



COMUNE DI PALERMO

**AREA DEL DECORO URBANO E DEL VERDE
SETTORE DECORO URBANO E SPORT
SERVIZIO SPORT E IMPIANTI SPORTIVI**

Proposta di Delibera della Giunta Comunale n.259 del **6 luglio 2021**

Oggetto: Atto di indirizzo per l'affidamento a terzi della gestione degli impianti sportivi di proprietà comunale

Responsabile del procedimento:
SERGIO SPARACIO

ROSA VICARI - Dirigente Proponente - Regolarità Tecnica

PAOLA DI TRAPANI - Capo Area - Regolarità Tecnica

PAOLO PETRALIA CAMASSA - Assessore



COMUNE DI PALERMO

Il Dirigente del Settore Decoro Urbano e Sport, in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone alla Giunta Comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

OGGETTO: Atto di indirizzo per l'affidamento a terzi della gestione degli impianti sportivi di proprietà comunale

II DIRIGENTE

PREMESSO che:

In data 14/06/2021 con prot. n. 225 è stata avanzata proposta di delibera di G.C. avente il medesimo oggetto della presente;

- In data 30 Giugno in esito a discussione tenutasi in sede di Giunta, l'Assessore allo Sport, Dott. Paolo Petralia Camassa, ha ritirato detta proposta di Deliberazione al fine di apportare alcuni correttivi;
- Che lo stesso con mail del 01 Luglio 2021 ha invitato la Dirigente del Settore Decoro Urbano Sport a riproporre la presente proposta di Delibera;

Si ritiene pertanto di dover riproporre il provvedimento nel testo che segue.

CONSIDERATO che:

- l'Amministrazione Comunale, allo stato attuale, in ordine alla gestione degli impianti sportivi, provvede a tutte le operazioni di conduzione degli stessi (guardiania, pulizia, funzionamento degli impianti tecnici, manutenzione straordinaria, organizzazione tecnico-sportiva delle attività, rapporti tra le varie società sportive che convergono sui singoli impianti) con notevoli crescenti criticità sia economiche che gestionali;
- il personale dell'Amministrazione Comunale, si è ridotto in modo considerevole a causa dell'elevato e continuo numero di pensionamenti, nonché della mancata indizione di nuovi concorsi per il reclutamento di nuovo personale, tant'è che risulta sempre più problematico impiegare presso gli impianti in esame, personale dedicato che garantisca la presenza con turnazioni anche nei giorni festivi;
- notevoli problematiche si evidenziano altresì per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti tecnologici, in molti casi oramai obsoleti, che frequentemente necessitano, di un radicale rifacimento degli stessi, con notevoli costi per l'Amministrazione che purtroppo non è in grado di sostenere;

ATTESO che:

- il bene "impianto sportivo" come chiarito dalla giurisprudenza amministrativa rientra nella previsione dell'ultimo capoverso dell'art. 826 c.c., ossia di bene di proprietà dei comuni destinato ad un pubblico

servizio e di conseguenza assoggettato al regime di bene patrimoniale indisponibile, ex art. 828 c.c. e non può essere sottratto alla sua destinazione;

- già da tempo, nel panorama nazionale, molte grandi città hanno riorganizzato le varie conduzioni affidando a terzi la gestione degli impianti sportivi, intesa come l'insieme delle attività volte ad assicurare il funzionamento degli impianti e l'erogazione del servizio sportivo, ottenendo risultati di considerevole validità;
- nell'ottica di migliorare la fruibilità degli impianti presenti nel territorio comunale e della contrazione ai livelli minimi delle possibilità finanziarie dell'Amministrazione, di scongiurare la chiusura di una parte di questi, necessita ottimizzare le strategie gestionali per rendere maggiormente efficienti ed efficaci le possibilità che il Comune di Palermo può mettere in campo allo stato attuale;

VISTA :

- la Delibera n. 1300 del 14/12/2016 dell'ANAC, che disciplina le tipologie di affidamento degli impianti sportivi a terzi a seconda delle loro caratteristiche, suddividendoli a rilevanza economica o privi di rilevanza economica, dettagliando gli articoli di riferimento del vigente Codice degli Appalti Pubblici D.lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;
- a tal proposito, gli impianti sportivi con rilevanza economica sono quelli la cui gestione risulta remunerativa e quindi in grado di produrre reddito dalla gestione, mentre gli impianti sportivi privi di rilevanza economica sono quelli la cui gestione non ha tali caratteristiche e va quindi assistita dall'Ente;
- in particolare la stessa Delibera Anac, inquadra la gestione di impianti sportivi con rilevanza economica nella "concessione di servizi" ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera vv) del Codice e deve essere affidata nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 164 e seguenti dello stesso che l'ha definita come un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale la stazione appaltante affida a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi;
- la nota del Segretario Generale/Direttore Generale (prot. n. 709495 del 03.06.2021), avente ad oggetto: *"esiti della video riunione sulla gestione degli impianti sportivi comunali, tenutasi in data 24.05.2021 - Costituzione di un gruppo di lavoro e proposta di deliberazione"* con la quale sono state diramate le linee direttive finalizzate a razionalizzare, anche sotto il profilo regolamentare che disciplina la materia, la gestione degli impianti sportivi comunali, conferendo:
- in primo luogo, al Dirigente del Settore Decoro Urbano e Sport, di concerto con il Capo Area del Decoro Urbano e del Verde, di procedere alla predisposizione di una proposta di atto deliberativo da sottoporre alla Giunta Comunale per l'affidamento a terzi della gestione dei sotto elencati impianti sportivi:

- 1) Piscina Viale del Fante
- 2) Stadio delle Palme
- 3) Pala Mangano
- 4) Pala Oreto
- 5) Pattinodromo Giardino Inglese
- 6) Pista pattinaggio Via Mulè
- 7) Palestra Borgo Ulivia
- 8) Palestra dello Sperone Valentino Renda
- 9) Palestra Borgo Nuovo
- 10) Polivalente Bonagia (via Mico Geraci)

- in secondo luogo, al Gruppo di Lavoro, di procedere alla prima classificazione degli impianti sopra menzionati suddividendoli tra quelli a rilevanza economica e quelli privi di rilevanza economica;

CONSIDERATO che :

- il Gruppo di lavoro all'uopo costituito si è già riunito in videoconferenza in data 07/06 e 30/06/2021. Nel corso di detti incontri è emerso che, al fine di valutare l'esternalizzazione degli impianti sportivi, così come richiesto dal Sig. Direttore Generale con la precitata nota, si rende necessario procedere prioritariamente alla redazione di un piano economico finanziario per ogni singolo impianto sportivo

PROPONE

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati:

che la G.C. valuti l'opportunità che la gestione dei sottoelencati impianti sportivi:

- 1) Piscina Viale del Fante
- 2) Stadio delle Palme
- 3) Pala Mangano
- 4) Pala Oreto
- 5) Pattinodromo Giardino Inglese
- 6) Pista pattinaggio Via Mulè
- 7) Palestra Borgo Ulivia
- 8) Palestra dello Sperone Valentino Renda
- 9) Palestra Borgo Nuovo
- 10) Polivalente Bonagia (via Mico Geraci)

venga esercitata in forma pubblica attraverso l'affidamento a terzi mediante una delle diverse modalità di seguito descritte:

- a) in concessione del servizio (ai sensi dell'art. 164 e s.s. del nuovo Codice degli Appalti D.lgs. 50/2016), per quelli a rilevanza economica;
- b) mediante appalto di servizio, per quegli impianti privi di rilevanza economica (titolo VI sez. IV del Codice degli Appalti D.lgs. 50/2016);
- c) tramite affidamento a una società *in-house* del Comune di Palermo

La valutazione circa la modalità di esternalizzazione della gestione degli impianti sarà effettuata solo a seguito della conclusione dei lavori del Gruppo di lavoro all'uopo nominato e sulla scorta delle risultanze dei Piani Economici Finanziari che dovranno essere predisposti per ogni singolo impianto, nonché in base alle vigenti previsioni del Codice dei contratti pubblici e delle direttive ANAC.

Il Dirigente di Settore
Dott.ssa Rosa Vicari

Il Dirigente responsabile del Settore Decoro Urbano e Sport proponente esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto **parere favorevole** n ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 53 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. n.48/91 ed integrato dall'art. 12 L.R. n. 30/2000 e succ. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 4, comma 3, del vigente regolamento unico dei controlli interni (approvato con D.C.C. n.4/2017).

Il Dirigente di Settore
Dott.ssa Rosa Vicari

Il Capo Area, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, verificatane la coerenza con gli obiettivi strategici ed i processi assegnati all'Area di riferimento, funzionali all'attuazione del programma del Sindaco, appone il proprio **visto** ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Il Capo Area
Dott.ssa Paola Di Trapani

Il Capo Area, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, appone il proprio visto, manifestando la propria condivisione del parere di regolarità tecnica sopra reso ai sensi di legge.

Il Capo Area
Dott.ssa Paola Di Trapani

L'Assessore al ramo, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte della Giunta Comunale.

L'Assessore allo Sport
Dott. Paolo Petralia Camassa