



# COMUNE DI PALERMO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 523 DEL 10/12/2022

Sessione: ordinaria

Seduta: pubblica di prosecuzione

OGGETTO: **Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs. 267/2000.**

### ESECUZIONE IMMEDIATA

L'anno duemilaventidue il giorno dieci del mese di dicembre alle ore 12:29 nella Sede Municipale, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito nella solita aula il Consiglio Comunale di questa Città, sotto la presidenza del Cons. Giulio Tantillo – Presidente e con la partecipazione del Vice Segretario Generale D.ssa Patrizia Milisenda.

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri: n° 30 dei 40 Consiglieri assegnati

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
1) ABBATE Antonino	P		21) IMPERIALE Salvatore	P		
2) ALOTTA Salvatore	P		22) INZERILLO Giovanni	P		
3) AMELLA Concetta	P		23) LUPO Giuseppe	P		
4) ANELLO Alessandro	P		24) MANCUSO Giuseppe	P		
5) ARCOLEO Rosario	P		25) MELI Caterina	P		
6) ARGIROFFI Giulia		A	26) MICELI Carmelo	P		
7) BONANNO Domenico		A	27) MICELI Francesco	P		
8) CANTO Leonardo	P		28) MICELI Giuseppe	P		
9) CANZONERI Germana	P		29) MILAZZO Giuseppe		A	
10) CARONIA Maria Anna		A	30) PIAMPIANO Leopoldo	P		
11) CHINNICI Dario	P		31) PICCIONE Teresa		A	
12) CHINNICI Valentina		A	32) PUMA Natale	P		
13) D'ALESSANDRO Tiziana	P		33) RAJA Viviana	P		
14) DI GANGI Mariangela	P		34) RANDAZZO Antonino		A	
15) FERRANDELLI Fabrizio		A	35) RAPPÀ Giovanna	P		
16) FERRARA Fabrizio		A	36) RINI Antonio	P		
17) FIGUCCIA Sabrina	P		37) SCARPINATO Francesco Paolo		A	
18) FORELLO Salvatore	P		38) TANTILLO Giulio	P		
19) GIACONIA Massimiliano	P		39) TERRANI Pasquale	P		
20) GIAMBRONE Fabio	P		40) ZACCO Ottavio	P		
				<b>Totale N.</b>	<b>30</b>	<b>10</b>

**Il Presidente Giulio Tantillo** apre la discussione sulla proposta di deliberazione iscritta al punto **n. 62 dell'O.d.G.** avente ad oggetto: **“Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs. 267/2000”**.

Il Collegio degli scrutatori è composto dai Consiglieri: **Di Gangi, Raja, Rappa**.

Il Presidente chiude la discussione generale e comunica che è pervenuto un emendamento e n. 4 O.d.G. che singolarmente vengono discussi e posti in votazione.

Al momento della votazione sono presenti i seguenti **n. 33 Consiglieri**:

*Abbate, Alotta, Amella, Anello, Arcoleo, Canto, Canzoneri, Chinnici D., D'Alessandro, Di Gangi, Ferrandelli, Figuccia, Forello, Giaconia, Giambrone, Imperiale, Inzerillo, Lupo, Mancuso, Meli, Miceli C., Miceli F., Miceli G., Piampiano, Piccione, Puma, Raja, Randazzo, Rappa, Rini, Tantillo, Terrani, Zacco.*

**Preso atto dell'emendamento n. 1**, a firma del Consigliere Miceli C. ed altri, *corredato dal parere di regolarità tecnica e contabile favorevoli*, che si allega alla presente per formarne parte integrante;

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore emendamento a voti palesi e per alzata di mano, **il cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 33
Votanti	n° 33
Votano SI	n° 33

#### **L' emendamento n. 1 è approvato**

**Preso atto dell'O.d.G. n. 1**, a firma del Consigliere Miceli F. ed altri, che si allega alla presente per formarne parte integrante.

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore O.d.G. a voti palesi e per alzata di mano, **il cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 33
Votanti	n° 33
Votano SI	n° 33

#### **L'O.d.G. n. 1 è approvato**

**Preso atto dell'O.d.G. n. 2**, a firma del Consigliere Miceli F. ed altri, che si allega alla presente per formarne parte integrante.

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore O.d.G. a voti palesi e per alzata di mano, **il cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 33
Votanti	n° 33
Votano SI	n° 33

### **L'O.d.G. n. 2 è approvato**

**Preso atto** dell'O.d.G. n. 3, a firma del Consigliere Forello ed altri, che si allega alla presente per formarne parte integrante.

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore O.d.G. a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 33
Votanti	n° 33
Votano SI	n° 33

### **L'O.d.G. n. 3 è approvato**

**Preso atto** dell'O.d.G. n. 4, a firma del Consigliere Puma ed altri, che si allega alla presente per formarne parte integrante.

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore O.d.G. a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 33
Votanti	n° 33
Votano SI	n° 33

### **L'O.d.G. n. 4 è approvato**

Si dà atto che escono i Consiglieri **Piccione, Ferrandelli e Randazzo** (presenti n. 30).

Indi, il Presidente pone in votazione l'intera proposta di Deliberazione così come emendata;

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Vista** l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

**Visto** l'allegato foglio pareri;

**Visti** i pareri resi dalla IV, V e VII Commissione Consiliare;

**Visto** il parere del Collegio dei Revisori;

**Dopo** opportuna discussione, il cui contenuto risulta riportato nel separato processo verbale della seduta odierna;

**Ritenuto** che il documento di che trattasi, così come emendato, è meritevole di approvazione;

**Con votazione resa** e verificata nei modi e forme di legge, per appello nominale, con il seguente risultato:

Risultano presenti i seguenti **n. 30 Consiglieri**:

*Abbate, Alotta, Amella, Anello, Arcoleo, Canto, Canzoneri, Chinnici D., D'Alessandro, Di Gangi, Figuccia, Forello, Giaconia, Giambrone, Imperiale, Inzerillo, Lupo, Mancuso, Meli, Miceli C., Miceli F., Miceli G., Piampiano, Puma, Raja, Rappa, Rini, Tantillo, Terrani, Zacco.*

Presenti	n° 30
Votanti	n° 18
Votano SI	n° 18
Astenuti	n° 12 (Amella, Arcoleo, Canto, Di Gangi, Forello, Giaconia, Giambrone, Lupo, Miceli C., Miceli F., Miceli G.,Tantillo)

## **DELIBERA**

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto, così come emendata, è approvata e fatta propria.

Indi, il Presidente, vista l'urgenza di provvedere, propone di munire il presente provvedimento della clausola della immediata esecutività.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito come accertato dal Presidente, con l'assistenza dei Consiglieri sopra menzionati, è il seguente:

Presenti	n° 30
Votanti	n° 18
Votano SI	n° 18
Astenuti	n° 12 (Amella, Arcoleo, Canto, Di Gangi, Forello, Giaconia, Giambrone, Lupo, Miceli C., Miceli F., Miceli G.,Tantillo)

**L'Immediata Esecuzione è approvata**

**OGGETTO: Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs. n. 267/2000.**

Il **Ragioniere Generale**, in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone al Consiglio Comunale la proposta di deliberazione nel testo che segue.

**VISTI** il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ed il D.Lgs. del 10 agosto 2014, n. 126;

**VISTI** il D.Lgs. 267/2000 e L. R. n. 48/1991;

**VISTO** il vigente Statuto Comunale;

**VISTO** il vigente Regolamento di Contabilità;

**VISTO** l'articolo 1, lett h) della L.R. 48/91, che recepisce l'art.51 della legge n. 142/90, secondo cui spettano ai dirigenti tutti gli atti di gestione amministrativa compresi quelli aventi rilevanza esterna;

**VISTO** l'art.107, comma 5, del D.Lgs 267/2000 che prevede che tutte le disposizioni previgenti che conferiscono agli organi di governo *“l'adozione di atti di gestione e di atti o provvedimenti amministrativi...si intendono nel senso che la rispettiva competenza spetta ai dirigenti”*;

**VISTA** la circolare n. 33 del 13.10.2022 dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica;

#### **PREMESSO**

**CHE** il Comune di Palermo, in relazione allo squilibrio di bilancio formalmente comunicato dalla Ragioneria Generale nel corso del 2021, ha adottato, con deliberazione del Consiglio comunale n.6 del 31.01.2022, il ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale finanziario;

**CHE**, per le motivate ragioni esposte nelle citate relazioni della Ragioneria Generale, non ha potuto procedere all'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 per mancanza dei requisiti di legge prescritti ai fini della sua approvazione in condizioni di equilibrio;

**CHE** l'art.16, comma 9 *bis*, del D.L. n.115/2022 ha aggiunto, all'art.151 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il seguente comma: *«8-bis. Se il bilancio di previsione non è deliberato entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, il rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando nelle voci riguardanti le 'Previsioni definitive di competenza' gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1. Ferma restando la procedura prevista dall'articolo 141 per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti e fermo restando quanto previsto dall'articolo 52 del codice della giustizia contabile, di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174, l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce»*;

**CHE** in relazione alla superiore novella legislativa il competente Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ha diramato la Circolare interpretativa n. 33 del 13.10.2022 che assevera quanto disposto al modificato comma 8-bis dell'art. 151 TUEL, ovvero che, in caso di mancata approvazione del bilancio di previsione entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, termine ordinariamente fissato dall'articolo 151, comma 1, al 31 dicembre dell'anno precedente, con riferimento a un orizzonte temporale almeno triennale, l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce. Lo stesso rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando, alle voci riguardanti le *Previsioni definitive di competenza*, gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio, gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1.

**CHE** ai sensi dell'art. 227, comma 1 del T.U.EE.LL. *“La dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto della gestione, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale”*

**CHE** ai sensi del comma 2 dello stesso art. 227, “*Il rendiconto della gestione è deliberato entro il 30 aprile dell’anno successivo dall’organo consiliare .....*”;

**CHE** con Decreto Legge 21 marzo 2022 n.22, convertito con Legge n. 51 del 20 maggio 2022, il termine per la deliberazione del rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2021 per gli enti locali, di cui all'articolo 227, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è stato differito al 31 maggio 2022;

**CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 25.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della Gestione 2020;

**CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 385 del 30/12/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di Previsione 2020/2022;

**CHE** questo ente non ha ancora provveduto all’approvazione dei bilanci di previsione 2021/2023 e 2022/2024, che pertanto ai sensi dell’art. 163, comma 3, del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, si trova in gestione provvisoria;

**CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n. 443/2015, questo Ente ha approvato, ai sensi del comma 16, dell’art. 3, del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato dalla Legge 23 dicembre 2014, n. 190, e decreto del Ministero dell’Economie e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell’Interno, del 2 aprile 2015, il piano di riparto trentennale del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario a quote costanti, di € 13.203.765,18;

**CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n.263 del 09/12/2020, questo Ente ha approvato le modalità di ripiano del disavanzo risultante dal rendiconto di gestione 2019 ex art. 39-quater del D.L. 30 dicembre 2019 il cui importo della rata annuale da stanziare ai fini di cui sopra nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso è pari ad € 20.523.836,93;

**CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n.6 del 31/01/2022, questo Ente ha approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale ventennale 2021/2040, ex art. 243 bis del Decreto Legislativo n.267/2000 e succ. mm. ii.;

**CHE** lo schema di Rendiconto della Gestione 2021 è stato elaborato secondo gli schemi approvati ex art.11, co. 4, del D.lgs. 118/2011 e ss.mm. e ii.;

**CHE** sono stati elaborati tutti gli allegati obbligatori, compresi quelli di cui all’art. 11, comma 6 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e ii., e all’art. 227, del T.U.EE.LL., che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

**CHE** con nota prot. 1017152 del 13.10.2022 è stata prodotta la “*Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021*”, redatta secondo le previsioni di cui all’art. 11, comma 6, lett. j), del D. Lgs. 118/2011, contenente le informazioni in merito alle posizioni debitorie e creditorie con gli organismi partecipati, ed allegata alla Relazione sulla Gestione 2021, quest’ultima rubricata quale **Allegato H**;

**VISTA** la Determinazione Dirigenziale della Ragioneria Generale n. 8954 del 29.09.2022 (**Allegato 3**), che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto “*Parifica del conto giudiziale resi dall’economista protempore D.ssa Carmela Di Leo per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2021*”;

**VISTA** la Determinazione Dirigenziale della Ragioneria Generale n. 9714 del 17.10.2022 (**Allegato 4**), che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto: “*Esercizio finanziario 2021 Conto del Tesoriere reso da BNL-Banca Nazionale del Lavoro-Gruppo Bnp Paribas – Parifica delle risultanze di cassa ai sensi dell’art.618 del R.D. n.827 del 23.05.1924*”;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali nn. 9375/2022, 5010/2022, 5133/2022, 9161/2022, 3744/2022, 5406/2022, 4261/2022, 4260/2022, 4259/2022, 9162/2022, 9206/2022, 7405/2022, 5557/2022, 7352/2022, 5311/2022, 4256/2022, 3871/2022, 170/2022, 4014/2022, 4262/2022, 4112/2022, 4258/2022, 7978/2022, 5662/2022, 7379/2022, 9441/2022, 7977/2022, 9372/2022 7272/2022, 9440/2022, 7406/2022, 9439/2022, 7976/2022, 8049/2022, 6708/2022, 7979/2022, 5662/2022, 9441/2022, 6387/2022, 9783/2022, 9505/2022, 9890/2022, 9372/2022, 9374/2022 e 6708/2022 con cui sono stati parificati, ai sensi del R.D. 827 del 23/05/1924 e s. m. e i., i conti giudiziali di alcuni degli agenti contabili interni;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali nn. 3744/2022, 5406/2022, 5557/2022, 5311/2022, 3871/2022, 4258/2022, 5662/2022, 9441/2022, 7977/2022, 9372/2022, 8049/2022 e 9374/2022 con cui non sono stati parificati, ai sensi del R.D. 827 del 23/05/1924 e s. m. e i., i conti giudiziali di alcuni agenti contabili interni;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali nn. 4261/2022, 9161/2022, 9162/2022 e 9783/2022 di presa d'atto della mancanza di maneggio denaro pubblico, ai sensi del R.D. 827 del 23/05/1924 e s. m. e i., dei conti giudiziali di alcuni degli agenti contabili interni;

**VISTA** l'attestazione a firma del Legale Rappresentante dell'Ente e del Responsabile del Servizio Finanziario, rilasciata ai sensi dell'art. 41, del D. L. 24 aprile 2014, n. 66, che prevede che *“a decorrere dall'esercizio 2015, alle relazioni ai bilanci consuntivi o di esercizio delle pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è allegato un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33”*, che costituisce allegato obbligatorio della Relazione sulla Gestione;

**VISTO** l'art. 228, comma 3, del TUEL, che dispone che *“Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio [...]”*;

**DATO ATTO** che nella fase di riaccertamento dei residui è individuata una marcata differenza tra le competenze ascritte alla Ragioneria Generale e quelle attribuite ai Dirigenti Responsabili della gestione delle entrate/spese: la Ragioneria Generale, infatti, provvede alle rilevazioni contabili, mentre i dirigenti hanno l'obbligo di procedere, soprattutto con riferimento ai residui attivi, ad eseguire un'appropriata verifica circa la validità e la perdurante efficacia del titolo giuridico che costituisce il comune creditore della correlativa partita di entrata, nonché la sussistenza della condizione di esigibilità;

**DATO ATTO** che in omaggio a quanto sopra presso il Comune di Palermo, le operazioni di riaccertamento dei residui condotte dai dirigenti responsabili si concludono, all'esito delle verifiche di cui al superiore paragrafo, con l'invio ai Capi Area di elenchi distinti per le entrate e per le spese, firmati da ciascuno dei dirigenti ai quali è affidata la gestione di entrate/spese, recante sempre la seguente formale attestazione: *“ Si attesta, che i dati riportati nel presente foglio sono la risultante dell'attività di riaccertamento svolta da questo Servizio/Ufficio autonomo e la relativa documentazione e' depositata gli atti di ufficio. Si attesta, altresì, che l'attività di riaccertamento di cui al presente tabulato e' stata svolta in stretta osservanza alle norme di cui al principio contabile applicato n. 2 (allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011)”*;

**DATO ATTO** ai sensi dell'art. 39 comma 1 del Regolamento di Contabilità, i dirigenti Capi Area hanno dato atto delle risultanze dell'attività di riaccertamento ordinario relativa alla propria Area tramite apposite determinazioni dirigenziali di presa d'atto;

**DATO ATTO**, ancora, che riguardo alle competenze nella fase di riaccertamento dei residui attivi, il Principio Contabile n. 3 per gli enti locali, approvato il 18 novembre 2008 dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali di cui all'art. 154 del TUEL istituito presso il Ministero dell'interno, al punto n. 48, è dirimente, poiché chiarisce, individuandoli, a quali soggetti è ascritta la competenza ad eseguire le operazioni di riaccertamento. Il citato punto n.48, infatti, dispone che *“In analogia alla competenza ad accertare le entrate affidata ai responsabili dei servizi cui è attribuito il procedimento di gestione delle singole risorse di entrata, anche la competenza ad eseguire le operazioni di riaccertamento spetta ai medesimi soggetti”*. Analogamente, sul versante della spesa, il successivo punto n. 56, dispone che *“In analogia alla competenza ad impegnare le spese affidata ai responsabili dei servizi cui è attribuito il procedimento di gestione delle singole spese, anche la competenza ad eseguire le operazioni di riaccertamento spetta ai medesimi soggetti. È compito dei responsabili dei servizi evidenziare in sede di rendiconto l'eventuale esistenza di debiti fuori bilancio per l'attivazione del procedimento di riconoscimento di legittimità di cui all'art. 194 del TUEL”*;

**DATO ATTO**, ancora, che del tutto coerentemente con le interpretazioni precedenti, il punto 9.1 del vigente Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, Allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, specifica in vari punti, relativamente alla gestione dei residui, la netta separazione delle competenze tra **Responsabili dei servizi e Responsabile del servizio finanziario**: a titolo

esemplificativo, dispone che *“Trascorsi tre anni dalla scadenza di un credito di dubbia e difficile esazione non riscosso, il responsabile del servizio competente alla gestione dell’entrata valuta l’opportunità di operare lo stralcio di tale credito dal conto del bilancio, riducendo di pari importo il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione. In tale occasione, ai fini della contabilità economico patrimoniale, il responsabile finanziario valuta la necessità di adeguare il fondo svalutazione crediti accantonato in contabilità economico patrimoniale [...]”*;

**ACCLARATO**, alla luce delle norme vigenti, che l’obbligo di verifica della sussistenza dei presupposti contabili perché un residuo attivo sia mantenuto nel conto del bilancio è posto a carico dei dirigenti che gestiscono la correlativa entrata/spesa, ed ai fini del superiore adempimento, con circolare prot. n. 10993 del 07/01/2022, la Ragioneria Generale ha fornito tutte le indicazioni perché la detta attività, con riferimento al rendiconto di gestione 2021, fosse condotta dai dirigenti secondo le prescrizioni dei principi contabili, che nella detta nota sono esplicitamente indicati;

**VISTA** la tabella, ex art. 242, co. 2, del D.lgs. 267/2000, da allegare al Rendiconto di Gestione, per l’individuazione degli EE.LL. strutturalmente deficitari, redatta secondo i nuovi parametri obiettivi di cui al Decreto del Ministro dell’Interno, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze del 28 dicembre 2018 di individuazione dei parametri di deficitarietà strutturale per gli enti locali per il triennio 2019-2021, da cui risulta che questo Ente **non trovasi in situazione di deficitarietà strutturale (Allegato 2)**;

**VISTI** il Conto di Bilancio, il Conto Economico e il Conto del Patrimonio, gli allegati obbligatori, nonché tutti gli altri documenti e prospetti che ne completano le informazioni contabili, che sono di seguito elencati e che vengono allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, ad eccezione di quello relativo al calcolo del limite di spesa di cui all’art.9, comma 28, del D. L. n.78/2010, che è di competenza del Settore Risorse Umane:

- 1 - Allegato A1 - Conto Del Bilancio
- 2 - Allegato A2 - Prospetto Dimostrativo Del Risultato Di Amministrazione Ed Elenchi Analitici Risorse Accantonate Vincolate E Destinate
- 3 - Allegato A3 - Composizione Per Missioni E Programmi Del Fondo Pluriennale Vincolato
- 4 - Allegato A4 - Composizione Dell’Accantonamento Al Fondo Crediti Di Dubbia Esigibilità E Composizione Del Fondo Svalutazione Crediti
- 5 - Allegato A5 - Prospetto Delle Entrate Di Bilancio Per Titolo Tipologie E Categorie - Accertamenti
- 6 - Allegato A6 - Spese Per Missioni, Programmi E Macroaggregati Esercizio Finanziario
- 7 - Allegato A7 - Accertamenti Assunti Nell’Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All’Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 8 - Allegato A8 - Impegni Assunti Nell’Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All’Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 9 - Allegato A9 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Utilizzo Di Contributi E Trasferimenti Da Parte Di Organismi Comunitari E Internazionali
- 10 - Allegato A10 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Funzioni Delegate Dalle Regioni
- 11 - Allegato A11 - Prospetto Dei Costi Per Missione
- 12 - Allegato A12 - Elenco Delle Previsioni E Dei Risultati Di Competenza E Di Cassa Secondo La Struttura Del Piano Dei Conti
- 13 - Allegato B - (Contabilità Economico-Patrimoniale) - Nota Integrativa
- 14 - Allegato C - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Attivi
- 15 - Allegato D - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Passivi
- 16 - Allegato E - Elenco Dei Residui Attivi Stralciati Dal Conto Del Bilancio Per Dubbia Esigibilità Fino Al Compimento Dei Termini Di Prescrizione
- 17 - Allegato F - Piano Degli Indicatori Di Bilancio Dm 23 Dicembre 2015
- 18 - Allegato G - Altri Allegati
- 19 - Allegato H - Relazione Sulla Gestione (Relazione Al Rendiconto)
- 20 - Allegato I - Nota Integrativa Al Rendiconto (Relazione Tecnica)

- 21 - Allegato L - Elenco Delle Spese Di Rappresentanza Sostenute Dagli Organi Di Governo Dell'Ente
- 22 - Allegato M - Elenco Indirizzi Internet Di Pubblicazione Dei Bilanci E Rendiconti
- 23 - Allegato 1 - Incassi E Pagamenti Per Codici Gestionali Siope
- 24 - Allegato 2 - Parametri Di Deficitarietà Strutturale
- 25 - Allegato 3 - D.D. N.8954 Del 29/09/2022 - Parifica Conto Giudiziale Economo Comunale
- 26 - Allegato 4 - D.D. N.9714 Del 17/10/2022 - Parifica Del Conto Tesoriere
- 27 - Allegato 5 - Delibera di G.C. 228 del 24.10.2022- Approvazione Schema Rendiconto 2021
- 28 - Allegato 6 - Asseverazione Revisori dei Conti su Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021 redatta ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. j) ,prot. n. 407 del 02/11/2022

**VISTO** l'art.11, comma 6, lett. j), del D. Lgs. n.118/2011, a mente del quale la relazione sulla gestione allegata al rendiconto è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio e di ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili, la quale deve, tra l'altro, illustrare *“gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie”*;

**DATO ATTO** che la nota informativa di cui alla superiore previsione di legge è stata redatta con prot. n.1017152 del 13.10.2022 ed è allegata alla Relazione sulla gestione;

**VISTO** l'asseverazione della superiore nota informativa da parte del Collegio dei Revisori dei Conti prot. n. 407 del 02/11/2022

**DATO ATTO** che alla data del 31.12.2021 gli accantonamenti sul risultato di amministrazione 2021 relativi a tutte le forme di disallineamento con Società *in house*, altre Società e/o Organismi partecipati sono riepilogati nella tabella che segue:

	al 31/12/2015	al 31/12/2016	al 31/12/2017	al 31/12/2018	al 31/12/2019	al 31/12/2020	al 31/12/2021
Fondo Accantonamento x mancata riconciliazione Aziende ex art. 11 co., 6 lett j) del d.lgs 118/2011 (obbligatorio) (*)	14.240.050,31	14.240.050,31	28.334.719,00	34.922.768,00	46.936.704,00	40.067.056,89	39.743.202
Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del D.L. 34/2020 a copertura quota parte extracosti rap 2020 (già accantonato nel rendiconto 2020)							10.291.362
Totale accantonato per disallineamenti (obbligatorio)							50.034.564
Fondo passività potenziali per perdite potenziali Aziende per ex art. 167, co.3, del d.lgs n. 267/2000 (facoltativo/prudenziale)				41.066.943,73	78.933.744,98	36.261.368,80	21.613.250
Fondo Perdite Aziende per ripiano perdite esercizio ex art 21 del d.lgs 175/2016 (obbligatorio)	-	-	4.200.000,00				6.829.764
Fondo garanzia perdite future società partecipate - Corte conti n.25/2021						26.377.999,00	10.700.000
<b>TOTALE</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>32.534.719,00</b>	<b>75.989.711,73</b>	<b>125.870.448,98</b>	<b>102.706.424,69</b>	<b>89.177.578</b>

nota (\*) In tale voce per l'anno 2021 non vengono computati le somme finanziate con avanzo vincolato e gli extracosti 2020 di rap, pari ad € 23.276.347,60 finanziati per € 10.291.362,14 con quota parte del "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (già accantonati col rendiconto 2020) e per € 12.984.985,46 a carico della TARI 2022 deliberata con atto di C.C. n. 392 del 31.08.2020 e quindi a carico delle risorse del bilancio di esercizio 2022 (cfr. nota prot. AREG/982993/2022 del 03/10/2022 del Servizio ambiente e mail del 3.10.2022 acquisita al prot. n. 984991 del 03.10.2022).

**DATO ATTO**, che, per quanto sopra esposto, il disallineamento al 31.12.2021 nei confronti delle Società *in house* per partite riconciliate dagli uffici competenti ma prive di copertura finanziaria continua ad essere incompatibile con gli equilibri di bilancio futuri. Tale forma di disallineamento con gli organismi partecipati deve essere obbligatoriamente accantonato al Fondo Disallineamento debiti/crediti con le società partecipate *in house*, poiché i dirigenti competenti hanno attestato che tale importo è relativo a crediti vantati dalle partecipate e ritenuti giuridicamente sussistenti, ma privi di copertura finanziaria nel

bilancio, sicché si tratta di debiti fuori bilancio, segnatamente di servizi forniti dalle partecipate in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art.191 del d. Lgs. n.267/2000. Si tratta, in altre parole, di servizi resi a fronte dei quali non sono stati assunti i preventivi provvedimenti dirigenziali di impegno e su di essi non è stato acquisito l'obbligatorio visto di copertura finanziaria del Ragioniere Generale, le cui regole sono stabilite dal citato art.191. Di fronte alle superiori ipotesi di debito fuori bilancio, dunque, sussiste l'obbligo per il comune di accantonare, avutane notizia, le risorse finanziarie necessarie che successivamente saranno utilizzate per il finanziamento dei provvedimenti di riconoscimento dei detti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. n.267/2000;

**DATO ATTO**, ancora, che si è registrato, anche nel 2021, un'ulteriore forma di disallineamento con gli organismi partecipati, relativo alle partite creditorie iscritte nei bilanci delle società rispetto alle quali i dirigenti competenti alla gestione dei rispettivi contratti di servizio hanno attestato trattarsi di crediti non riconoscibili come dovuti, dunque da stralciare dai bilanci delle società. Il valore di tale ulteriore forma di disallineamento è anch'esso incompatibile per con gli equilibri di bilancio. Rispetto a tale disallineamento, ancorché la normativa regolante la materia non disponga un obbligo per il comune di eseguire un accantonamento nel risultato di amministrazione, la Ragioneria Generale continua a ritenere necessario, in omaggio al principio della prudenza, che ai sensi dell'art.167, comma 3, del d. Lgs. n.267/2000, anche per il 2021, il detto importo sia accantonato in un apposito fondo. Il comma 3 citato, infatti, prevede che *“E' data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'art. 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo”*;

**DATO ATTO** che il valore delle due superiori forme di disallineamento possono essere riassunte nel prospetto che segue:

SOCIETA'	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2021	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2020	Differenza di disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2021	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2020	Differenza (incremento disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)
AMAP s.p.a	4.176.879	3.195.175	981.704	742.731	598.993	143.737
AMAT s.p.a	2.928.227	2.695.038	233.190	4.942.859	2.167.999	2.774.860
AMG s.p.a	778.402	940.050	- 161.648	1.112.926	481.575	631.351
Palermo Ambiente s.p.a in liquidazione	-	-	-	1.294.355	-	1.294.355
RAP s.p.a	55.192.115	32.976.863	22.215.251	13.388.924	25.983.813	- 12.594.889
Re.Se.T. s.c.p.a	2	40.518	- 40.516	104.078	97.265	6.813
SISPI s.p.a	219.413	219.413	-	7.576	7.576	-
<b>TOTALI</b>	<b>63.295.038</b>	<b>40.067.057</b>	<b>23.227.982</b>	<b>21.593.447</b>	<b>29.337.220</b>	<b>- 7.743.773</b>

**DATO ATTO**, ancora, che il Comune di Palermo ha dato attuazione, anche nel rendiconto di gestione 2021, al parere reso dalla Corte dei Conti con la Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti, in risposta al quesito posto dal Comune di Palermo relativamente alla possibilità di svincolare il fondo perdite qualora l'Assemblea Straordinaria dei Soci, anche in un momento successivo all'approvazione del Bilancio di esercizio, deliberi la copertura della perdita con utilizzo di Riserve, Utili portati a nuovo e/o riduzione del Capitale sociale. In aderenza al principio di prudenza richiamato dalla Corte dei Conti nel parere rilasciato con Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana, si ritiene opportuno, per le motivazioni espresse nella nota informativa prot. n. 1017152 del 13.10.2022 ex art.11, comma 6, lett j) cit., un accantonamento prudenziale pari ad € 10.700.000,00;

**DATO ATTO** che il fenomeno patologico dei disallineamenti è sintetizzato nel Prospetto (G30) di cui all'Allegato G alla presente proposta di deliberazione, il Consiglio Comunale, in base a quanto esposto,

- Invita il Sindaco, l'Amministrazione Attiva e gli uffici competenti, entro il 31.12.2022, ad adottare i provvedimenti necessari a riconciliare le partite debitorie e creditorie, con le società partecipate, azzerando il disallineamento e dando soluzione al problema delle partite, ad oggi non riconciliate
- Richiede al Sindaco o al suo delegato di agire all'interno dell'Assemblea dei soci delle società partecipate, in occasione dell'approvazione dei bilanci consuntivi delle stesse, in coerenza e corrispondenza con i documenti economico/finanziari approvati dall' E.L., in modo da garantire la sostenibilità e salvaguardia finanziaria delle società partecipate e del c.d. Sistema Palermo;

**DATO ATTO** che con riferimento al fondo rischi spese legali alla data del 31.12.2021, lo stesso ha avuto l'evoluzione di seguito sintetizzata:

- con nota prot. n. 1387932 del 29.10.2021 della Ragioneria Generale è stato comunicato, ai fini della redazione del Piano di Riequilibrio, giuste apposite comunicazioni fornite dall'Avvocatura comunale sull'elevato rischio soccombenza dei contenziosi giudiziali in essere, l'importo del fondo rischi spese legali, che alla detta data ha assunto il valore di € 148.296.708,13, rispetto al medesimo valore che il detto fondo ha assunto al 31.12.2020 pari ad € 62.831.214,40, con un incremento pari ad € 85.465.493,73;
- nel corso dell'esercizio finanziario 2021, il detto fondo rischi spese legali è stato utilizzato per complessivi € 333.500,31;
- con formale mail del 12.10.2022, acquisita in pari data al protocollo generale dell'Ente con n.1013621, l'Avvocato Capo ha comunicato che sono venute meno le ragioni che precedentemente avevano indotto a ritenere necessario un incremento degli accantonamenti al fondo rischi spese legali relativamente al contenzioso con la curatela di AMIA per un importo di € 41.148.153,44, all'uopo avendo attestato che *“si ritiene doveroso annullare il fondo rischi per il suddetto contenzioso oramai transatto”*;
- è stato comunicato un elevato rischio soccombenza per contenziosi relativi alle sanzioni elevate per infrazioni al codice della strada per € 195.820,74;
- alla luce delle superiori evidenze, alla data del 31.12.2021 occorre accantonare nell'avanzo di amministrazione l'importo di € 44.179.600,72, meglio riepilogato nel prospetto seguente e che risulta pari alla differenza tra la variazione positiva di accantonamento di €44.518.161,03 e la variazione negativa di €338.500,31 dovuta alle risorse accantonate e stanziare nell'esercizio 2021 (Allegato a1 – Risorse accantonate nel risultato di amministrazione):

**Quadro di raccordo copertura contenzioso piano di riequilibrio e accantonamento nel Rendiconto 2021**

<b>148.296.708,13</b>	<i>f.do rischi spese legali da piano di riequilibrio - nota prot. 1387932/2021</i>				
- <b>62.831.214,40</b>	<i>f.do rischi spese legali al 31.12.2020</i>				
- <b>41.148.153,44</b>	<i>minore accantonamento dopo transazione AMIA_COMUNE_RAP - nota Avvocato Capo n. 10136</i>				
<b>195.820,74</b>	<i>fondo rischi spese legali da contenzioso per infrazioni codice della strada</i>				
- <b>338.500,31</b>	<i>risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 - vedasi all.a1)</i>				
	<i>5.000,00 di cui risorse accantonate applicate al bilancio esercizio 2021 e non impegnate (economie)</i>				
- <b>333.500,31</b>	<i>di cui utilizzo 2021 del fondo rischi spese legali</i>				
<b>44.179.660,72</b>	<i>variazione accantonamento come da allegato a1)</i>				

- con nota prot. n. 927303 del 14.09.2022, l'Avvocato Capo ha attestato che *“dopo approfondita verifica degli accantonamenti del fondo rischi spese legali si conferma la congruità degli accantonamenti forniti dalla Ragioneria generale”*, anche con riferimento alle indicazioni fornite all'uopo dalla Corte dei Conti della Regione Sicilia con delibera n.89/2021/PRSO del 08.06.2021 e Regione Basilicata n.31/202/PRSP del 19.04.2021;

**DATO ATTO** che a decorre dal rendiconto di gestione 2019 è venuta meno la facoltà di cui al punto 3.3 del principio contabile applicato n. 2, allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, che permetteva l'utilizzo del metodo semplificato al fine della determinazione del FCCDE da accantonare in sede di rendiconto;

**DATO ATTO** che l'importo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), calcolato ai sensi di quanto disposto dal principio contabile applicato n. 1 scegliendo il criterio della media semplice per ciascuna tipologia di entrata, ed avvalendosi della facoltà di cui all'art. 07-bis DL 18/2020 e dell'art. 30-bis DL 41/2021, è stato determinato alla data del 31.12.2021 in euro 824.879.863,08;

**DATO ATTO** che nel corso delle attività di rivisitazione, a seguito di attività di verifica e controllo condotta dagli uffici della Ragioneria Generale è stato riscontrato come un elevato numero di accertamenti relativi ad entrate comunali con imputazione al titolo I (tributi), III (entrate extratributarie) e IV (vendita beni comunali) relativi agli anni 2018 e retro siano stati rivisitati con proposta di variazione (mantenere), pur non essendo stata riscossa alcuna somma nel corso degli ultimi tre esercizi. Pertanto questa Ragioneria Generale, con la nota prot. n. 921167 del 12/09/2022 ha chiesto alle Funzioni Dirigenziali interessate, entro 5 gg. dal ricevimento, di relazionare circa le motivazioni che hanno indotto a mantenere detti residui ovvero a richiedere la modifica della proposte precedentemente inserite, intendendosi il mancato riscontro entro il termine fissato, quale espressione di volontà di mantenere inalterata la proposta formulata, in quanto si valutano permanenti i presupposti previsti dai principi contabili per il mantenimento dei residui attivi.

**CHE** in conseguenza di tale richieste sono pervenuti i seguenti riscontri: mail del 19/09/2022 CDR\_30501; mail del 19/09/2022 CDR\_32201; mail del 20/09/2022 CDR\_57101; nota prot. 951574 del 21/09/2022 CDR\_62101; nota prot. 963145 del 26/09/2022 CDR\_61101; nota prot. 964652 del 26/09/2022 CDR\_30601; mail del 26/09/2022 CDR\_30503; mail del 28/09/2022 CDR\_39105;

**CHE** per i residui mantenuti a seguito della ricognizione di cui alla citata nota, si è ritenuto in via prudenziale di procedere ad accantonare al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità il 100% dell'importo, determinando un maggiore accantonamento rispetto a quello minimo determinato con la metodologia sopra evidenziata di euro 5.252.086,82, per un importo totale accantonato a titolo di FCCDE pari ad euro 830.131.949,90;

**DATO ATTO** che il Consiglio comunale ha potuto approvare il bilancio di previsione 2020/2022 solo grazie all'intervenuto concorrere dei seguenti elementi normativi:

1.- all'intervenuta previsione di cui all'art. 39-quater del D.L. n.162/2019, rubricato "*Disavanzo degli enti locali?*", a mente del quale: "*Al fine di prevenire l'incremento del numero di enti locali in situazioni di precarietà finanziaria, l'eventuale maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, puo' essere ripianato in non piu' di quindici annualita', a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti?*". Difatti, con deliberazione 263 del 09/12/2020, il Consiglio comunale ha dato atto che nelle risultanze del rendiconto di gestione 2019 è emerso un maggiore disavanzo rispetto a quello risultante al 31/12/2018 incrementato del valore della rata di cui al piano di rientro ex art. art. 3, comma 16, del D. Lgs. 118/2011 per un importo di euro 307.857.554, rispetto al quale ha deciso di avvalersi della facoltà di cui al citato art. 39 quater, stabilendo una modalità di recupero quindicinale del maggiore disavanzo quantificato in euro 307.857.554,00 nel rendiconto 2019 approvato con propria deliberazione n.185 assunta in data 20.10.2020, "*in quote annuali costanti*" per un importo della rata annuale da stanziare ai fini di cui sopra nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso pari ad € 20.523.836,93;

2.- alle molteplici misure finanziarie trasferite dallo Stato con decreti legge a sostegno delle autonomie locali in occasione della pandemia da COVID-19, tra le quali merita di essere menzionato il Fondo Funzioni Fondamentali di cui all'art.106 del D. L. n.34/2020, che assunto per il solo 2020 il valore di 30.110.992,74;

3.- alle misure finanziarie trasferite dalla Regione Siciliana a titolo di fondo perequativo, rispetto al quale la Giunta comunale ha approvato la deliberazione n.74 25.03.2021, avente ad oggetto “*Art.11 L.R. n.9/2020 – Fondo Perequativo degli Enti locali – agevolazioni straordinarie soggette a condizione sospensiva ai fini della TARI ed IMU 2020 – presa d’atto dell’effettivo utilizzo della quota di spettanza del Comune di Palermo assegnata con DDG dell’Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica n.492/S6 del 31.12.2020*”, dalla quale emerge un valore rendicontato pari ad 25.840.4470,87;

### CONSIDERATO

**CHE** è stato fatto ricorso all’Anticipazione di tesoreria attivata per un importo medio di **€ 70.576.780,68** e che risulta integralmente restituita al 31/12/2021;

**CHE** a seguito delle operazioni di reimputazione e variazioni di bilancio effettuate a seguito dell’attività di Riaccertamento Ordinario, la quantificazione del **Fondo Poliennale Vincolato 2021** è stato determinato in **€ 143.651.818,61** di cui:

- di parte corrente, **€ 41.690.984,97**;
- di parte capitale, **€ 101.960.833,64**;

**CHE** a seguito delle operazioni di riaccertamento, nonché delle variazioni effettuate nel corso della gestione, i residui finali assumono i seguenti importi:

#### RESIDUI ATTIVI

- **€ 1.290.436.299,97 di cui € 857.163.079,77**, provenienti dalla gestione dei residui e **€ 433.273.220,20** provenienti dalla gestione di competenza;

#### RESIDUI PASSIVI

- **€ 342.644.571,99 di cui € 176.429.952,89** provenienti dalla gestione dei residui e **€ 166.214.619,10** provenienti dalla gestione di competenza;

**CHE** il risultato di Amministrazione al 31.12.2021, di cui allo schema “risultato della gestione finanziaria 2021” (**Allegato A2**), è pari a **€ 835.430.597,03**, e che, come rilevabile dal predetto schema, la parte disponibile del risultato a seguito degli accantonamenti delle quote vincolate e destinate presenta un risultato negativo pari a **€ -515.453.452,02**, e pertanto si è evidenziata una riduzione rispetto all’esercizio 2022 pari ad euro 106.577.175,52;

**CHE** detto miglioramento del risultato di amministrazione risulta maggiore del risultato atteso, sulla base del piani di rientro del disavanzo da riaccertamento straordinario, del piano di rientro approvato ex art. 39-quater del D.L. n.162/2019, nonché della destinazione del contributo straordinario al Comune di Palermo per comuni in disavanzo erogato ex art. 16 , commi 8-bis ed 8-quinquies del decreto legge n. 146 del 21/10/2021, da destinare alla copertura del disavanzo, ai sensi dei commi 8-ter ed 8-sexies del citato articolo 16 della legge 146/2021, come dimostra il prospetto di seguito illustrato:

ANNO	A) Quota disponibile del risultato di amministrazione	B) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO	C) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO EX ART. 39-QUATER DEL D.L. 162/2019	D) Contributi straordinari a copertura disavanzo	E)=A-B-C-D Disavanzo atteso al 31/12 (A-B)	F) Disavanzo accertato con rendiconto	G)=F-E Maggiore/Minore disavanzo rispetto a quello atteso (*)
2015	- 396.112.954,74	13.203.765,16	-		- 382.909.189,58	- 381.734.114,23	1.175.075,35
2016	- 381.734.114,23	13.203.765,16	-		- 368.530.349,07	- 366.988.134,18	1.542.214,89

<b>2017</b>	- 366.988.134,18	13.203.765,16	-		- 353.784.369,02	- 353.784.369,02	-
<b>2018</b>	- 353.784.369,02	13.203.765,16	-		- 340.580.603,86	- 340.580.603,86	-
<b>2019</b>	- 340.580.603,86	13.203.765,16	-		- 327.376.838,70	- 635.234.392,70	- 307.857.554,00
<b>2020</b>	- 635.234.392,70	13.203.765,16			- 622.030.627,54	- 622.030.627,54	-
<b>2021</b>	- 622.030.627,54	13.203.765,16	20.523.836,93	69.851.966,31	- 518.451.059,14	- 515.453.452,02	2.997.607,12

(\*) Ai sensi dell'art. 39 quater il maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti

**CHE** ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica questo ente è da considerarsi in equilibrio, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 821 della Legge 145/2018 in quanto presenta di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, pari ad euro **364.257.659,32**;

**CHE** dal Conto Economico risulta, nell'esercizio 2021, un utile di esercizio pari ad €131.943.716,09;

**CHE** l'utile di esercizio, pari a €131.943.716,09 può essere destinato a parziale copertura delle perdite portate a nuovo, pari ad - € 489.928.141,74;

**CHE** si possa procedere, inoltre, a ripianare parzialmente le perdite portate a nuovo anche mediante l'utilizzo della riserva disponibile di € 31.945.988,71, prodottasi per effetto della riduzione delle riserve indisponibili;

**CHE** non risultano pagamenti effettuati dal tesoriere nel corso del 2021 per azioni esecutive;

**CHE** occorre prendere atto del perdurante profilo di criticità rappresentato dai crescenti obblighi di accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) ;

**CHE** la Corte dei Conti ha più volte segnalato l'ipertrofia dei residui attivi e che gli stessi, unitamente all'ammontare dei residui passivi, costituiscono criticità rilevabile ai fini dei parametri di deficitarietà strutturale dell'ente;

**CHE** in relazione ai residui attivi spetta ai dirigenti responsabili di procedimento porre in essere tutte le attività derivanti da obblighi previsti dalle leggi e dai regolamentari vigenti, tra cui in particolare:

a) porre in essere tutto quanto necessario, in diritto e in fatto, per l'acquisizione delle entrate iscritte nel bilancio di previsione e nel conto del bilancio, adottando e/o promuovendo ogni azione necessaria per la loro riscossione;

b) vigilare sul corretto operato del Concessionario per la riscossione delle entrate e, qualora siano riscontrate sue inadempienze e/o irregolarità, ad intraprendere tutte le iniziative per la tutela degli interessi dell'Amministrazione comunale;

c) condurre costantemente ogni attività volta al riaccertamento dei residui attivi, ai sensi dell'art. 228, comma 3, del D. Lgs. n.267/2000, previa revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte degli stessi, garantendo al contempo l'accesso a tutta la documentazione comprovante l'esistenza del credito;

Visto il D.Lgs. n.267 del 18.08.2000, e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Vista la L.R. n.48/1991;

Vista la L.R. n.23/1998;

Vista la L.R. n.30/2000;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.7/2009 e 123/2011;

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono integralmente riportati:

### **PROPONE**

1. **PRENDERE ATTO** delle superiori motivazioni e farle proprie approvandole integralmente;
2. **APPROVARE** il Rendiconto della Gestione relativo all'esercizio 2021 per come approvato in schema dalla Giunta Comunale con deliberazione n. **228 del 24.10.2022**, comprendente il conto di bilancio il conto economico, il conto del patrimonio e tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa vigente, nonché gli altri allegati che ne completano le informazioni contabili così come elencati in premessa:

- 1 - Allegato A1 - Conto Del Bilancio
- 2 - Allegato A2 - Prospetto Dimostrativo Del Risultato Di Amministrazione Ed Elenchi Analitici Risorse Accantonate Vincolate E Destinate
- 3 - Allegato A3 - Composizione Per Missioni E Programmi Del Fondo Pluriennale Vincolato
- 4 - Allegato A4 - Composizione Dell'Accantonamento Al Fondo Crediti Di Dubbia Esigibilità E Composizione Del Fondo Svalutazione Crediti
- 5 - Allegato A5 - Prospetto Delle Entrate Di Bilancio Per Titolo Tipologie E Categorie - Accertamenti
- 6 - Allegato A6 - Spese Per Missioni, Programmi E Macroaggregati Esercizio Finanziario
- 7 - Allegato A7 - Accertamenti Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 8 - Allegato A8 - Impegni Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 9 - Allegato A9 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Utilizzo Di Contributi E Trasferimenti Da Parte Di Organismi Comunitari E Internazionali
- 10 - Allegato A10 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Funzioni Delegate Dalle Regioni
- 11 - Allegato A11 - Prospetto Dei Costi Per Missione
- 12 - Allegato A12 - Elenco Delle Previsioni E Dei Risultati Di Competenza E Di Cassa Secondo La Struttura Del Piano Dei Conti
- 13 - Allegato B - (Contabilità Economico-Patrimoniale) - Nota Integrativa
- 14 - Allegato C - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Attivi
- 15 - Allegato D - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Passivi
- 16 - Allegato E - Elenco Dei Residui Attivi Stralciati Dal Conto Del Bilancio Per Dubbia Esigibilità Fino Al Compimento Dei Termini Di Prescrizione
- 17 - Allegato F - Piano Degli Indicatori Di Bilancio Dm 23 Dicembre 2015
- 18 - Allegato G - Altri Allegati
- 19 - Allegato H - Relazione Sulla Gestione (Relazione Al Rendiconto)
- 20 - Allegato I - Nota Integrativa Al Rendiconto (Relazione Tecnica)
- 21 - Allegato L - Elenco Delle Spese Di Rappresentanza Sostenute Dagli Organi Di Governo Dell'Ente
- 22 - Allegato M - Elenco Indirizzi Internet Di Pubblicazione Dei Bilanci E Rendiconti
- 23 - Allegato 1 - Incassi E Pagamenti Per Codici Gestionali Siope
- 24 - Allegato 2 - Parametri Di Deficitarietà Strutturale
- 25 - Allegato 3 - D.D. N.8954 Del 29/09/2022 - Parifica Conto Giudiziale Economo Comunale
- 26 - Allegato 4 - D.D. N.9714 Del 17/10/2022 - Parifica Del Conto Tesoriere
- 27 - Allegato 5 - Delibera di G.C. 228 del 24.10.2022- Approvazione Schema Rendiconto 2021
- 28 - Allegato 6 - Asseverazione Revisori dei Conti su Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021 redatta ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. j) ,prot. n. 407 del 02/11/2022

3. **PRENDERE ATTO** è stato fatto ricorso all'Anticipazione di tesoreria attivata per un importo medio di € 70.576.780,68 e che risulta integralmente restituita al 31/12/2021 (cfr. **Prospetto G16**);
4. **PRENDERE ATTO** dell'attestazione rilasciata dal Legale Rappresentante dell'Ente e dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 41, del D. L. 24 aprile 2014, n. 66, che , prevede che "a decorrere dall'esercizio 2015, alle relazioni ai bilanci consuntivi o di esercizio delle pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è allegato un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33", che costituisce allegato obbligatorio della Relazione sulla Gestione, quest'ultima rubricata come **Allegato H**;

**PRENDERE ATTO** che la nota informativa di cui alla superiore previsione di legge è stata redatta con prot. n.1017152 del 13.10.2022, allegata alla Relazione sulla Gestione

**PRENDERE ATTO** dell'asseverazione della superiore nota informativa da parte del Collegio dei Revisori dei Conti prot. n. del. n. 407 del 02/11/2022

**PRENDERE ATTO** che alla data del 31.12.2021 gli accantonamenti sul risultato di amministrazione 2021 relativi a tutte le forme di disallineamento con Società *in house*, altre Società e/o Organismi partecipati sono riepilogati nella tabella che segue:

	al 31/12/2015	al 31/12/2016	al 31/12/2017	al 31/12/2018	al 31/12/2019	al 31/12/2020	al 31/12/2021
Fondo Accantonamento x mancata riconciliazione Aziende ex art. 11 co., 6 lett j) del d.lgs 118/2011 (obbligatorio) (*)	14.240.050,31	14.240.050,31	28.334.719,00	34.922.768,00	46.936.704,00	40.067.056,89	39.743.202
Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del D.L. 34/2020 a copertura quota parte extracosti rap 2020 (già accantonato nel rendiconto 2020)							10.291.362
Totale accantonato per disallineamenti (obbligatorio)							50.034.564
Fondo passività potenziali per perdite potenziali Aziende per ex art. 167, co.3, del d.lgs n. 267/2000 (facoltativa/prudenziale)				41.066.943,73	78.933.744,98	36.261.368,80	21.613.250
Fondo Perdite Aziende per ripiano perdite esercizio ex art 21 del d.lgs 175/2016 (obbligatorio)	-	-	4.200.000,00				6.829.764
Fondo garanzia perdite future società partecipate - Corte conti n.25/2021						26.377.999,00	10.700.000
<b>TOTALE</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>32.534.719,00</b>	<b>75.989.711,73</b>	<b>125.870.448,98</b>	<b>102.706.424,69</b>	<b>89.177.578</b>

nota (\*) In tale voce per l'anno 2021 non vengono computati le somme finanziate con avanzo vincolato e gli extracosti 2020 di rap, pari ad € 23.276.347,60 finanziati per € 10.291.362,14 con quota parte del "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (già accantonati col rendiconto 2020) e per € 12.984.985,46 a carico della TARI 2022 deliberata con atto di C.C. n. 392 del 31.08.2020 e quindi a carico delle risorse del bilancio di esercizio 2022 (cfr. nota prot. AREG/982993/2022 del 03/10/2022 del Servizio ambiente e mail del 3.10.2022 acquisita al prot. n. 984991 del 03.10.2022).

**PRENDERE ATTO**, che, per quanto sopra esposto, il disallineamento al 31.12.2021 nei confronti delle Società *in house* per partite riconciliate dagli uffici competenti ma prive di copertura finanziaria continua ad essere incompatibile con gli equilibri di bilancio futuri. Tale forma di disallineamento con gli organismi partecipati deve essere obbligatoriamente accantonato al Fondo Disallineamento debiti/crediti con le società partecipate *in house*, poiché i dirigenti competenti hanno attestato che tale importo è relativo a crediti vantati dalle partecipate e ritenuti giuridicamente sussistenti, ma privi di copertura finanziaria nel bilancio, sicché si tratta di debiti fuori bilancio, segnatamente di servizi forniti dalle partecipate in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art.191 del d. Lgs. n.267/2000. Si tratta, in altre parole, di servizi resi a fronte dei quali non sono stati assunti i preventivi provvedimenti dirigenziali di impegno e su di essi non è stato acquisito l'obbligatorio visto di copertura finanziaria del Ragioniere Generale, le cui regole sono stabilite dal citato art.191. Di fronte alle superiori ipotesi di debito fuori bilancio, dunque, sussiste l'obbligo per il comune di accantonare, avutane notizia, le risorse finanziarie necessarie che successivamente saranno utilizzate per il finanziamento dei provvedimenti di riconoscimento dei detti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. n.267/2000;

**PRENDERE ATTO**, ancora, che si è registrato, anche nel 2021, un'ulteriore forma di disallineamento con gli organismi partecipati, relativo alle partite creditorie iscritte nei bilanci delle società rispetto alle quali i dirigenti competenti alla gestione dei rispettivi contratti di servizio hanno attestato trattarsi di crediti non riconoscibili come dovuti, dunque da stralciare dai bilanci delle società. Il valore di tale ulteriore forma di disallineamento è anch'esso incompatibile per con gli equilibri di bilancio. Rispetto a tale disallineamento, ancorché la normativa regolante la materia non disponga un obbligo per il comune di eseguire un accantonamento nel risultato di amministrazione, la Ragioneria Generale continua a ritenere necessario, in omaggio al principio della prudenza, che ai sensi dell'art.167, comma 3, del d. Lgs. n.267/2000, anche per il 2021, il detto importo sia accantonato in un apposito fondo. Il comma 3 citato, infatti, prevede che *“E' data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'art. 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo”*;

**PRENDERE ATTO** che il valore delle due superiori forme di disallineamento possono essere riassunte nel prospetto che segue:

SOCIETA'	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2021	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2020	Differenza di disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2021	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2020	Differenza (incremento disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)
AMAP s.p.a	4.176.879	3.195.175	981.704	742.731	598.993	143.737
AMAT s.p.a	2.928.227	2.695.038	233.190	4.942.859	2.167.999	2.774.860
AMG s.p.a	778.402	940.050	- 161.648	1.112.926	481.575	631.351
Palermo Ambiente s.p.a in liquidazione	-	-	-	1.294.355	-	1.294.355
RAP s.p.a	55.192.115	32.976.863	22.215.251	13.388.924	25.983.813	- 12.594.889
Re.Se.T. s.c.p.a	2	40.518	- 40.516	104.078	97.265	6.813
SISPI s.p.a	219.413	219.413	-	7.576	7.576	-
<b>TOTALI</b>	<b>63.295.038</b>	<b>40.067.057</b>	<b>23.227.982</b>	<b>21.593.447</b>	<b>29.337.220</b>	<b>- 7.743.773</b>

**PRENDERE ATTO**, ancora, che il Comune di Palermo ha dato attuazione, anche nel rendiconto di gestione 2021, al parere reso dalla Corte dei Conti con la Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti, in risposta al quesito posto dal Comune di Palermo relativamente alla possibilità di svincolare il fondo perdite qualora l'Assemblea Straordinaria dei Soci, anche in un momento successivo all'approvazione del Bilancio di esercizio, deliberi la copertura della perdita con utilizzo di Riserve, Utili portati a nuovo e/o riduzione del Capitale sociale. In aderenza al principio di prudenza richiamato dalla Corte dei Conti nel parere rilasciato con Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana, si ritiene opportuno, per le motivazioni esposte nella nota informativa prot. n. 1017152 del 13.10.2022 ex art.11, comma 6, lett j) cit., un accantonamento prudenziale pari ad € 10.700.000,00;

**PRENDERE ATTO** che il fenomeno patologico dei disallineamenti è sintetizzato nel Prospetto (G30) di cui all'Allegato G alla presente proposta di deliberazione, il Consiglio Comunale, in base a quanto esposto,

- Invita il Sindaco, l'Amministrazione Attiva e gli uffici competenti, entro il 31.12.2022, ad adottare i provvedimenti necessari a riconciliare le partite debitorie e creditorie, con le società partecipate, azzerando il disallineamento e dando soluzione al problema delle partite, ad oggi non riconciliate
- Richiede al Sindaco o al suo delegato di agire all'interno dell'Assemblea dei soci delle società partecipate, in occasione dell'approvazione dei bilanci consuntivi delle stesse, in coerenza e

corrispondenza con i documenti economico/finanziari approvati dall' E.L., in modo da garantire la sostenibilità e salvaguardia finanziaria delle società partecipate e del c.d. Sistema Palermo;

**PRENDERE ATTO** che con riferimento al fondo rischi spese legali alla data del 31.12.2021, lo stesso ha avuto l'evoluzione di seguito sintetizzata:

- con nota prot. n. 1387932 del 29.10.2021 della Ragioneria Generale è stato comunicato, ai fini della redazione del Piano di Riequilibrio, giuste apposite comunicazioni fornite dall'Avvocatura comunale sull'elevato rischio soccombenza dei contenziosi giudiziari in essere, l'importo del fondo rischi spese legali, che alla detta data ha assunto il valore di € 148.296.708,13, rispetto al medesimo valore che il detto fondo ha assunto al 31.12.2020 pari ad € 62.831.214,40, con un incremento pari ad € 85.465.493,73;
- nel corso dell'esercizio finanziario 2021, il detto fondo rischi spese legali è stato utilizzato per complessivi € 333.500,31;
- con formale mail del 12.10.2022, acquisita in pari data al protocollo generale dell'Ente con n.1013621, l'Avvocato Capo ha comunicato che sono venute meno le ragioni che precedentemente avevano indotto a ritenere necessario un incremento degli accantonamenti al fondo rischi spese legali relativamente al contenzioso con la curatela di AMIA per un importo di € 41.148.153,44, all'uopo avendo attestato che *“si ritiene doveroso annullare il fondo rischi per il suddetto contenzioso oramai transatto”*;
- è stato comunicato un elevato rischio soccombenza per contenziosi relativi alle sanzioni elevate per infrazioni al codice della strada per € 195.820,74;
- alla luce delle superiori evidenze, alla data del 31.12.2021 occorre accantonare nell'avanzo di amministrazione l'importo di € 44.179.600,72::

**Quadro di raccordo copertura contenzioso piano di riequilibrio e accantonamento nel Rendiconto 2021**

<b>148.296.708,13</b>	<i>f.do rischi spese legali da piano di riequilibrio - nota prot. 1387932/2021</i>				
- <b>62.831.214,40</b>	<i>f.do rischi spese legali al 31.12.2020</i>				
- <b>41.148.153,44</b>	<i>minore accantonamento dopo transazione AMIA_COMUNE_RAP - nota Avvocato Capo n. 1013621</i>				
<b>195.820,74</b>	<i>fondo rischi spese legali da contenzioso per infrazioni codice della strada</i>				
- <b>338.500,31</b>	<i>risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 - vedasi all.a1)</i>				
	<i>5.000,00 di cui risorse accantonate applicate al bilancio esercizio 2021 e non impegnate (economie)</i>				
-	<i>333.500,31 di cui utilizzo 2021 del fondo rischi spese legali</i>				
- <b>44.179.660,72</b>	<i>variazione accantonamento come da allegato a1)</i>				

- con nota prot. n. 927303 del 14.09.2022, l'Avvocato Capo ha attestato che *“dopo approfondita verifica degli accantonamenti del fondo rischi spese legali si conferma la congruità degli accantonamenti forniti dalla Ragioneria generale”*, anche con riferimento alle indicazioni fornite all'uopo dalla Corte dei Conti della Regione Sicilia con delibera n.89/2021/PRSO del 08.06.2021 e Regione Basilicata n.31/202/PRSP del 19.04.2021;

5. **DARE ATTO** che l'importo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) calcolato ai sensi di quanto disposto dal principio contabile applicato n. 1 scegliendo il criterio della media semplice per ciascuna tipologia di entrata, ed avvalendosi della facoltà di cui all'art. 07-bis DL 18/2020 e dell'art. 30-bis DL 41/2021 è stato determinato alla data del 31.12.2021 in euro 824.879.863,08;
6. **DARE ATTO CHE** per i residui con anzianità superiore a tre anni, mantenuti a seguito della ricognizione avviata di cui alla citata nota, prot. n. 921167 del 12/09/2022 si è ritenuto in via prudenziale di procedere ad accantonare a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità il 100% dell'importo, determinando un maggiore accantonamento rispetto a quello minimo determinato con la metodologia sopra evidenziata di euro 5.252.086,82, per un importo totale accantonato a titoli di FCCDE pari ad euro 830.131.949,90;
7. **DARE ATTO** che il risultato di Amministrazione al 31.12.2021, di cui allo schema *“risultato della gestione finanziaria 2021” (Allegato A2)*, è pari a **€ 835.430.597,03**, e che, come rilevabile dal

predetto schema, la parte disponibile del risultato a seguito degli accantonamenti delle quote vincolate e destinate presenta un risultato negativo pari a € **-515.453.452,02**, e pertanto si è evidenziata una riduzione rispetto all'esercizio 2022 pari ad euro 106.577.175,52;

8. **DARE ATTO** detto miglioramento del risultato di amministrazione risulta maggiore del risultato atteso, sulla base del piani di rientro del disavanzo da riaccertamento straordinario, del piano di rientro approvato ex art. 39-quater del D.L. n.162/2019, nonché della destinazione del contributo straordinario al Comune di Palermo erogato ex art. per comuni in disavanzo ex art. 16 , commi 8-bis ed 8-quinquies del decreto legge n. 146 del 21/10/2021, da destinare alla copertura del disavanzo, ai sensi dei commi 8-ter ed 8-sexies del citato articolo 16 della legge 146/2021, come dimostra il prospetto di seguito illustrato:

ANNO	A) Quota disponibile del risultato di amministrazione	B) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO	C) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO EX ART. 39-QUATER DEL D.L. 162/2019	D) Contributi straordinari a copertura disavanzo	E)=A-B-C-D Disavanzo atteso al 31/12 (A-B)	F) Disavanzo accertato con rendiconto	G)=F-E Maggiore/Minore disavanzo rispetto a quello atteso (*)
2015	- 396.112.954,74	13.203.765,16	-		- 382.909.189,58	- 381.734.114,23	1.175.075,35
2016	- 381.734.114,23	13.203.765,16	-		- 368.530.349,07	- 366.988.134,18	1.542.214,89
2017	- 366.988.134,18	13.203.765,16	-		- 353.784.369,02	- 353.784.369,02	-
2018	- 353.784.369,02	13.203.765,16	-		- 340.580.603,86	- 340.580.603,86	-
2019	- 340.580.603,86	13.203.765,16	-		- 327.376.838,70	- 635.234.392,70	- 307.857.554,00
2020	- 635.234.392,70	13.203.765,16	-		- 622.030.627,54	- 622.030.627,54	-
2021	- 622.030.627,54	13.203.765,16	20.523.836,93	69.851.966,31	- 518.451.059,14	- 515.453.452,02	2.997.607,12

(\*) Ai sensi dell'art. 39 quater il maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti

9. **PRENDERE ATTO** delle risultanze di cui alla tabella, ex art. 242, co. 2, del D.Lgs. 267/2000, da allegare al Rendiconto di Gestione, per l'individuazione degli EE.LL. strutturalmente deficitari, redatta secondo i parametri obiettivi di cui al Decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 28 dicembre 2018 di individuazione dei parametri di deficitarietà strutturale per gli enti locali per il triennio 2019-2021, da cui risulta che questo Ente **non trovasi in situazione di deficitarietà strutturale (Allegato 2)**;
10. **DARE ATTO** che ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica questo ente è da considerarsi in equilibrio, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 821 della Legge 145/2018 in quanto presenta di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, pari ad euro **364.257.659,32**;
11. **STABILIRE** che l'utile di esercizio, pari a €131.943.716,09 trovi destinazione a parziale copertura delle perdite portate a nuovo, pari ad - € 489.928.141,74;
12. **STABILIRE** di ripianare parzialmente le perdite portate a nuovo anche mediante l'utilizzo della riserva disponibile di € 31.945.988,71, prodottasi per effetto della riduzione delle riserve indisponibili;
13. **DARE ATTO** che non risultano pagamenti effettuati dal tesoriere nel corso del 2021 per azioni esecutive;

14. **DARE ATTO** che il Consiglio comunale ha potuto approvare il bilancio di previsione 2020/2022 solo grazie all'intervenuto concorrere dei seguenti elementi normativi:

1.- all'intervenuta previsione di cui all'art. 39-quater del D.L. n.162/2019, rubricato "Disavanzo degli enti locali", a mente del quale: "Al fine di prevenire l'incremento del numero di enti locali in situazioni di precarietà finanziaria, l'eventuale maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti". Difatti, con deliberazione 263 del 09/12/2020, il Consiglio comunale ha dato atto che nelle risultanze del rendiconto di gestione 2019 è emerso un maggiore disavanzo rispetto a quello risultante al 31/12/2018 incrementato del valore della rata di cui al piano di rientro ex art. art. 3, comma 16, del D. Lgs. 118/2011 per un importo di euro 307.857.554, rispetto al quale ha deciso di avvalersi della facoltà di cui al citato art. 39 quater, stabilendo una modalità di recupero quindicinale del maggiore disavanzo quantificato in euro 307.857.554,00 nel rendiconto 2019 approvato con propria deliberazione n.185 assunta in data 20.10.2020, "in quote annuali costanti" per un importo della rata annuale da stanziare ai fini di cui sopra nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso pari ad € 20.523.836,93;

2.- alle molteplici misure finanziarie trasferite dallo Stato con decreti legge a sostegno delle autonomie locali in occasione della pandemia da COVID-19, tra le quali merita di essere menzionato il Fondo Funzioni Fondamentali di cui all'art.106 del D. L. n.34/2020, che assunto per il solo 2020 il valore di 30.110.992,74;

3.- alle misure finanziarie trasferite dalla Regione Siciliana a titolo di fondo perequativo, rispetto al quale la Giunta comunale ha approvato la deliberazione n.74 25.03.2021, avente ad oggetto "Art.11 L.R. n.9/2020 – Fondo Perequativo degli Enti locali – agevolazioni straordinarie soggette a condizione sospensiva ai fini della TARI ed IMU 2020 – presa d'atto dell'effettivo utilizzo della quota di spettanza del Comune di Palermo assegnata con DDG dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica n.492/S6 del 31.12.2020", dalla quale emerge un valore rendicontato pari ad 25.840.4470,87;

15. **DARE ATTO** che secondo le linee guida approvate dalla Corte dei Conti con deliberazione n.5/SEZAUT/INPR/2018 del 10.04.2018, l'approvazione del rendiconto di gestione 2021 costituisce uno dei presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art.243 bis del D. Lgs. n.267/2000;

16. **DARE ATTO** che i dirigenti responsabili di Area/Settore/Servizio/Ufficio autonomo, con riferimento ai residui attivi risultanti al 31.12.2021 e dagli stessi mantenuti nel conto del bilancio, hanno l'obbligo di porre in essere tutte le attività derivanti da obblighi previsti dalle leggi e dai regolamentari vigenti, tra cui in particolare di:

- a) porre in essere tutto quanto necessario, in diritto e in fatto, per l'acquisizione delle entrate iscritte nel bilancio di previsione e nel conto del bilancio, adottando e/o promuovendo ogni azione necessaria;
- b) vigilare sul corretto operato del Concessionario per la riscossione delle entrate e, qualora siano riscontrate sue inadempienze e/o irregolarità, ad intraprendere tutte le iniziative per la tutela degli interessi dell'Amministrazione comunale;
- c) condurre costantemente una attività volta al riaccertamento dei residui attivi, ai sensi dell' art. 228, comma 3, del D. Lgs. n.267/2000, previa revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte degli stessi;

17. **DI DICHIARARE** il presente provvedimento, attesa l'urgenza, immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

**IL DIRIGENTE**

**Dott. Bohuslav Basile**  
**Firmato digitalmente**

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA** - Il Dirigente del Servizio proponente esprime, sulla proposta di deliberazione in oggetto, **parere favorevole** in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 53 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. n.48/91 ed integrato dall'art. 12 L.R. n. 30/2000 e succ. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 4, comma 3, del vigente regolamento unico dei controlli interni (approvato con D.C.C. n.4/2017

**IL DIRIGENTE**  
**Dott. Bohuslav Basile**  
**Firmato digitalmente**

Il Dirigente del Settore, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, appone il proprio **visto**, manifestando la propria condivisione del parere di regolarità tecnica sopra reso ai sensi di legge.

**IL DIRIGENTE DEL  
SETTORE**  
**Dott. Bohuslav Basile**  
**Firmato digitalmente**

Il Dirigente Capo Area, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, verificatane la coerenza con gli obiettivi strategici ed i processi assegnati all'Area di riferimento, funzionali all'attuazione del programma del Sindaco, appone il proprio **visto** ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

**IL DIRIGENTE CAPO AREA**  
**Dott. Bohuslav Basile**  
**Firmato digitalmente**

Il Sindaco/L'Assessore al ramo, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte del Giunta Comunale.

**L'ASSESSORE**  
**Avv.to Maria Carolina Varchi**  
**Firmato digitalmente**



**COMUNE DI PALERMO**  
**AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE**  
**RAGIONIERE GENERALE**

PDC01/a

**PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DI C.C.**  
*(Costituita da n° \_\_\_\_\_ fogli, oltre il presente, e da n° \_\_\_\_\_ allegati)*

**OGGETTO: Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs. 267/2000**

<p>IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  F.to (Dott. Ernesto La Rocca)  <a href="mailto:e.larocca@comune.palermo.it">e.larocca@comune.palermo.it</a></p>	<p>IL RAGIONIERE GENERALE  F.to (Dott. Bohuslav Basile)  Signed by Bohuslav Basile  <a href="mailto:b.basile@comune.palermo.it">b.basile@comune.palermo.it</a>  on 03/11/2022 12:31:36 CET</p>
<p>DATA .....</p>	

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA**

(Art. 53, legge n° 142/90 e L. R. n° 48/91 e ss. mm. e ii. e art. 4, comma 3 del "Regolamento dei controlli interni" approvato con deliberazione di C.C. n° 198/2013)

VISTO: si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa

VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

**IL RAGIONIERE GENERALE**  
F.to (Dott. Bohuslav Basile)  
Signed by Bohuslav Basile  
[b.basile@comune.palermo.it](mailto:b.basile@comune.palermo.it)  
on 03/11/2022 12:31:34 CET

DATA .....

Signed by Maria Carolina Marchi  
**VISTO: L'ASSESSORE**  
F.to (Avv. Maria Carolina Marchi)  
on 04/11/2022 10:37:27 CET

DATA .....

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE**

(Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91 e ss. mm. e ii.)

VISTO: si esprime parere favorevole

VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

Parere non dovuto poiché l'atto non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

**RAGIONIERE GENERALE**  
F.to (Dott. Bohuslav Basile)  
Signed by Bohuslav Basile  
on 03/11/2022 12:31:35 CET

DATA .....

**Controdeduzioni dell'Ufficio Proponente alle Osservazioni di cui al Parere di regolarità contabile e/o rese dal Segretario Generale**

osservazioni contro dedotte dal dirigente del servizio proponente con nota mail prot. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Parere di regolarità tecnica confermato SI  : NO

{  Gs nota mail prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ {  Gs. nota mail prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Per avvenuta decorrenza dei termini di riscontro (gg. 2 lavorativi)

**ALLEGATO UNICO ALLA DELIBERA C.C. n° ..... del .....**

<p>IL PRESIDENTE</p> <p>.....</p>	<p>IL SEGRETARIO GENERALE</p> <p>.....</p>
-----------------------------------	--

**OGGETTO: Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs. n. 267/2000.**

Il **Ragioniere Generale**, in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone al Consiglio Comunale la proposta di deliberazione nel testo che segue.

**VISTI** il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ed il D.Lgs. del 10 agosto 2014, n. 126;

**VISTI** il D.Lgs. 267/2000 e L. R. n. 48/1991;

**VISTO** il vigente Statuto Comunale;

**VISTO** il vigente Regolamento di Contabilità;

**VISTO** l'articolo 1, lett h) della L.R. 48/91, che recepisce l'art.51 della legge n. 142/90, secondo cui spettano ai dirigenti tutti gli atti di gestione amministrativa compresi quelli aventi rilevanza esterna;

**VISTO** l'art.107, comma 5, del D.Lgs 267/2000 che prevede che tutte le disposizioni previgenti che conferiscono agli organi di governo *“l'adozione di atti di gestione e di atti o provvedimenti amministrativi...si intendono nel senso che la rispettiva competenza spetta ai dirigenti”*;

**VISTA** la circolare n. 33 del 13.10.2022 dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica;

#### **PREMESSO**

**CHE** il Comune di Palermo, in relazione allo squilibrio di bilancio formalmente comunicato dalla Ragioneria Generale nel corso del 2021, ha adottato, con deliberazione del Consiglio comunale n.6 del 31.01.2022, il ricorso alla procedura di riequilibrio pluriennale finanziario;

**CHE**, per le motivate ragioni esposte nelle citate relazioni della Ragioneria Generale, non ha potuto procedere all'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 per mancanza dei requisiti di legge prescritti ai fini della sua approvazione in condizioni di equilibrio;

**CHE** l'art.16, comma 9 *bis*, del D.L. n.115/2022 ha aggiunto, all'art.151 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il seguente comma: *«8-bis. Se il bilancio di previsione non è deliberato entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, il rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando nelle voci riguardanti le 'Previsioni definitive di competenza' gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1. Ferma restando la procedura prevista dall'articolo 141 per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti e fermo restando quanto previsto dall'articolo 52 del codice della giustizia contabile, di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174, l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce»*;

**CHE** in relazione alla superiore novella legislativa il competente Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ha diramato la Circolare interpretativa n. 33 del 13.10.2022 che assevera quanto disposto al modificato comma 8-bis dell'art. 151 TUEL, ovvero che, in caso di mancata approvazione del bilancio di previsione entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, termine ordinariamente fissato dall'articolo 151, comma 1, al 31 dicembre dell'anno precedente, con riferimento a un orizzonte temporale almeno triennale, l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce. Lo stesso rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando, alle voci riguardanti le *Previsioni definitive di competenza*, gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio, gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1.

**CHE** ai sensi dell'art. 227, comma 1 del T.U.EE.LL. *“La dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto della gestione, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale”*

**CHE** ai sensi del comma 2 dello stesso art. 227, *“Il rendiconto della gestione è deliberato entro il 30 aprile dell’anno successivo dall’organo consiliare .....”*;

**CHE** con Decreto Legge 21 marzo 2022 n.22, convertito con Legge n. 51 del 20 maggio 2022, il termine per la deliberazione del rendiconto di gestione relativo all’esercizio 2021 per gli enti locali, di cui all’articolo 227, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è stato differito al 31 maggio 2022;

**CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 25.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della Gestione 2020;

**CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 385 del 30/12/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di Previsione 2020/2022;

**CHE** questo ente non ha ancora provveduto all’approvazione dei bilanci di previsione 2021/2023 e 2022/2024, che pertanto ai sensi dell’art. 163, comma 3, del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, si trova in gestione provvisoria;

**CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n. 443/2015, questo Ente ha approvato, ai sensi del comma 16, dell’art. 3, del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato dalla Legge 23 dicembre 2014, n. 190, e decreto del Ministero dell’Economie e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell’Interno, del 2 aprile 2015, il piano di riparto trentennale del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario a quote costanti, di € 13.203.765,18;

**CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n.263 del 09/12/2020, questo Ente ha approvato le modalità di ripiano del disavanzo risultante dal rendiconto di gestione 2019 ex art. 39-quater del D.L. 30 dicembre 2019 il cui importo della rata annuale da stanziare ai fini di cui sopra nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso è pari ad € 20.523.836,93;

**CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n.6 del 31/01/2022, questo Ente ha approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale ventennale 2021/2040, ex art. 243 bis del Decreto Legislativo n.267/2000 e succ. mm. ii.;

**CHE** lo schema di Rendiconto della Gestione 2021 è stato elaborato secondo gli schemi approvati ex art.11, co. 4, del D.lgs. 118/2011 e ss.mm. e ii.;

**CHE** sono stati elaborati tutti gli allegati obbligatori, compresi quelli di cui all’art. 11, comma 6 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e ii., e all’art. 227, del T.U.EE.LL., che si allegano al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

**CHE** con nota prot. 1017152 del 13.10.2022 è stata prodotta la *“Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021”*, redatta secondo le previsioni di cui all’art. 11, comma 6, lett. j), del D. Lgs. 118/2011, contenente le informazioni in merito alle posizioni debitorie e creditorie con gli organismi partecipati, ed allegata alla Relazione sulla Gestione 2021, quest’ultima rubricata quale **Allegato H**;

**VISTA** la Determinazione Dirigenziale della Ragioneria Generale n. 8954 del 29.09.2022 (**Allegato 3**), che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto *“Parifica del conto giudiziale resi dall’economista protempore D.ssa Carmela Di Leo per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2021”*

**VISTA** la Determinazione Dirigenziale della Ragioneria Generale n. 9714 del 17.10.2022 (**Allegato 4**), che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, avente ad oggetto: *“Esercizio finanziario 2021 Conto del Tesoriere reso da BNL-Banca Nazionale del Lavoro-Gruppo Bnp Paribas – Parifica delle risultanze di cassa ai sensi dell’art.618 del R.D. n.827 del 23.05.1924”*;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali nn. 9375/2022, 5010/2022, 5133/2022, 9161/2022, 3744/2022, 5406/2022, 4261/2022, 4260/2022, 4259/2022, 9162/2022, 9206/2022, 7405/2022, 5557/2022, 7352/2022, 5311/2022, 4256/2022, 3871/2022, 170/2022, 4014/2022, 4262/2022, 4112/2022, 4258/2022, 7978/2022, 5662/2022, 7379/2022, 9441/2022, 7977/2022, 9372/2022, 7272/2022, 9440/2022, 7406/2022, 9439/2022, 7976/2022, 8049/2022, 6708/2022, 7979/2022, 5662/2022, 9441/2022, 6387/2022, 9783/2022, 9505/2022, 9890/2022, 9372/2022, 9374/2022 e 6708/2022 con

cui sono stati parificati, ai sensi del R.D. 827 del 23/05/1924 e s. m. e i., i conti giudiziali di alcuni degli agenti contabili interni;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali nn. 3744/2022, 5406/2022, 5557/2022, 5311/2022, 3871/2022, 4258/2022, 5662/2022, 9441/2022, 7977/2022, 9372/2022, 8049/2022 e 9374/2022 con cui non sono stati parificati, ai sensi del R.D. 827 del 23/05/1924 e s. m. e i., i conti giudiziali di alcuni agenti contabili interni;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali nn. 4261/2022, 9161/2022, 9162/2022 e 9783/2022 di presa d'atto della mancanza di maneggio denaro pubblico, ai sensi del R.D. 827 del 23/05/1924 e s. m. e i., dei conti giudiziali di alcuni degli agenti contabili interni;

**VISTA** l'attestazione a firma del Legale Rappresentante dell'Ente e del Responsabile del Servizio Finanziario, rilasciata ai sensi dell'art. 41, del D. L. 24 aprile 2014, n. 66, che prevede che *“a decorrere dall'esercizio 2015, alle relazioni ai bilanci consuntivi o di esercizio delle pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è allegato un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33”*, che costituisce allegato obbligatorio della Relazione sulla Gestione;

**VISTO** l'art. 228, comma 3, del TUEL, che dispone che *“Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio [...]”*;

**DATO ATTO** che nella fase di riaccertamento dei residui è individuata una marcata differenza tra le competenze ascritte alla Ragioneria Generale e quelle attribuite ai Dirigenti Responsabili della gestione delle entrate/spese: la Ragioneria Generale, infatti, provvede alle rilevazioni contabili, mentre i dirigenti hanno l'obbligo di procedere, soprattutto con riferimento ai residui attivi, ad eseguire un'appropriata verifica circa la validità e la perdurante efficacia del titolo giuridico che costituisce il comune creditore della correlativa partita di entrata, nonché la sussistenza della condizione di esigibilità;

**DATO ATTO** che in omaggio a quanto sopra presso il Comune di Palermo, le operazioni di riaccertamento dei residui condotte dai dirigenti responsabili si concludono, all'esito delle verifiche di cui al superiore paragrafo, con l'invio ai Capi Area di elenchi distinti per le entrate e per le spese, firmati da ciascuno dei dirigenti ai quali è affidata la gestione di entrate/spese, recante sempre la seguente formale attestazione: *“Si attesta, che i dati riportati nel presente foglio sono la risultante dell'attività di riaccertamento svolta da questo Servizio/Ufficio autonomo e la relativa documentazione e' depositata gli atti di ufficio. Si attesta, altresì, che l'attività di riaccertamento di cui al presente tabulato e' stata svolta in stretta osservanza alle norme di cui al principio contabile applicato n. 2 (allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011)”*;

**DATO ATTO** ai sensi dell'art. 39 comma 1 del Regolamento di Contabilità, i dirigenti Capi Area hanno dato atto delle risultanze dell'attività di riaccertamento ordinario relativa alla propria Area tramite apposite determinazioni dirigenziali di presa d'atto;

**DATO ATTO**, ancora, che riguardo alle competenze nella fase di riaccertamento dei residui attivi, il Principio Contabile n. 3 per gli enti locali, approvato il 18 novembre 2008 dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali di cui all'art. 154 del TUEL istituito presso il Ministero dell'interno, al punto n. 48, è dirimente, poiché chiarisce, individuandoli, a quali soggetti è ascritta la competenza ad eseguire le operazioni di riaccertamento. Il citato punto n.48, infatti, dispone che *“In analogia alla competenza ad accertare le entrate affidata ai responsabili dei servizi cui è attribuito il procedimento di gestione delle singole risorse di entrata, anche la competenza ad eseguire le operazioni di riaccertamento spetta ai medesimi soggetti”*. Analogamente, sul versante della spesa, il successivo punto n. 56, dispone che *“In analogia alla competenza ad impegnare le spese affidata ai responsabili dei servizi cui è attribuito il procedimento di gestione delle singole spese, anche la competenza ad eseguire le operazioni di riaccertamento spetta ai medesimi soggetti. È compito dei responsabili dei servizi evidenziare in sede di rendiconto l'eventuale esistenza di debiti fuori bilancio per l'attivazione del procedimento di riconoscimento di legittimità di cui all'art. 194 del TUEL”*;

**DATO ATTO**, ancora, che del tutto coerentemente con le interpretazioni precedenti, il punto 9.1 del vigente Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, Allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, specifica in vari punti, relativamente alla gestione dei residui, la netta separazione delle competenze tra **Responsabili dei servizi e Responsabile del servizio finanziario**: a titolo esemplificativo, dispone che *“Trascorsi tre anni dalla scadenza di un credito di dubbia e difficile esazione non riscosso, il responsabile del servizio competente alla gestione dell’entrata valuta l’opportunità di operare lo stralcio di tale credito dal conto del bilancio, riducendo di pari importo il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione. In tale occasione, ai fini della contabilità economico patrimoniale, il responsabile finanziario valuta la necessità di adeguare il fondo svalutazione crediti accantonato in contabilità economico patrimoniale [...]”*;

**ACCLARATO**, alla luce delle norme vigenti, che l’obbligo di verifica della sussistenza dei presupposti contabili perché un residuo attivo sia mantenuto nel conto del bilancio è posto a carico dei dirigenti che gestiscono la correlativa entrata/spesa, ed ai fini del superiore adempimento, con circolare prot. n. 10993 del 07/01/2022, la Ragioneria Generale ha fornito tutte le indicazioni perché la detta attività, con riferimento al rendiconto di gestione 2021, fosse condotta dai dirigenti secondo le prescrizioni dei principi contabili, che nella detta nota sono esplicitamente indicati;

**VISTA** la tabella, ex art. 242, co. 2, del D.lgs. 267/2000, da allegare al Rendiconto di Gestione, per l’individuazione degli EE.LL. strutturalmente deficitari, redatta secondo i nuovi parametri obiettivi di cui al Decreto del Ministro dell’Interno, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze del 28 dicembre 2018 di individuazione dei parametri di deficitarietà strutturale per gli enti locali per il triennio 2019-2021, da cui risulta che questo Ente **non trovasi in situazione di deficitarietà strutturale (Allegato 2)**;

**VISTI** il Conto di Bilancio, il Conto Economico e il Conto del Patrimonio, gli allegati obbligatori, nonché tutti gli altri documenti e prospetti che ne completano le informazioni contabili, che sono di seguito elencati e che vengono allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, ad eccezione di quello relativo al calcolo del limite di spesa di cui all’art.9, comma 28, del D. L. n.78/2010, che è di competenza del Settore Risorse Umane:

- 1 - Allegato A1 - Conto Del Bilancio
- 2 - Allegato A2 - Prospetto Dimostrativo Del Risultato Di Amministrazione Ed Elenchi Analitici Risorse Accantonate Vincolate E Destinate
- 3 - Allegato A3 - Composizione Per Missioni E Programmi Del Fondo Pluriennale Vincolato
- 4 - Allegato A4 - Composizione Dell’Accantonamento Al Fondo Crediti Di Dubbia Esigibilità E Composizione Del Fondo Svalutazione Crediti
- 5 - Allegato A5 - Prospetto Delle Entrate Di Bilancio Per Titolo Tipologie E Categorie - Accertamenti
- 6 - Allegato A6 - Spese Per Missioni, Programmi E Macroaggregati Esercizio Finanziario
- 7 - Allegato A7 - Accertamenti Assunti Nell’Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All’Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 8 - Allegato A8 - Impegni Assunti Nell’Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All’Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 9 - Allegato A9 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Utilizzo Di Contributi E Trasferimenti Da Parte Di Organismi Comunitari E Internazionali
- 10 - Allegato A10 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Funzioni Delegate Dalle Regioni
- 11 - Allegato A11 - Prospetto Dei Costi Per Missione
- 12 - Allegato A12 - Elenco Delle Previsioni E Dei Risultati Di Competenza E Di Cassa Secondo La Struttura Del Piano Dei Conti
- 13 - Allegato B - (Contabilità Economico-Patrimoniale) - Nota Integrativa
- 14 - Allegato C - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Attivi
- 15 - Allegato D - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Passivi
- 16 - Allegato E - Elenco Dei Residui Attivi Stralciati Dal Conto Del Bilancio Per Dubbia Esigibilità Fino Al Compimento Dei Termini Di Prescrizione

- 17 - Allegato F - Piano Degli Indicatori Di Bilancio Dm 23 Dicembre 2015
- 18 - Allegato G - Altri Allegati
- 19 - Allegato H - Relazione Sulla Gestione (Relazione Al Rendiconto)
- 20 - Allegato I - Nota Integrativa Al Rendiconto (Relazione Tecnica)
- 21 - Allegato L - Elenco Delle Spese Di Rappresentanza Sostenute Dagli Organi Di Governo Dell'Ente
- 22 - Allegato M - Elenco Indirizzi Internet Di Pubblicazione Dei Bilanci E Rendiconti
- 23 - Allegato 1 - Incassi E Pagamenti Per Codici Gestionali Siope
- 24 - Allegato 2 - Parametri Di Deficitarietà Strutturale
- 25 - Allegato 3 - D.D. N.8954 Del 29/09/2022 - Parifica Conto Giudiziale Economo Comunale
- 26 - Allegato 4 - D.D. N.9714 Del 17/10/2022 - Parifica Del Conto Tesoriere
- 27 - Allegato 5 - Delibera di G.C. 228 del 24.10.2022- Approvazione Schema Rendiconto 2021
- 28 - Allegato 6 - Asseverazione Revisori dei Conti su Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021 redatta ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. j) ,prot. n. 407 del 02/11/2022

**VISTO** l'art.11, comma 6, lett. j), del D. Lgs. n.118/2011, a mente del quale la relazione sulla gestione allegata al rendiconto è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio e di ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili, la quale deve, tra l'altro, illustrare *“gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie”*;

**DATO ATTO** che la nota informativa di cui alla superiore previsione di legge è stata redatta con prot. n.1017152 del 13.10.2022 ed è allegata alla Relazione sulla gestione;

**VISTO** l'asseverazione della superiore nota informativa da parte del Collegio dei Revisori dei Conti prot. n. 407 del 02/11/2022

**DATO ATTO** che alla data del 31.12.2021 gli accantonamenti sul risultato di amministrazione 2021 relativi a tutte le forme di disallineamento con Società *in house*, altre Società e/o Organismi partecipati sono riepilogati nella tabella che segue:

	al 31/12/2015	al 31/12/2016	al 31/12/2017	al 31/12/2018	al 31/12/2019	al 31/12/2020	al 31/12/2021
Fondo Accantonamento x mancata riconciliazione Aziende ex art. 11 co. 6 lett j) del d.lgs 118/2011 (obbligatorio) (*)	14.240.050,31	14.240.050,31	28.334.719,00	34.922.768,00	46.936.704,00	40.067.056,89	39.743.202
Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del D.L. 34/2020 a copertura quota parte extracosti rap 2020 (già accantonato nel rendiconto 2020)							10.291.362
Totale accantonato per disallineamenti (obbligatorio)							50.034.564
Fondo passività potenziali per perdite potenziali Aziende per ex art. 167, co.3, del d.lgs n. 267/2000 (facoltativo/prudenziale)				41.066.943,73	78.933.744,98	36.261.368,80	21.613.250
Fondo Perdite Aziende per ripiano perdite esercizio ex art 21 del d.lgs 175/2016 (obbligatorio)	-	-	4.200.000,00				6.829.764
Fondo garanzia perdite future società partecipate - Corte conti n.25/2021						26.377.999,00	10.700.000
<b>TOTALE</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>32.534.719,00</b>	<b>75.989.711,73</b>	<b>125.870.448,98</b>	<b>102.706.424,69</b>	<b>89.177.578</b>

nota (\*) In tale voce per l'anno 2021 non vengono computati le somme finanziate con avanzo vincolato e gli extracosti 2020 di rap, pari ad € 23.276.347,60 finanziati per € 10.291.362,14 con quota parte del "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (già accantonati col rendiconto 2020) e per € 12.984.985,46 a carico della TARI 2022 deliberata con atto di C.C. n. 392 del 31.08.2020 e quindi a carico delle risorse del bilancio di esercizio 2022 (cfr. nota prot. AREG/982993/2022 del 03/10/2022 del Servizio ambiente e mail del 3.10.2022 acquisita al prot. n. 984991 del 03.10.2022).

**DATO ATTO**, che, per quanto sopra esposto, il disallineamento al 31.12.2021 nei confronti delle Società *in house* per partite riconciliate dagli uffici competenti ma prive di copertura finanziaria continua

ad essere incompatibile con gli equilibri di bilancio futuri. Tale forma di disallineamento con gli organismi partecipati deve essere obbligatoriamente accantonato al Fondo Disallineamento debiti/crediti con le società partecipate *in house*, poiché i dirigenti competenti hanno attestato che tale importo è relativo a crediti vantati dalle partecipate e ritenuti giuridicamente sussistenti, ma privi di copertura finanziaria nel bilancio, sicché si tratta di debiti fuori bilancio, segnatamente di servizi forniti dalle partecipate in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art.191 del d. Lgs. n.267/2000. Si tratta, in altre parole, di servizi resi a fronte dei quali non sono stati assunti i preventivi provvedimenti dirigenziali di impegno e su di essi non è stato acquisito l'obbligatorio visto di copertura finanziaria del Ragioniere Generale, le cui regole sono stabilite dal citato art.191. Di fronte alle superiori ipotesi di debito fuori bilancio, dunque, sussiste l'obbligo per il comune di accantonare, avutane notizia, le risorse finanziarie necessarie che successivamente saranno utilizzate per il finanziamento dei provvedimenti di riconoscimento dei detti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. n.267/2000;

**DATO ATTO**, ancora, che si è registrato, anche nel 2021, un'ulteriore forma di disallineamento con gli organismi partecipati, relativo alle partite creditorie iscritte nei bilanci delle società rispetto alle quali i dirigenti competenti alla gestione dei rispettivi contratti di servizio hanno attestato trattarsi di crediti non riconoscibili come dovuti, dunque da stralciare dai bilanci delle società. Il valore di tale ulteriore forma di disallineamento è anch'esso incompatibile per con gli equilibri di bilancio. Rispetto a tale disallineamento, ancorché la normativa regolante la materia non disponga un obbligo per il comune di eseguire un accantonamento nel risultato di amministrazione, la Ragioneria Generale continua a ritenere necessario, in omaggio al principio della prudenza, che ai sensi dell'art.167, comma 3, del d. Lgs. n.267/2000, anche per il 2021, il detto importo sia accantonato in un apposito fondo. Il comma 3 citato, infatti, prevede che *"E' data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'art. 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo"*;

**DATO ATTO** che il valore delle due superiori forme di disallineamento possono essere riassunte nel prospetto che segue:

SOCIETA'	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2021	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2020	Differenza di disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2021	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2020	Differenza (incremento disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)
AMAP s.p.a	4.176.879	3.195.175	981.704	742.731	598.993	143.737
AMAT s.p.a	2.928.227	2.695.038	233.190	4.942.859	2.167.999	2.774.860
AMG s.p.a	778.402	940.050	- 161.648	1.112.926	481.575	631.351
Palermo Ambiente s.p.a in liquidazione	-	-	-	1.294.355	-	1.294.355
RAP s.p.a	55.192.115	32.976.863	22.215.251	13.388.924	25.983.813	- 12.594.889
Re.Se.T. s.c.p.a	2	40.518	- 40.516	104.078	97.265	6.813
SISPI s.p.a	219.413	219.413	-	7.576	7.576	-
<b>TOTALI</b>	<b>63.295.038</b>	<b>40.067.057</b>	<b>23.227.982</b>	<b>21.593.447</b>	<b>29.337.220</b>	<b>- 7.743.773</b>

**DATO ATTO**, ancora, che il Comune di Palermo ha dato attuazione, anche nel rendiconto di gestione 2021, al parere reso dalla Corte dei Conti con la Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti, in risposta al quesito posto dal Comune di Palermo relativamente alla possibilità di svincolare il fondo perdite qualora l'Assemblea Straordinaria dei Soci, anche in un momento successivo all'approvazione del Bilancio di esercizio,

deliberi la copertura della perdita con utilizzo di Riserve, Utili portati a nuovo e/o riduzione del Capitale sociale. In aderenza al principio di prudenza richiamato dalla Corte dei Conti nel parere rilasciato con Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana, si ritiene opportuno, per le motivazioni esposte nella nota informativa prot. n. 1017152 del 13.10.2022 *ex art.11, comma 6, lett j) cit.*, un accantonamento prudenziale pari ad € 10.700.000,00;

**DATO ATTO** che il fenomeno patologico dei disallineamenti è sintetizzato nel Prospetto G30 di cui all'Allegato G alla presente proposta di deliberazione;

**DATO ATTO** che con riferimento al fondo rischi spese legali alla data del 31.12.2021, lo stesso ha avuto l'evoluzione di seguito sintetizzata:

- con nota prot. n. 1387932 del 29.10.2021 della Ragioneria Generale è stato comunicato, ai fini della redazione del Piano di Riequilibrio, giuste apposite comunicazioni fornite dall'Avvocatura comunale sull'elevato rischio soccombenza dei contenziosi giudiziali in essere, l'importo del fondo rischi spese legali, che alla detta data ha assunto il valore di € 148.296.708,13, rispetto al medesimo valore che il detto fondo ha assunto al 31.12.2020 pari ad € 62.831.214,40, con un incremento pari ad € 85.465.493,73;
- nel corso dell'esercizio finanziario 2021, il detto fondo rischi spese legali è stato utilizzato per complessivi € 333.500,31;
- con formale mail del 12.10.2022, acquisita in pari data al protocollo generale dell'Ente con n.1013621, l'Avvocato Capo ha comunicato che sono venute meno le ragioni che precedentemente avevano indotto a ritenere necessario un incremento degli accantonamenti al fondo rischi spese legali relativamente al contenzioso con la curatela di AMIA per un importo di € 41.148.153,44, all'uopo avendo attestato che *“si ritiene doveroso annullare il fondo rischi per il suddetto contenzioso oramai transatto”*;
- è stato comunicato un elevato rischio soccombenza per contenziosi relativi alle sanzioni elevate per infrazioni al codice della strada per € 195.820,74;
- alla luce delle superiori evidenze, alla data del 31.12.2021 occorre accantonare nell'avanzo di amministrazione l'importo di € 44.179.600,72, meglio riepilogato nel prospetto seguente e che risulta pari alla differenza tra la variazione positiva di accantonamento di €44.518.161,03 e la variazione negativa di €338.500,31 dovuta alle risorse accantonate e stanziare nell'esercizio 2021 (Allegato a1 – Risorse accantonate nel risultato di amministrazione):

#### **Quadro di raccordo copertura contenzioso piano di riequilibrio e accantonamento nel Rendiconto 2021**

<b>148.296.708,13</b>	<i>f.do rischi spese legali da piano di riequilibrio - nota prot. 1387932/2021</i>				
- <b>62.831.214,40</b>	<i>f.do rischi spese legali al 31.12.2020</i>				
- <b>41.148.153,44</b>	<i>minore accantonamento dopo transazione AMIA_COMUNE_RAP - nota Avvocato Capo n. 10136</i>				
<b>195.820,74</b>	<i>fondo rischi spese legali da contenzioso per infrazioni codice della strada</i>				
- <b>338.500,31</b>	<i>risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 - vedasi all.a1)</i>				
5.000,00	<i>di cui risorse accantonate applicate al bilancio esercizio 2021 e non impegnate (economie)</i>				
- 333.500,31	<i>di cui utilizzo 2021 del fondo rischi spese legali</i>				
<b>44.179.660,72</b>	<i>variazione accantonamento come da allegato a1)</i>				

- con nota prot. n. 927303 del 14.09.2022, l'Avvocato Capo ha attestato che *“dopo approfondita verifica degli accantonamenti del fondo rischi spese legali si conferma la congruità degli accantonamenti forniti dalla Ragioneria generale”*, anche con riferimento alle indicazioni fornite all'uopo dalla Corte dei Conti della Regione Sicilia con delibera n.89/2021/PRSO del 08.06.2021 e Regione Basilicata n.31/202/PRSP del 19.04.2021;

**DATO ATTO** che a decorre dal rendiconto di gestione 2019 è venuta meno la facoltà di cui al punto 3.3 del principio contabile applicato n. 2, allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, che permetteva l'utilizzo del metodo semplificato al fine della determinazione del FCCDE da accantonare in sede di rendiconto;

**DATO ATTO** che l'importo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), calcolato ai sensi di quanto disposto dal principio contabile applicato n. 1 scegliendo il criterio della media semplice per ciascuna tipologia di entrata, ed avvalendosi della facoltà di cui all'art. 07-bis DL 18/2020 e dell'art. 30-bis DL 41/2021, è stato determinato alla data del 31.12.2021 in euro 824.879.863,08;

**DATO ATTO** che nel corso delle attività di rivisitazione, a seguito di attività di verifica e controllo condotta dagli uffici della Ragioneria Generale è stato riscontrato come un elevato numero di accertamenti relativi ad entrate comunali con imputazione al titolo I (tributi), III (entrate extratributarie) e IV (vendita beni comunali) relativi agli anni 2018 e retro siano stati rivisitati con proposta di variazione (mantenere), pur non essendo stata riscossa alcuna somma nel corso degli ultimi tre esercizi. Pertanto questa Ragioneria Generale, con la nota prot. n. 921167 del 12/09/2022 ha chiesto alle Funzioni Dirigenziali interessate, entro 5 gg. dal ricevimento, di relazionare circa le motivazioni che hanno indotto a mantenere detti residui ovvero a richiedere la modifica della proposte precedentemente inserite, intendendosi il mancato riscontro entro il termine fissato, quale espressione di volontà di mantenere inalterata la proposta formulata, in quanto si valutano permanenti i presupposti previsti dai principi contabili per il mantenimento dei residui attivi.

**CHE** in conseguenza di tale richieste sono pervenuti i seguenti riscontri: mail del 19/09/2022 CDR\_30501; mail del 19/09/2022 CDR\_32201; mail del 20/09/2022 CDR\_57101; nota prot. 951574 del 21/09/2022 CDR\_62101; nota prot. 963145 del 26/09/2022 CDR\_61101; nota prot. 964652 del 26/09/2022 CDR\_30601; mail del 26/09/2022 CDR\_30503; mail del 28/09/2022 CDR\_39105;

**CHE** per i residui mantenuti a seguito della ricognizione di cui alla citata nota, si è ritenuto in via prudenziale di procedere ad accantonare al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità il 100% dell'importo, determinando un maggiore accantonamento rispetto a quello minimo determinato con la metodologia sopra evidenziata di euro 5.252.086,82, per un importo totale accantonato a titolo di FCCDE pari ad euro 830.131.949,90;

**DATO ATTO** che il Consiglio comunale ha potuto approvare il bilancio di previsione 2020/2022 solo grazie all'intervenuto concorrere dei seguenti elementi normativi:

1.- all'intervenuta previsione di cui all'art. 39-quater del D.L. n.162/2019, rubricato "*Disavanzo degli enti locali*", a mente del quale: "*Al fine di prevenire l'incremento del numero di enti locali in situazioni di precarietà finanziaria, l'eventuale maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti*". Difatti, con deliberazione 263 del 09/12/2020, il Consiglio comunale ha dato atto che nelle risultanze del rendiconto di gestione 2019 è emerso un maggiore disavanzo rispetto a quello risultante al 31/12/2018 incrementato del valore della rata di cui al piano di rientro ex art. art. 3, comma 16, del D. Lgs. 118/2011 per un importo di euro 307.857.554, rispetto al quale ha deciso di avvalersi della facoltà di cui al citato art. 39 quater, stabilendo una modalità di recupero quindicinale del maggiore disavanzo quantificato in euro 307.857.554,00 nel rendiconto 2019 approvato con propria deliberazione n.185 assunta in data 20.10.2020, "*in quote annuali costanti*" per un importo della rata annuale da stanziare ai fini di cui sopra nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso pari ad € 20.523.836,93;

2.- alle molteplici misure finanziarie trasferite dallo Stato con decreti legge a sostegno delle autonomie locali in occasione della pandemia da COVID-19, tra le quali merita di essere menzionato il Fondo Funzioni Fondamentali di cui all'art.106 del D. L. n.34/2020, che assunto per il solo 2020 il valore di 30.110.992,74;

3.- alle misure finanziarie trasferite dalla Regione Siciliana a titolo di fondo perequativo, rispetto al quale la Giunta comunale ha approvato la deliberazione n.74 25.03.2021, avente ad oggetto “Art.11 L.R. n.9/2020 – Fondo Perequativo degli Enti locali – agevolazioni straordinarie soggette a condizione sospensiva ai fini della TARI ed IMU 2020 – presa d’atto dell’effettivo utilizzo della quota di spettanza del Comune di Palermo assegnata con DDG dell’Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica n.492/S6 del 31.12.2020”, dalla quale emerge un valore rendicontato pari ad 25.840.4470,87;

### CONSIDERATO

**CHE** è stato fatto ricorso all’Anticipazione di tesoreria attivata per un importo medio di € **70.576.780,68** e che risulta integralmente restituita al 31/12/2021;

**CHE** a seguito delle operazioni di reimputazione e variazioni di bilancio effettuate a seguito dell’attività di Riaccertamento Ordinario, la quantificazione del **Fondo Poliennale Vincolato 2021** è stato determinato in € **143.651.818,61** di cui:

- di parte corrente, € **41.690.984,97**;
- di parte capitale, € **101.960.833,64**;

**CHE** a seguito delle operazioni di riaccertamento, nonché delle variazioni effettuate nel corso della gestione, i residui finali assumono i seguenti importi:

#### RESIDUI ATTIVI

- € **1.290.436.299,97** di cui € **857.163.079,77**, provenienti dalla gestione dei residui e € **433.273.220,20** provenienti dalla gestione di competenza;

#### RESIDUI PASSIVI

- € **342.644.571,99** di cui € **176.429.952,89** provenienti dalla gestione dei residui e € **166.214.619,10** provenienti dalla gestione di competenza;

**CHE** il risultato di Amministrazione al 31.12.2021, di cui allo schema “risultato della gestione finanziaria 2021” (**Allegato A2**), è pari a € **835.430.597,03**, e che, come rilevabile dal predetto schema, la parte disponibile del risultato a seguito degli accantonamenti delle quote vincolate e destinate presenta un risultato negativo pari a € **-515.453.452,02**, e pertanto si è evidenziata una riduzione rispetto all’esercizio 2022 pari ad euro 106.577.175,52;

**CHE** detto miglioramento del risultato di amministrazione risulta maggiore del risultato atteso, sulla base del piani di rientro del disavanzo da riaccertamento straordinario, del piano di rientro approvato ex art. 39-quater del D.L. n.162/2019, nonché della destinazione del contributo straordinario al Comune di Palermo per comuni in disavanzo erogato ex art. 16 , commi 8-bis ed 8-quinquies del decreto legge n. 146 del 21/10/2021, da destinare alla copertura del disavanzo, ai sensi dei commi 8-ter ed 8-sexies del citato articolo 16 della legge 146/2021, come dimostra il prospetto di seguito illustrato:

ANNO	A) Quota disponibile del risultato di amministrazione	B) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO	C) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO EX ART. 39-QUATER DEL D.L. 162/2019	D) Contributi straordinari a copertura disavanzo	E)=A-B-C-D Disavanzo atteso al 31/12 (A-B)	F) Disavanzo accertato con rendiconto	G)=F-E Maggiore/Minore disavanzo rispetto a quello atteso (*)
2015	- 396.112.954,74	13.203.765,16	-		- 382.909.189,58	- 381.734.114,23	1.175.075,35
2016	- 381.734.114,23	13.203.765,16	-		- 368.530.349,07	- 366.988.134,18	1.542.214,89
2017	- 366.988.134,18	13.203.765,16	-		- 353.784.369,02	- 353.784.369,02	-
2018	- 353.784.369,02	13.203.765,16	-		- 340.580.603,86	- 340.580.603,86	-
2019	- 340.580.603,86	13.203.765,16	-		- 327.376.838,70	- 635.234.392,70	307.857.554,00

<b>2020</b>	- 635.234.392,70	13.203.765,16			- 622.030.627,54	- 622.030.627,54	-
<b>2021</b>	- 622.030.627,54	13.203.765,16	20.523.836,93	69.851.966,31	- 518.451.059,14	- 515.453.452,02	2.997.607,12

(\*) Ai sensi dell'art. 39 quater il maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti

**CHE** ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica questo ente è da considerarsi in equilibrio, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 821 della Legge 145/2018 in quanto presenta di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, pari ad euro **364.257.659,32**;

**CHE** dal Conto Economico risulta, nell'esercizio 2021, un utile di esercizio pari ad €131.943.716,09;

**CHE** l'utile di esercizio, pari a €131.943.716,09 può essere destinato a parziale copertura delle perdite portate a nuovo, pari ad - € 489.928.141,74;

**CHE** si possa procedere, inoltre, a ripianare parzialmente le perdite portate a nuovo anche mediante l'utilizzo della riserva disponibile di € 31.945.988,71, prodottasi per effetto della riduzione delle riserve indisponibili;

**CHE** non risultano pagamenti effettuati dal tesoriere nel corso del 2021 per azioni esecutive;

**CHE** occorre prendere atto del perdurante profilo di criticità rappresentato dai crescenti obblighi di accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) ;

**CHE** la Corte dei Conti ha più volte segnalato l'ipertrofia dei residui attivi e che gli stessi, unitamente all'ammontare dei residui passivi, costituiscono criticità rilevabile ai fini dei parametri di deficitarietà strutturale dell'ente;

**CHE** in relazione ai residui attivi spetta ai dirigenti responsabili di procedimento porre in essere tutte le attività derivanti da obblighi previsti dalle leggi e dai regolamentari vigenti, tra cui in particolare:

a) porre in essere tutto quanto necessario, in diritto e in fatto, per l'acquisizione delle entrate iscritte nel bilancio di previsione e nel conto del bilancio, adottando e/o promuovendo ogni azione necessaria per la loro riscossione;

b) vigilare sul corretto operato del Concessionario per la riscossione delle entrate e, qualora siano riscontrate sue inadempienze e/o irregolarità, ad intraprendere tutte le iniziative per la tutela degli interessi dell'Amministrazione comunale;

c) condurre costantemente ogni attività volta al riaccertamento dei residui attivi, ai sensi dell'art. 228, comma 3, del D. Lgs. n.267/2000, previa revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte degli stessi, garantendo al contempo l'accesso a tutta la documentazione comprovante l'esistenza del credito;

Visto il D.Lgs. n.267 del 18.08.2000, e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Vista la L.R. n.48/1991;

Vista la L.R. n.23/1998;

Vista la L.R. n.30/2000;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.7/2009 e 123/2011;

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono integralmente riportati:

## PROPONE

1. **PRENDERE ATTO** delle superiori motivazioni e farle proprie approvandole integralmente;
2. **APPROVARE** il Rendiconto della Gestione relativo all'esercizio 2021 per come approvato in schema dalla Giunta Comunale con deliberazione n. **228 del 24.10.2022**, comprendente il conto di bilancio il conto economico, il conto del patrimonio e tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa vigente, nonché gli altri allegati che ne completano le informazioni contabili così come elencati in premessa:
  - 1 - Allegato A1 - Conto Del Bilancio
  - 2 - Allegato A2 - Prospetto Dimostrativo Del Risultato Di Amministrazione Ed Elenchi Analitici Risorse Accantonate Vincolate E Destinate
  - 3 - Allegato A3 - Composizione Per Missioni E Programmi Del Fondo Pluriennale Vincolato
  - 4 - Allegato A4 - Composizione Dell'Accantonamento Al Fondo Crediti Di Dubbia Esigibilità E Composizione Del Fondo Svalutazione Crediti
  - 5 - Allegato A5 - Prospetto Delle Entrate Di Bilancio Per Titolo Tipologie E Categorie - Accertamenti
  - 6 - Allegato A6 - Spese Per Missioni, Programmi E Macroaggregati Esercizio Finanziario
  - 7 - Allegato A7 - Accertamenti Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
  - 8 - Allegato A8 - Impegni Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
  - 9 - Allegato A9 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Utilizzo Di Contributi E Trasferimenti Da Parte Di Organismi Comunitari E Internazionali
  - 10 - Allegato A10 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Funzioni Delegate Dalle Regioni
  - 11 - Allegato A11 - Prospetto Dei Costi Per Missione
  - 12 - Allegato A12 - Elenco Delle Previsioni E Dei Risultati Di Competenza E Di Cassa Secondo La Struttura Del Piano Dei Conti
  - 13 - Allegato B - (Contabilità Economico-Patrimoniale) - Nota Integrativa
  - 14 - Allegato C - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Attivi
  - 15 - Allegato D - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Passivi
  - 16 - Allegato E - Elenco Dei Residui Attivi Stralciati Dal Conto Del Bilancio Per Dubbia Esigibilità Fino Al Compimento Dei Termini Di Prescrizione
  - 17 - Allegato F - Piano Degli Indicatori Di Bilancio Dm 23 Dicembre 2015
  - 18 - Allegato G - Altri Allegati
  - 19 - Allegato H - Relazione Sulla Gestione (Relazione Al Rendiconto)
  - 20 - Allegato I - Nota Integrativa Al Rendiconto (Relazione Tecnica)
  - 21 - Allegato L - Elenco Delle Spese Di Rappresentanza Sostenute Dagli Organi Di Governo Dell'Ente
  - 22 - Allegato M - Elenco Indirizzi Internet Di Pubblicazione Dei Bilanci E Rendiconti
  - 23 - Allegato 1 - Incassi E Pagamenti Per Codici Gestionali Siope
  - 24 - Allegato 2 - Parametri Di Deficitarietà Strutturale
  - 25 - Allegato 3 - D.D. N.8954 Del 29/09/2022 - Parifica Conto Giudiziale Economo Comunale
  - 26 - Allegato 4 - D.D. N.9714 Del 17/10/2022 - Parifica Del Conto Tesoriere
  - 27 - Allegato 5 - Delibera di G.C. 228 del 24.10.2022- Approvazione Schema Rendiconto 2021
  - 28 - Allegato 6 - Asseverazione Revisori dei Conti su Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021 redatta ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. j) ,prot. n. 407 del 02/11/2022
3. **PRENDERE ATTO** è stato fatto ricorso all'Anticipazione di tesoreria attivata per un importo medio di **€ 70.576.780,68** e che risulta integralmente restituita al 31/12/2021 (cfr. **Prospetto G16**);

4. **PRENDERE ATTO** dell'attestazione rilasciata dal Legale Rappresentante dell'Ente e dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 41, del D. L. 24 aprile 2014, n. 66, che , prevede che "a decorrere dall'esercizio 2015, alle relazioni ai bilanci consuntivi o di esercizio delle pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è allegato un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33", che costituisce allegato obbligatorio della Relazione sulla Gestione, quest'ultima rubricata come **Allegato H**;

**PRENDERE ATTO** che la nota informativa di cui alla superiore previsione di legge è stata redatta con prot. n.1017152 del 13.10.2022, allegata alla Relazione sulla Gestione

**PRENDERE ATTO** dell'asseverazione della superiore nota informativa da parte del Collegio dei Revisori dei Conti prot. n. del. n. 407 del 02/11/2022

**PRENDERE ATTO** che alla data del 31.12.2021 gli accantonamenti sul risultato di amministrazione 2021 relativi a tutte le forme di disallineamento con Società *in house*, altre Società e/o Organismi partecipati sono riepilogati nella tabella che segue:

	al 31/12/2015	al 31/12/2016	al 31/12/2017	al 31/12/2018	al 31/12/2019	al 31/12/2020	al 31/12/2021
Fondo Accantonamento x mancata riconciliazione Aziende ex art. 11 co., 6 lett j) del d.lgs 118/2011 (obbligatorio) (*)	14.240.050,31	14.240.050,31	28.334.719,00	34.922.768,00	46.936.704,00	40.067.056,89	39.743.202
Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del D.L. 34/2020 a copertura quota parte extracosti rap 2020 (già accantonato nel rendiconto 2020)							10.291.362
Totale accantonato per disallineamenti (obbligatorio)							50.034.564
Fondo passività potenziali per perdite potenziali Aziende per ex art. 167, co.3, del d.lgs n. 267/2000 (facoltativa/prudenziale)				41.066.943,73	78.933.744,98	36.261.368,80	21.613.250
Fondo Perdite Aziende per ripiano perdite esercizio ex art 21 del d.lgs 175/2016 (obbligatorio)	-	-	4.200.000,00				6.829.764
Fondo garanzia perdite future società partecipate - Corte conti n.25/2021						26.377.999,00	10.700.000
<b>TOTALE</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>14.240.050,31</b>	<b>32.534.719,00</b>	<b>75.989.711,73</b>	<b>125.870.448,98</b>	<b>102.706.424,69</b>	<b>89.177.578</b>

nota (\*) In tale voce per l'anno 2021 non vengono computati le somme finanziate con avanzo vincolato e gli extracosti 2020 di rap, pari ad € 23.276.347,60 finanziati per € 10.291.362,14 con quota parte del "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 (già accantonati col rendiconto 2020) e per € 12.984.985,46 a carico della TARI 2022 deliberata con atto di C.C. n. 392 del 31.08.2020 e quindi a carico delle risorse del bilancio di esercizio 2022 (cfr. nota prot. AREG/982993/2022 del 03/10/2022 del Servizio ambiente e mail del 3.10.2022 acquisita al prot. n. 984991 del 03.10.2022).

**PRENDERE ATTO**, che, per quanto sopra esposto, il disallineamento al 31.12.2021 nei confronti delle Società *in house* per partite riconciliate dagli uffici competenti ma prive di copertura finanziaria continua ad essere incompatibile con gli equilibri di bilancio futuri. Tale forma di disallineamento con gli organismi partecipati deve essere obbligatoriamente accantonato al Fondo Disallineamento debiti/crediti con le società partecipate *in house*, poiché i dirigenti competenti hanno attestato che tale importo è relativo a crediti vantati dalle partecipate e ritenuti giuridicamente sussistenti, ma privi di copertura finanziaria nel bilancio, sicché si tratta di debiti fuori bilancio, segnatamente di servizi forniti dalle partecipate in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art.191 del d. Lgs. n.267/2000. Si tratta, in altre parole, di servizi resi a fronte dei quali non sono stati assunti i preventivi provvedimenti dirigenziali di impegno e su di essi non è stato acquisito l'obbligatorio visto di copertura finanziaria del Ragioniere Generale, le cui regole sono stabilite dal citato art.191. Di fronte alle superiori ipotesi di debito fuori bilancio, dunque, sussiste l'obbligo per il comune di accantonare, avutane notizia, le risorse finanziarie necessarie che successivamente saranno utilizzate per il finanziamento dei provvedimenti di riconoscimento dei detti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. n.267/2000;

**PRENDERE ATTO**, ancora, che si è registrato, anche nel 2021, un'ulteriore forma di disallineamento con gli organismi partecipati, relativo alle partite creditorie iscritte nei bilanci delle società rispetto alle quali i dirigenti competenti alla gestione dei rispettivi contratti di servizio hanno attestato trattarsi di

crediti non riconoscibili come dovuti, dunque da stralciare dai bilanci delle società. Il valore di tale ulteriore forma di disallineamento è anch'esso incompatibile per con gli equilibri di bilancio. Rispetto a tale disallineamento, ancorché la normativa regolante la materia non disponga un obbligo per il comune di eseguire un accantonamento nel risultato di amministrazione, la Ragioneria Generale continua a ritenere necessario, in omaggio al principio della prudenza, che ai sensi dell'art.167, comma 3, del d. Lgs. n.267/2000, anche per il 2021, il detto importo sia accantonato in un apposito fondo. Il comma 3 citato, infatti, prevede che *“E' data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'art. 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo”*;

**PRENDERE ATTO** che il valore delle due superiori forme di disallineamento possono essere riassunte nel prospetto che segue:

SOCIETA'	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2021	Crediti senza copertura finanziaria al 31.12.2020	Differenza di disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2021	PARTITE NON RICONCILIATE al 31.12.2020	Differenza (incremento disallineamento al 31.12.2021 rispetto a quello al 31.12.2020)
AMAP s.p.a	4.176.879	3.195.175	981.704	742.731	598.993	143.737
AMAT s.p.a	2.928.227	2.695.038	233.190	4.942.859	2.167.999	2.774.860
AMG s.p.a	778.402	940.050	- 161.648	1.112.926	481.575	631.351
Palermo Ambiente s.p.a in liquidazione	-	-	-	1.294.355	-	1.294.355
RAP s.p.a	55.192.115	32.976.863	22.215.251	13.388.924	25.983.813	- 12.594.889
Re.Se.T. s.c.p.a	2	40.518	- 40.516	104.078	97.265	6.813
SISPI s.p.a	219.413	219.413	-	7.576	7.576	-
<b>TOTALI</b>	<b>63.295.038</b>	<b>40.067.057</b>	<b>23.227.982</b>	<b>21.593.447</b>	<b>29.337.220</b>	<b>- 7.743.773</b>

**PRENDERE ATTO**, ancora, che il Comune di Palermo ha dato attuazione, anche nel rendiconto di gestione 2021, al parere reso dalla Corte dei Conti con la Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti, in risposta al quesito posto dal Comune di Palermo relativamente alla possibilità di svincolare il fondo perdite qualora l'Assemblea Straordinaria dei Soci, anche in un momento successivo all'approvazione del Bilancio di esercizio, deliberi la copertura della perdita con utilizzo di Riserve, Utili portati a nuovo e/o riduzione del Capitale sociale. In aderenza al principio di prudenza richiamato dalla Corte dei Conti nel parere rilasciato con Deliberazione n. 25/2021/PAR del 18.02.2021 dalla Sezione di controllo per la Regione Siciliana, si ritiene opportuno, per le motivazioni esposte nella nota informativa prot. n. 1017152 del 13.10.2022 *ex art.11, comma 6, lett j) cit.*, un accantonamento prudenziale pari ad € 10.700.000,00;

**PRENDERE ATTO** che il fenomeno patologico dei disallineamenti è sintetizzato nel Prospetto (G30), di cui all'Allegato G alla presente proposta di deliberazione;

**PRENDERE ATTO** che con riferimento al fondo rischi spese legali alla data del 31.12.2021, lo stesso ha avuto l'evoluzione di seguito sintetizzata:

- con nota prot. n. 1387932 del 29.10.2021 della Ragioneria Generale è stato comunicato, ai fini della redazione del Piano di Riequilibrio, giuste apposite comunicazioni fornite dall'Avvocatura comunale sull'elevato rischio soccombenza dei contenziosi giudiziali in essere, l'importo del fondo rischi spese legali, che alla detta data ha assunto il valore di € 148.296.708,13, rispetto al medesimo valore che il detto fondo ha assunto al 31.12.2020 pari ad € 62.831.214,40, con un incremento pari ad € 85.465.493,73;

- nel corso dell'esercizio finanziario 2021, il detto fondo rischi spese legali è stato utilizzato per complessivi € 333.500,31;
- con formale mail del 12.10.2022, acquisita in pari data al protocollo generale dell'Ente con n.1013621, l'Avvocato Capo ha comunicato che sono venute meno le ragioni che precedentemente avevano indotto a ritenere necessario un incremento degli accantonamenti al fondo rischi spese legali relativamente al contenzioso con la curatela di AMIA per un importo di € 41.148.153,44, all'uopo avendo attestato che *“si ritiene doveroso annullare il fondo rischi per il suddetto contenzioso oramai transatto”*;
- è stato comunicato un elevato rischio soccombenza per contenziosi relativi alle sanzioni elevate per infrazioni al codice della strada per € 195.820,74;
- alla luce delle superiori evidenze, alla data del 31.12.2021 occorre accantonare nell'avanzo di amministrazione l'importo di € 44.179.600,72;

#### Quadro di raccordo copertura contenzioso piano di riequilibrio e accantonamento nel Rendiconto 2021

<b>148.296.708,13</b>	<i>f.do rischi spese legali da piano di riequilibrio - nota prot. 1387932/2021</i>				
- <b>62.831.214,40</b>	<i>f.do rischi spese legali al 31.12.2020</i>				
- <b>41.148.153,44</b>	<i>minore accantonamento dopo transazione AMIA_COMUNE_RAP - nota Avvocato Capo n. 10136</i>				
<b>195.820,74</b>	<i>fondo rischi spese legali da contenzioso per infrazioni codice della strada</i>				
- <b>338.500,31</b>	<i>risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 - vedasi all.a1)</i>				
5.000,00	<i>di cui risorse accantonate applicate al bilancio esercizio 2021 e non impegnate (economie)</i>				
- 333.500,31	<i>di cui utilizzo 2021 del fondo rischi spese legali</i>				
- <b>44.179.660,72</b>	<i>variazione accantonamento come da allegato a1)</i>				

- con nota prot. n. 927303 del 14.09.2022, l'Avvocato Capo ha attestato che *“dopo approfondita verifica degli accantonamenti del fondo rischi spese legali si conferma la congruità degli accantonamenti forniti dalla Ragioneria generale”*, anche con riferimento alle indicazioni fornite all'uopo dalla Corte dei Conti della Regione Sicilia con delibera n.89/2021/PRSO del 08.06.2021 e Regione Basilicata n.31/202/PRSP del 19.04.2021;

- DARE ATTO** che l'importo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) calcolato ai sensi di quanto disposto dal principio contabile applicato n. 1 scegliendo il criterio della media semplice per ciascuna tipologia di entrata, ed avvalendosi della facoltà di cui all'art. 07-bis DL 18/2020 e dell'art. 30-bis DL 41/2021 è stato determinato alla data del 31.12.2021 in euro 824.879.863,08;
- DARE ATTO CHE** per i residui con anzianità superiore a tre anni, mantenuti a seguito della ricognizione avviata di cui alla citata nota, prot. n. 921167 del 12/09/2022 si è ritenuto in via prudenziale di procedere ad accantonare a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità il 100% dell'importo, determinando un maggiore accantonamento rispetto a quello minimo determinato con la metodologia sopra evidenziata di euro 5.252.086,82, per un importo totale accantonato a titoli di FCCDE pari ad euro 830.131.949,90;
- DARE ATTO** che il risultato di Amministrazione al 31.12.2021, di cui allo schema *“risultato della gestione finanziaria 2021” (Allegato A2)*, è pari a **€ 835.430.597,03**, e che, come rilevabile dal predetto schema, la parte disponibile del risultato a seguito degli accantonamenti delle quote vincolate e destinate presenta un risultato negativo pari a **€ -515.453.452,02**, e pertanto si è evidenziata una riduzione rispetto all'esercizio 2022 pari ad euro 106.577.175,52;
- DARE ATTO** detto miglioramento del risultato di amministrazione risulta maggiore del risultato atteso, sulla base del piani di rientro del disavanzo da riaccertamento straordinario, del piano di rientro approvato ex art. 39-quater del D.L. n.162/2019, nonché della destinazione del contributo straordinario al Comune di Palermo erogato ex art. per comuni in disavanzo ex art. 16 , commi 8-bis ed 8-quinquies del decreto legge n. 146 del 21/10/2021, da destinare alla copertura del disavanzo, ai sensi dei commi 8-ter ed 8-sexies del citato articolo 16 della legge 146/2021, come dimostra il prospetto di seguito illustrato:

ANNO	A) Quota disponibile del risultato di amministrazione	B) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DI RIPARTO DISAVANZO DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO	C) QUOTA ANNUALE PIANO DI RIPARTO DISAVANZO EX ART. 39-QUATER DEL D.L. 162/2019	D) Contributi straordinari a copertura disavanzo	E)=A-B-C-D Disavanzo atteso al 31/12 (A-B)	F) Disavanzo accertato con rendiconto	G)=F-E Maggiore/Minore disavanzo rispetto a quello atteso (*)
2015	- 396.112.954,74	13.203.765,16	-		- 382.909.189,58	- 381.734.114,23	1.175.075,35
2016	- 381.734.114,23	13.203.765,16	-		- 368.530.349,07	- 366.988.134,18	1.542.214,89
2017	- 366.988.134,18	13.203.765,16	-		- 353.784.369,02	- 353.784.369,02	-
2018	- 353.784.369,02	13.203.765,16	-		- 340.580.603,86	- 340.580.603,86	-
2019	- 340.580.603,86	13.203.765,16	-		- 327.376.838,70	- 635.234.392,70	307.857.554,00
2020	- 622.030.627,54	13.203.765,16			- 622.030.627,54	- 622.030.627,54	-
2021	- 622.030.627,54	13.203.765,16	20.523.836,93	69.851.966,31	- 518.451.059,14	- 515.453.452,02	2.997.607,12

(\*) Ai sensi dell'art. 39 quater il maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti

9. **PRENDERE ATTO** delle risultanze di cui alla tabella, ex art. 242, co. 2, del D.Lgs. 267/2000, da allegare al Rendiconto di Gestione, per l'individuazione degli EE.LL. strutturalmente deficitari, redatta secondo i parametri obiettivi di cui al Decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 28 dicembre 2018 di individuazione dei parametri di deficitarietà strutturale per gli enti locali per il triennio 2019-2021, da cui risulta che questo Ente **non trovasi in situazione di deficitarietà strutturale (Allegato 2)**;
10. **DARE ATTO** che ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica questo ente è da considerarsi in equilibrio, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 821 della Legge 145/2018 in quanto presenta di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, pari ad euro **364.257.659,32**;
11. **STABILIRE** che l'utile di esercizio, pari a €131.943.716,09 trovi destinazione a parziale copertura delle perdite portate a nuovo, pari ad - € 489.928.141,74;
12. **STABILIRE** di ripianare parzialmente le perdite portate a nuovo anche mediante l'utilizzo della riserva disponibile di € 31.945.988,71, prodottasi per effetto della riduzione delle riserve indisponibili;
13. **DARE ATTO** che non risultano pagamenti effettuati dal tesoriere nel corso del 2021 per azioni esecutive;
14. **DARE ATTO** che il Consiglio comunale ha potuto approvare il bilancio di previsione 2020/2022 solo grazie all'intervenuto concorrere dei seguenti elementi normativi:
  - 1.- all'intervenuta previsione di cui all'art. 39-quater del D.L. n.162/2019, rubricato "Disavanzo degli enti locali", a mente del quale: "Al fine di prevenire l'incremento del numero di enti locali in situazioni di precarietà finanziaria, l'eventuale maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti?". Difatti, con deliberazione 263 del 09/12/2020, il Consiglio comunale ha dato

atto che nelle risultanze del rendiconto di gestione 2019 è emerso un maggiore disavanzo rispetto a quello risultante al 31/12/2018 incrementato del valore della rata di cui al piano di rientro ex art. art. 3, comma 16, del D. Lgs. 118/2011 per un importo di euro 307.857.554, rispetto al quale ha deciso di avvalersi della facoltà di cui al citato art. 39 quater, stabilendo una modalità di recupero quindicinale del maggiore disavanzo quantificato in euro 307.857.554,00 nel rendiconto 2019 approvato con propria deliberazione n.185 assunta in data 20.10.2020, “*in quote annuali costanti*” per un importo della rata annuale da stanziare ai fini di cui sopra nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso pari ad € 20.523.836,93;

2.- alle molteplici misure finanziarie trasferite dallo Stato con decreti legge a sostegno delle autonomie locali in occasione della pandemia da COVID-19, tra le quali merita di essere menzionato il Fondo Funzioni Fondamentali di cui all'art.106 del D. L. n.34/2020, che assunto per il solo 2020 il valore di 30.110.992,74;

3.- alle misure finanziarie trasferite dalla Regione Siciliana a titolo di fondo perequativo, rispetto al quale la Giunta comunale ha approvato la deliberazione n.74 25.03.2021, avente ad oggetto “*Art.11 L.R. n.9/2020 – Fondo Perequativo degli Enti locali – agevolazioni straordinarie soggette a condizione sospensiva ai fini della TARI ed IMU 2020 – presa d'atto dell'effettivo utilizzo della quota di spettanza del Comune di Palermo assegnata con DDG dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica n.492/S6 del 31.12.2020*”, dalla quale emerge un valore rendicontato pari ad 25.840.4470,87;

15. **DARE ATTO** che secondo le linee guida approvate dalla Corte dei Conti con deliberazione n.5/SEZAUT/INPR/2018 del 10.04.2018, l'approvazione del rendiconto di gestione 2021 costituisce uno dei presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art.243 *bis* del D. Lgs. n.267/2000;

16. **DARE ATTO** che i dirigenti responsabili di Area/Settore/Servizio/Ufficio autonomo, con riferimento ai residui attivi risultanti al 31.12.2021 e dagli stessi mantenuti nel conto del bilancio, hanno l'obbligo di porre in essere tutte le attività derivanti da obblighi previsti dalle leggi e dai regolamentari vigenti, tra cui in particolare di:

- a) porre in essere tutto quanto necessario, in diritto e in fatto, per l'acquisizione delle entrate iscritte nel bilancio di previsione e nel conto del bilancio, adottando e/o promuovendo ogni azione necessaria;
- b) vigilare sul corretto operato del Concessionario per la riscossione delle entrate e, qualora siano riscontrate sue inadempienze e/o irregolarità, ad intraprendere tutte le iniziative per la tutela degli interessi dell'Amministrazione comunale;
- c) condurre costantemente una attività volta al riaccertamento dei residui attivi, ai sensi dell'art. 228, comma 3, del D. Lgs. n.267/2000, previa revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte degli stessi;

17. **DI DICHIARARE** il presente provvedimento, attesa l'urgenza, immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

**IL DIRIGENTE**

**Dott. Bohuslav Basile**

Signed by Bohuslav Basile  
**Firmato digitalmente**

on 03/11/2022 12:31:33 CET

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA** - Il Dirigente del Servizio proponente esprime, sulla proposta di deliberazione in oggetto, **parere favorevole** in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 53 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. n.48/91 ed integrato dall'art. 12 L.R. n. 30/2000 e succ. mm. e ii., nonché ai

sensi dell'art. 4, comma 3, del vigente regolamento unico dei controlli interni (approvato con D.C.C. n.4/2017

**IL DIRIGENTE**  
**Dott. Bohuslav Basile**  
Signed by Bohuslav Basile  
**Firmato digitalmente**  
on 03/11/2022 12:31:35 CET

Il Dirigente del Settore, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, appone il proprio **visto**, manifestando la propria condivisione del parere di regolarità tecnica sopra reso ai sensi di legge.

**IL DIRIGENTE DEL  
SETTORE**  
Signed by Bohuslav Basile  
**Dott. Bohuslav Basile**  
**Firmato digitalmente**  
on 03/11/2022 12:31:35 CET

Il Dirigente Capo Area, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, verificatane la coerenza con gli obiettivi strategici ed i processi assegnati all'Area di riferimento, funzionali all'attuazione del programma del Sindaco, appone il proprio **visto** ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

**IL DIRIGENTE CAPO AREA**  
Signed by Bohuslav Basile  
**Dott. Bohuslav Basile**  
**Firmato digitalmente**  
on 03/11/2022 12:31:37 CET

Il Sindaco/L'Assessore al ramo, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte del Giunta Comunale.

**L'ASSESSORE**  
**Avv.to Maria Carolina Varchi**  
Signed by Maria Carolina Varchi  
**Firmato digitalmente**  
on 04/11/2022 10:37:26 CET

## **DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

- 1 - Allegato A1 - Conto Del Bilancio
- 2 - Allegato A2 - Prospetto Dimostrativo Del Risultato Di Amministrazione Ed Elenchi Analitici Risorse Accantonate Vincolate E Destinate
- 3 - Allegato A3 - Composizione Per Missioni E Programmi Del Fondo Pluriennale Vincolato
- 4 - Allegato A4 - Composizione Dell'Accantonamento Al Fondo Crediti Di Dubbia Esigibilità E Composizione Del Fondo Svalutazione Crediti
- 5 - Allegato A5 - Prospetto Delle Entrate Di Bilancio Per Titolo Tipologie E Categorie - Accertamenti
- 6 - Allegato A6 - Spese Per Missioni, Programmi E Macroaggregati Esercizio Finanziario
- 7 - Allegato A7 - Accertamenti Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 8 - Allegato A8 - Impegni Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 9 - Allegato A9 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Utilizzo Di Contributi E Trasferimenti Da Parte Di Organismi Comunitari E Internazionali
- 10 - Allegato A10 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Funzioni Delegate Dalle Regioni
- 11 - Allegato A11 - Prospetto Dei Costi Per Missione
- 12 - Allegato A12 - Elenco Delle Previsioni E Dei Risultati Di Competenza E Di Cassa Secondo La Struttura Del Piano Dei Conti
- 13 - Allegato B - (Contabilità Economico-Patrimoniale) - Nota Integrativa
- 14 - Allegato C - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Attivi
- 15 - Allegato D - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Passivi
- 16 - Allegato E - Elenco Dei Residui Attivi Stralciati Dal Conto Del Bilancio Per Dubbia Esigibilità Fino Al Compimento Dei Termini Di Prescrizione
- 17 - Allegato F - Piano Degli Indicatori Di Bilancio Dm 23 Dicembre 2015
- 18 - Allegato G - Altri Allegati
- 19 - Allegato H - Relazione Sulla Gestione (Relazione Al Rendiconto)
- 20 - Allegato I - Nota Integrativa Al Rendiconto (Relazione Tecnica)
- 21 - Allegato L - Elenco Delle Spese Di Rappresentanza Sostenute Dagli Organi Di Governo Dell'Ente
- 22 - Allegato M - Elenco Indirizzi Internet Di Pubblicazione Dei Bilanci E Rendiconti
- 23 - Allegato 1 - Incassi E Pagamenti Per Codici Gestionali Siope
- 24 - Allegato 2 - Parametri Di Deficitarietà Strutturale
- 25 - Allegato 3 - D.D. N.8954 Del 29/09/2022 - Parifica Conto Giudiziale Economo Comunale
- 26 - Allegato 4 - D.D. N.9714 Del 17/10/2022 - Parifica Del Conto Tesoriere
- 27 - Allegato 5 - Delibera di G.C. 228 del 24.10.2022- Approvazione Schema Rendiconto 2021
- 28 - Allegato 6 - Asseverazione Revisori dei Conti su Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021 redatta ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. j) ,prot. n. 407 del 02/11/2022



# Emendamento n.1

Presentato in  
aula  
10/12/2022 (1) 

alle proposte di deliberazione CC 531/22 aventi ad oggetto  
"Approvazione dello schema del rendiconto delle Gestioni,  
ex art. 227 del D. lgs. n. 267/2000".

Visto che

- le proposte di deliberazione cc. n. 531/2022 è stata  
iscritta all' o. d. g. del Consiglio Comunale in data 1.12.22

Tenuto conto che

- il 30.11.2022 il Commissario es. ecte, dott. Garofolo, ha diffidato  
il C.C. ad approvare il documento contabile de qua entro e non  
oltre sette giorni dalla data delle prime colonne

Considerato che

- il ritardo accumulato nell' approvazione degli atti contabili e  
finanziari dell' Ente locale non sono certo imputabili al  
C.C.

Considerato, altresì,

- il contenuto e le risultanze del rendiconto, le note informative  
di cui all' art. 11 c. 6 lett. j) D. lgs. 118/2011 e il parere del  
Collegio dei Revisori del 25.11.2022
- le esclusioni, le relazioni e i confronti con i dirigenti comunali,  
i rappresentanti delle società partecipate e l'amministrazione e l'ine  
avvenuti sul Tema dei disallineamenti nel corso delle sedute  
consiliari del 2, 5, 6, 7, 9 e 10 dicembre

Ritenuto che

ai sensi dell' art. 11 c. 6 lett. j) D. lgs. n. 118/2011 l' Ente locale, nel  
caso di partite di debito - credito non ricominciate, " assume l' onere  
indegno, e comunque non oltre il termine dell' esercizio finanziario  
in corso, i provvedimenti necessari ai fini della ricominciazione  
delle partite debitorie e creditorie "

Tutto ciò premesso

I sottoscritti consiglieri comunali propongono di aggiungere nella parte dispositiva della deliberazione di cui, dopo il punto 4. e dopo le parole "Dallo Atto che il fenomeno patologico dei disallineamenti è sintetizzato nel prospetto G 30 di cui all' allegato G alle presenti proposte di deliberazione" il seguente testo:

"Il Consiglio Comunale, in base a quanto esposto,

- Invita il Sindaco ~~(anche attraverso l'emissione di direttive esterne)~~, l'amministrazione attiva e gli uffici competenti, entro il 31.12.2022, ad adottare i provvedimenti necessari a riconciliare le partite debitorie e creditrici con le società partecipate, ~~evitando~~ il disallineamento e dando soluzione al problema delle partite, est off, non riconciliate"

- Richiede al Sindaco o al suo delegato di agire all'interno dell'Assemblea dei soci delle società partecipate, in occasione dell'approvazione dei bilanci consuntivi delle stesse, di agire in coerenza ~~con~~ <sup>rispondenza</sup> con i documenti economico/finanziari approvati dall'E.L., in modo da garantire la sostenibilità e solvibilità <sup>finanziaria</sup> delle società partecipate e del c.d. "Sistema Palermo".

Palermo 10.12.22

Stefano

Luigi

Maria

Luigi (MISU C.)  
Francesco Thuri (MISU C.)  
Tina (MISU C.)  
Silvia (MISU C.)  
Oreste (MISU C.)  
Marta (MISU C.)  
Giuseppe (MISU C.)  
Luigi (MISU C.)  
Luigi (MISU C.)  
Luigi (MISU C.)  
Luigi (MISU C.)

Parere tecnico sull'emendamento n. 1

Il parere di regolarità tecnica è  
necessario con riferimento a quella  
parte dell'emendamento che  
richiama l'obbligo di procedere  
all'adozione dei provvedimenti  
necessari ai fini della conciliazione.  
E su tale parte dell'emendamento  
il parere tecnico è reso favorevolmente  
poiché trattasi di adempimenti  
previsti dall'art. 11, co. 6, lett. J,  
del D.lgs. n. 118/2011

Li 10/12/2022

Il Collegio dei Revisori, letto ed esaminato  
l'emendamento, visto e letto il parere  
del Ragioniere Generale espone parere  
favorevole nei limiti e disposti dell'art.  
11, come 6, lett. J del D.lgs. n. 118/2011 nel  
10/12/2022 fatto questo  
Soliman Sano  
Carlo Sano





(1)  
Presentato  
in aula  
10/12/2022  
[Signature]

## ORDINE DEL GIORNO<sup>1</sup>

<b>Oggetto:</b>	<b>Ripristino del Fondo per lo sviluppo delle reti ciclabili urbane nella Legge di Bilancio 2023. Interventi a sostegno della mobilità dolce e delle politiche ambientali.</b>
-----------------	--

### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### Appreso che

- a. il disegno di legge *Bilancio 2023* **prevede attualmente l'azzeramento** del "Fondo per lo sviluppo delle reti ciclabili urbane", che era stato istituito dall'art. 1, comma 47 della legge 160/2019, **definanziando i 94 milioni di euro previsti per gli anni 2023 e 2024;**
- b. il "*Piano Generale della Mobilità Ciclistica 2022-2024*", approvato con decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili del 23 agosto 2022, ha definito per la prima volta nella storia italiana la strategia, gli obiettivi e le azioni per promuovere lo sviluppo della mobilità ciclistica nelle aree urbane e metropolitane, quale politica nazionale della mobilità e dei trasporti, alla cui attuazione erano destinate le risorse ora eliminate;
- c. i target, da raggiungere entro il 2024, di aumento del 20% della quota modale di spostamenti in bicicletta e di incremento della estensione delle infrastrutture ciclabili sino ad almeno 32 km/100 kmq, in tutti i Comuni capoluogo, possono essere conseguiti **solo con l'indispensabile concorso anche finanziario dello Stato.**

#### Atteso che

- d. l'Italia si è impegnata con riferimento al Piano Nazionale di Ripresa a Resilienza a definire compiutamente – tra l'altro – le seguenti missioni:
  - rivoluzione verde e transizione ecologica;
  - infrastrutture per una mobilità sostenibile.

---

<sup>1</sup> Alla proposta di provvedimento deliberativo di Consiglio comunale recante: "Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs.267/2000" (N. prot. PROCON/531/2022 del 03/11/2022)

### **Evidenziato che**

- e. dal dossier “*Non è un paese per bici*”<sup>2</sup>, pubblicato pochi giorni fa da Clean Cities, FIAB, Kyoto Club e Legambiente, emerge un notevole gap di ciclabilità tra le città italiane e le leader in Europa, per colmare il quale sarebbe necessario quadruplicare i chilometri di percorsi ciclabili, per una spesa complessiva di 3,2 miliardi di euro da qui al 2030, attraverso un piano straordinario di promozione della ciclabilità urbana cui destinare 500 milioni l'anno.
- f. sono già 106 le persone in bicicletta investite e morte sulle strade italiane quest'anno;
- g. queste morti rendono, se possibile, ancora più evidente la grave situazione di insicurezza stradale per l'utenza ciclistica e pedonale e quindi è necessario che tutti i soggetti responsabili e comunque titolati alla gestione delle politiche di mobilità definiscano – con la dovuta urgenza - un piano di interventi per ridisegnare le strade e introdurre in modo diffuso e continuo percorsi ciclabili e dispositivi di moderazione del traffico e della velocità in ambito urbano.

### **Ricordato che**

- h. il Comune di Palermo da diversi anni si è distinto per le politiche finalizzate al potenziamento della *mobilità dolce e sostenibile*, finalizzata a un futuro dei trasporti a zero emissioni, sostenendo il trasferimento del maggior numero possibile di spostamenti dall'auto privata al trasporto pubblico e alla mobilità attiva, a piedi, in bici e monopattini;
- i. gli strumenti di pianificazione della mobilità devono essere finalizzati – in continuità con i risultati già ottenuti - al raggiungimento di target sempre più significativi sulla ciclabilità, per garantirne l'esercizio in condizione di sicurezza e per realizzare gli interventi necessari per dare compiuta attuazione alle *politiche di mobilità dolce*;
- j. per il Comune di Palermo – in sintonia con tanti enti locali – la mobilità urbana, deve essere intesa come uno strumento non soltanto riconducibile alle politiche di “governo del territorio” ma come un momento di azione concreta riguardo l'attuazione degli obiettivi di “Politica ambientale” e quindi – in tal senso – finalizzata alla decarbonizzazione dei trasporti, e quindi alla consequenziale riduzione delle emissioni. Il settore trasporti è responsabile:
  - per il 30,7% delle emissioni totali di CO<sub>2</sub> nell'anno 2019, il 92,6% delle quali attribuibili al trasporto stradale
  - per il 40,3% degli ossidi di azoto (NOx)
  - e il 10,1% delle polveri sottili (PM) emessi in atmosfera.

### **Ritenuto**

- k. che il richiamato azzeramento delle già poche risorse per la ciclabilità urbana impedirà – nei fatti - alle amministrazioni locali di rendere le città davvero ciclabili e sicure per chi si sposta in bicicletta;

---

<sup>2</sup> [https://italy.cleancitiescampaign.org/wp-content/uploads/2022/11/Clean\\_Cities\\_Non\\_Un\\_Paese\\_Bici\\_06Nov2022.pdf](https://italy.cleancitiescampaign.org/wp-content/uploads/2022/11/Clean_Cities_Non_Un_Paese_Bici_06Nov2022.pdf)

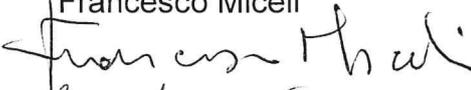
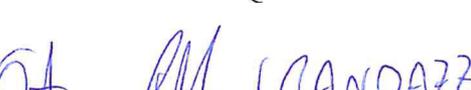
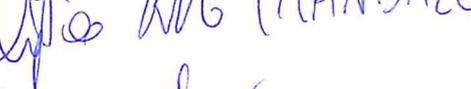
- l. che *la città dell'automobile* e dei combustibili fossili è una città intasata, inquinata, dove lo spazio per le persone (cioè per la socialità, lo scambio, l'attività fisica e la cultura, tutte le cose per le quali vale la pena vivere) è ridotto ai minimi termini;
- m. che *le città ciclabili* sono al contrario città più vivibili, meno inquinate, che contribuiscono meno alla crisi climatica;
- n. che sia assolutamente necessario approvare - durante la fase di discussione parlamentare della Legge di Bilancio - i necessari correttivi per ripristinare e anzi incrementare i fondi destinati allo sviluppo delle ciclovie urbane e per permettere l'attuazione degli interventi con i quali vengono declinate le politiche di *mobilità dolce* e - per quanto suindicato - *ambientali* in tante città italiane.

### **Pertanto, il Consiglio Comunale**

**Invita** il Sindaco e il Presidente del Consiglio comunale a rappresentare al Governo, al Parlamento e all'ANCI, la necessità che nell'iter parlamentare di discussione *della Legge di Bilancio 2023* vengano approvati i necessari correttivi affinché sia integralmente ripristinato e se possibile aumentato il finanziamento del "Fondo per lo sviluppo delle reti ciclabili urbane", o, in ogni caso, vengano stanziati apposite risorse, con sviluppo pluriennale a partire dal 2023, per sostenere:

1. interventi e progetti dei Comuni per ampliare e mettere in sicurezza le reti di ciclovie urbane previste da PUMS e Biciplan ai sensi della legge n. 2/2018,
2. le politiche e gli interventi connessi alla *mobilità dolce e sostenibile* approvati e programmati in tante città italiane.

I/Le Consiglieri/e comunali

<p>Francesco Miceli            Aldo R. (ARCADEO)            Oreste M. (RANDAZZO)            Ubaldo (MICELI a.s.)            Tereza Ricci - (PICCIONE)  </p>	<p> (GUALTIERO) <span style="float: right;">Valentino Chinnici (CHINNICI)</span>   (PREZZA)   (FORNELLO)     (LUPA)</p>
---	---



## ORDINE DEL GIORNO<sup>1</sup>

②  
Presentato  
in aula  
10/12/2022

Oggetto:	Ciclo di bilancio. Riflessioni e indirizzi.
----------	---

### Il Consiglio Comunale

**Premesso che** la proposta di deliberazione relativa al rendiconto di gestione dell'esercizio 2021 costituisce il primo confronto di questo Consiglio Comunale con "gli strumenti di bilancio" e con il ciclo di bilancio.

**Ricordato che** come è noto l'ultimo bilancio di previsione approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 385/30.12.2020, si riferisce al triennio 2020-2021-2022.

### **Preso atto che**

a. la gestione - data la mancata approvazione, nei termini legislativi e normativi, del bilancio di previsione 2021/2023 - dell'esercizio 2021 è stata "articolata" nelle due modalità: esercizio e gestione provvisoria e, quindi, nei limiti di questi regimi che per estrema sintesi possiamo così riassumere:

- 1) *spesa in dodicesimi;*
- 2) *l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, e, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.*

---

<sup>1</sup> Alla proposta di provvedimento deliberativo di Consiglio comunale recante: "Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs.267/2000" (N. prot. PROCON/531/2022 del 03/11/2022)

- b. Che già nel corso dell'anno 2021 - *accertate le condizioni di equilibrio di bilancio* da parte dei competenti uffici - l'Ente ha approvato gli atti propedeutici al ricorso della nota procedura di *riequilibrio*.

**Rilevato che quindi si è trattato di una gestione "limitata e vincolata" dalle specifiche normative di bilancio e dalle condizioni di equilibrio.**

**Preso atto inoltre**

- c. che il Consiglio comunale ha approvato la deliberazione n. 6/31.01.2022 recante: "*Piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e succ. mm. ii..*";
- d. che la Corte dei Conti ha espresso l'avviso secondo cui il *Piano di riequilibrio finanziario pluriennale (PRFP) "determina un auto-vincolo sul successivo ciclo di bilancio, limitando la discrezionalità allocativa negli esercizi successivi..."*;
- e. che il Sindaco ha già formalmente comunicato alle Autorità competenti **la volontà di procedere alla rimodulazione del PRFP**;
- f. che sino a quando il Piano di riequilibrio approvato dal Consiglio comunale precedente non sarà rimodulato, **il bilancio di previsione deve essere coerente con le misure declinate nel detto piano**, fatte salve le sole eventuali modifiche consentite da intervenute apposite nuove disposizioni legislative, che non mutano l'impostazione generale del Piano;
- g. **che il Sindaco ha inviato ai Ministri dell'Interno e delle Finanze la nota prot. n. 943906 del 20.09.2022, con la quale si è manifestata la volontà di riattivare il procedimento amministrativo finalizzato alla sottoscrizione dell'Accordo con lo Stato.**

**Considerato**

- h. che l'integrazione dell'articolo 151 del decreto legislativo 267/2000 con l'introduzione del comma 8 bis, ha stabilito - per estrema sintesi - *con l'approvazione del rendiconto 2021 il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione 2021/2023*;

- i. che dopo la relativa approvazione del rendiconto 2021, il Consiglio comunale potrà approvare il bilancio di previsione 2022/2024;
- j. che il Sindaco con la sua direttiva (allegato 10 alla proposta del bilancio di previsione 2022/24) ha stabilito che fosse predisposto un bilancio 2022/24 *meramente tecnico, ciò dovendosi intendere nel senso che per le annualità contemplate devono essere stanziati le sole risorse necessarie a garantire un livello di spesa non superiore a quello registrato nel 2021, al netto delle misure previste nel piano di riequilibrio;*
- k. che pertanto il livello di spesa relativo al rendiconto 2021-stante la richiamata direttiva sindacale – costituisce il limite di spesa per le annualità del periodo 2022-2024.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**ritiene**

che – per quanto superiormente indicato - la relazione e le connessioni tra il "nuovo patto" di cui alla lettera g), la rimodulazione del PRFP di cui alla lettera e) e l'auto-vincolo sul successivo ciclo di bilancio di cui alla lettera d) impongano agli altri Organi comunali Sindaco e Giunta non solo – evidentemente – il rispetto delle funzioni e delle competenze dell'Organo consiliare, ma anche la necessità politico-istituzionale che il Consiglio comunale venga coinvolto – attraverso la funzione deliberativa – nelle fasi relative all'iter amministrativo in argomento,

e, pertanto, Il Consiglio comunale

1. impegna il Sindaco e la Giunta comunale ad approvare con apposita deliberazione giuntale lo "schema del Nuovo Accordo" con lo Stato.
2. Impegna il Sindaco e la Giunta comunale a trasmettere al Consiglio comunale apposita proposta di provvedimento deliberativo relativo all'approvazione anche con modifiche ed integrazioni – da parte dell'Organo consiliare - del "Nuovo Accordo" con lo Stato.
3. Impegna il Sindaco a trasmettere la deliberazione consiliare di cui al punto 2 al Ministero competente per la definizione dell'iter in argomento.

4. Impegna il Sindaco e la Giunta comunale ad approvare con apposita deliberazione giuntale lo "schema rimodulazione del PRFP già approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/31.01.2022".

5. Impegna il Sindaco e la Giunta comunale <sup>IN TEMPI BREVI E CON LA NECESSARIA URGENZA</sup> a trasmettere al Consiglio Comunale apposita proposta di provvedimento deliberativo relativo all'approvazione anche con modifiche ed integrazioni - da parte dell'Organo consiliare - della "rimodulazione del PRFP già approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 6/31.01.2022."

I/Le Consiglieri/e comunali

Francesco Miceli

*[Handwritten signatures and names of council members]*  
Antonio Di Gessa (DI GANNA)  
Tommaso Chiantera (CHIANTERA)  
Giuseppe (FERMANOCCHI)  
Oreste Rillo (RANDAZZI)  
Carlo Dell' (ARTELLA)  
Vincenzo (MILIBLI G.)



③  
Presentato  
in aula  
10/12/2022  
[Signature]

## **ORDINE DEL GIORNO**

### **Per la libertà e l'autodeterminazione delle donne iraniane e del popolo iraniano**

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

##### **Premesso che**

Da oltre 40 anni l'Iran ha un sistema totalitario che continua a limitare le libertà individuali e collettive ed in particolare le donne, le minoranze religiose e la comunità Lgbtqia+.

Per questo il popolo iraniano lotta affinché venga destituito il regime teocratico. E questa protesta si è rafforzata e diffusa dopo l'uccisione di Mahsa Jina Amini, avvenuta il 16 settembre scorso per mano della polizia della moralità iraniana che aveva arrestato il 13 settembre la ragazza perché non osservava le regole del velo obbligatorio.

A pochi giorni dalla morte di Mahsa, un'altra ragazza simbolo della protesta, Hadis Najafi, 20 anni, è stata uccisa durante una manifestazione a Teheran, così come Saman Yasin, rapper curdo arrestato in Iran per aver sostenuto le proteste in favore di Mahsa Amini, che è stato condannato a morte.

Nonostante questo clima di terrore e morte, le donne e gli uomini iraniani non si sono arresi/i e la loro protesta contro il regime continua.

E negli ultimi mesi sono stati uccisi almeno 458 persone che manifestavano contro l'uccisione di Mahsa Jina Amini, e arrestati migliaia di uomini, donne e bambini.

E ieri, 8 dicembre, è stata eseguita la prima condanna a morte di un ragazzo che aveva preso parte alle proteste per l'uccisione di Mahsa Amini: si chiamava Mohsen Shekari ed aveva 23 anni. Solo pochi giorni fa il capo della Giustizia iraniana Gholam-Hossein Mohseni-Ejèi aveva annunciato l'imminente esecuzione delle pene inflitte per le manifestazioni e confermate dalla Corte Suprema. Si tratta della prima esecuzione capitale eseguita da Teheran nei confronti di un manifestante.

##### **Appreso che:**

La ONG "Iran Human Rights" considera l'esecuzione dei manifestanti una violazione di tutte le leggi e gli standard sui diritti umani e invita la comunità internazionale a reagire in modo appropriato. Il direttore Mahmood Amiry-Moghaddam ha dichiarato: "L'emissione di condanne a

morte in processi farsa privi degli standard minimi dell'equo processo è una continuazione del piano per l'uccisione extragiudiziale di manifestanti, e deve essere accolta con una forte reazione da parte della comunità internazionale".

### **Preso atto:**

della Risoluzione del Parlamento europeo sulla morte di Mahsa Amini e la repressione dei manifestanti per i diritti delle donne in Iran  
(2022/2849(RSP))

#### *Il Parlamento europeo,*

- *viste le sue precedenti risoluzioni sull'Iran,*
- *viste la dichiarazione dell'alto rappresentante a nome dell'Unione europea, del 25 settembre 2022, e la dichiarazione del portavoce del Servizio europeo per l'azione esterna, del 19 settembre 2022, sulla morte di Mahsa Amini,*
- *vista la dichiarazione del relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani nella Repubblica islamica dell'Iran, del 22 settembre 2022, in cui si chiede un'assunzione di responsabilità per la morte di Mahsa Amini e la fine della violenza contro le donne,*
- *vista la relazione del relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani nella Repubblica islamica dell'Iran del 18 giugno 2022, del 13 gennaio 2022 e dell'11 gennaio 2021,*
- *vista la relazione del Segretario generale delle Nazioni Unite del 16 giugno 2022 sulla situazione dei diritti umani nella Repubblica islamica dell'Iran,*
- *vista la dichiarazione rilasciata dal Segretario generale delle Nazioni Unite, António Guterres, il 27 settembre 2022,*
- *visti il Patto internazionale sui diritti civili e politici del 1996 (ICCPR) e la sua ratifica da parte dell'Iran nel giugno 1975,*
- *visti gli orientamenti dell'UE sui difensori dei diritti umani,*
- *visti gli orientamenti dell'UE dell'8 dicembre 2008 sulle violenze contro le donne e le ragazze e sulla lotta contro tutte le forme di discriminazione nei loro confronti,*
- *vista la Dichiarazione universale dei diritti umani del 1948,*
- *visto l'articolo 132, paragrafi 2 e 4, del suo regolamento,*

A. *considerando che il 13 settembre 2022 la ventiduenne iraniana di origini curde, Mahsa Jina Amini, è stata arrestata a Teheran dalla polizia "morale" iraniana per presunta inosservanza della legge sull'obbligo del velo; che, secondo testimoni oculari, la polizia "morale" ha spinto Mahsa Jina Amini in un furgone della polizia e l'ha picchiata durante il tragitto verso il centro di detenzione di Vozara a Teheran, dove poco dopo è entrata in coma ed è deceduta il 16 settembre 2022, in un vicino ospedale, mentre si trovava in stato di fermo; che le autorità iraniane hanno sostenuto che Mahsa Jina Amini è deceduta per cause naturali; che non è stata condotta un'indagine adeguata e che le autorità si sono rifiutate di fornire alla famiglia della vittima la sua cartella clinica e il suo reperto autoptico;*

B. *considerando che, a seguito dell'uccisione di Mahsa Jina Amini, sono scoppiate proteste, a livello nazionale, in oltre 120 città nella quasi totalità delle 31 province dell'Iran, cui hanno preso parte centinaia di migliaia di cittadini iraniani in rappresentanza di tutte le componenti della società; che le proteste sono cominciate su iniziativa di donne che chiedevano l'assunzione di responsabilità per la morte di Mahsa Jina Amini e la fine delle violenze e delle discriminazioni nei confronti delle donne in Iran, con particolare riferimento*

- all'obbligo del velo; che le proteste femminili hanno suscitato la solidarietà degli uomini innescando un movimento di riforma e di protesta pan-iraniano; che stanno protestando anche gli studenti di numerose università dell'intero paese, in particolare l'Università di tecnologia Sharif di Teheran, boicottando le lezioni e manifestando contro la repressione;*
- C. considerando la risposta violenta, indiscriminata e incontrollata delle forze di sicurezza e di polizia iraniane alle proteste, che ha provocato un ingente numero di morti e di feriti; che, secondo quanto confermato dalle Nazioni Unite, le forze iraniane hanno utilizzato munizioni attive, pallini da caccia, gas lacrimogeni e proiettili metallici contro i manifestanti; che, al 2 ottobre 2022, le forze di sicurezza iraniane avevano presuntamente ucciso centinaia di manifestanti pacifici che protestavano contro l'uccisione di Mahsa Jina Amini, ferendone e arrestandone altre centinaia, tra cui difensori dei diritti umani, studenti, avvocati, attivisti della società civile e oltre 20 giornalisti, in particolare Niloofar Hamedi, la giornalista che per prima ha diffuso la notizia dell'arresto e dell'ospedalizzazione di Mahsa Jina Amini;*
- D. considerando che Amnesty International ha documentato il complotto delle autorità per reprimere le attuali proteste schierando le Guardie rivoluzionarie, la milizia paramilitare Basij, il reparto delle forze dell'ordine della Repubblica islamica dell'Iran, la polizia antisommossa e agenti di sicurezza in borghese; che vi sono prove che dimostrano come il comando generale delle forze armate abbia ordinato ai comandanti di tutte le province di affrontare i manifestanti pacifici ricorrendo all'uso generalizzato della forza letale e delle armi da fuoco da parte delle forze di sicurezza;*
- E. considerando che, in base alle segnalazioni, negli ultimi giorni sono stati arrestati numerosi stranieri, tra cui cittadini dell'UE, per il loro presunto coinvolgimento nelle proteste;*
- F. considerando che le autorità iraniane stanno deliberatamente bloccando Internet e le connessioni mobili nonché drasticamente limitando le piattaforme dei social media allo scopo di compromettere la capacità dei cittadini iraniani di accedere alle tecnologie di comunicazione in modo sicuro e privato, nonché di organizzare riunioni pacifiche; che, secondo alcune fonti, gli SMS contenenti le parole "Mahsa Amini" in farsi vengono bloccati; che, interrompendo e scollegando Internet in ampie zone dell'Iran, il regime sta cercando di impedire la trasmissione e la diffusione di notizie e immagini relative alle proteste, nonché di impedire alle organizzazioni internazionali e locali di documentare le violazioni dei diritti umani;*
- G. considerando che il governo iraniano ha introdotto l'obbligo del velo nel 1983; che l'hijab obbligatorio è diventato uno strumento di repressione delle donne, privandole della loro libertà e dei loro diritti in Iran; che le donne viste in pubblico senza velo sono spesso vessate, incarcerate, torturate, fustigate e persino uccise per essersi opposte a tali norme repressive;*
- H. considerando che le molestie e la violenza contro le donne da parte della polizia "morale" sono aumentate dall'inizio del mandato del Presidente Ebrahim Raisi nel 2021; che il governo iraniano ha favorito l'adozione di leggi e progetti di legge volti a incoraggiare la repressione delle donne; che l'uccisione di Mahsa Jina Amini rientra in un modello più ampio di limitazione e riduzione dei diritti delle donne, già fortemente compressi in Iran, anche mediante una nuova legge approvata nel 2021 che limita drasticamente l'accesso delle donne ai diritti in materia di salute sessuale e riproduttiva, in palese violazione dei diritti umani delle donne ai sensi del diritto internazionale; che l'introduzione del progetto "hijab e castità" comporterebbe il ricorso a telecamere di sorveglianza per monitorare e sanzionare le donne che non indossano il velo;*

- I. considerando che la situazione dei diritti umani in Iran si sta rapidamente deteriorando; che l'uccisione di Mahsa Jina Amini è spia dell'attuale crisi dei diritti umani in Iran, perpetuata dall'impunità sistemica del governo iraniano e del suo apparato di sicurezza, che ha consentito l'ampio ricorso alle torture, nonché le esecuzioni extragiudiziali e le altre uccisioni illegali; che dal 18 settembre 2022 sono stati arrestati più di 40 difensori dei diritti umani e che le donne impegnate nella difesa dei diritti umani sono state particolarmente e violentemente prese di mira nel quadro di tali arresti, aggressioni e incursioni da parte delle forze iraniane; che le attiviste iraniane Zahra Sedighi Hamedani, di 31 anni, ed Elham Chubdar, di 24 anni, impegnate nella difesa dei diritti LGBTQI, sono state condannate a morte dal tribunale rivoluzionario di Urmia con l'accusa di "corruzione sulla Terra attraverso la promozione dell'omosessualità";
- J. considerando che l'UE ha adottato misure restrittive in risposta alle violazioni dei diritti umani, tra cui il congelamento dei beni e il divieto di rilascio del visto per le persone e le entità responsabili di gravi violazioni dei diritti umani, nonché il divieto di esportare verso l'Iran dispositivi che potrebbero essere utilizzati a fini di repressione interna e attrezzature per la sorveglianza delle telecomunicazioni; che tali misure, inizialmente adottate il 12 aprile 2011, vengono regolarmente aggiornate e rimangono in vigore;
- K. considerando che, nella sua dichiarazione del 25 settembre 2022, il vicepresidente della Commissione / alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza (VP/AR) Josep Borrell ha condannato l'uccisione di Mahsa Jina Amini e l'uso eccessivo della forza da parte delle forze di sicurezza iraniane e ha annunciato l'intenzione dell'UE di esaminare tutte le opzioni a sua disposizione in vista del prossimo Consiglio "Affari esteri" per rispondere all'uccisione di Mahsa Jina Amini e al modo in cui le forze di sicurezza iraniane hanno reagito alle successive manifestazioni;
1. condanna con la massima fermezza la morte di Mahsa Jina Amini avvenuta a seguito del suo violento arresto, degli abusi e dei maltrattamenti da parte della polizia "morale" iraniana; esprime il proprio cordoglio alla sua famiglia e ai suoi amici, come pure alle famiglie di tutte le persone uccise durante le recenti proteste in Iran;
  2. invita il governo iraniano a permettere che un'autorità competente indipendente svolga un'indagine imparziale ed efficace sulla tragica morte di Mahsa Jina Amini e sulle accuse di tortura e maltrattamento;
  3. esprime solidarietà alle giovani donne iraniane che guidano le proteste e vi partecipano nonostante le difficoltà e le ripercussioni personali cui devono far fronte; sostiene il movimento di protesta pacifica insorto in tutto il paese per protestare contro l'uccisione di Mahsa Jina Amini, la crescente e sistematica oppressione delle donne e le gravi e massicce violazioni dei diritti umani e delle libertà fondamentali;
  4. sostiene con forza le aspirazioni del popolo iraniano, che vuole vivere in un paese libero, stabile, inclusivo e democratico, che rispetti i propri impegni nazionali e internazionali in materia di diritti umani e di libertà fondamentali; esprime profonda preoccupazione per le denunce di assedio, arresti e sparatorie contro numerosissimi studenti bloccati all'interno dell'Università di tecnologia Sharif a Teheran il 2 ottobre 2022, da parte del Corpo delle guardie rivoluzionarie islamiche (IRGC), delle milizie Basij e della polizia;
  5. condanna fermamente l'uso diffuso, intenzionale e sproporzionato della forza da parte delle forze di sicurezza iraniane contro i manifestanti pacifici e chiede alle autorità iraniane di porre fine alla violenza continua, sistematica e inaccettabile contro i propri cittadini; chiede che le autorità iraniane consentano lo svolgimento di un'indagine basata su elementi

- concreti, rapida, imparziale ed efficace sull'uccisione di tutti i manifestanti, anche assicurando i responsabili alla giustizia;
6. chiede che le autorità iraniane rilascino immediatamente e incondizionatamente, ritirando ogni accusa nei loro confronti, tutti i detenuti che sono stati arrestati unicamente per aver esercitato pacificamente i propri diritti alla libertà di espressione, di associazione e di riunione pacifica nel quadro delle proteste; sottolinea che i diritti fondamentali, come la libertà di espressione e di riunione, devono sempre essere rispettati e chiede alle autorità iraniane di onorare i propri obblighi internazionali, tra cui il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici; esorta le autorità iraniane a rilasciare immediatamente tutti i cittadini dell'UE arrestati e a ritirare ogni accusa nei loro confronti; esprime profonda preoccupazione per l'arresto di oltre 20 giornalisti, in particolare di Niloofar Hamedi, che per primo ha dato notizia dell'arresto e del ricovero di Mahsa Jina Amini, e invita le autorità iraniane a liberarli senza indugio; invita l'Iran a rispettare la libertà di espressione e di credo di tutte le persone che vivono in Iran, in particolare le donne e le ragazze, contro le quali la repressione si accanisce in modo particolare;
  7. condanna la discriminazione sistematica attuata dalla Repubblica islamica dell'Iran contro le donne e altri gruppi vulnerabili attraverso leggi e normative che ne limitano gravemente le libertà e i diritti, tra cui l'umiliante legge sull'obbligo del velo e la sua applicazione violenta, le severe restrizioni alla salute sessuale e riproduttiva delle donne e ai relativi diritti nonché le violazioni dei diritti politici, sociali, economici, culturali e personali delle donne; chiede che le autorità iraniane abrogino rapidamente le leggi che impongono a donne e ragazze l'obbligo di indossare il velo, aboliscano la polizia "morale" e pongano fine alla discriminazione sistematica contro le donne in tutti gli ambiti della vita;
  8. condanna fermamente la pratica delle autorità iraniane di bloccare Internet e le reti mobili nel contesto delle proteste in atto nel paese, cosa che impedisce la comunicazione e il libero flusso di informazioni per i cittadini iraniani; evidenzia che tale misura costituisce una chiara violazione del diritto internazionale; si compiace della decisione degli Stati Uniti di consentire a imprese private di mettere i loro servizi digitali a disposizione del popolo iraniano nel quadro delle proteste in atto;
  9. respinge senza esitazione le accuse, formulate da funzionari iraniani e media iraniani controllati dallo Stato, secondo cui le rappresentanze diplomatiche della Germania e di altri paesi europei sarebbero i presunti istigatori delle proteste;
  10. ribadisce la sua ferma condanna del costante deterioramento della situazione dei diritti umani in Iran, anche e in particolare per quanto concerne le persone appartenenti a minoranze etniche e religiose, compresi i curdi, i baluchi, gli arabi e le minoranze religiose non sciite e non musulmane, compresi i baha'i e i cristiani; esorta le autorità iraniane a rispettare i diritti e le libertà fondamentali delle minoranze etniche e religiose; invita le autorità iraniane a eliminare tutte le forme di discriminazione;
  11. esorta il governo iraniano a rilasciare immediatamente e incondizionatamente tutti i difensori dei diritti umani che sono stati incarcerati per aver esercitato pacificamente il loro diritto alla libertà di espressione e di credo; invita la Corte suprema iraniana a revocare le sentenze pronunciate nei confronti dei difensori dei diritti umani LGBTI Zahra Sedighi-Hamadani ed Elham Choubdar, in quanto è stato violato il loro diritto a un giusto processo; invita le autorità iraniane a porre fine all'accanimento nei confronti dei difensori dei diritti umani in Iran nonché a garantire in ogni circostanza che possano esercitare le loro legittime

*tutti i contatti previsti con le autorità iraniane, in particolare nel contesto del dialogo politico ad alto livello UE-Iran; ribadisce che il rispetto dei diritti umani è una componente fondamentale nello sviluppo delle relazioni UE-Iran;*

- 20. incoraggia le ambasciate dell'UE accreditate a Teheran a coordinarsi strettamente; esorta tutti gli Stati membri con una presenza diplomatica a Teheran a utilizzare i meccanismi previsti negli orientamenti dell'UE sui difensori dei diritti umani per sostenere e proteggere tali persone, in particolare i difensori dei diritti delle donne e le persone con doppia cittadinanza UE-iraniana, anche attraverso sovvenzioni di emergenza nell'ambito dello strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale - Europa globale e del Fondo europeo per la democrazia, nonché attraverso i visti di emergenza, le dichiarazioni pubbliche, il monitoraggio dei processi e le visite nelle carceri;*
- 21. invita la Commissione a prendere in considerazione, nel rigoroso rispetto dei principi di necessità e proporzionalità, la possibilità che i fornitori di servizi di comunicazione con sede nell'UE offrano strumenti, tra cui sistemi di videoconferenza, piattaforme di e-learning, mappe web e servizi cloud, alle persone in Iran, così da garantire che abbiano accesso agli strumenti e alle piattaforme online di cui hanno bisogno per esercitare i loro diritti umani;*
- 22. esprime preoccupazione per le continue attività di lobbying verso le istituzioni europee da parte di associazioni islamiste reazionarie, che possono equivalere a ingerenze straniere nelle nostre democrazie;*
- 23. incarica la sua Presidente di trasmettere la presente risoluzione al Consiglio, alla Commissione, al vicepresidente della Commissione/alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza, ai governi e ai parlamenti degli Stati membri, all'Assemblea consultiva islamica, al governo della Repubblica islamica dell'Iran, all'Ufficio della Guida suprema della*

### **Tenuto conto che:**

Diverse centinaia di migliaia di persone, a livello internazionale, sono solidali con quello che sta accadendo in Iran

### **Evidenziato che:**

Sia necessario esprimere sostegno e solidarietà alle donne iraniane e al popolo iraniano, ribadendo il nostro impegno e la nostra azione politica per l'affermazione della libertà, dei diritti e della autodeterminazione delle donne, della democrazia, dei diritti civili

### **Ricordato che:**

in data 13 ottobre 2022 sul sito istituzionale del Comune di Palermo è stata pubblicata la seguente dichiarazione:

*"Il Sindaco Roberto Lagalla e tutta l'amministrazione comunale della Città di Palermo condanna fermamente la reiterata violenza nei confronti delle donne iraniane.*

*La morte della giovane Mahsa Amini, arrestata a Teheran il 13 settembre scorso per non aver indossato in modo corretto il velo, e la violenta repressione della polizia "morale" iraniana delle ultime settimane, alimentano riprovazione e rabbia per l'evidente violazione dei diritti umani.*





④  
Presentato  
in aula  
10/12/2022  
DL

## **ORDINE DEL GIORNO**

### **Per una pace vera e duratura in Ucraina**

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

##### **Premesso che**

In Ucraina, ancora oggi, è in atto una gravissima guerra il cui perdurare sembra andare verso una cronicizzazione del conflitto, i cui effetti devastanti colpiscono sia la popolazione direttamente coinvolta ed anche indirettamente tanti altri Paesi.

Diverse centinaia di migliaia di persone sono solidali con quello che sta accadendo in Ucraina e tantissime sono le manifestazioni anche in Italia il cui obiettivo è quello di affermare il no alle armi e alla guerra, e di sollecitare la diplomazia internazionale affinché attivi un canale di dialogo e una mediazione unitaria finalizzata alla risoluzione del conflitto e al raggiungimento di una pace duratura in Ucraina.

##### **Appreso che**

Il Presidente dell'Accademia pontificia delle Scienze Sociali, professore Stefano Zamagni, fra gli ideatori e firmatari dell'appello per la pace in Ucraina, convinto che "la pace va costruita attivamente" e che "le guerre per il territorio sono sempre perdenti nel lungo andare", indica sette punti qualificanti di una proposta volta ad ottenere un accordo di pace, che sono:

- 1) Neutralità dell'Ucraina che rinuncia all'ambizione nazionale di entrare nella Nato, ma che conserva la piena libertà di diventare parte dell'Ue, con tutto ciò che questo significa. Una risoluzione dell'Onu deve essere adottata per assicurare meccanismi di monitoraggio internazionali per il rispetto degli accordi di pace.
- 2) L'Ucraina ottiene la garanzia della propria sovranità, indipendenza, e integrità territoriale; una garanzia assicurata dai 5 membri permanenti delle Nazioni Unite (Cina, Francia, Russia, Uk, Usa) oltre che dall'Ue e dalla Turchia.
- 3) La Russia conserva il controllo de facto della Crimea per un certo numero di anni ancora, dopodiché le parti cercano, per via diplomatica, una sistemazione de iure permanente. Le comunità locali usufruiscono di accesso facilitato sia all'Ucraina sia alla Russia; oltre alla libertà di movimento di persone e risorse finanziarie.

- 4) Autonomia delle regioni di Lugansk e Donetsk entro l'Ucraina, di cui restano parte integrante, sotto i profili economico, politico, e culturale.
- 5) Accesso garantito a Russia e Ucraina ai porti del Mar Nero, per lo svolgimento delle normali attività commerciali.
- 6) Rimozione graduale delle sanzioni occidentali alla Russia in parallelo con il ritiro delle truppe e degli armamenti russi dall'Ucraina.
- 7) Creazione di un Fondo Multilaterale per la Ricostruzione e lo Sviluppo delle aree distrutte e seriamente danneggiate dell'Ucraina, un fondo al quale la Russia è chiamata a concorrere sulla base di predefiniti criteri di proporzionalità. (L'esperienza storica del Piano Marshall è di aiuto a tale riguardo).

**Ritenuto che:**

La via diplomatica intrapresa e perseguita ancora troppo "debolmente", appare l'unica possibilità per individuare una soluzione ragionevole che ponga fine ad un conflitto devastante e atroce.

**Evidenziato che:**

Sia necessario esprimere la propria solidarietà e vicinanza a sostegno del popolo ucraino.

**IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA COMUNALE**

A chiedere, attraverso i propri canali istituzionali, al Governo nazionale e ad ogni altra sede che si riterrà opportuna, di farsi promotori della proposta diplomatica elaborata dal professore Zamagni e sostenuta dal Pontefice perché sia ristabilita una pace vera e duratura in Ucraina.

**LE/I CONSIGLIERE/I COMUNALI**

[Firma] (Pura)      [Firma] (DI GANGI)  
 [Firma] (FERRARELLI)      [Firma] (GIACOMINI)      [Firma] (ANTONINI)  
 [Firma] (PICERONE)      [Firma] (CHINNICI V.)  
 [Firma] (FANULO)      [Firma] (CIBULIC BRONZI)  
 [Firma] (RANDAZZI)      [Firma] (BRANCO)      [Firma] (CASSAR)  
 [Firma] (MILICU V.)      [Firma] (INFERRIO)  
 [Firma] (CASCIA)      [Firma] (RAJA)  
 [Firma] (MORRONE)      [Firma] (ALOTTA)      [Firma] (P. MARINO)  
 [Firma] (ANSILIO)      [Firma] (NICELI F.)



# COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE  
IV COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Via U. Foscolo, 10 Tel. 0917408360-8361-8362

E-mail [quartacommissione@comune.palermo.it](mailto:quartacommissione@comune.palermo.it)

<https://www.comune.palermo.it/odg.php?sel=20&asel=>

Oggetto: parere

All' Ufficio di Staff del Consiglio Comunale  
SEDE

Il giorno 06 del mese di DICEMBRE dell'anno 2022, alle ore 09.45, in seconda convocazione, si è riunita in PRESENZA, la IV Commissione per la trattazione dell'argomento posto all'ordine del giorno:

*"Proposta di Deliberazione di C.C. PROCON 531/2022" dell'Area della Ragioneria Generale, avente ad oggetto: "Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs. 267/2000"*

la Commissione esprime parere **FAVOREVOLE A MAGGIORANZA** con la seguente votazione:

<b>IMPERIALE SALVATORE</b>	<b>FAVOREVOLE</b>
<b>RANDAZZO ANTONINO</b>	<b>NON FAVOREVOLE</b>
<b>CANZONERI GERMANA</b>	<b>FAVOREVOLE</b>
<b>PICCIONE TERESA</b>	<b>ASTENUTA</b>
<b>RAPPA GIOVANNA</b>	<b>FAVOREVOLE</b>

Il presente parere costituisce estratto del verbale di seduta n. 69 del 06.12.2022.-

La Segretaria  
Giuseppa Gnoffo



Il Presidente  
Salvatore Imperiale



COMUNE DI PALERMO  
V COMMISSIONE CONSILIARE – VIA MARCHESE UGO 60

OGGETTO: Estratto del verbale della seduta del 05/12/2022

L'anno duemilaventidue giorno 05 del mese di Dicembre si è riunita la V Commissione consiliare, **in presenza,**

Sono presenti i Sigg. Consiglieri Comunali:

Salvatore Alotta, Presidente  
Giuseppe Miceli, Vice Presidente  
Viviana Raja  
Natale Puma

**OMISSIS**

In ordine all'argomento trattato avente per oggetto:

**“APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2021, EX ART. 227 DEL D. LGS. 267/2000” - (PROCON 531/2022)** – Nota già assunta al protocollo con Odg suppletivo n 59 del 4.11.2022 con successiva integrazione contenente parere del Collegio dei Revisori dei Conti e richiesta di parere **con motivi d'urgenza** del 28.11.2022

Il Consigliere Miceli dichiara parere contrario.

I restanti Consiglieri presenti dichiarano parere favorevole sulla proposta in esame.

Pertanto, la Commissione si è espressa in senso **FAVOREVOLE** alla proposta all'O.d.G.  
**A MAGGIORANZA DEI PRESENTI.**

La presente è copia conforme, per estratto del verbale originale di seduta.

Palermo 05/12/2022

Il Segretario  
Liliana Volo



Il Presidente  
Salvatore Alotta



COMUNE DI PALERMO  
VII COMMISSIONE CONSILIARE – VIA BONANNO 51

OGGETTO: Estratto del verbale della seduta del 01/12/2022

L'anno duemilaventidue il giorno 01 del mese di Dicembre si è riunita la VII Commissione consiliare, formalmente convocata presso la propria sede di via Bonanno 51.

Sono presenti i Sigg. Consiglieri Comunali:

Terrani Pasquale Presidente  
Giambrone Fabio Vice Presidente  
Mancuso Giuseppe  
Ferrandelli Fabrizio

**OMISSIS**

In ordine agli argomenti trattati, avente per oggetto:

**APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2021 EX ART 227 DEL D.lgs 267/2000**  
Procon 531/2022  
Areg 1387174 del 04/11/2022 Parere richiesto con motivi d'urgenza il 28-11-2022

**La Commissione nella seduta odierna esprime parere favorevole a maggioranza dei presenti con l'astensione del Consigliere Ferrandelli**

La presente è copia conforme, per estratto del verbale originale di seduta.  
Dalla residenza municipale.

Palermo 01 Dicembre 2022

Il Segretario

Giuliana Bagnasco

*Giuliana Bagnasco*



IL PRESIDENTE

Pasquale Terrani

*Pasquale Terrani*



# COMUNE DI PALERMO

## IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

---

---

Via Roma, n. 209 – 90133 PALERMO  
Tel. 0917403607/3608  
e-mail [collegiodeirevisori@comune.palermo.it](mailto:collegiodeirevisori@comune.palermo.it)  
pec [collegiodeirevisori@cert.comune.palermo.it](mailto:collegiodeirevisori@cert.comune.palermo.it)

Prot. n. 432

Palermo, 25/11/2022

Al Sig. Sindaco c/o Capo di Gabinetto

Al Sig. Presidente del Consiglio Comunale

Al Sig. Ragioniere Generale

Al Sig. Segretario Generale Ufficio Affari Istituzionali

Oggetto: Relazione del Collegio dei Revisori ex art. 239, comma 1, lett. d) del D. Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, avente per oggetto: **Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs.267/2000-PROCON/531/2022** del 03/11/2022.

Il Collegio dei Revisori, ricevuta la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, avente per oggetto: “**Approvazione del Rendiconto della Gestione 2021, ex art. 227 del D. Lgs.267/2000**”, PROCON/531/2022 del 03/11/2022, ha ultimato in data odierna, le operazioni di verifica e di controllo, redigendo la relazione in oggetto.

Per quanto precede, si trasmette copia della predetta relazione, restando a disposizione per qualsivoglia chiarimento dovesse rendersi utile.

Per il Collegio dei Revisori dei Conti

Il Presidente

*Dott. Salvatore Sardo*

Firmato digitalmente da  
**SALVATORE SARDO**  
CN = SARDO SALVATORE  
Data e ora della firma:  
25/11/2022 13:25:51



# COMUNE DI PALERMO

Città Metropolitana di Palermo

## Relazione dell'organo di revisione

- *sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione*
- *sullo schema di rendiconto*

# Anno 2021

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. SALVATORE SARDO

DOTT. CARMELO SCALISI

RAG. VINCENZO TRAINA

## Sommario

INTRODUZIONE .....	4
CONTO DEL BILANCIO .....	5
Premesse e verifiche .....	5
Gestione Finanziaria .....	7
Fondo di cassa .....	7
Il risultato di competenza, l'equilibrio di bilancio e quello complessivo .....	10
Evoluzione del Fondo pluriennale vincolato (FPV) nel corso dell'esercizio 2021 ....	13
Risultato di amministrazione .....	16
ANALISI DELLA GESTIONE DEI RESIDUI .....	18
Fondo crediti di dubbia esigibilità .....	20
Fondo anticipazione liquidità .....	20
Fondi spese e rischi futuri .....	21
ANALISI INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO .....	24
VERIFICA OBIETTIVI DI FINANZA PUBBLICA .....	27
ANALISI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE .....	28
Risorse connesse all'emergenza sanitaria da Covid-19 .....	32
SERVIZI CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO .....	34
VERIFICA RISPETTO AI VINCOLI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DELLE SPESE .....	34
RAPPORTI CON ORGANISMI PARTECIPATI .....	35
Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC) .....	48
STATO PATRIMONIALE .....	49
CONTO ECONOMICO .....	54
RELAZIONE DELLA GIUNTA AL RENDICONTO .....	56
IRREGOLARITÀ NON SANATE, RILIEVI, CONSIDERAZIONI E PROPOSTE .....	57
CONCLUSIONI .....	62

# Comune di Palermo

## Organo di revisione

Verbale n. 74 del 25/11/2022

### RELAZIONE SUL RENDICONTO 2021

L'Organo di revisione ha esaminato lo schema di rendiconto dell'esercizio finanziario per l'anno 2021, unitamente agli allegati di legge, e la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2021 operando ai sensi e nel rispetto:

- del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- del d.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili 4/2 e 4/3;
- degli schemi di rendiconto di cui all'allegato 10 al d.lgs.118/2011;
- dello statuto comunale e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

#### **approva**

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione e sullo schema di rendiconto per l'esercizio finanziario 2021 del Comune di Palermo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Palermo, lì 25/11/2022

L'Organo di revisione  
Dott. Salvatore Sardo  
Dott. Carmelo Scalisi  
Rag. Vincenzo Traina

## **INTRODUZIONE**

I sottoscritti Salvatore Sardo, Carmelo Scalisi e Vincenzo Traina revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 188 del 28/10/2020;

- ◆ ricevuta in data 04 novembre 2022 la proposta di delibera consiliare PROCON 531 del 03 novembre 2022 e lo schema del rendiconto per l'esercizio 2021, approvati con delibera della giunta comunale n. 228 del 24 ottobre 2022, completi dei seguenti documenti obbligatori ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – di seguito TUEL):

- a) Conto del bilancio;
- b) Conto economico;
- c) Stato patrimoniale;

e corredati dagli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo; visto il bilancio di previsione dell'esercizio 2021 con le relative delibere di variazione per gli enti che hanno già approvato il bilancio di previsione;

- ◆ viste le disposizioni della parte II – ordinamento finanziario e contabile del Tuel;
- ◆ visto in particolare l'articolo 239, comma 1 lettera d) del TUEL;
- ◆ visto il d.lgs. 118/2011;
- ◆ visti i principi contabili applicabili agli enti locali;
- ◆ visto il regolamento di contabilità approvato con delibera dell'organo consiliare n. 58 del 07/03/2019;

### **TENUTO CONTO CHE**

- ◆ durante l'esercizio le funzioni sono state svolte in ottemperanza alle competenze contenute nell'art. 239 del TUEL avvalendosi anche di tecniche motivate di campionamento;
- ◆ il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni dell'ente;
- ◆ si è provveduto a verificare la regolarità ed i presupposti delle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio dalla Giunta, dal responsabile del servizio finanziario e dai dirigenti, anche nel corso dell'esercizio provvisorio;

In particolare, ai sensi art. 239 comma 1 lett. b) 2), è stata verificata l'esistenza dei presupposti relativamente alle variazioni di bilancio.

Si segnala in particolare che sono state effettuate Variazioni di Bilancio, in applicazione dell'art. 5 della L.R. 13 del 15/06/2021 all'oggetto "*norme in materia di variazioni di bilancio dei comuni in gestione provvisoria o in esercizio provvisorio*" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 26 del 18/06/2021 ha disposto che "*Per il triennio il 2021 - 2023, per conseguire l'obiettivo del pieno utilizzo delle risorse di derivazione statale o europea destinate alla realizzazione di interventi la cui attuazione è affidata agli enti locali, i comuni, in sede di esercizio provvisorio o di gestione provvisoria, limitatamente alle suddette risorse, sono autorizzati ad effettuare variazioni di bilancio con delibera della Giunta, da ratificarsi a pena di decadenza da parte del Consiglio ai sensi dell'articolo 175 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni*". Con la circolare 26 agosto 2021 dell'Assessorato Regionale delle Autonomie locali e della funzione pubblica ha chiarito che la disciplina transitoria dettata dalla norma di cui all'art. 5 L.R. 13/2021 si ritiene applicabile anche agli Enti locali che abbiamo dichiarato il dissesto finanziario o che hanno in corso la procedura di Riequilibrio Pluriennale.

- ◆ le funzioni richiamate ed i relativi pareri espressi dall'organo di revisione risultano dettagliatamente riportati nella documentazione a supporto dell'attività di vigilanza svolta;
- ◆ le irregolarità non sanate, i principali rilievi e suggerimenti espressi durante l'esercizio sono evidenziati nell'apposita sezione della presente relazione.

### **RIPORTANO**

i risultati dell'analisi e le attestazioni sul rendiconto per l'esercizio 2021.

## CONTO DEL BILANCIO

### Premesse e verifiche

Il Comune di Palermo registra una popolazione al 01.01.2021, ai sensi dell'art.156, comma 2, del Tuel, di n. 637.885 abitanti.

L'Organo di revisione, nel corso del 2021, non ha rilevato gravi irregolarità contabili.

E' necessario, tuttavia segnalare generali e gravi criticità gestionali, che verranno riprese nel corso della relazione, e che attengono in genere alla mancata riscossione, all'anticipazione di tesoreria, ai debiti fuori bilancio, ai rapporti con le partecipate, e di quanto altro si dirà in seguito, e che consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti, ha considerato gravi irregolarità da superare.

L'Organo di revisione precisa che:

- l'Ente non partecipa all'Unione dei Comuni;
- l'Ente non partecipa al Consorzio di Comuni;
- l'Ente non è istituito a seguito di processo di unione;
- l'Ente non è istituito a seguito di processo di fusione per incorporazione;
- l'Ente non è ricompreso nell'elenco di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis del d.l. n. 189/2016;

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente ha dato attuazione all'obbligo di pubblicazione sul sito dell'amministrazione di tutti i rilievi mossi dalla Corte dei conti in sede di controllo, nonché dei rilievi non recepiti degli organi di controllo interno e degli organi di revisione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 31, d.lgs. n. 33/2013;

- l'Ente risulta essere correttamente adempiente rispetto agli adempimenti richiesti dalla BDAP;

- l'Ente ha provveduto al caricamento dei dati del rendiconto 2021 in BDAP attraverso la modalità *"approvato dalla Giunta"*.

- nel corso dell'esercizio 2021, non è stato utilizzato avanzo di amministrazione libero, poiché non disponibile;

- nel corso dell'esercizio 2021 l'ente non si è avvalso della possibilità prevista dall'art. 109, comma 2, del DL 18/2020 in ordine all'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione per il finanziamento di spese correnti connesse con l'emergenza COVID19, poiché non disponibile;

- nel corso del 2021, l'Ente non ha applicato avanzo vincolato presunto e l'Organo di revisione ha accertato che sono state rispettate le condizioni di cui all'art.187, comma 3, 3-quater, 3-quinquies, 3-sexies del TUEL e al punto 8.11 (del principio contabile applicato allegato 4.2 del d.lgs. n. 118/2011);

- nel rendiconto 2021 le somme iscritte ai titoli IV, V e VI delle entrate (escluse quelle entrate del titolo IV considerate ai fini degli equilibri di parte corrente) sono state destinate esclusivamente al finanziamento delle spese di investimento;

- per l'attivazione degli investimenti siano state utilizzate tutte le fonti di finanziamento di cui all'art. 199 Tuel;

- l'Ente ha ricevuto anticipazioni di liquidità di cui all'art.1 comma 11 del d.l. n. 35/2013 convertito in legge n. 64/2013 e norme successive di rifinanziamento;

- dai dati risultanti dalla tabella dei parametri di deficitarietà strutturale allegata al rendiconto emerge che l'ente non è da considerarsi strutturalmente deficitario.;

- che in attuazione dell'articoli 226 e 233 del Tuel gli agenti contabili, hanno reso il conto della loro gestione, allegando i documenti di cui al secondo comma del citato art. 233;

- l'Ente ha nominato il responsabile del procedimento ai sensi dell'art.139 del d.lgs. 174/2016 ai fini della trasmissione, tramite il servizio SIRECO, dei conti degli agenti contabili;

- che il responsabile del servizio finanziario ha adottato quanto previsto dal regolamento di contabilità

per lo svolgimento dei controlli sugli equilibri finanziari;

- nell'emissione degli ordinativi di incasso e dei mandati di pagamento l'Ente ha rispettato l'obbligo – previsto dal comma 3, dell'art. 180 e dal comma 2, dell'art. 185 del Tuel – della codifica della transazione elementare;

- nel corso dell'esercizio l'ente ha provveduto al recupero delle seguenti quote di disavanzo:

Disavanzo da riaccertamento straordinario,	13.203.765,16
Disavanzo art. 39/quater	<u>20.523.836,93</u>
Totale	33.727.602,09

Il contributo straordinario di cui art. 16 del DL 146/2021 è stato interamente destinato alla riduzione del disavanzo per 69.851.966,49;

- nel corso dell'esercizio 2021, il Ragioniere Generale, con la periodicità stabilita dal regolamento di contabilità art. 35, ha trasmesso le relazioni sugli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 147 TUEL, dalle quali è emersa la impossibilità di approvazione del Bilancio 2021/2023 nel rispetto delle prescritte previsioni di equilibrio;

- l'ente non è in dissesto;

che Con Delibera del Consiglio Comunale n. 343 del 16/09/2021 avente ad oggetto: "Proposta di ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art.243 bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000", si è deliberata il ricorso alla particolare procedura di riequilibrio finanziario pluriennale previsto dall'art. 243 bis., comma 1, del TUEL;

- il risultato di amministrazione al 31/12/2021 è migliorato significativamente rispetto al disavanzo al 31/12/2020, grazie, come detto, all'utilizzo del contributo straordinario ex art. 16 DL 146/2021;

- l'Ente, non essendo strutturalmente deficitario, non aveva l'obbligo di assicurare per l'anno 2021, la copertura minima dei costi dei servizi a domanda individuale.

<b>RENDICONTO 2021</b>	<b>Proventi</b>	<b>Costi</b>	<b>Saldo</b>	<b>% di copertura realizzata</b>	<b>% di copertura prevista</b>
Impianti sportivi	424.869,03	4.922.322,75	-4.497.453,72	8,63%	
Mense scolastiche	646.134,71	2.999.852,23	-2.353.717,52	21,54%	
Mercato ittico	118.560,76	369.897,54	-251.336,78	32,05%	
Mercato ortofrutticolo	335.994,82	895.121,38	-559.126,56	37,54%	
Musei e spazi espositivi	126.568,45	1.425.203,63	-1.298.635,18	8,88%	
Servizi funebri e cimiteriali	2.575.908,53	5.851.616,51	-3.275.707,98	44,02%	
Altri servizi			0,00	#DIV/0!	
<b>Totali</b>	<b>4.228.036,30</b>	<b>16.464.014,04</b>	<b>-12.235.977,74</b>	<b>25,68%</b>	

- l'Ente non ha predisposto né allegato al rendiconto la certificazione e l'annessa relazione relativa al raggiungimento degli obiettivi di servizio per la funzione servizi sociali nel 2021;

## **Gestione Finanziaria**

L'Organo di revisione, in riferimento alla gestione finanziaria, rileva e attesta che:

### **Fondo di cassa**

Il fondo di cassa al 31/12/2021 risultante dal conto del Tesoriere **corrisponde** alle risultanze delle scritture contabili dell'Ente.

Fondo di cassa al 31 dicembre 2021 (da conto del Tesoriere)	31.290.687,66
Fondo di cassa al 31 dicembre 2021 (da scritture contabili)	31.290.687,66

Nell'ultimo triennio, l'andamento della consistenza del fondo di cassa finale è il seguente:

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Fondo cassa complessivo al 31.12	7.758.004,20	5.057.334,47	31.290.687,66
<i>di cui cassa vincolata</i>	7.758.004,82	5.057.334,47	30.882.371,03

L'ente ha provveduto ad aggiornare correttamente la giacenza di cassa vincolata al 31/12/2020.

L'Organo di revisione ha verificato che l'utilizzo della cassa vincolata non è stato rappresentato tramite le apposite scritture nelle partite di giro come da principio contabile 4/2 punto 10, evidenziando l'eventuale mancato reintegro entro il 31/12. La contabilizzazione avviene in relazione ai sospesi di cassa gestiti e comunicati dal tesoriere.

Sono stati verificati gli equilibri di cassa:

**Equilibri di cassa**

Riscossioni e pagamenti al 31.12.2021					
	+/-	Previsioni definitive**	Competenza	Residui	Totale
Fondo di cassa iniziale (A)		5.057.334,47			5.057.334,47
Entrate Titolo 1.00	+	339.154.155,79	270.857.264,52	68.296.891,27	339.154.155,79
di cui per estinzione anticipata di prestiti (*)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 2.00	+	299.003.435,22	273.477.472,99	25.525.962,23	299.003.435,22
di cui per estinzione anticipata di prestiti (*)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 3.00	+	37.648.372,56	28.833.374,07	8.814.998,49	37.648.372,56
di cui per estinzione anticipata di prestiti (*)		0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da aa. pp. (B1)	+	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Entrate B (B=Titoli 1.00, 2.00, 3.00, 4.02.06)</b>	<b>=</b>	<b>675.805.963,57</b>	<b>573.168.111,58</b>	<b>102.637.851,99</b>	<b>675.805.963,57</b>
di cui per estinzione anticipata di prestiti (somma *)		0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	+	600.167.562,55	498.922.492,62	101.245.069,93	600.167.562,55
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	+	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm. to dei mutui e prestiti obbligazionari	+	17.547.501,20	17.547.501,20	0,00	17.547.501,20
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00
di cui rimborso anticipazioni di liquidità (d.l. n. 35/2013 e ss. mm. e rifinanziamenti)		1.552.866,27	1.552.866,27	0,00	1.552.866,27
<b>Totale Spese C (C=Titoli 1.00, 2.04, 4.00)</b>	<b>=</b>	<b>617.715.063,75</b>	<b>516.469.993,82</b>	<b>101.245.069,93</b>	<b>617.715.063,75</b>
<b>Differenza D (D=B-C)</b>	<b>=</b>	<b>58.090.899,82</b>	<b>56.698.117,76</b>	<b>1.392.782,06</b>	<b>58.090.899,82</b>
Altre poste differenziali, per eccezioni previste da norme di legge e dai principi contabili che hanno effetto sull'equilibrio					
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (E)	+	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (F)	-	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti (G)	+	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>DIFFERENZA DI PARTE CORRENTE H (H=D+E-F+G)</b>	<b>=</b>	<b>58.090.899,82</b>	<b>56.698.117,76</b>	<b>1.392.782,06</b>	<b>58.090.899,82</b>
Entrate Titolo 4.00 - Entrate in conto capitale	+	32.109.730,38	22.843.314,67	9.266.415,71	32.109.730,38
Entrate Titolo 5.00 - Entrate da rid. attività finanziarie	+	1.135.117,86	2.080,00	1.133.037,86	1.135.117,86
Entrate Titolo 6.00 - Accensione prestiti	+	19.508.183,17	0,00	19.508.183,17	19.508.183,17
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (F)	+	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Entrate Titoli 4.00+5.00+6.00 +F (I)</b>	<b>=</b>	<b>52.753.031,41</b>	<b>22.845.394,67</b>	<b>29.907.636,74</b>	<b>52.753.031,41</b>
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (B1)	+	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.02 Riscoss. di crediti a breve termine	+	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.03 Riscoss. di crediti a m/l termine	+	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 5.04 per riduzione attività finanziarie	+	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Entrate per riscossione di crediti e altre entrate per riduzione di attività finanziarie L1 (L1=Titoli 5.02, 5.03, 5.04)</b>	<b>=</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale Entrate per riscossione di crediti, contributi agli investimenti e altre entrate per riduzione di attività finanziarie (L=B1+L1)</b>	<b>=</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale Entrate di parte capitale M (M=I-L)</b>	<b>=</b>	<b>52.753.031,41</b>	<b>22.845.394,67</b>	<b>29.907.636,74</b>	<b>52.753.031,41</b>
Spese Titolo 2.00	+	35.722.148,03	30.073.545,38	5.648.602,65	35.722.148,03
Spese Titolo 3.01 per acquisizioni attività finanziarie	+	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Spese Titolo 2,00, 3,01 (N)</b>	<b>=</b>	<b>35.722.148,03</b>	<b>30.073.545,38</b>	<b>5.648.602,65</b>	<b>35.722.148,03</b>
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in c/capitale (O)	-	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale spese di parte capitale P (P=N-O)</b>	<b>=</b>	<b>35.722.148,03</b>	<b>30.073.545,38</b>	<b>5.648.602,65</b>	<b>35.722.148,03</b>
<b>DIFFERENZA DI PARTE CAPITALE Q (Q=M-P-E-G)</b>	<b>=</b>	<b>17.030.883,38</b>	<b>-7.228.150,71</b>	<b>24.259.034,09</b>	<b>17.030.883,38</b>
Spese Titolo 3.02 per concess. crediti di breve termine	+		0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 3.03 per concess. crediti di m/l termine	+		0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 3.04 Altre spese increm. di attività finanz.	+	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale spese per concessione di crediti e altre spese per incremento attività finanziarie R (R=somma titoli 3.02, 3.03, 3.04)</b>	<b>=</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Entrate titolo 7 (S) - Anticipazioni da tesoriere	+	475.366.855,64	475.366.855,64	0,00	475.366.855,64
Spese titolo 5 (T) - Chiusura Anticipazioni tesoriere	-	524.028.424,49	475.366.855,64	48.661.568,85	524.028.424,49
Entrate titolo 9 (U) - Entrate c/terzi e partite di giro	+	339.047.283,18	336.456.342,73	2.590.940,45	339.047.283,18
Spese titolo 7 (V) - Uscite c/terzi e partite di giro	-	339.274.144,34	326.235.083,69	13.039.060,65	339.274.144,34
<b>Fondo di cassa finale Z (Z=A+H+Q+L1-R+)</b>	<b>=</b>	<b>31.290.687,66</b>	<b>59.691.226,09</b>	<b>-33.457.872,90</b>	<b>31.290.687,66</b>

\* Trattasi di quota di rimborso annua

\*\* Il totale comprende Competenza + Residui

Nel conto del tesoriere al 31/12/2021 non risultano pagamenti per azioni esecutive effettuati dal tesoriere.

Per quanto riguarda invece, agli accantonamenti effettuati dal Tesoriere, si provvede alla sistemazione di tali sospesi come indicato nel principio contabile 4/2, attraverso il riconoscimento e finanziamento del debito fuori bilancio da sottoporre al Consiglio.

L'ente, al 31 dicembre 2021, ha provveduto alla restituzione dell'anticipazione di tesoreria, ed il saldo cassa ammonta ad euro 31.290.687,76.

Utilizzo dell'anticipazione e delle entrate vincolate nell'ultimo triennio	2019	2020	2021
Importo dell'anticipazione complessivamente concessa ai sensi dell'art. 222	260.350.482,71	354.420.605,90	369.988.702,00
Importo delle entrate vincolate utilizzate in termini di cassa per spese	143.316.323,97	138.711.967,54	187.655.865,94
Giorni di utilizzo dell'anticipazione	365,00	365,00	361,00
Importo massimo della anticipazione giornaliera utilizzata	106.231.229,73	174.085.104,10	170.337.271,16
Importo anticipazione non restituita al 31/12 <sup>(*)</sup>	81.553.258,95	48.661.568,85	0,00
Importo delle somme maturate a titolo di interessi passivi al 31/12	1.261.089,09	2.437.763,00	2.237.763,20

\*Verificare la corrispondenza tra l'anticipo di tesoreria non restituito e il residuo passivo relativo a titolo V spesa

- Il limite massimo di utilizzo dell'anticipazione di tesoreria autorizzata ai sensi dell'art. 222 del Tuel nell'anno 2021 è stato di euro 369.988.702, l'anticipazione massima utilizzata è stata pari ad euro 170.337.271,16 e quella media è pari ad euro 70.576.780,68, durante il corso dell'esercizio finanziario 2021 si è fatto prolungato ricorso all'anticipazione di tesoreria.  
L'anticipazione di cassa al 31 dicembre 2021, risulta restituita ed il relativo saldo di cassa è pari ad euro 31.290.687,76. Si segnala che tale risultato si è potuto raggiungere grazie ai trasferimenti straordinari dello stato di cui alla Legge 234/2021 articolo 1 comma 565 e a quello della Legge 215/2021, pari ad euro incassati a cavallo della chiusura dell'esercizio finanziario 2021.
- L'Ente ha reiteratamente fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria dall'inizio dell'esercizio 2017, senza riuscire ad estinguerne l'anticipazione negli anni successivi, secondo il seguente andamento:
  - 31/12/2018 € 15.250.601,80;
  - 31/12/2019 € 81.553.258,95;
  - 31/12/2020 € 48.661.568,85.
  - 31/12/2021 € 31.290.687,76 (cassa positiva)
- Il ricorso continuo e prolungato all'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, rappresenta un indice sintomatico di incapacità dell'Ente a fare fronte ai pagamenti con le entrate ordinarie ed è, senza dubbio, un elemento negativo della gestione finanziaria. L'anticipazione di tesoreria, infatti, è una forma di finanziamento a breve termine, alla quale si deve ricorrere eccezionalmente, per far fronte a momentanei problemi di liquidità, al verificarsi di situazioni straordinarie e imprevedibili e non deve rappresentare uno strumento di gestione ordinaria della carenza di liquidità. Le sezioni di controllo della magistratura contabile hanno spesso evidenziato come l'utilizzazione delle anticipazioni di tesoreria non restituite alla fine dell'anno potrebbero configurarsi come finanziamento vietato alla luce dell'articolo 119 della Costituzione e come tale non potrebbero finanziarie spese correnti. Va infine ricordato che l'attuale misura pari ai 5/12 rapportato ai titoli I, II e III (nel nostro caso dell'esercizio 2019) sia una misura provvisoria e soggetta a scadenza rispetto alla misura ordinaria dei 3/12.
- Alla luce delle vicende degli ultimi anni, le previsioni già fatte dagli Organi di Revisione che si sono succeduti, relative ad una possibile crisi finanziaria nel medio tempore, si sono verificate, tant'è che al momento l'Ente si trova ad aver attivato la procedura di riequilibrio pluriennale (ex art. 243/bis) e che, ad ogni modo, si rende necessario ed indifferibile operare con strumenti risoluti ed efficaci per accelerare le fasi della riscossione delle entrate e, di ricreare risorse capaci di alimentare le spese al fine di poter rendere quei servizi necessari, cui l'Ente è preposto.

### **Tempestività pagamenti e misure previste dall'art. 1, commi 858 – 872, legge 145/2018**

L'ente ha adottato le misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti, anche in relazione all'obbligo previsto dall'art. 183, comma 8 del Tuel.

- l'Ente, ai sensi dell'art. 41, comma 1, d.l. n. 66/2014, ha allegato al rendiconto un prospetto attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti

dal d.lgs. n. 231/2002, che per l'esercizio 2021 è stato pari ad euro 79.660.756,15 e l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33 del d.lgs. n. 33/2013, che è stato di 14,23 giorni (di ritardo).

N.B. Ai sensi dell'articolo 1 comma 861 come modificato dall'art.9 del Decreto-legge del 06/11/2021 n. 152 l'indicatore è elaborato mediante la piattaforma elettronica per la gestione telematica del rilascio delle certificazioni di cui all'articolo 7, comma 1, del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con - modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64. I tempi di ritardo sono calcolati tenendo conto anche delle fatture scadute che le amministrazioni non hanno ancora provveduto a pagare.

- l'Ente, ai sensi dell'art. 1, comma 867, Legge 145/2018, entro il 31 gennaio ha comunicato, mediante la piattaforma elettronica, l'ammontare complessivo dello stock di debiti commerciali residui scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente (31.12.2020).

## **Il risultato di competenza, l'equilibrio di bilancio e quello complessivo**

Il risultato della gestione di competenza presenta un **avanzo** di Euro 364.257.659,32.

L'equilibrio di bilancio presenta un saldo pari ad Euro 287.497.487,55, mentre l'equilibrio complessivo presenta un saldo pari ad Euro 248.399.420,94 come di seguito rappresentato:

<b>GESTIONE DEL BILANCIO</b>	
a) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	364.257.659,32
b) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N (+)	20.196.835,09
c) Risorse vincolate nel bilancio (+)	56.563.336,68
<b>d) Equilibrio di bilancio (d=a-b-c)</b>	<b>287.497.487,55</b>

<b>GESTIONE DEGLI ACCANTONAMENTI IN SEDE DI RENDICONTO</b>	
d)Equilibrio di bilancio (+)/(-)	287.497.487,55
e)Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	39.098.066,61
<b>f) Equilibrio complessivo (f=d-e)</b>	<b>248.399.420,94</b>

Per quanto riguarda il grado di attendibilità delle previsioni e della capacità di riscossione delle entrate finali emerge che:

Entrate	Previsione definitiva (competenza)	Accertamenti in c/competenza	Incassi in c/competenza	%
		(A)	(B)	Incassi/accert.ti in c/competenza
				(B/A*100)
<b>Titolo I</b>	518.065.055,16	528.199.467,58	270.857.264,52	51,2794
<b>Titolo II</b>	305.220.828,06	376.538.680,80	273.477.472,99	72,6293
<b>Titolo III</b>	87.485.295,43	87.255.476,77	28.833.374,07	33,0448
<b>Titolo IV</b>	83.300.438,35	30.515.493,84	22.843.314,67	74,8581
<b>Titolo V</b>	21.649.927,00	2.080,00	2.080,00	100,0000

Si rileva che l'attività del Concessionario della Riscossione è stata alquanto carente, non raggiungendo, nella sua attività di riscossione i risultati attesi, e per cui risulta anche effettuata una denuncia alla Corte dei Conti.

La gestione della parte corrente, distinta dalla parte in conto capitale, integrata con l'applicazione a bilancio del disavanzo derivante dagli esercizi precedenti, presenta per l'anno 2021 la seguente situazione:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	28.112.114,46
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	33.727.602,11
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	991.993.625,15
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	605.891.106,15
<i>di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione</i>		333.500,31
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	41.690.984,97
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	17.547.501,20
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)</b>		<b>321.248.545,18</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti	(+)	29.419.765,33
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	6.690.445,33
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	124.128,28
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	
<b>O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)</b>		<b>357.234.627,56</b>
-Risorse accantonate di parte corrente stanziata nel bilancio dell'esercizio N	(-)	20.196.641,52
-Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	47.359.770,76
<b>O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>289.678.215,28</b>
-Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	40.047.743,80
<b>O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>249.630.471,48</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	3.556.752,42
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	153.798.620,64
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	30.517.573,84
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	6.690.445,33
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	124.128,28
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	72.322.764,45
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	101.960.833,64
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	
<b>Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE ( Z1 = P+Q+R-C+I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E+ E1)</b>		<b>7.023.031,76</b>
Z1) Risorse accantonate in c/capitale stanziata nel bilancio dell'esercizio N	(-)	193,57
-Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	9.203.565,92
<b>Z2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE</b>		<b>2.180.727,73</b>
-Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	949.677,19
<b>Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE</b>		<b>1.231.050,54</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-
V) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)	-
<b>W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-V)</b>		<b>364.257.659,32</b>
Risorse accantonate stanziata nel bilancio dell'esercizio N		20.196.835,09
Risorse vincolate nel bilancio		56.563.336,68
<b>W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO</b>		<b>287.497.487,55</b>
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto		39.098.066,61
<b>W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO</b>		<b>248.399.420,94</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:</b>		
<b>O1) Risultato di competenza di parte corrente</b>		<b>357.234.627,56</b>
Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	29.086.265,02
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	69.851.966,31
-Risorse accantonate di parte corrente stanziata nel bilancio dell'esercizio N <sup>(1)</sup>	(-)	20.196.641,52
-Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-) <sup>(2)</sup>	(-)	40.047.743,80
-Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio <sup>(3)</sup>	(-)	47.359.770,76
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>		<b>150.692.240,15</b>

ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE ACCANTONATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE (\*)

Capitolo di spesa	descrizione	Risorse accantonate al 1/1/2021	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 (con segno +/-)	Risorse accantonate stanziare nella spesa del bilancio dell'esercizio 2021	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021
		(a)	(b)	(c)	(d)	(e)=(a)+(b)+(c)+(d)
Fondo anticipazioni liquidità						
	Quota Fondo anticipazione di liquidità (pag. 1) Allegato A2 Elenco analitico Risorse acc.te	43.143.138,28	-1.552.866,27			41.590.272,01
Totale Fondo anticipazioni liquidità		43.143.138,28	-1.552.866,27	0,00	0,00	41.590.272,01
Fondo perdite società partecipate						
	Accantonamento perdite (pag. 1) Allegato A2 Elenco analitico Risorse acc.te	36.261.368,80			-29.431.604,80	6.829.764,00
Totale Fondo perdite società partecipate		36.261.368,80	0,00	0,00	-29.431.604,80	6.829.764,00
Fondo contenzioso						
	Acc.to Spese legali (pag. 1) Allegato A2 Elenco analitico Risorse acc.te	62.831.214,40	-338.500,31		44.322.340,29	106.815.054,38
	Acc.to Spese legali Polizia Municipale (pag. 1) Allegato A2 Elenco analitico Risorse acc.te				195.820,74	195.820,74
Totale Fondo contenzioso		62.831.214,40	-338.500,31	0,00	44.518.161,03	107.010.875,12
Fondo crediti di dubbia esigibilità <sup>(3)</sup>						
	Quota annuale per accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità Come da dettaglio da pag. 1 e 2 dell'Allegato A2 Elenco analitico Risorse acc.te	827.278.563,89		19.169.477,37	-16.316.091,36	830.131.949,90
Totale Fondo crediti di dubbia esigibilità		827.278.563,89	0,00	19.169.477,37	-16.316.091,36	830.131.949,90
Accantonamento residui perenti (solo per le regioni)						
Totale Accantonamento residui perenti (solo per le regioni)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti <sup>(4)</sup>						
	Altri accantonamenti (PAG. 2)	90.489.881,98	-17.976.466,94	1.027.357,72	40.327.601,74	113.868.374,50
Totale Altri accantonamenti		90.489.881,98	-17.976.466,94	1.027.357,72	40.327.601,74	113.868.374,50
<b>Totale</b>		<b>1.060.004.167,35</b>	<b>-19.867.833,52</b>	<b>20.196.835,09</b>	<b>39.098.066,61</b>	<b>1.099.431.235,53</b>

ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE ACCANTONATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE (\*)

Cap. di entrata	Descr.	Capitolo di spesa correlato	Descr.	Risorse vinc. nel risultato di amministrazione al 1/1/ N <sup>1</sup>	Risorse vincolate applicate al bilancio dell'esercizio N	Entrate vincolate accertate nell'esercizio N	Impegni exerc. N finanziati da entrate vincolate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione	Fondo plur. vinc. al 31/12/N	Cancellazione di residui vincolati <sup>(5)</sup> o eliminazione del vincolo su quote del risultato di amministrazione (+) e cancellazione di residui passivi finanziati da risorse vincolate (-) (gestione dei residui)	Cancellazione nell'esercizio N di impegni finanziati dal fondo pluriennale vincolato dopo l'approvazione del rendiconto dell'esercizio N-1 non reimpegnati nell'esercizio N	Risorse vincolate nel bilancio al 31/12/N	Risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 31/12/N
				(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)=(b)+(c)+(d)-(e)+(g)	(i)=(a)-(c)-(d)+(e)+(f)+(g)
Vincoli derivanti dalla legge												
	Elenco analitico delle risorse vincolate Allegato A2 pag. 1-8			29.894.855,44		45.527.981,60	14.138.250,54	472.905,75	10.497.342,35	13.085,83	30.929.911,14	50.327.424,23
Totale vincoli derivanti dalla legge (I/1)				29.894.855,44		45.527.981,60	14.138.250,54	472.905,75	10.497.342,35		30.929.911,14	50.327.424,23
Vincoli derivanti da Trasferimenti												
	Elenco analitico delle risorse vincolate Allegato A2 pag. 8-54			137.307.076,55	13.508.753,57	152.928.744,79	115.649.491,54	28.474.221,88	957.189,62	3.319.640,60	25.633.425,54	148.474.558,90
Totale vincoli derivanti da trasferimenti (I/2)				137.307.076,55	13.508.753,57	152.928.744,79	115.649.491,54	28.474.221,88	957.189,62	3.319.640,60	25.633.425,54	148.474.558,90
Vincoli derivanti da finanziamenti												
	Elenco analitico delle risorse vincolate Allegato A2 pag. 54-56			39.718.219,17		0,00	0,00	0,00	-1.689.886,17		0,00	41.408.105,34
Totale vincoli derivanti da finanziamenti (I/3)				39.718.219,17		0,00	0,00	0,00	-1.689.886,17		0,00	41.408.105,34
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente												
	Elenco analitico delle risorse vincolate Allegato A2 pag. 56			2.165.870,64		0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	2.165.870,64
Totale vincoli formalmente attribuiti dall'ente (I/4)				2.165.870,64		0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	2.165.870,64
Altri vincoli												
	Elenco analitico delle risorse vincolate Allegato A2 pag. 56			0,00		475.366.855,64	475.366.855,64	0,00	0,00		0,00	0,00
Totale altri vincoli (I/5)				0,00		475.366.855,64	475.366.855,64	0,00	0,00		0,00	0,00
<b>Totale risorse vincolate (I=I/1+I/2+I/3+I/4+I/5)</b>				<b>209.086.021,80</b>	<b>13.508.753,57</b>	<b>673.823.582,03</b>	<b>605.154.597,72</b>	<b>28.947.127,63</b>	<b>9.764.645,80</b>		<b>56.563.336,68</b>	<b>242.375.959,11</b>

Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da legge (m/1)		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da trasferimenti (m/2)		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da finanziamenti (m/3)		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate dall'ente (m/4)		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da altro (m/5)		
<b>Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate (m=m/1+m/2+m/3+m/4+m/5)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Totale risorse vincolate da legge al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/1=I/1-m/1)	30.929.911,14	50.327.424,23
Totale risorse vincolate da trasferimenti al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/2=I/2-m/2)	25.633.425,54	148.474.558,90
Totale risorse vincolate da finanziamenti al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/3=I/3-m/3)	0,00	41.408.105,34
Totale risorse vincolate dall'Ente al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/4=I/4-m/4)	0,00	2.165.870,64
Totale risorse vincolate da altro al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/5=I/5-m/5)	0,00	0,00
<b>Totale risorse vincolate al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n=I-m)</b>	<b>56.563.336,68</b>	<b>242.375.959,11</b>



L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente è la seguente:

			<b>1</b>
<b>Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12</b>			<b>41.690.984,97</b>
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza			553.579,65
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile **			8.262.101,90
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2***			341.751,11
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti			2.284.769,57
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici			27.181.313,47
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile			2.372.341,20
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			95.007,11
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile			600.120,96

Il FPV in spesa c/capitale è stato attivato in presenza di entrambe le seguenti condizioni: entrata esigibile e tipologia di spesa rientrante nelle ipotesi di cui al punto 5.4 del principio applicato della contabilità finanziaria così come modificato dal DM 1° marzo 2019.

La reimputazione degli impegni, secondo il criterio dell'esigibilità, coperti dal FPV determinato alla data del 1° gennaio 2021, è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa.

L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte capitale è la seguente:

#### **Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale**

			<b>1</b>
<b>Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12</b>			<b>101.960.833,64</b>
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza			3.735.219,48
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti			56.360.266,25
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			41.865.347,91
- di cui FPV da impegno di competenza parte conto capitale riguardanti gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del d.lgs. 50 del 2016			0,00

In sede di rendiconto 2021 il FPV è stato attivato per le seguenti tipologie di spese correnti:

**FPV spesa corrente**

<b>Voci di spesa</b>	<b>Importo</b>
Salario accessorio e premiante	10.634.443,10
Trasferimenti correnti	9.243.112,37
Incarichi a legali	0,00
Altri incarichi	480.011,45
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	20.391.545,98
Altro	941.872,07
<b>Totale FPV 2021 spesa corrente</b>	<b>41.690.984,97</b>

## Risultato di amministrazione

L'Organo di revisione ha verificato e attesta che:

- a) Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2021, presenta un **avanzo** di Euro 835.430.597,03, come risulta dai seguenti elementi:

### PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				5.057.334,47
RISCOSSIONI	(+)	135.136.429,18	1.407.836.704,62	1.542.973.133,80
PAGAMENTI	(-)	168.594.302,08	1.348.145.478,53	1.516.739.780,61
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			31.290.687,66
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			31.290.687,66
RESIDUI ATTIVI	(+)	857.163.079,77	433.273.220,20	1.290.436.299,97
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	176.429.952,89	166.214.619,10	342.644.571,99
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI <sup>(1)</sup>	(-)			41.690.984,97
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE <sup>(1)</sup>	(-)			101.960.833,64
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 (A)<sup>(2)</sup></b>	<b>(=)</b>			<b>835.430.597,03</b>

- la composizione e la modalità di recupero del disavanzo è la seguente:

DESCRIZIONE	IMPORTO
<b>a) MAGGIORE DISAVANZO DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI</b>	<b>314.173.073,54</b>
<b>b) QUOTA ANNUA DEL DISAVANZO APPLICATO AL BILANCIO CUI IL RENDICONTO SI RIFERISCE</b>	<b>13.203.765,16</b>
<b>c) DISAVANZO RESIDUO ATTESO (a-b)</b>	<b>300.969.308,38</b>
<b>d) DISAVANZO ACCERTATO CON IL RENDICONTO</b>	<b>241.323.500,11</b>
<b>e) QUOTA NON RECUPERATA DA APPLICARE AL BILANCIO 2021 (c-d) (solo se valore positivo)</b>	<b>-59.645.808,27</b>

ANALISI DEL DISAVANZO AL 31.12.2021	Composizione del disavanzo				
	Disavanzo dell'esercizio precedente (a)	Disavanzo dell'esercizio 2021 (b)	disavanzo ripianato nell'esercizio 2021 (c)=a-b	quota del disavanzo da ripianare nel 2021 (d)	ripiano non effettuato nell'esercizio (e)=d-c
Disavanzo al 31.12.14 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....			0,00		0,00
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	314.173.073,54	241.323.500,11	72.849.573,43	13.203.765,54	-59.645.807,89
Disavanzo tecnico al 31.12....			0,00		0,00
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DI 35/2013					
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2019 (art. 39-quater) da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....	307.857.554,00	287.333.717,07	20.523.836,93	20.523.836,93	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio .....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....			0,00		0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021			0,00		0,00
<b>TOTALE</b>	<b>622.030.627,54</b>	<b>528.657.217,18</b>	<b>93.373.410,36</b>	<b>33.727.602,47</b>	<b>-59.645.807,89</b>

MODALITA' DI COPERTURA DEL DISAVANZO 2021	COMPOSIZIONE DEL DISAVANZO <sup>1</sup>	COPERTURA DEL DISAVANZO PER ESERCIZIO			
		esercizio 2022	esercizio 2023	esercizio 2024	esercizi successivi
Disavanzo al 31.12.14 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....					
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	241.323.500,11	13.203.765,16	13.203.765,16	13.203.765,16	201.712.204,63
Disavanzo tecnico al 31.12....					
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DI 35/2013					
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2019 (art. 39-quater) da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....	287.333.717,07	20.523.836,93	20.523.836,93	20.523.836,93	225.762.206,28
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio ..... da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....					
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021					
<b>TOTALE</b>	<b>528.657.217,18</b>	<b>33.727.602,09</b>	<b>33.727.602,09</b>	<b>33.727.602,09</b>	<b>427.474.410,91</b>

1 Corrisponde alla colonna (b) della tabella precedente

L'Organo di revisione ha verificato che, in caso di disavanzo al 31 dicembre 2020 e/o di disavanzo al 31 dicembre 2021 l'Ente nella relazione sulla gestione ha fornito le indicazioni richieste dal punto 13.10.3 dell'allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011.

Nel conto del tesoriere al 31/12/2021, non risultano pagamenti per esecuzione forzata.

b) Il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

**Evoluzione del risultato d'amministrazione nell'ultimo triennio:**

	2019	2020	2021
Risultato d'amministrazione (A)	650.131.773,05	652.447.688,49	835.430.597,03
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>			
Parte accantonata (B)	1.100.231.629,32	1.060.004.167,35	1.099.431.235,53
Parte vincolata (C)	178.502.622,38	209.086.021,80	242.375.959,11
Parte destinata agli investimenti (D)	6.631.914,05	5.388.126,88	9.076.854,41
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	<b>-635.234.392,70</b>	<b>-622.030.627,54</b>	<b>-515.453.452,02</b>

Il risultato di amministrazione disponibile assume valore negativo, poiché la sommatoria delle parti accantonate, vincolate e destinate agli investimenti, è superiore al risultato di amministrazione. Esso evidenzia la quota di disavanzo che va applicata al bilancio di previsione per ricostituire integralmente la parte vincolata, la parte accantonata e la parte destinata.

L'Organo di revisione ha verificato che alla chiusura dell'esercizio le entrate esigibili che hanno finanziato spese di investimento per le quali, sulla base del principio contabile applicato di cui all'All.4/2 al D. Lgs.118/2011 e s.m.i., non è stato costituito il F.P.V., sono confluite nella corrispondente quota del risultato di amministrazione:

- vincolato;
- destinato ad investimenti;
- libero;

a seconda della fonte di finanziamento.

### Utilizzo nell'esercizio 2021 delle risorse del risultato d'amministrazione dell'esercizio 2020

Utilizzo delle risorse del risultato d'amministrazione dell'esercizio n-1. (vanno compilate le celle colorate)

Valori e Modalità di utilizzo del risultato di amministrazione anno n-1	Totali	Parte disponibile	Parte accantonata			Parte vincolata				Parte destinata agli investimenti
			FIDE	Fondo passività potenziali	Altri Fondi	Es lege	Trasfer.	mutuo	ente	
Copertura dei debiti fuori bilancio	0,00	0,00								
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00								
Finanziamento spese di investimento	0,00	0,00								
Finanziamento di spese correnti non permanenti	0,00	0,00								
Estinzione anticipata dei prestiti	0,00	0,00								
Altra modalità di utilizzo	0,00	0,00								
Utilizzo parte accantonata	2.435.129,91		0,00	333.500,31	2.101.629,60					
Utilizzo parte vincolata	11.707.387,97					0,00	11.707.387,97	0,00		
Utilizzo parte destinata agli investimenti	0,00									0,00
Valore delle parti non utilizzate	1.261.911.919,20	0,00	827.278.563,89	62.497.714,09	169.368.880,51	29.894.855,44	125.599.688,58	39.718.219,17	2.165.870,64	5.388.126,88
<b>Valore monetario della parte</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Somma del valore delle parti non utilizzate=Valore del risultato d'amministrazione dell'anno n-1 al termine dell'esercizio n:

## ANALISI DELLA GESTIONE DEI RESIDUI

L'ente ha provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2021 come previsto dall'art. 228 del TUEL con atto G.C. n. 227 del 20/10/2022 munito del parere dell'Organo di revisione.

Il riaccertamento dei residui attivi è stato effettuato dai singoli responsabili delle relative entrate, motivando le ragioni del loro mantenimento o dell'eventuale cancellazione parziale o totale.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei principi e dei criteri di determinazione dei residui attivi e passivi disposti dagli articoli 179, 182, 189 e 190 del TUEL.

È stata verificata la corretta conservazione, in sede di rendiconto, tra i residui passivi, sia delle spese liquidate sia di quelle liquidabili ai sensi dell'art. 3, comma 4, del d.lgs. n. 118/2011 e del punto 6 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

Nelle scritture contabili dell'Ente persistono residui passivi provenienti dal 2019 e da esercizi precedenti, che però sono stati adeguatamente presi in considerazione ai fini del calcolo del Fondo Crediti di Dubbi Esigibilità, al fine di neutralizzare eventuali effetti di squilibrio.

La gestione dei residui di esercizi precedenti a seguito del riaccertamento ordinario deliberato, ha comportato le seguenti variazioni:

	Iniziali	Riscossi	Inseriti nel rendiconto	Variazioni
Residui attivi	1.192.995.024,97	135.136.429,18	857.163.079,77	-200.695.516,02
Residui passivi	367.492.501,90	168.594.302,08	176.429.952,89	-22.468.246,93

I minori residui attivi e passivi derivanti dall'operazione di riaccertamento discendono da:

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	211.672.035,99	9.520.919,99
Gestione corrente vincolata	4.509.410,67	3.744.834,41
Gestione in conto capitale vincolata	1.766.728,54	3.290.486,52
Gestione in conto capitale non vincolata	49.089,84	627.243,89
Gestione servizi c/terzi	5.223.179,92	5.284.762,12
<b>MINORI RESIDUI</b>	<b>223.220.444,96</b>	<b>22.468.246,93</b>

L'Organo di revisione ha verificato che i crediti riconosciuti formalmente come assolutamente inesigibili o insussistenti per l'avvenuta legale estinzione (prescrizione) o per indebito o erroneo accertamento del credito sono stati definitivamente eliminati dalle scritture e dai documenti di bilancio.

L'Organo di revisione ha verificato che il riconoscimento formale dell'assoluta inesigibilità o insussistenza è stato adeguatamente motivato, attraverso l'analitica descrizione delle procedure seguite per la realizzazione dello stesso prima della sua eliminazione totale o parziale.

I prospetti che seguono analizzano i residui mantenuti pe anno di formazione, evidenziandone la vetustà:

#### Vetustà dei residui attivi

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	29.649.982,76	152.226.589,78	211.472.455,01	140.851.227,95	257.342.203,06	1.615.896,55	<b>793.158.355,11</b>
Titolo 2	3.380.099,06	4.426.006,86	4.985.029,94	25.650.888,18	103.061.207,81	3.785.815,63	<b>145.289.047,48</b>
Titolo 3	3.882.471,73	4.620.646,84	96.483.624,68	61.533.515,24	58.422.102,70	7.180.434,44	<b>232.122.795,63</b>
Titolo 4	1.353.398,36	4.267.441,83	836.743,19	5.810.612,97	7.672.179,17	8.871.978,62	<b>28.812.354,14</b>
Titolo 5	3.739.932,80				-	2.993.465,38	<b>6.733.398,18</b>
Titolo 6	2.041,81	1.013.703,98			-	50.023.868,62	<b>51.039.614,41</b>
Titolo 7				-	-		<b>0,00</b>
Titolo 9	11.207.752,59	2.911.927,98	3.161.126,74	6.103.677,22	6.775.527,46	3.120.723,03	<b>33.280.735,02</b>
<b>Totale</b>	<b>53.215.679,11</b>	<b>169.466.317,27</b>	<b>316.938.979,56</b>	<b>239.949.921,56</b>	<b>433.273.220,20</b>	<b>77.592.182,27</b>	<b>1.290.436.299,97</b>

#### Vetustà dei residui passivi

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	39.259.463,26	10.523.337,30	4.562.254,95	9.826.390,73	44.540.228,16	106.968.613,53	<b>215.680.287,93</b>
Titolo 2	9.265.944,23	1.969.361,97	1.210.598,38	5.412.976,65	14.342.384,83	42.249.219,07	<b>74.450.485,13</b>
Titolo 3						0,00	<b>0,00</b>
Titolo 4					0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo 5	9.863.983,83	11.836.011,10	3.199.206,92	3.712.622,92	6.905.187,66	16.996.786,50	<b>52.513.798,93</b>
Titolo 7							<b>0,00</b>
<b>Totale</b>	<b>58.389.391,32</b>	<b>24.328.710,37</b>	<b>8.972.060,25</b>	<b>18.951.990,30</b>	<b>65.787.800,65</b>	<b>166.214.619,10</b>	<b>342.644.571,99</b>

Dall'analisi dell'andamento della riscossione in conto residui nell'ultimo quinquennio relativamente alle principali entrate risulta quanto segue:

Residui attivi	Esercizi precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale residui conservati al 31.12.2021 (vedi nota)	FCDE al 31.12.2021
IMU	Residui iniziali	1.600.644,89	30.074.256,68	23.130.455,53	40.355.567,74	26.709.792,97	142.215.957,78	160.195.944,30
	Riscosso c/residui al 31.12	213.325,37	715.387,59	737.926,93	1.090.826,05	7.669.997,56	87.278.349,02	
	Percentuale di riscossione	13%	2%	3%	3%	29%		
Tassa - Tia - Tari	Residui iniziali	58.355.302,53	85.357.359,17	84.178.165,01	78.527.714,42	92.127.418,84	146.597.742,08	330.473.910,82
	Riscosso c/residui al 31.12	2.638.544,67	1.014.410,14	768.446,23	1.853.599,47	8.544.205,72	60.127.812,84	287.358.021,73
	Percentuale di riscossione	5%	1%	1%	2%	9%		
Sanzioni per violazioni codice della strada	Residui iniziali	7.579,77	6.756,46	61.458.080,76	81.734.846,19	40.042.045,17	54.193.542,30	178.799.697,85
	Riscosso c/residui al 31.12	1.647.068,22	187,46	1.135.172,16	64.790,58	1.258.661,37	8.465.862,05	170.146.147,24
	Percentuale di riscossione	21730%	3%	2%	0%	3%		
Fitti attivi e canoni patrimoniali	Residui iniziali	3.410.045,00	1.477.756,57	1.445.713,21	1.926.621,86	3.578.210,05	8.762.542,76	10.174.957,96
	Riscosso c/residui al 31.12	326.939,41	66.348,37	58.718,37	78.186,72	921.886,32	5.670.776,54	9.373.306,20
	Percentuale di riscossione	10%	4%	4%	4%	26%		
Proventi da permesso di costruire	Residui iniziali	9.906,19	782,39	0,00	0,00	0,00	8.735.196,26	10.985,94
	Riscosso c/residui al 31.12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.734.898,90	8.649,23
	Percentuale di riscossione	0%	0%	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!		

## **Fondo crediti di dubbia esigibilità**

L'ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione al fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto al punto 3.3 del principio contabile applicato All. 4.2. al D. Lgs.118/2011 e s.m.i.

L'Ente nel calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità si è avvalso della facoltà di cui all'art.107-bis, introdotto dalla Legge 27/2020 di conversione del d.l. n.18/2020.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel rendiconto 2021, ormai calcolato con il metodo ordinario, è determinato applicando al volume dei residui attivi riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, la percentuale determinata come complemento a 100 della media delle riscossioni in conto residui intervenuta nel quinquennio precedente rispetto al totale dei residui attivi conservati al primo gennaio degli stessi esercizi.

L'Ente ha evidenziato nella Relazione al Rendiconto la modalità di calcolo applicata (media semplice).

L'accantonamento a FCDE iscritto a rendiconto ammonta a complessivi euro 830.131.949,90.

Con riferimento ai crediti riconosciuti inesigibili, l'Organo di revisione ha verificato:

- 1) L'eventuale e motivata eliminazione di crediti iscritti fra i residui attivi da oltre tre anni dalla loro scadenza e non riscossi, ancorché non ancora prescritti, e contestualmente iscritti nel conto del patrimonio;
- 2) La corrispondente riduzione del FCDE;
- 3) L'iscrizione di tali crediti stralciati dal conto del bilancio in apposito elenco crediti inesigibili nell'allegato C al rendiconto;
- 4) L'avvenuto mantenimento nello Stato patrimoniale di detti crediti, ai sensi dell'art.230, comma 5, del TUEL e la prosecuzione delle azioni di recupero.

L'Organo di revisione ha verificato che, ricorrendo le condizioni di cui all'art.39-quater, comma 1 del d.l. 30 dicembre 2019, n.162, convertito dalla legge 28 febbraio 2020, n.8, l'Ente ha previsto il ripiano del maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, in quindici annualità, a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti.

Si ricorda che la parte accantonata al 31 dicembre 2019, del FCDE calcolato con il metodo ordinario era pari ad € 842.915.365,83, e che in quella occasione è emerso un deficit di accantonamento al FCDE pari ad € 355.175.458,27, rispetto all'utilizzo del metodo semplificato, con un disavanzo pari ad € 307.857.554,00,

Con la relativa deliberazione di Consiglio Comunale, la n. 263 del 09/12/2020 avente ad oggetto "*Modalità di ripiano del disavanzo risultante dal rendiconto di gestione 2019 – ex art.39-quater del D.L. 30 dicembre 2019 n.162.*" si è dato atto che l'importo della rata annuale da stanziare, nei bilanci di previsione dal 2021 al 2035 compreso è pari ad € 20.523.836,93.

Si evidenzia che l'Ente si è avvalso dell'Art. 107-bis. DL 18/2020 – (Scaglionamento di avvisi di pagamento e norme sulle entrate locali), che prevede che a decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021 gli enti possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità delle entrate dei

titoli 1 e 3 accantonato nel risultato di amministrazione o stanziato nel bilancio di previsione calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020». L'emergenza sanitaria (ed economica) causata dal diffondersi del COVID-19 è destinata a far crollare (ancora di più - qualora ce ne fosse di bisogno) le entrate degli enti locali, non solo per minori accertamenti ma di certo anche minori incassi, legati appunto al blocco delle attività previsti dai decreti emergenziali. Per evitare che questa situazione penalizzi oltre misura le amministrazioni, l'art. 107-bis del DL 18/2020 ha introdotto una norma, che ci accompagnerà per i prossimi anni, che consente di sterilizzare nel calcolo della media i dati del 2020 e 2021, sostituendoli con quelli del 2019.

## **Fondo anticipazione liquidità**

L'Organo di revisione, rileva che l'Ente non si è avvalso della facoltà di sovrapporre il FAL al FCDE.

## **Fondi spese e rischi futuri**

### **Fondo contenzioso**

Il risultato di amministrazione presenta un accantonamento per fondo rischi contenzioso per euro 107.010.875,12, determinato secondo le modalità previste dal principio applicato alla contabilità finanziaria al punto 5.2 lettera h) per il pagamento di potenziali oneri derivanti da sentenze.

Il principio applicato 5.2, lett. h), di cui all'Allegato 4/2 del Decreto legislativo n. 118/2011, obbliga gli enti, dopo il primo accantonamento del fondo contenzioso effettuato in fase di avvio della contabilità armonizzata, a rivedere l'entità della somma in considerazione dei dati riferiti al nuovo contenzioso che si viene a formare negli esercizi successivi.

Tale accantonamento rappresenta una misura prudenziale volta a neutralizzare gli eventuali effetti pregiudizievoli dell'insorgenza di oneri da contenzioso e risulta essenziale al fine di assicurare il rispetto degli equilibri di bilancio e dei principi di sana e prudente gestione.

Risulta essenziale procedere ad una costante ricognizione e all'aggiornamento del contenzioso formatosi per attestare la congruità degli accantonamenti, che viene verificata dall'organo di revisione, che deve essere periodicamente informato del contenzioso in corso ai fini del pieno ed efficace rispetto dei principi contabili e della segnalazione delle eventuali irregolarità.

La valutazione del grado di soccombenza e quindi la valutazione del rischio contenzioso, è lasciato all'apprezzamento professionale dell'avvocato che gestisce la causa, ed in particolare, in presenza di contenziosi di ingente valore, si deve valutarne il rischio di soccombenza, al fine di procedere ai necessari accantonamenti.

In merito si ritiene utile richiamare i principi espressi dalla Sezione Campania (deliberazione n. 240/2017/PRSP), nella parte in cui effettua una disamina della logica sottesa agli standard nazionali e internazionali in tema di contabilità in relazione alla distinzione di 4 categorie di rischio:

1. 100% a fronte di debiti certi;
2. passività "probabile" a fronte di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi o in cui l'Avvocatura abbia espresso un giudizio di soccombenza di grande rilevanza;
3. passività "possibile", quando il grado di avveramento dell'evento è inferiore al probabile;
4. passività da "evento remoto", quando l'evento generativo ha scarsissime possibilità di verificarsi (si veda anche la deliberazione della Sezione Controllo Emilia Romagna, n. 59/2019/PRSE, che ha evidenziato come la nozione di passività potenziale di cui al par. 9.2. all. 4/2 del d.lgs. n. 118/11 può ricavarsi dagli standard nazionali e internazionali in tema di contabilità, ed in particolare dallo IAS 37 e dall'OIC 31).

Infatti, solo l'attenta e realistica valutazione dell'adeguatezza del fondo permetterebbe all'Ente di affrontare le eventuali posizioni debitorie fuori bilancio che si dovessero verificare a seguito degli esiti dei giudizi evitando il rischio di squilibri strutturali del bilancio causati dall'insorgere di oneri di rilevante entità finanziaria.

Con riferimento al contenzioso, la criticità, rilevata da questo organo di revisione, è relativa all'assenza di un archivio informatizzato, in seno all'avvocatura, che permetta, di avere, in qualsiasi momento, la verifica del contenzioso in essere e contemporaneamente le cause che siano, in un modo o nell'altro chiuse.

Si ritiene, ad ogni modo, che il lavoro di ricognizione e valutazione effettuato dalla Ragioneria e dall'Avvocatura diano abbastanza garanzia di congruità degli accantonamenti, allo scrivente organo di revisione.

Va comunque evidenziato che nel corso dell'esercizio 2021, il valore del contenzioso a rischio soccombenza, si sia incrementato a seguito delle vicende relative ai contenziosi con la curatela del fallimento AMIA, alla curatela GESIP e quindi alla vicenda Immobiliare Strasburgo srl.

Dalla ricognizione e all'aggiornamento del contenzioso esistente a carico dell'ente, effettuato in data 29/10/2021 con nota prot. n. 1387932 del 29.10.2021 della Ragioneria Generale, ai fini della redazione del Piano di Riequilibrio, l'Avvocatura comunale ha comunicato circa l'elevato rischio soccombenza dei contenziosi giudiziali in essere, l'importo del fondo rischi spese legali, che alla detta data ha assunto il

valore di € 148.296.708,13, rispetto al medesimo valore che il detto fondo ha assunto al 31.12.2020 pari ad € 62.831.214,40, con un incremento pari ad € 85.465.493,73.

Nel corso dell'esercizio 2021 si è avuta la seguente evoluzione:

- Il fondo rischi spese legali è stato utilizzato per complessivi € 333.500,31;
- con formale mail del 12.10.2022, acquisita in pari data al protocollo generale dell'Ente con n.1013621, l'Avvocato Capo ha comunicato che sono venute meno le ragioni che precedentemente avevano indotto a ritenere necessario un incremento degli accantonamenti al fondo rischi spese legali relativamente al contenzioso con la curatela di AMIA per un importo di € 41.148.153,44, all'uopo avendo attestato che *"si ritiene doveroso annullare il fondo rischi per il suddetto contenzioso oramai transatto"*;
- è stato comunicato un elevato rischio soccombenza per contenziosi relativi alle sanzioni elevate per infrazioni al codice della strada per € 195.820,74:
- alla luce delle superiori evidenze, alla data del 31.12.2021 occorre accantonare nell'avanzo di amministrazione l'importo di € 44.179.600,72, meglio riepilogato nel prospetto seguente e che risulta pari alla differenza tra la variazione positiva di accantonamento di €44.518.161,03 e la variazione negativa di €338.500,31 dovuta alle risorse accantonate e stanziare nell'esercizio 2021 (Allegato a1 – Risorse accantonate nel risultato di amministrazione):

#### **Quadro di raccordo copertura contenzioso piano di riequilibrio e accantonamento nel Rendiconto 2021**

<b>148.296.708,13</b>	<i>f.do rischi spese legali da piano di riequilibrio - nota prot. 1387932/2021</i>			
- <b>62.831.214,40</b>	<i>f.do rischi spese legali al 31.12.2020</i>			
- <b>41.148.153,44</b>	<i>minore accantonamento dopo transazione AMIA_COMUNE_RAP - nota Avvocato Capo n. 1013621</i>			
<b>195.820,74</b>	<i>fondo rischi spese legali da contenzioso per infrazioni codice della strada</i>			
- <b>338.500,31</b>	<i>risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 - vedasi all.a1)</i>			
<b>5.000,00</b>	<i>di cui risorse accantonate applicate al bilancio esercizio 2021 e non impegnate (economie)</i>			
- <b>333.500,31</b>	<i>di cui utilizzo 2021 del fondo rischi spese legali</i>			
<b>44.179.660,72</b>	<i>variazione accantonamento come da allegato a1)</i>			

con nota prot. n. 927303 del 14.09.2022, l'Avvocato Capo ha attestato che *"dopo approfondita verifica degli accantonamenti del fondo rischi spese legali si conferma la congruità degli accantonamenti forniti dalla Ragioneria generale"*, anche con riferimento alle indicazioni fornite all'uopo dalla Corte dei Conti della Regione Sicilia con delibera n.89/2021/PRSO del 08.06.2021 e Regione Basilicata n.31/202/PRSP del 19.04.2021.

L'avvocatura ha pertanto effettuato la valutazione del grado di soccombenza e quindi la valutazione del rischio contenzioso, poiché tali valutazioni sono lasciate all'apprezzamento professionale dell'avvocato che gestisce la causa.

La stima del fondo da accantonare può variare, sulla base dell'andamento delle cause e delle vicende successive.

Nella fattispecie è necessario evidenziare che l'accantonamento in questione è influenzato dalla vicenda legata al contenzioso con la curatela di AMIA e della relativa transazione, per cui l'Avvocatura ha attestato che *"si ritiene doveroso annullare il fondo rischi per il suddetto contenzioso oramai transatto"*.

E per cui è venuta meno la necessità di accantonamento dell'importo di € 41.148.153,44.

Tale atto di transazione è stato sottoscritto, e quindi produttivo di effetti, in data 25 ottobre 2022.

#### **Fondo perdite aziende e società partecipate**

Complessivamente i fondi accantonamenti, che derivano direttamente dalla gestione delle società partecipate, ammontano ad euro 89.177.578,00, e vengono maggiormente analizzati nella sezione che riguarda le partecipazioni detenute dell'Ente.

Tali importi, per come meglio dal prospetto G30 dell'allegato G al Rendiconto ha la seguente composizione:

Fondo accantonamento per mancata riconciliazione debiti/crediti	39.743.202,00
Fondo esercizio funzioni fondamentali (quota extracosti RAP)	10.291.362,00
Fondo perdite ex art. 21 TUSP	

Acc.to a titolo differenza valore produzione 2018 AMAT	4.381.094,00	
Acc.to a titolo differenza valore produzione 2019 AMAT	2.593.830,00	
Utili AMAT da destinare al ripiano della perdita	- 145.160,00	
<b>Totale Fondo perdite ex art. 21 TUSP</b>		<b>6.829.764,00</b>
Fondo perdite potenziali ex art. 167 c.3 TUEL		21.613.250,00
Fondo Garanzia perdite future società partecipate (Corte Conti n. 25/2021)		10.700.00,00
<b>Totale accantonamenti dalla gestione delle società partecipate</b>		<b>89.177.578,00</b>

Dalle analisi e dalle verifiche effettuate, l'organo di revisione ritiene congrui gli accantonamenti effettuati, rilevando altresì che, oltre agli accantonamenti obbligatori per legge, sono stati effettuati degli accantonamenti facoltativi, in omaggio al principio della prudenza.

### **Fondo indennità di fine mandato**

È stato costituito un fondo per indennità di fine mandato, così determinato:

Somme già accantonate nell'avanzo del rendiconto dell'esercizio precedente (eventuale)	89.383,68
Somme previste nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce	9.931,52
- utilizzi	0,00
<b>TOTALE ACCANTONAMENTO FONDO INDENNITA' FINE MANDATO</b>	<b>99.315,20</b>

### **Altri fondi e accantonamenti**

L'Organo di Revisione ha verificato che nel risultato di amministrazione è presente un accantonamento pari ad euro 9.752.362,51 per gli aumenti contrattuali del personale dipendente.

E' inoltre presente un accantonamento pari ad euro 10.896.011,90 riconducibile all'accantonamento TFR riferito al personale COIME, in forza all'Ente.

### **Fondo garanzia debiti commerciali**

L'accantonamento al Fondo Garanzia debiti commerciali è pari ad euro 5.777.913,75

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente accantonato nel risultato di amministrazione lo stanziamento del fondo garanzia debiti commerciali.

L'obbligo della iscrizione in bilancio del fondo scatta nei casi in cui sussista una delle due condizioni previste dal comma 859 della L. 30 dicembre 2018, n. 145:

- la mancata riduzione del 10% dello stock dei debiti commerciali scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente rispetto a quello del secondo esercizio precedente;

- il mancato rispetto dei tempi di pagamento, ove l'indicatore annuale dei tempi di pagamento dell'esercizio precedente risulti superiore al termine di 30 (o 60) giorni previsto dall'art. 4, D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231.

In base al comma 862, gli enti, qualora ricorrano le condizioni ora ricordate riferite all'esercizio precedente, con delibera della giunta entro il 28 febbraio devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato "Fondo di garanzia debiti commerciali", sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti e che a fine esercizio confluisce nella quota vincolata del risultato di amministrazione.

Sussistendo le condizioni previste dal comma 859, va determinato l'importo da accantonare e quantificare in rapporto agli stanziamenti riguardanti la spesa per acquisto di beni e servizi dell'esercizio, al netto degli stanziamenti di spesa che utilizzano risorse con specifico vincolo di destinazione; in particolare:

- in caso di mancata riduzione di almeno il 10% dello stock di debito commerciale scaduto: la percentuale da applicare è fissa, ed è stabilita nella misura del 5% (ma tale accantonamento non è dovuto se il debito commerciale residuo scaduto rilevato alla fine dell'anno precedente non supera il 5% del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio);

- qualora l'indicatore annuale dei tempi di pagamento indichi il superamento dei trenta giorni, la percentuale da applicare è diversificata in funzione della gravità del ritardo (ritardo superiore a 60 giorni – 5 per cento, ritardo da 31 a 60 giorni – 3 per cento, ritardo da 11 a 30 giorni – 2 per cento, ritardo da 1 a 10 giorni – 1 per cento).

Qualora un ente non rispetti anche una soltanto delle due condizioni sopra ricordate, dovrà accantonare solamente l'importo correlato alla condizione non rispettata. Se invece non rispetta alcuna delle due condizioni, l'importo da accantonare sarà determinato dalla somma del 5% conseguente alla mancata riduzione dello stock di debito e della ulteriore percentuale ragguagliata alla misura del ritardo riscontrato.

## ANALISI INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

ENTRATE DA RENDICONTO anno 2019	Importi in euro	%
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e	590.101.479,76	0,8835%
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	164.154.610,40	
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	133.716.794,63	
<b>(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO anno n-2</b>	<b>887.972.884,79</b>	
<b>(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)</b>	<b>88.797.288,48</b>	
<b>ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO Anno n</b>		
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/n(1)	7.845.009,10	
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui	0,00	
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	0,00	
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)	80.952.279,38	
(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)	7.845.009,10	
<b>Incidenza percentuale sul totale dei primi tre titoli delle entrate rendiconto anno 2019 (G/A)*100</b>		<b>0,8835%</b>

Nella tabella seguente è dettagliato il debito complessivo:

TOTALE DEBITO CONTRATTO		
1) Debito complessivo contratto al 31/12/2020	+	247.550.091,80
2) Rimborsi mutui effettuati nel 2021	-	17.547.501,20
3) Debito complessivo contratto nell'esercizio 2021	+	0,00
<b>TOTALE DEBITO</b>	<b>=</b>	<b>230.002.590,60</b>

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	282.855.976,02	262.040.525,27	247.550.181,80
Nuovi prestiti (+)	0,00		
Prestiti rimborsati (-)	-20.815.450,75	-14.490.343,47	-17.547.501,20
Estinzioni anticipate (-)			
Altre variazioni +/- (da specificare)			-90,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>262.040.525,27</b>	<b>247.550.181,80</b>	<b>230.002.590,60</b>
Nr. Abitanti al 31/12	658.403	637.885	630.828
Debito medio per abitante	397,99	388,08	364,60

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

<b>Anno</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Oneri finanziari	9.419.234,08	8.551.426,98	7.845.009,10
Quota capitale	20.815.540,75	14.490.343,47	17.547.501,20
<b>Totale fine anno</b>	<b>30.234.774,83</b>	<b>23.041.770,45</b>	<b>25.392.510,30</b>

L'ente nel 2021 non ha effettuato operazioni di rinegoziazione dei mutui.

Nell'indebitamento di cui ai prospetti precedenti, risulta incluso un prestito obbligazionario comunale (BOC) sottoscritto nell'esercizio 2007 per un importo originario pari ad euro 150.478.000,00 e finalizzato all'estinzione anticipata e rifinanziamento mutui contratti con la Cassa DDPP. Nell'esercizio 2021 la quota capitale pagata è stata pari ad euro 8.947.421,88 e la quota interessi pari ad euro 11.541.464,20. La quota di prestito residuo al 31 dicembre 2021 è pari ad euro 51.039.128,04.

Gli oneri finanziari per l'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, ammontano ad euro 2.237.763,20.

In rapporto alle entrate accertate nei primi tre titoli (pari ad euro 991.993.625,15) l'incidenza degli interessi passivi sui finanziamenti è pari allo 0,79%, mentre quello degli interessi passivi per anticipazione di tesoreria è pari allo 0,23%

### **Concessione di garanzie**

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati.

### **Utilizzo di anticipazione di liquidità Cassa depositi e prestiti**

L'ente ha ottenuto negli esercizi 2015 e 2016, ai sensi del decreto del MEF 7/8/2015 una anticipazione di liquidità per complessivi euro 53.390.036,92 dalla Cassa depositi e prestiti da destinare al pagamento di debiti certi liquidi ed esigibili, da restituirsi con un piano di ammortamento a rate costanti.

Di seguito un prospetto riassuntivo:

Anni di richiesta anticipo di liquidità	2015	2016	Totale
Anticipo di liquidità richiesto in totale	38.493.349,70	14.896.687,22	53.390.036,92
Anticipo di liquidità restituito	8.834.002,00	2.965.762,91	11.799.764,91
Quota accantonata in avanzo	29.569.347,70	11.930.924,31	41.590.272,01

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente ha contabilizzato correttamente l'anticipazione di liquidità secondo quanto previsto dal punto 3.20 bis del principio contabile 4.2.

### **Contratti di leasing**

L'Ente non ha in essere contratti di locazione finanziaria.

### **Project Financing**

L'ente ha in essere operazioni di partenariato pubblico e privato, come definito dal D. lgs n. 50/2016, relativamente alla realizzazione del parcheggio del Tribunale di Palermo, realizzato dalla società Panormus 2000.

### **Strumenti di finanza derivata**

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari derivati.

## DEBITI FUORI BILANCIO

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto nel corso del 2021 al riconoscimento e finanziamento di debiti fuori bilancio per euro 9.396.310,72.

Per detti atti il Collegio ha richiesto la trasmissione alla competente Procura della Sezione Regionale della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 Legge 289/2002, c. 5;

Tali debiti sono così classificabili:

	2019	2020	2021
Articolo 194 T.U.E.L.:			
- lettera a) - sentenze esecutive	12.327.885,01	13.008.748,14	8.842.444,28
- lettera b) - copertura disavanzi			
- lettera c) - ricapitalizzazioni			
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza			12.000,00
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa		9.754.684,50	541.866,44
<b>Totale</b>	<b>12.327.885,01</b>	<b>22.763.432,64</b>	<b>9.396.310,72</b>

Al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui al punto 1) si è provveduto come segue (prospetto G12):

– Avanzo di amministrazione	euro	458.281,99
– Disponibilità del bilancio di parte corrente	euro	6.334.319,93
– Disponibilità del bilancio di parte investimenti	euro	1.043.927,68
– Altre specifiche (somme impegnate a residuo)	<u>euro</u>	<u>1.559.782,02</u>
<b>Totale</b>	<b>euro</b>	<b>9.396.310,72</b>

I debiti fuori bilancio sono una patologia della gestione della spesa, sempre stigmatizzata dai Collegi dei Revisori dei Conti che si sono succeduti, e più volte oggetto di richiamo.

Se talvolta, il formarsi di taluni debiti fuori bilancio, è pure fisiologica (si pensi ad esempio alla gestione di taluni contenziosi, che quando sfociano in una sentenza sfavorevole per il Comune, debbono essere riconosciuti, senza margine di apprezzamento da parte dell'Ente), nella maggior parte dei casi, tali criticità sono da ricondurre alla incapacità di porre in essere una corretta programmazione e gestione finanziaria delle risorse, o ad una cattiva gestione del servizio sottostante alla formazione degli impegni e dei relativi pagamenti.

Si ribadisce, che, ad ogni modo, la formazione di debiti fuori bilancio, costituisce sempre un fattore di rischio per gli equilibri di bilancio e per la stabilità degli esercizi futuri, e comunque fonte di incremento di spesa dovuta agli interessi moratori ed alle spese legali.

L'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati per l'esercizio 2021, ammontano complessivamente ad euro 9.396.310,72. Di questi 8.842.444,28 si riferiscono alle spese previste alla lettera dell'art. 194 del TUEL (sentenze esecutive), euro 12.000,00 a procedure espropriative ed euro 541.866,44 per la fattispecie prevista dalla lettera e) dell'art. 194 del TUEL (acquisizione di beni e servizi senza impegno di spesa).

L'importo assoluto è diminuito rispetto ai 22.763.432,64 dello scorso esercizio riconosciuti e per il quale dettaglio si rinvia al prospetto sopra riportato.

Si segnala in particolare che i debiti fuori bilancio da lettera e) finanziati nell'esercizio 2020, hanno subito una brusca impennata. Il relativo importo iscritto e finanziato ammonta ad euro 9.754.684,50 e si riferisce al riconoscimento di debiti fuori bilancio servizio igiene ambientale, finanziati attraverso l'utilizzo di pari importo del fondo accantonamento per disallineamento società partecipate.

I debiti fuori bilancio, si ritiene, che subiranno un incremento a causa del necessario riallineamento dei debiti con le società partecipate e che attualmente si trovano senza copertura finanziaria, ancorchè le risorse saranno da ricercare negli idonei accantonamenti effettuati in seno al rendiconto in esame.

L'organo di Revisione ha riscontrato e continua a riscontrare, durante la propria attività istituzionale, frequenti proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio a seguito di nomina di Commissario ad acta in conseguenza di giudizi di ottemperanza emessi dal TAR nonché per provvedimenti giudiziari divenuti esecutivi già in esercizi precedenti. Moltissime provengono dal settore dei servizi sociali, dove rilevanti sono anche le spese accessorie per interessi di mora e spese legali. Si segnala che il servizio in questione interessato da questo organo di revisione, non si è premurato di relazionare *“...circa la formazione e l'evoluzione, di tali debiti fuori bilancio, in considerazione che a fronte di fatture presentate, le stesse siano pagate con eccessivo ritardo sottoponendo l'Ente al sostenimento di ingenti spese per interessi moratori e spese legali....”*, oltre compulsare l'attività amministrativa di tutti gli uffici amministrativi.

Da una analisi condotta con gli uffici della Ragioneria Generale e formalizzati con una nota del 24/10/2022, l'importo relativo ai soli interessi passivi sui debiti fuori bilancio (a valere sul capitolo 3571) è stato pari ad euro 1.370.646,05, mentre le spese legali (capitolo 3572) ammontano ad euro 879.209,54. Di tali importi sono da ricondurre alle “Attività sociali Servizi gestione amministrativa” euro 749.803,67 per interessi ed euro 786.620,65 per spese legali. La sorte capitale riconducibile allo stesso settore ammonta ad euro 4.512.333,95. Il complessivo del debito riferito a tale settore è pari ad euro 6.048.758,27.

E' doveroso segnalare che sono stati adottati numerosi atti, volti a contrastare il fenomeno dei debiti fuori bilancio ed in particolare da ultimo, su impulso della Ragioneria Generale, la Delibera della Giunta Comunale n. 204 del 28/11/2019 avente oggetto *“Direttiva vincolante per le funzioni dirigenziali del Comune di Palermo finalizzata a contrastare il fenomeno dei debiti fuori bilancio - obiettivo strategico “innovare, semplificare e razionalizzare la macchina amministrativa dell'Ente – Azione 3 “Predisposizione misure volte alla riduzione del formarsi dei debiti fuori bilancio per l'emanazione di atti vincolanti”*.

Si ritiene pertanto necessario reiterare l'invito a dotarsi di strumenti e procedure, anche informatiche, che permettano di monitorare in qualsiasi momento l'insorgere e la gestione dei debiti fuori bilancio, al fine di diminuirne l'impatto sul Bilancio.

Si segnala, infine, che le procedure e le modalità di formazione delle proposte per il Consiglio Comunale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio risultano alquanto farragginose e dispersive. Gli atti viaggiano attraverso un vorticoso e dispersivo giro di mail, da un ufficio interessato all'altro, compreso l'ufficio dell'Organo di Revisione. Si ritiene utile suggerire che anche per questi atti, nonché per tutti gli atti di competenza dell'Ufficio del Consiglio Comunale, sia attivata una adeguata piattaforma informatica come già in uso per gli atti di Giunta (Web Rainbow).

## **VERIFICA OBIETTIVI DI FINANZA PUBBLICA**

L'Ente ha conseguito un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi 820 e 821 del citato art. 1 della L. 145/2018 in applicazione di quanto previsto dalla Circolare MEF RGS n° 3/2019 del 14 febbraio 2019.

Come desumibile dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118), come modificato dal DM 1.08.2019 e dal Dm 7.9.2020, gli esiti sono stati i seguenti:

- W1 (Risultato di competenza): euro 364.257.659,32;
- W2 (equilibrio di bilancio): euro 287.497.487,55;
- W3 (equilibrio complessivo): euro 248.399.420,94.

## ANALISI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

### Entrate

Di seguito si rappresenta un'analisi delle entrate correnti, ed un raffronto per tipologia, al fine di avere un rapporto di confronto con l'esercizio 2020:

ENTRATE CORRENTI	2020		2021		Differenze %	
	Accertamenti	Incassi	Accertamenti	Incassi	Accert.	Incassi
Titolo 1) Entrate correnti di natura, contributiva e perequativa						
Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati	361.681.351,63	169.376.037,52	376.453.282,02	165.903.747,65	4,08	-2,05
Tipologia 104 - Compartecipazione di tributi	15.727.335,19	15.420.605,03	15.629.987,02	15.111.187,32	-0,62	-2,01
tipologia 301 - Fondi perequativi da amministrazioni centrali	135.020.211,14	129.578.682,29	138.116.198,54	89.842.329,55	0,81	-30,67
<b>Totale titolo 1</b>	<b>512.428.897,96</b>	<b>314.375.224,84</b>	<b>528.199.467,58</b>	<b>270.857.264,52</b>	<b>3,08</b>	<b>-13,84</b>
Titolo 2) Trasferimenti correnti						
<b>Totale titolo 2</b>	<b>285.957.656,96</b>	<b>238.696.486,68</b>	<b>376.538.680,80</b>	<b>273.477.472,99</b>	<b>31,68</b>	<b>14,57</b>
Titolo 3) Entrate extratributarie						
Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti da gestione di ber	12.829.260,50	8.930.820,51	15.325.284,65	11.878.193,13	19,46	33,00
tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e di repressione irreg	51.434.454,57	9.131.690,30	58.751.534,67	9.912.847,99	14,23	8,55
Tipologia 300 - Interessi attivi	2.720.972,50	595.558,49	3.838.974,59	1.048.354,95	41,09	76,03
Tipologia 500 - Rimborsi ed altre entrate correnti	12.443.379,55	7.638.981,81	9.339.682,86	5.993.978,00	-24,94	-21,53
<b>Totale titolo 3</b>	<b>79.428.067,12</b>	<b>26.297.051,11</b>	<b>87.255.476,77</b>	<b>28.833.374,07</b>	<b>9,85</b>	<b>9,64</b>
<b>Totale delle entrate correnti</b>	<b>877.814.622,04</b>	<b>579.368.762,63</b>	<b>991.993.625,15</b>	<b>573.168.111,58</b>	<b>13,01</b>	<b>-1,07</b>

Come si evidenzia le entrate correnti di natura contributiva e perequativa si mantengono stabili, ancorchè le imposte e tasse registrino un incremento pari al 4,08%.

I trasferimenti correnti registrano un incremento del 31,68%, proseguendo l'incremento registratosi già nell'esercizio 2020 rispetto al 2019 (+74,20%) e dovuto in parte ai contributi concessi a causa dell'emergenza sanitaria, ma anche ai contributi ottenuti a fine esercizio, per euro 69.851.966,49, di cui all'art. 16 del DL 146/2021.

In netta ripresa le entrate extratributarie, anche se siamo lontani dai risultati ante pandemia. Il totale del titolo 3) infatti registra, nel 2021 l'importo di euro 87.255.476,77 rispetto ai 133.716.794,63 del 2019.

L'analisi della riscossione della competenza rispetto agli accertamenti, restituiscono una percentuale complessiva di riscossione pari al 51,28% nel titolo 1), 72,63% nel titolo 2) e 33,04% nel titolo 3).

In merito all'attività di verifica e di controllo delle dichiarazioni e dei versamenti, l'Organo di revisione, con riferimento all'analisi di particolari entrate in termini di efficienza nella fase di accertamento e riscossione, rileva che non sono stati conseguiti i risultati attesi e che in particolare le entrate per il recupero dell'evasione sono state le seguenti:

	Accertamenti	Riscossioni	FCDE	FCDE
			Accantonamento	Rendiconto 2021
			Competenza Esercizio 2021	
<b>Recupero evasione IMU</b>	51.863.147,25	3.193.425,00	6.290.000,00	41.894.372,54
<b>Recupero evasione TARSU/TIA/TARES</b>	22.277.219,25	596.079,31	50.892.040,97	18.852.469,98
<b>Recupero evasione COSAP/TOSAP</b>	29.556.288,36	398.231,47	10.096.649,50	25.350.014,66
<b>Recupero evasione altri tributi</b>	2.528.651,32	811.102,17	1.742.644,50	1.493.237,23
<b>TOTALE</b>	<b>106.225.306,18</b>	<b>4.998.837,95</b>	<b>69.021.334,97</b>	<b>87.590.094,41</b>

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per recupero evasione è stata la seguente:

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	1.192.995.024,97	
Residui riscossi nel 2021	135.136.429,18	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	200.695.516,02	
Residui al 31/12/2021	857.163.079,77	71,85%
Residui della competenza	433.273.220,20	
Residui totali	1.290.436.299,97	
FCDE al 31/12/2021	830.131.949,90	64,33%

## **IMU**

Le entrate accertate nell'anno 2021 ammontano ad euro 86.477.240,85 e sono aumentate rispetto a quelle dell'esercizio 2020, pari ad euro 85.249.392,22, ai livelli dell'esercizio 2019 quando si è registrato l'importo di euro 86.421.606,14.

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per IMU è stata la seguente:

### **IMU (cap. 249/10/0)**

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	121.870.717,81	
Residui riscossi nel 2021	10.427.463,50	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	-82.967,76	
Residui al 31/12/2021	111.526.222,07	91,51%
Residui della competenza	54.937.608,76	
Residui totali	166.463.830,83	
FCDE al 31/12/2021	143.290.272,07	86,08%

## **TARSU-TIA-TARI**

Le entrate accertate nell'anno 2021 sono pari ad euro 124.291.438,14 e sono pari a quelle registrate nel 2020 pari ad euro 124.378.317,62.

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per TARSU-TIA-TARI è stata la seguente:

### **TARSU/TIA/TARI (cap. 430/10/0)**

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	398.545.959,97	
Residui riscossi nel 2021	14.823.677,09	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	139.718.301,30	
Residui al 31/12/2021	244.003.981,58	61,22%
Residui della competenza	86.469.929,24	
Residui totali	330.473.910,82	
FCDE al 31/12/2021	287.358.021,73	86,95%

## **Contributi per permessi di costruire**

Gli accertamenti negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

Contributi permessi a costruire e relative sanzioni	2019	2020	2021
Accertamento	13.284.999,66	9.851.421,12	8.735.196,26
Riscossione	13.280.591,09	9.850.301,90	8.734.898,90

La destinazione percentuale del contributo al finanziamento della spesa del titolo 1 è stata la seguente:

Contributi per permessi a costruire e relative sanzioni destinati a spesa corrente			
Anno	importo	spesa corrente	% x spesa corr.
2019	10.037.891,53		
2020	5.005.662,61		
2021	8.735.196,26	6.690.445,33	76,59%

### **Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada**

(artt. 142 e 208 del d.lgs. 285/92)

Le somme accertate negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

#### **Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada**

	2019	2020	2021
accertamento	93.888.460,48	47.584.696,28	53.487.921,63
riscossione	11.127.048,87	7.689.817,81	7.760.291,38
%riscossione	11,85	16,16	14,51

La parte vincolata del (50%) risulta destinata come segue:

DESTINAZIONE PARTE VINCOLATA			
	Accertamento 2019	Accertamento 2020	Accertamento 2021
Sanzioni CdS	93.888.460,48	47.584.696,28	30.231.750,51
fondo svalutazione crediti corrispondente	30.049.592,61	6.819.327,35	2.623.804,61
entrata netta	63.838.867,87	40.765.368,93	27.607.945,90
destinazione a spesa corrente vincolata	16.760.065,04	0,00	6.385.429,58
% per spesa corrente	26,25%	0,00%	23,13%
destinazione a spesa per investimenti	896.428,35	#RIF!	119.943,30
% per Investimenti	1,40%	#RIF!	0,43%

La movimentazione delle somme rimaste a residuo è stata la seguente:

#### **CDS**

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	182.994.318,31	
Residui riscossi nel 2021	4.074.108,09	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	45.848.142,62	
Residui al 31/12/2021	133.072.067,60	72,72%
Residui della competenza	46.433.250,92	
Residui totali	179.505.318,52	
FCDE al 31/12/2021	170.146.147,24	94,79%

## **Proventi dei beni dell'ente: fitti attivi e canoni patrimoniali**

Le entrate accertate nell'anno 2021 sono pari ad euro 2.575.978,56, mentre quelle accertate nel 2020 ammontavano ad euro 4.301.359,63.

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per fitti attivi e canoni patrimoniali è stata la seguente:

### **FITTI ATTIVI (cap. 3440 - 3441 - 3442 - 3443 - 3461)**

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2021	9.698.680,01	
Residui riscossi nel 2021	1.288.428,13	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	-312.617,14	
Residui al 31/12/2021	8.722.869,02	89,94%
Residui della competenza	1.350.725,56	
Residui totali	10.073.594,58	
FCDE al 31/12/2021	9.373.306,20	93,05%

## **Conclusioni sulle entrate**

Dall'analisi effettuata attraverso l'utilizzo delle superiori tabelle e prospetti, si conferma la costante delle difficoltà di incasso delle risorse proprie, sia in termini di imposte e tasse, ma più particolarmente nella gestione dei beni propri dell'Ente.

Si ritiene in particolare che, attraverso la valorizzazione dei beni propri dell'Ente e di tutte le entrate allocate nel titolo III, si possano recuperare cospicue risorse da poter reimpiegare anche nella gestione degli stessi beni.

Tale risultato, si potrà avere solamente attraverso una complessa ed articolata attività di riorganizzazione, dove accertate carenze ed inefficienze (sia rispetto attività di acquisizione dei proventi, ma anche all'efficacia ed all'efficienza dell'azione amministrativa), si possano applicare tutti quei correttivi per una più efficiente e remunerativa gestione degli stessi, che possa permettere di incrementare il peso di tali risorse in Bilancio, oltre una migliore fruizione a favore dei cittadini.

## Risorse connesse all'emergenza sanitaria da Covid-19 - certificazione

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto alla predisposizione e all'invio della certificazione relativamente alle risorse ricevute con riferimento all'emergenza epidemiologica da Covid-19 attraverso apposito sito web.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente contabilizzato e utilizzato le risorse derivanti dagli specifici ristori.

Nel corso dell'esercizio 2021 l'Ente ha applicato l'avanzo vincolato per somme attribuite nel 2020.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente contabilizzato le economie registrate nel riaccertamento 2021. (FAQ Arconet 44 e 45 pubblicate il 1.3.2022)

L'Organo di revisione ha verificato che nell'avanzo vincolato l'Ente ha correttamente riportato l'avanzo vincolato relativo ai ristori specifici di spesa confluiti in avanzo vincolato al 31/12/2020 e non utilizzati nel 2021 e ai ristori specifici di spesa 2021 non utilizzati che saranno oggetto dell'apposita certificazione Covid-19.

<b>RISTORI SPECIFICI DI SPESA NON UTILIZZATI AL 31/12/2021 (Ristori specifici di spesa confluiti in Avanzo vincolato al 31/12/2020 e non utilizzati nel 2021 e Ristori specifici di spesa 2021 non utilizzati)</b>	<b>Importo</b>
Anno 2020 - Solidarietà alimentare (OCDPC n. 658 del 29 marzo 2020)	173
Anno 2020 - Solidarietà alimentare (articolo 19-decies, comma 1, D.L. n. 137/2020)	
Anno 2020 - Fondo per la sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni - articolo 114, comma 1, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e con il Ministero della salute, del 16 aprile 2020)	
Anno 2020 - Fondo prestazioni di lavoro straordinario del personale della polizia locale - articolo 113, comma 2, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, del 16 aprile 2020)	1.422
Anno 2020 - Fondo 2000m riciclatori nei territori delle province di Bergamo, Brescia, Cremona, Lodi e Piacenza e comune di San Colombano al Lambro - articolo 112, commi 1 e 1-bis, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, del 16 aprile 2020)	
Anno 2020 - Fondo comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza sanitaria - articolo 112-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, del 16 aprile 2020)	
Anno 2020 - Centri estivi e contrasto alla povertà educativa - Incremento del Fondo per le politiche della famiglia di cui all'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 223/2006 previsto dall'articolo 105, comma 3, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020)	1.423.890
2020 - Buono viaggio di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 6 novembre 2020)	
Anno 2020 - Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali dei comuni nelle aree interne di cui all'articolo 1, comma 65-ter, della legge n. 205/2017- incremento di cui all'articolo 243, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 settembre 2020)	
Anno 2020 - Risorse per i comuni siciliani maggiormente coinvolti nella gestione dei flussi migratori (articolo 42-bis, comma 8, D.L. n. 104/2020)	
Anno 2021 - Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali dei comuni nelle aree interne di cui all'articolo 1, comma 65-ter, della legge n. 205/2017- incremento di cui all'articolo 243, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 settembre 2020)	
Anno 2021 - Fondo per l'adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare e per il sostegno alle famiglie per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche - art. 53 D.L. n. 73/2021 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 24/06/2021 - Allegato A)	2.049.206
Anno 2021 - Fondo agevolazioni Tari categorie economiche interessate dalle chiusure obbligatorie o dalle restrizioni nell'esercizio delle rispettive attività - art. 6 D.L. n. 73/2021 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 24/06/2021 - Allegato A)	
Anno 2021 - Centri estivi, servizi socioeducativi territoriali e centri con funzione educativa e ricreativa destinati alle attività dei minori - Incremento del Fondo per le politiche della famiglia di cui all'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 223/2006 previsto dall'articolo 63 D.L. n. 73/2021 (Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 24 giugno 2021)	
Anno 2021 - Fondo per consentire l'erogazione dei servizi di trasporto scolastico in conformità alle misure di contenimento della diffusione del COVID-19 - art. 1, comma 790, L. n. 178/2020	
Anno 2021 - Fondo destinato ai Comuni per ristorare le imprese esercenti i servizi di trasporto scolastico delle perdite di fatturato subite a causa dell'emergenza sanitaria - articolo 229 D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili 20/05/2021, n. 82)	
Anno 2021 - Finanziamento servizi aggiuntivi Trasporto pubblico Locale - Fondi art.1, comma 816, L. n. 178/2020 - art. 51 D.L. n. 73/2021 - art. 22-ter D.L. n. 137/2020	26.041
<b>Totale</b>	<b>3.500.732</b>

## Spese correnti

La comparazione delle spese correnti, riclassificate per macro aggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia la seguente evoluzione:

Macroaggregati - spesa corrente		Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021
101	redditi da lavoro dipendente	213.043.658,77	197.652.718,79	179.086.559,11
102	imposte e tasse a carico ente	12.417.614,08	11.324.450,44	10.399.545,06
103	acquisto beni e servizi	352.470.312,59	364.808.923,52	340.060.423,86
104	trasferimenti correnti	26.331.752,84	61.067.084,42	60.648.604,24
105	trasferimenti di tributi			0,00
106	fondi perequativi			0,00
107	interessi passivi	10.818.933,11	11.526.181,90	10.102.485,29
108	altre spese per redditi di capitale			
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	2.369.004,71	1.545.771,11	1.524.718,81
110	altre spese correnti	12.099.317,50	6.553.883,44	4.068.769,78
<b>TOTALE</b>		<b>629.550.593,60</b>	<b>654.479.013,62</b>	<b>605.891.106,15</b>

## Spese in c/capitale

La comparazione delle spese correnti, riclassificate per macro aggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia, la seguente evoluzione:

Macroaggregati - spesa c/capitale		Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021
201	Tributi in conto capitale a carico dell'ente			0,00
202	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	43.011.222,25	33.533.001,84	71.116.311,32
203	Contributi agli investimenti	2.462.550,24	3.770.056,51	890.354,41
204	Altri trasferimenti in conto capitale			
205	Altre spese in conto capitale	7.780.493,41	1.776.609,16	316.098,72
<b>TOTALE</b>		<b>53.254.265,90</b>	<b>39.079.667,51</b>	<b>72.322.764,45</b>

## Spese per il personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente sostenuta nell'anno 2021, e le relative assunzioni hanno rispettato:

- i vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del d.l. 90/2014;
- l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 205.708.312,65;
- l'art. 1, comma 762, della Legge 208/2015;
- i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del d.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- l'art.40 del d. lgs. 165/2001;
- l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art.23 del d.lgs. 75/2017 assumendo a riferimento l'esercizio 2016.

Gli oneri della contrattazione decentrata impegnati nell'anno 2018, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2016 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente, come disposto dall'art.9 del d.l. 78/2010.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa di personale sostenuta nell'anno 2021 rientra nei limiti

di cui all'art.1, comma 557, 557 quater, 562 della Legge 296/2006.

	Media 2011/2013	rendiconto 2021
	2008 per enti non soggetti al patto	
Spese macroaggregato 101	268.147.595,04	179.086.559,11
Spese macroaggregato 103	122.460,02	534.671,58
Irap macroaggregato 102	14.915.188,61	10.133.727,94
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: Progettazione su spese conto capitale		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>283.185.243,67</b>	<b>189.754.958,63</b>

L'Organo di revisione ha certificato la costituzione del fondo per il salario accessorio e rilasciato il parere sull'accordo decentrato integrativo, tenendo conto delle indicazioni della Relazione Illustrativa e Tecnico-Finanziaria.

L'ente ha vincolato nel risultato di amministrazione le corrispondenti somme.

La spesa del personale ha registrato una costante diminuzione, in termini assoluti. L'importo del totale spese personale dipendente (A), dell'esercizio 2021 di euro 189.754.958,63 risulta diminuito rispetto a quello rilevato lo scorso esercizio 2020, pari ad euro 208.498.470,05.

Tale evidenza numerica è il frutto di un costante esodo del personale dipendente verso la pensione oppure verso altre sezioni dell'amministrazione statale. Si rileva che, se da un punto di vista strettamente contabile si possa avere un immediato beneficio, dall'altro vengono lamentate, da parte dei servizi del Comune di Palermo, la mancanza di personale necessario all'espletamento dei quotidiani servizi, rasentando il dissesto funzionale.

Dall'altro lato si rileva, invece, che a livello di Gruppo di Amministrazione Pubblica, che include anche le partecipate, una incidenza delle spese per il personale parecchio più elevata, per come in particolar modo rilevabile dal Bilancio Consolidato.

Viene, altresì, rilevata la presenza di un corposo contenzioso con dipendenti con numero di ore ridotte, tendente all'espansione dell'orario di lavoro. Così come un altro consistente contenzioso con i dipendenti del comparto COIME. Ciò potrebbe comportare un aggravio della spesa, con evidente impatto sugli equilibri di bilancio.

Si rileva, come anche riconosciuto anche a livello nazionale, la necessità di avere adeguato organico cui la comprovata professionalità ed adeguata programmazione anche di crescita professionale, possa portare verso quella auspicata transizione al digitale della pubblica amministrazione, ed un evidente beneficio a livello di erogazione di servizi di qualità.

### **SERVIZI CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO**

L'Organo di revisione ha provveduto ad accertare l'equivalenza tra gli accertamenti e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi e risultano essere equivalenti.

L'Organo di revisione ha verificato che la contabilizzazione delle poste inserite tra i servizi per conto di terzi e le partite di giro è conforme con quanto stabilito dal principio contabile applicato 4/2, par. 7.

### **VERIFICA RISPETTO AI VINCOLI IN MATERIA DI CONTENIMENTO DELLE SPESE**

L'Organo di revisione ha inoltre verificato il rispetto in materia di contenimento delle spese.

## RAPPORTI CON ORGANISMI PARTECIPATI

### Perimetro di Consolidamento

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 322 del 17/12/2021 è stato aggiornato il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Palermo per l'esercizio 2020, e sono stati approvati gli elenchi ai sensi degli artt. da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. n. 118/2011 e dell'allegato 4/4, e approvazione direttive.

Sulla base di tale delibera di Giunta, si rileva che il Comune di Palermo ha le seguenti partecipazioni:

Partecipazioni possedute dall'Ente	Cap. sociale partecipata	Val. nominale partecipazione	Quota % dell'Ente
AMAT PALERMO SPA	35.945.872,00	35.945.872,00	100,000000 %
AMAP SPA	25.581.337,00	25.576.000,00	99,980000 %
AMG ENERGIA SPA	96.996.800,00	96.996.800,00	100,000000 %
RAP SPA	3.014.900,00	3.014.900,00	100,000000 %
SISPI SPA	5.200.000,00	5.200.000,00	100,000000 %
RESET Palermo Società Consortile per Azioni	4.240.000,00	3.920.000,00	92,450000 %
PALERMO AMBIENTE SPA IN LIQUIDAZIONE	129.024,00	129.024,00	100,000000 %
SRR PALERMO AREA METROPOLITANA SCPA	120.000,00	80.459,87	67,050000 %
GES.A.P SPA	66.850.026,85	21.090.347,85	31,550000 %
PATTO DI PALERMO	10.000,00	4.321,00	43,210000 %
CONSORZIO DISTRETTO TURISTICO DELLA REGIONE SICILIANA PALERM	55.000,00	11.000,00	20,000000 %
A.T.I IDRICO	0,00	0,00	40,000000 %
ACQUEDOTTO IL BIVIERE	0,00	0,00	50,000000 %
GESIP PALERMO SPA IN FALLIMENTO	0,00	0,00	100,000000 %
AMIA SPA IN FALLIMENTO	0,00	0,00	100,000000 %
TEATRO AL MASSIMO STABILE PRIVATO DI PALERMO SOC. CONS. A.R.	0,00	0,00	15,000000 %
<b>Totale</b>		<b>191.968.724,72</b>	

E' stato quindi predisposto l'elenco delle società componenti del gruppo facenti parte del perimetro del bilancio consolidato inserendo quelle per le quali risulta superata la soglia del 3% per cento al fine dell'irrelevanza dei bilanci per ciascuno dei parametri, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- **AMAT Palermo Spa** (partecipazione del 100% - società in house);
- **AMAP Spa** (partecipazione del 99,97% - società in house);
- **AMG Energia Spa** (partecipazione del 100% - società in house);
- **RAP Spa** (partecipazione del 100% - società in house);
- **SISPI Spa** (partecipazione del 100% - società in house);
- **RESET Soc. cons. p.a.** (partecipazione diretta del 92,45% e indiretta del 7,55% - società in house);
- **GESAP SpA** (partecipazione del 31,55%);
- **Fondazione Teatro Massimo** (partecipazione del 40,00%);

Non sono state inserite nell'elenco dei componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato, nel rispetto del principio dell'irrelevanza di cui al punto 3 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato n. 4/4, le società e gli enti, per i quali la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti non presenta, per ciascuno dei parametri, un'incidenza superiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.

## Revisione periodica

Risulta predisposta la Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2021.

Tale revisione periodica è stata effettuata con delibera del Consiglio Comunale n. 4, del 26/01/2022, avente ad oggetto: *“Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2020 dal Comune di Palermo ex art. 20 Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”. - Ricognizione anno 2020 - Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione straordinaria di cui alle deliberazioni di Consiglio comunale nn. 817/2017, 261/2019, e n. 13/2020”*

In questa occasione, il Consiglio Comunale ha deliberato, tra l'altro:

- *la ricognizione al 31/12/2020 delle Società in cui il Comune di Palermo detiene partecipazioni, come disposto dall'art. 20, comma 1, del d.L.gs 175/2016, ed analiticamente dettagliata nelle schede di rilevazione periodica predisposte secondo il modello ministeriale di (allegato A) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, effettuata secondo le “Linee guida del Ministero del Tesoro - Corte dei Conti - Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche art. 20 D.lgs. n. 175/2016 - Censimento annuale delle partecipazioni pubbliche Art. 17 D.L. n. 90/2014” ed gli indirizzi di aggiornamento “per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche”;*
- *che dalla superiore ricognizione, per le motivazioni di cui in parte narrativa, non emerge la necessità di provvedere all'elaborazione di un nuovo piano di razionalizzazione rispetto a quanto già statuito sia in sede di revisione straordinaria con la deliberazione di Consiglio comunale n. 817/2017 del 14/11/2017 che rispetto a quanto statuito anche in sede di revisione periodica con le deliberazioni di Consiglio comunale n. 261 del 21/05/2019 e n. 13 del 22/04/2020 alle quali si rimanda in ordine alle considerazioni ivi espresse;*
- *la Relazione sullo Stato di Attuazione della Revisione Straordinaria, di cui alle deliberazioni di Consiglio comunale nn. 817/2017, 261/2019 e n. 13/2020, predisposta secondo il modello ministeriale (allegato B) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;*

In questa sede, si ricorda che il Piano di Revisione Straordinaria del Comune di Palermo, di cui alla delibera n. 817/2017, prevedeva le seguenti operazioni di razionalizzazione:

- 1) procedere entro il 30/09/2018 all'alienazione delle partecipazioni detenute nel teatro al Massimo Stabile Privato di Palermo Soc. Coop. a.r.l. e nella società Patto di Palermo Soc. Coop. arl;
- 2) procedere con riferimento alla Società AMAT Palermo spa al piano al contenimento dei costi come stabilito dalle delibere di Consiglio comunale nn. 1/2016 e n. 38/2018;
- 3) con riferimento alla Società Palermo Ambiente spa la conclusione del percorso di liquidazione in subordine all'avvio operativo delle nuove Società per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti - S.R.R. Palermo Area Metropolitana

## Controllo Interno

Si ritiene utile, anche in questa sede, richiamare il regolamento unico dei controlli interni, ed in particolare il capo VI – relativo al controllo sulle società partecipate - richiamando alcuni principi che sono in esso trascritti e al quale si rinvia.

Il sistema di controlli disciplinato dal Regolamento è espressione della *governance* esercitata dal Comune, che persegue il rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza. Principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione cui soggiacciono anche le società partecipate.

Il Comune definisce le linee di indirizzo alle quali le società partecipate devono attenersi e ne verifica il grado di raggiungimento attraverso un sistema informativo finalizzato a rilevare la situazione contabile, gestionale, organizzativa delle società partecipate, ed a verificare il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica imposti alle società partecipate, nonché il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati, l'analisi delle motivazioni dei relativi scostamenti e l'individuazione delle opportune azioni correttive anche in riferimento ai possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'Ente. (art. 30)

Relativamente alle Competenze in materia di indirizzo e controllo delle società partecipate, esse sono regolate dall'art. 31 ed in particolare:

**Il Consiglio Comunale esercita le proprie funzioni di indirizzo e controllo sulle attività delle società** adottando deliberazioni, le cui proposte sono predisposte dal Servizio preposto alla programmazione ed al controllo sugli organismi partecipati secondo il R.O.U.S. vigente e con le quali approva:

- a) La costituzione di società o la partecipazione, così come il recesso, ad una società già esistente.
- b) Il passaggio da una situazione di minoranza ad una di controllo o di maggioranza e viceversa.
- c) Lo schema di statuto.
- d) Il budget annuale ed il piano industriale triennale delle società partecipate contenente anche la definizione delle linee di indirizzo e degli obiettivi che le stesse devono perseguire.
- e) L'affidamento di attività o servizi mediante contratti di servizio.
- f) Tutti gli altri atti previsti dalla legge e dallo Statuto comunale.

**La Giunta Comunale esercita le seguenti competenze in materia di controllo delle società partecipate:**

- a) Approva, nel rispetto degli indirizzi e degli obiettivi forniti dal Consiglio Comunale, il budget delle società.
- b) Approva gli eventuali disciplinari tecnici e le successive convenzioni sulla base dei contratti di servizio approvati dal Consiglio Comunale.
- c) Tutti gli altri atti previsti dalla legge e dallo Statuto comunale.

**Il Sindaco nella sua qualità di legale rappresentante del Comune:**

- Partecipa, anche mediante delegato, all'Assemblea della società ed esprime il proprio voto anche sulla base degli eventuali indirizzi formulati dal Consiglio Comunale o dalla Giunta a seconda delle rispettive competenze;

- Nomina gli amministratori e i componenti del Collegio Sindacale;

- Ove ritenga opportuna una condivisione a livello di Giunta relativamente ad atti attinenti le società partecipate, propone l'adozione di eventuali deliberazioni e/o atti di indirizzo.

I compiti assegnati agli uffici sono previsti dai commi 7, 8, 9, 10, 11 e 12

**Le linee di indirizzo e Piano Industriale sono regolate dall'art. 32**

1. Il Consiglio di Amministrazione della società trasmette al Comune entro il 30 giugno di ogni anno il piano industriale triennale, che deve contenere le direzioni strategiche della società, i principali obiettivi economici e finanziari, le azioni che saranno intraprese per permettere il raggiungimento dei risultati attesi, le nuove iniziative, gli investimenti previsti e i relativi impatti sulle performance aziendali.

2. I contenuti del piano industriale devono essere raggruppati nelle seguenti macro categorie:

- Obiettivi di massima dell'azienda e analisi del contesto aziendale ed ambientale;

- Diretrici strategiche (posizionamento strategico dell'azienda, fattori critici di successo, vantaggi competitivi, linee di crescita interna e/o esterna).

- Obiettivi economici (identificazione degli obiettivi in termini di ricavi, utili, costi, etc. sia a livello consolidato che per aree di attività).

- Decisioni di marketing (segmento di business, scelte di prezzo, volumi previsti, canali distributivi etc.).

- Aspetti organizzativi relativi al personale e alla struttura organizzativa (piano degli acquisiti, valutazione del fabbisogno di risorse umane e delle competenze necessarie, politiche del personale, espressione della struttura organizzativa finale).

- Decisioni di finanziamento (piano degli investimenti con le ricadute operative e con l'indicazione dei costi relativi alla capacità produttiva, rappresentazione della coerenza degli investimenti previsti con gli obiettivi di produzione e con i criteri di ottimizzazione dei costi, etc.).

**3. Il piano industriale deve essere certificato dal Collegio Sindacale e dal Revisore legale, della società partecipata.**

4. Il Servizio preposto alla programmazione e controllo degli organismi partecipati, entro trenta giorni dalla ricezione ed effettuate le opportune verifiche sul documento prodotto dalla società, sottopone al Consiglio comunale la proposta di deliberazione per l'approvazione del piano industriale triennale.

5. Il Consiglio comunale approva la proposta di piano industriale triennale entro il 30 settembre, di ogni anno, previo parere del Collegio dei Revisori, in coerenza con le linee di indirizzo e gli obiettivi che intende fornire alla società partecipata.

\*\*\*\*\*

Il richiamo a tali norme regolamentari è necessario al fine di ben individuare quali siano i compiti affidati e da affidare alle società partecipate, le quali rivestono il ruolo di Enti Strumentali del Comune e, per il tramite dei quali, il Comune fornisce i propri servizi alla collettività ed in particolare ne sostiene le spese. Tant'è che le vicende finanziarie delle partecipate, impattano direttamente sugli equilibri finanziari dell'Ente.

Va anche, rilevato che il rapporto tra il Comune di Palermo e le sue partecipate, in particolare le società in House providing, è improntato ad un alto grado di conflittualità e talvolta ad un discontinuo flusso di informazioni, ed alla disdicevole mancanza di collaborazione con gli uffici dell'Amministrazione attiva.

### Piattaforma Informatica SIMOC

Ancora sono state evidenziate, talune criticità nell'implementazione, da parte delle partecipate, della Piattaforma informatica deputata a contenere i dati contabili delle stesse, su cui anche questo Collegio ha avuto modo di esprimersi, auspicando l'utilizzo di una comune piattaforma, affinché con l'implementazione di dati omogenei potrà, e dovrà sicuramente, migliorarne il flusso informativo, finalizzato a migliore attività di controllo delle società partecipate, anche in considerazione che molte di esse, esercitano per conto dell'Ente dei servizi pubblici essenziali e che sono una sua naturale estensione, mediante una pedissequa osservanza del regolamento e di tutti i passaggi in esso previsti.

Si segnala che la piattaforma informatica SIMOC, in dotazione all'Ente, non è mai andata realmente oltre la fase sperimentale, non supportando mai realmente gli organi preposti al controllo sulle società partecipate, e comunque a seguito dell'attacco informatico la Piattaforma SIMOC, utilizzata fino al primo trimestre del 2022, non è stata più ripristinata, scegliendo la strada di proporre una nuova soluzione informatica.

La trasmissione degli atti da parte delle società partecipate avviene attraverso un vorticoso giro di mail, la cui numerosità, può ingenerare confusione.

Il signor Ragionerie Generale con la sua nota del 15 novembre 2022, tra l'altro, scrive *“Lo scrivente non può tuttavia non evidenziare che lo strumento messo a disposizione della Sispi (SIMOC) selezionato dall'Amministrazione nell'anno 2018, che non è stato mai utilizzato dalle funzioni dirigenziali pur se reiteratamente sollecitate, si è dimostrato comunque non perfettamente rispondente alle necessità dell'Amministrazione di dotarsi di un sistema informativo idoneo ad essere da concreto supporto all'esercizio dei controlli economico finanziari, di efficienza, efficacia ed economicità della gestione e strategici sulle Società partecipate. Pertanto, la Sispi è stata sollecitata alla individuazione di uno strumento più idoneo alle esigenze dell'Amministrazione comunale.....”*

Rappresenta quindi una serie di indicazioni circa le necessità dell'Ente con riferimento al controllo analogo, ed ai risultati attesi dalla soluzione informatica proposta.

Conclude con la seguente considerazione *“.... Si ritiene che l'occasione debba essere colta affinché la soluzione adottata si discosti dalla logica del mero adempimento ma fornisca uno strumento di reale ausilio all'esercizio dei controlli sulle Società partecipate.....”*

Su tale ultima considerazione il Collegio dei Revisori dei Conti si ritiene perfettamente concorde, auspicando che la soluzione informatica metta a disposizione, in un unico strumento, tutte le informazioni necessarie al fine dei controlli sulle società partecipate, nonché tutte le relazioni periodiche, i piani finanziari ed i bilanci di esercizio.

### Verifica Rapporti debito / Credito

Dalla ricognizione effettuata emerge la situazione contabile, sintetizzata nei seguenti prospetti, rilevabili dalla nota informativa crediti e debiti al 31 dicembre 2021, redatta dalla Ragioneria Generale ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. J) del D. Lgs 118/2011, asseverata dall'Organo di Revisione ed allegata alla Relazione sulla Gestione 2021 – Allegato H, ed alla quale si rinvia per maggiori informazioni di dettaglio.

Le informazioni di seguito riportate sono state assunte rispetto alla nota informativa di cui sopra ed in piena condivisione con l'ufficio della Ragioneria Generale.

Società in house ed Enti compresi nel perimetro di consolidamento

SOCIETA'	Totale crediti iscritti nel bilancio delle società al lordo f.s.c.	Totale crediti più IVA	Partite riconciliate	Dettaglio delle partite riconciliate		Partite non riconciliate	Dettaglio delle partite non riconciliate	
				con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria		con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria
AMAP S.p.A.	6.892.243	7.295.842	6.553.111	2.376.232	4.176.879	742.731	-	742.731
AMAT PALERMO S.p.A.	21.186.403	22.702.895	17.760.037	14.831.809	2.928.227	4.942.859	-	4.942.859
AMG ENERGIA S.p.a.	3.822.461	4.455.977	3.343.051	2.564.649	778.402	1.112.926	25.577	1.087.349
FONDAZIONE TEATRO MASSIMO	884.387	884.387	779.530	779.530	-	104.857	104.857	-
GESAP S.p.A.	5.893	5.893	5.893	5.893	-	-	-	-
RAP S.p.A.	68.994.352	76.699.261	63.310.337	8.118.222	55.192.115	13.388.924	1.099.649	12.289.275
RE.SE.T. S.p.A.	5.216.369	5.267.432	5.163.354	5.163.352	2	104.078	104.078	-
SISPI S.p.A.	4.895.611	5.969.261	5.961.685	5.742.272	219.413	7.576	7.576	-
<b>Totale</b>	<b>111.897.719</b>	<b>123.280.947</b>	<b>102.876.997</b>	<b>39.581.959</b>	<b>63.295.038</b>	<b>20.403.950</b>	<b>1.341.737</b>	<b>19.062.213</b>

Società non ricomprese nel perimetro di consolidamento

DEBITI VERSO ALTRI ORGANISMI PARTECIPATI								
SOCIETA'	Totale crediti iscritti nel bilancio delle società al lordo f.s.c.	Totale crediti più IVA	Partite riconciliate	Dettaglio delle partite riconciliate		Partite non riconciliate	Dettaglio delle partite non riconciliate	
				con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria		con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria
Acquedotto Consortile Biviere (Consortio tra Comuni)	283.232	283.232	-	-	-	283.232	-	283.232
ATI Assemblies Territoriale Idrica Palermo (Ente di Governo territoriale)	-	-	-	-	-	-	-	-
Consortio Distretto Turistico Della Regione Siciliana Palermo Costa Normanna	-	-	-	-	-	-	-	-
Fondazione Manifesta 12 Palermo In liquidazione	-	-	-	-	-	-	-	-
Palermo Ambiente Spa In liquidazione	1.060.947	1.294.355	-	-	-	1.294.355	-	1.294.355
Patio di Palermo S.cons.a.r.l. In liquidazione	-	-	-	-	-	-	-	-
S.R.R. Palermo Area Metropolitana S.c.p.a. Teatro Al Massimo Teatrale Privato di Palermo S.c.a r.l. (quota ceduta il 31/12/2021)	389.155	389.155	332.473	332.473	-	56.682	-	56.682
GE.SI.P. PALERMO S.P.A. In fallimento	-	-	-	-	-	-	-	-
AMIA S.p.A. In fallimento	-	-	-	-	-	-	-	-
Associazione Teatro Biondo Sabile	1.200.000	1.200.000	-	-	-	1.200.000	-	1.200.000
<b>totale</b>	<b>2.933.333</b>	<b>3.166.742</b>	<b>332.473</b>	<b>332.473</b>	<b>-</b>	<b>2.834.269</b>	<b>-</b>	<b>2.834.269</b>

Quale chiave di lettura, e secondo le indicazioni della Ragioneria Generale, per **partite riconciliate**, si intendono le partite in relazione alle quali gli Uffici competenti di hanno riconosciuto la fondatezza della pretesa e la conseguente sussistenza del diritto vantato. Le stesse sono classificate come segue:

- **partite riconciliate con copertura finanziaria**, sono quei crediti che, oltre che alla fondatezza della pretesa creditoria, hanno i relativi appostamenti degli impegni assunti nel bilancio comunale (ivi comprese le re-imputazioni conseguenti al riaccertamento dei residui). Si intendono riconciliate con copertura finanziaria anche i crediti segnalati dalle società al 31/12/2021 che, seppur in assenza di attestazione da parte degli Uffici liquidatori, sono stati comunque oggetto di pagamento nel corso del 2021, come comprovato dai relativi mandati di pagamento rinvenuti a seguito della ricognizione posta in essere dall'ufficio della Ragioneria Generale;

- **partite riconciliate ma prive di copertura finanziaria**, sono quelle partite i cui Uffici competenti hanno espresso la fondatezza della pretesa creditoria, ancorché attestando che non sussiste il relativo impegno di spesa.

Le **partite non riconciliate**, sono i crediti non riconoscibili cioè le partite che gli Uffici, dall'esame della documentazione in loro possesso, hanno dedotto l'infondatezza della pretesa vantata, oppure non hanno espresso o una chiara e definitiva valutazione sulla fondatezza della pretesa creditoria (in mancanza della necessaria documentazione), oppure non hanno fornito riscontro o hanno rinviato la competenza ad altri uffici.

Relativamente, pertanto, ai rapporti di debito/credito con gli organismi partecipati, alla data del 31.12.2021, si è confermato il patologico fenomeno del c.d. disallineamento, ciò che rappresenta una grave irregolarità contabile pericolosa per gli equilibri di bilancio poiché, a causa del necessario appostamento tra gli accantonamenti, assorbe risorse finanziarie che avrebbero potuto essere utilizzate diversamente.

Rispetto all'ormai patologico fenomeno dei disallineamenti, non risultano assunti gli interventi correttivi richiesti, al fine di adottare le necessarie iniziative, ovviamente in collaborazione con le società partecipate, per risolverne le annose problematiche.

Relativamente ai disallineamenti rilevati con le società partecipate, in occasione della redazione della relativa attestazione, questo Organo di Revisione, ha provveduto ad inoltrare, per il tramite della Ragioneria Generale, invito a tutti *"...i dirigenti cui è attribuita la competenza alla gestione dei relativi contratti di servizio ad assumere senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie e di valutare l'impatto di tali differenze già in sede di rendiconto 2021...."*

Si espongono di seguito alcune considerazioni in ordine ad alcune società partecipate.

### **RAP s.p.a.**

Relativamente alle partite riconciliate della RAP, si fa presente che le partite riconciliate ammontano ad € 63.310.337 iva compresa, di cui € 8.118.222 con copertura finanziaria ed € 55.192.115 senza copertura finanziaria.

Tra le partite riconciliate senza copertura (55.192.114,66), si rilevano in particolare:

- Euro 23.276.347,60 dai crediti relativi ai cosiddetti extra costi post chiusura della VI vasca della discarica di Bellolampo relativi all'esercizio 2020, quale onere sostenuto, per quanto indicato nella relazione sulla gestione di bilancio della società, per il trasporto e smaltimento dei rifiuti fuori dal territorio comunale dopo la chiusura della VI vasca della discarica di Bellolampo.
- A riguardo è opportuno segnalare che con deliberazione n. 314 del 6.05.2022 è stata approvata dal Consiglio Comunale la presa d'atto del Pef Tari 2020, comprendente tra gli extra costi di cui sopra la quota di competenza del 2020, che risulta quantificata in € 23.276.347,60 iva compresa. Nel testo emendato dell'atto consiliare citato viene inoltre deliberato che il conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019, pari ad € 26.493.935,46, viene coperto per € 13.508.950 attraverso una parte del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali" di cui all'art.106 del D.L. n.34/2020, e per la differenza, ammontante ad € 12.984.985,46, sarà computato tra i costi concorrenti alla definizione delle entrate tariffarie di cui al comma 2.2 del MTR mediante l'inserimento dell'intera somma (pari a € 12.984.985,46) nel piano economico finanziario del 2022, e quindi a carico del tributo Tari del medesimo esercizio. Con la successiva deliberazione n 392 del 31.08.2022 sono state approvate dal Consiglio Comunale le tariffe TARI 2022 facenti riferimento al PEF TARI 2022 validato, come previsto dalla deliberazione ARERA n. 363/2021, da parte della SRR "Palermo Area Metropolitana" nella qualità di Ente Territorialmente Competente (ETC);
- Euro 20.385.822,20 di quota parte delle fatture, riferite ai costi per lo smaltimento del percolato delle vecchie vasche esaurite di proprietà della Curatela fallimentare di Amia (anni 2015/2020), onere rispetto al cui sostenimento sono stati avviati nel corso dei precedenti anni vari tavoli tecnici con la Regione Siciliana e la Curatela Fallimentare di Amia; a riguardo si segnala che all'art. 11, comma 7 della L.R. 12 maggio 2020, n. 9 (legge regionale di stabilità 2020-2022) è stata autorizzata la concessione di un contributo straordinario di € 7.500.000 per la gestione in ordinario dei rifiuti urbani nella piattaforma di Bellolampo; rispetto a tale finanziamento non risulta che siano stati emanati ulteriori atti e provvedimenti di impegno sul bilancio della Regione. Si segnala che l'Ente ha intrapreso azione giudiziaria per superare l'inerzia del Governo Regionale.
- Ancora si segnala che in data 13.8.2021 è stata definita una intesa preliminare tra Rap, Comune di Palermo e la Curatela fallimentare di Amia volta a definire transattivamente l'annoso contenzioso derivante dal sostenimento dei costi de quibus; con deliberazione di Giunta Comunale n. 177 dell'8.09.2022 è stato infine approvato lo schema di transazione per la definizione del contenzioso tra Amia e Rap per la gestione delle vecchie vasche della discarica

di Bellolampo, per il trasferimento delle vecchie in favore di Rap, e con riconoscimento in favore della società del ristoro degli oneri di smaltimento delle spese per il trattamento del percolato sostenute al 31.12.2020 a carico del bilancio comunale. La transazione risulta firmata in data 25 ottobre 2022 e quindi produttrice di effetti.

- Euro 8.400.054,63 dalla fattura n. 594/2016 riferita alla copertura dei maggiori costi per il servizio di igiene ambientale relativi all'anno 2014;
- Euro 1.429.144,75 dai corrispettivi del servizio di pronto intervento e volanti per ripristino inefficienze strutturali delle strade (residuo anno 2018);
- Euro 518.992,62 riferiti alla quota parte del corrispettivo del servizio di sorveglianza e monitoraggio degli ammaloramenti della rete stradale per l'anno 2018;
- Euro 505.897,06 riferiti alla rideterminazione del corrispettivo per il servizio di igiene ambientale del 2018;
- Euro 482.963,05 riferiti al corrispettivo per il servizio di sanificazione, derattizzazione e disinfezione edifici comunali e strade (agosto/settembre 2019);
- Euro 91.570,35 riferiti al rimborso di oneri di "assenza dipendenti per cariche politiche".

Le partite non riconciliate dai competenti uffici comunali ammontano ad € 13.388.924 iva compresa, di cui € 1.099.649 con copertura finanziaria ed € 12.289.275 senza copertura finanziaria, le quali sono così costituite:

Le partite non riconciliate e prive di copertura finanziaria, pari ad euro 12.289.275,36 iva compresa, sono così costituite per tipologie omogenee di credito:

- Euro 6.295.945,74 dai crediti relativi ai cosiddetti extra costi post chiusura della VI vasca della discarica di Bellolampo, quale onere sostenuto nel corso dell'esercizio 2021, per quanto indicato nella relazione sulla gestione di bilancio della società, per il trasporto e smaltimento dei rifiuti fuori dal territorio comunale dopo la chiusura della VI vasca della discarica di Bellolampo;
- Euro 4.803.794,53 dai crediti relativi al costo sostenuto per il trattamento e smaltimento percolato delle vecchie vasche nel corso del 2021, rispetto al quale il competente Servizio Ambiente, alla luce del contenuto della deliberazione di G.C. n. 177 del 08.09.2022, con la quale è stato deliberato di procedere alla stipula della transazione tra la Curatela di AMIA, il Comune di Palermo e la Rap per l'acquisizione delle vecchie vasche da parte della RAP e la definizione del relativo contenzioso, ha richiesto alla Rap di "procedere con immediatezza, allo stralcio definitivo delle somme de quibus a carico del Comune di Palermo.

Si segnala che la società ha iscritto in bilancio un credito per interessi di mora, pari ad euro 12.665.361,94 al 31.12.2021 che risulta interamente svalutato con l'iscrizione di un fondo svalutazione crediti di pari importo e pertanto valorizzato dalla stessa RAP ad esigibilità zero nel proprio bilancio di esercizio.

### Transazione

In data 25 ottobre 2022, è stata sottoscritta una Transazione tra il Comune di Palermo, la RAP e La Curatela del Fallimento AMIA, a cui si rinvia per maggiori dettagli. Con questa Transazione, le parti hanno inteso definire in via di bonaria ogni questione tra loro pendente ed in particolare tutti i contenziosi amministrativi tra le stesse pendenti.

In particolare.

La Curatela del Fallimento AMIA, trasferisce a Rap, i terreni insistenti nel perimetro della discarica rifiuti solidi urbani di Bellolampo, nella quasi totalità occupati dalle vasche di raccolta rifiuti e generazione di biogas, nonché l'area destinata in parte a parcheggio e in parte a stoccaggio per raccolta rifiuti solidi urbani sita in Palermo, frazione Mondello, denominata "Armida".

Rinuncia ad eventuali diritti di credito sorti verso RAP per l'occupazione di tali terreni e si impegna ad attivarsi con Asja Ambiente affinché RAP possa assumere la titolarità del rapporto esistente tra Asja Ambiente ed Amia ed avente ad oggetto l'estrazione del biogas relativamente alle vasche esaurite della discarica di Bellolampo.

La società Rap, assume la gestione dell'intera discarica di Bellolampo onerandosi di tutti i costi connessi alla gestione dell'intera discarica, comprese tutte le vasche esaurite, rinunciando in a richiedere alla Curatela l' eventuale rimborso delle spese sostenute per la gestione delle vecchie vasche, lo smaltimento del percolato, la messa in sicurezza della discarica, nonché per eventuali altri oneri, compresi quelli post gestione delle vecchie vasche;

Si impegna, previo coinvolgimento degli Enti competenti, a realizzare la bonifica e la messa in sicurezza del sito di Bellolampo e completare, gli interventi di capping provvisorio su tutte le vasche esaurite, con la realizzazione della copertura superficiale finale sulle stesse, al fine dell'emissione di specifico provvedimento di chiusura definitiva e l'avvio della fase di gestione post operativa.

Il Comune di Palermo, si obbliga, a riconoscere a RAP, ex art.194, comma 1, lett. e), del d. Lgs. n.267/2000, le somme relative alle spese finora effettivamente sostenute dalla stessa Rap e già fatturate al Comune di Palermo, stimate in euro 21.185.822,20, e derivante dalla gestione del percolato delle vasche dismesse, fino al 31/12/2020 e rinuncia, a richiedere alla Curatela il rimborso delle spese sostenute per la gestione delle vecchie vasche, lo smaltimento del percolato, la messa in sicurezza della discarica, comprese le vecchie vasche, e per eventuali altri oneri, ivi compresi quelli di gestione post mortem delle vecchie vasche.

Si impegna, infine, a valutare l'adeguamento del contratto di servizio in essere con Rap, in virtù degli impegni assunti con la stessa società con l' accordo in questione.

Le Parti, infine, si impegnano ad abbandonare tutti i contenziosi in essere tra loro ed in particolare il componimento del giudizio tra la Curatela Amia e l'Amministrazione Comunale in atto pendente presso la Corte di Appello di Palermo *“da stipularsi, concludersi ed eseguirsi”* dopo l'approvazione del bilancio 2022 e comunque entro il termine ultimo del 30 giugno 2023, dovrà prevedere l'accettazione da parte della Curatela fallimento Amia del pagamento della somma di Euro 9.200.000,00 che verrà offerta e pagata nei termini sopra indicati dal Comune di Palermo in luogo dell'originaria complessiva somma di euro 56.837.100,06, oggetto di condanna in solido con altri attori, prevista dalla sopra Sentenza in cui il Comune è risultato soccombente per l'importo a lui imputabile di euro 51.148.153,44

### **AMAT s.p.a.**

Risulta che la società abbia trasmesso il progetto di bilancio, con notevole ritardo.

Le partite riconciliate ammontano ad € 17.760.037 iva compresa, di cui € 14.831.809 con copertura finanziaria ed € 2.928.227 senza copertura finanziaria.

Tra queste ultime si segnala quella di € 929.622,42, relativo al “rimborso ausiliari del traffico”, che nel 2019 era stato registrato tra le partite non riconciliate in quanto non era pervenuto alcun riscontro dagli uffici comunali, mentre nel 2020 il Servizio Mobilità Urbana, lo ha indicato tra le partite riconciliate.

Si rilevano ancora importi pe mancato incremento tariffario e navetta centro storico negli anni 2016.

Con riferimento ad alcune di tali partite contabili il Servizio Mobilità Urbana ha fatto pervenire nel corso del 2021, quale misura correttiva per eliminare il disallineamento, la proposta di Consiglio comunale, registrata al prot. n. 916989 del 07.09.2021, di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art 191 lett e) degli incrementi tariffari e dei corrispettivi dei trasporti speciali e navette, per un importo complessivo di euro 1.765.415,22, su cui anche l'Organo di Revisione si era espresso con parere favorevole.

Tale proposta non è stata approvata dal competente organo consiliare ed è stata restituita al Servizio competente, il quale ha rappresentato che sarà sua cura riformulare nuova proposta di deliberazione di Consiglio Comunale volte al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio

Relativamente alle partite non riconciliate e senza copertura finanziaria, per complessivi euro 4.942.858,50 iva compresa, si rende necessario segnalare in particolare quanto segue:

- Euro 2.774.859,93 riferite alle fatture 43-73-82/2021 relative al “riaddebito del 10%” per il servizio del Traposto pubblico locale del 1°, 2° e 3° bim. 2021, e altrettante fatture da emettere relative al 4°, 5° e 6° bim. 2021. Rispetto a tale disallineamento si segnala che AMAT, è l'unica

tra le società partecipate interessate, che non ha ancora firmato l'addendum al contratto di servizio al fine di recepire il taglio dei corrispettivi deciso dal Consiglio comunale, in contrasto con le direttive del Sindaco pro tempore emanate con nota prot. n. 1332889 del 24.11.2020, poi definitivamente determinate con la deliberazione n. 385 del 30.12.2020 del Consiglio comunale di approvazione del Bilancio 2020-2022 del Comune;

- Euro 1.253.905,71 dal credito relativo al "contributo progetto Tram – Residuo G.M. 190/98", valutato dal Servizio Mobilità Urbana e Trasporto pubblico di massa, *"non suscettibile di riconciliazione"*;

#### Ulteriori criticità AMAT

##### Contenzioso tributario

Nell'ambito del rapporto con la partecipata AMAT, va rilevato anche un contenzioso in ambito tributario (TOSAP e TARI) del valore di oltre 68 milioni di euro, con alterne vicende, che ancora non trova definizione.

##### Diffida

In questa sede è doveroso ancora segnalare l'esistenza di un atto di diffida verso il Comune di Palermo inviato dalla Società in data 3.03.2020 con il quale si chiede, tra l'altro, il pagamento della complessiva somma di euro 111.075.500 a titolo di "arretrati previsti dal Contratto di servizio per il trasporto pubblico. Su tale atto di diffida ha relazionato il capo il Capo Area della Pianificazione Urbanistica – "Servizio Mobilità Urbana e Trasporto Pubblico di Massa" *forndo dettagliate argomentazioni, gli evidenti profili di illegittimità e palese insussistenza dei presupposti giuridici delle pretese a fondamento del sopracitato atto*", e quindi tale atto di diffida è stato ritenuto giuridicamente infondato e rispetto al quale, con delibera n. 208 del 30 settembre 2022, la Giunta comunale si è espressa nel senso che lo stesso *"deve essere ritirato formalmente da AMAT"*.

Tale vicenda è stata segnalata anche in sede di relazione al piano di riequilibrio e in quella occasione ci si è espressi nel senso che se tale credito reclamato dall'AMAT *"ove non fosse definito transattivamente, renderebbe inutile ogni buon proponimento risanante"*.

Ad ogni modo la diffida dell'AMAT va oltre la richiesta della complessiva somma di euro 111.075.500, la cui pretesa sarebbe riconducibile, a suo avviso, al contratto di servizio sottoscritto con l'Ente e riferito alle somme assegnate e derivanti direttamente dalla gestione della ZTL.

La richiesta dell'AMAT si riferisce anche alla definizione del contenzioso tributario in essere con l'Ente (TARSU e TOSAP), nonché alla ridefinizione del contratto di servizio, dalla stessa non ritenuto più congruo. Non sfugga, che ad oggi. Non risulta sottoscritto l'addendum per la riduzione del corrispettivo del 10% deliberato dal Consiglio Comunale con la delibera 385 del 2020.

In ogni caso, l'esistenza di tale diffida, ad oggi mai revocata da parte della società, testimonia un rapporto estremamente conflittuale con la partecipata, più volte rilevato anche da questo Organo di Revisione.

Ed inoltre a conferma dell'attualità della grave problematica, la società a seguito dell'approvazione della delibera di Consiglio Comunale n. 6/2022, del piano di riequilibrio, ha riproposto provocatoriamente l'asserito credito come dalla diffida del 3/3/2020, sulla piattaforma dei crediti commerciali di cui alla normativa sulla sottoscrizione dell'Accordo tra il Comune di Palermo ed il Presidente del Consiglio dei Ministri, di cui all'art. 1 comma 572 del Legge 234/2021.

Non risulta che tale credito sia iscritto nel Bilancio della partecipata.

##### Piano di risanamento

Ai fini della disamina del piano di risanamento dell'AMAT, si è fatto riferimento alla deliberazione di giunta Comunale n. 57 del 24 marzo 2022, rinviando per un maggiore dettaglio agli atti elaborati da AMAT e facilmente rinvenibili da sito istituzionale della stessa, ed il cui ultimo aggiornamento risale al marzo 2022.

La società AMAT già nel corso dell'esercizio 2019 ha presentato un piano di risanamento ai sensi dell'art. 4, comma 2 e 3 del TUSP (D. Lgs. 175/2016), sottoponendolo all'Amministrazione Comunale e sottoponendone anche il piano del fabbisogno del personale.

Tale piano di risanamento è stato sottoposto a revisione fino ad arrivare alla “revise” del marzo 2022 che, appunto è stato esaminato ed approvato dalla Giunta Comunale con la deliberazione n. 57 del marzo 2022.

La partecipata in data 21 gennaio 2021 aveva provveduto a rimodulare ed ottimizzare il piano già precedentemente presentato.

Con questa versione del piano, la Società partecipata ha ipotizzato due scenari, che ha identificato come “ipotesi A” e “ipotesi B”.

La prima ipotesi (A) si basava essenzialmente sulla corrente strutturazione contrattuale dei servizi, ma con una revisione dei corrispettivi e una definitiva risoluzione del contenzioso tributario sulle zone a sosta tariffata.

La seconda ipotesi (B) presupponeva una revisione del vigente contratto e prevedeva la “rinuncia” e la “restituzione delle attività relative ai comparti produttivi in perdita”, e cioè: Segnaletica, Rimozione, Sosta tariffata e Bike/Car Sharing;

A seguito di alcune osservazioni degli uffici del Comune di Palermo in data 01 marzo 2022, è stato elaborata un nuovo documento programmatico denominato “Piano di Risanamento ed efficientamento per il Rilancio Aziendale nel triennio 2022-2024”;

Con riferimento a questa ulteriore “revise”, l’Area della Pianificazione Urbanistica, ha provveduto al riscontro sia dell’iter procedurale ricostruito dalla società sia delle azioni ed efficacia delle misure correttive, e modalità operative, poste in essere dalla partecipata nel corso del tempo in esecuzione del Piano.

Nel contempo la stessa Area, competente per servizio, ha posto in essere alcune scelte operative che, come riconosciuto peraltro dalla medesima partecipata, hanno contribuito a mitigare gli effetti dello stato di crisi aziendale:

- *adozione e successivo adeguamento del piano del fabbisogno di personale della società;*
- *il riconoscimento economico del trasporto su ferro effettuato (pari a circa 900 mila Km annui e per un importo pari a circa € 1,6 ml) prima mai riconosciuto;*
- *l’allineamento dei pagamenti ordinari legati ai corrispettivi del TPL ed alla segnaletica orizzontale, eliminando ritardi nelle liquidazioni (scaturenti in buona parte dall’ultima riorganizzazione degli Uffici e dei Servizi che, senza procedere ad alcuna analisi delle risorse umane necessarie, ha trasferito le competenze al Servizio Mobilità senza alcuna assegnazione di personale);*
- *il riconoscimento della necessità di procedere ad un adeguamento contrattuale per il trasporto su ferro, per un importo pari a circa 6 milioni di euro, trasmettendo relativa richiesta di impinguamento dei pertinenti capitoli alla Ragioneria Generale;*
- *l’implementazione delle telecamere della ZTL;*
- *la definizione delle annose partite debitorie/creditorie (anche con la predisposizione dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio;*

Ad ogni modo dalla lettura del piano di risanamento AMAT, ed in particolare dalle conclusioni, la Società rileva che il piano di risanamento è stato rielaborato in un periodo sicuramente non favorevole, rilevando in particolare alcuni fattori quali:

- a) *l’abbattimento unilaterale del 10% dei corrispettivi da parte del Comune di Palermo;*
- b) *l’aumento dei costi energetici;*
- c) *il perdurare degli effetti dell’emergenza COVID19 (alla data di redazione del piano*
- d) *l’annosa esistenza di comparti in perdita;*
- e) *l’annosa questione della problematica dei tributi locali TOSAP, TARSU/TARES/TARI.*

In estrema sintesi il Piano aggiornato prevede le seguenti linee di intervento:

- a) *sui comparti rimozione, segnaletica stradale, car/bike sharing e sosta tariffata;*
- b) *Individua ed indica la gestione ZTL, superata la crisi pandemica, come fonte aggiuntiva e complementare destinata nel tempo a garantire l’equilibrio economico della gestione TPL. Ritenendo anche per questo motivo necessario la novazione del contratto di servizio.*

### **AMAP s.p.a.**

Relativamente alle partite riconciliate della AMAP, si fa presente che le partite riconciliate ammontano ad € 6.553.111 iva compresa, di cui € 2.376.232 con copertura finanziaria ed € 4.176.879 senza copertura finanziaria. Di queste partite si segnala complessivamente l'importo pari ad euro 4.030.542,22 relativi a forniture idriche relativi ai periodi 2003/2014 e 2016/2017 e del 4° trimestre 2021. Le partite non riconciliate ammontano ad euro 742.730,61 e sono relative a forniture idriche non riconosciute dai relativi uffici comunali competenti

Sempre con riferimento alle società partecipate, con particolare evidenza delle società in fallimento, va fatto rilevare:

### **AMIA Spa**

Per Amia spa in fallimento risultano pendenti due contenziosi avviati dalla Curatela fallimentare contro il comune di Palermo.

Per il primo, iscritto al ruolo n. 1306/2020 (EX 2660/2016), viene stimato dall'Avvocatura Comunale con significative probabilità di soccombere un valore di € 15.000.000,00, a fronte del quale sussistono impegni per € 11.230.032,48 assunti nel bilancio comunale con riferimento a corrispettivi da contratto di servizio, intrattenuto con la società nella fase prefallimentare.

Per la differenza di € 3.769.967,52 viene effettuato l'appostamento sul fondo rischi spese legali ai sensi del punto 5.2 lettera h) dell'allegato A /2 al D. Lgs. n. 118/2011.

Per il secondo contenzioso, iscritto al ruolo n. 8653/2012, a seguito della sentenza di primo grado - rep. n. 1842/2021- del Tribunale di Palermo, il Comune è stato condannato per la sorte di € 51.148.153,44 oltre interessi, per il quale risulta già accantonato nell'ambito dell'avanzo di amministrazione relativo al rendiconto di gestione 2020 l'appostamento di € 10.000.000 sul fondo rischi spese legali ai sensi del punto 5.2 lettera h) dell'allegato A /2 al D. Lgs. n. 118/2011. Rispetto a tale contenzioso è intervenuta la delibera di Giunta Comunale n. 177 del 8.09.2022 con la quale è stato infine approvato lo schema di transazione per la definizione del contenzioso tra Amia e Rap per la gestione delle vecchie vasche della discarica di Bellolampo, per il trasferimento delle vecchie in favore di Rap, e con riconoscimento in favore della società del ristoro degli oneri di smaltimento delle spese per il trattamento del percolato sostenute al 31.12.2020 a carico del bilancio comunale. Tra le condizioni di tale atto convenzionale, è disposto testualmente, tra l'altro, che *"che con la sottoscrizione della transazione si determina il componimento del giudizio tra la Curatela Amia e l'Amministrazione Comunale, che prevede l'accordo di transigere sul giudizio in atto pendente, presso la Corte di Appello di Palermo tra le parti (r.g. n. 993/2021) avverso la Sentenza del Tribunale n. 1842/2021; mediante l'accettazione da parte della Curatela Amia del pagamento della somma offerta dall'A.C pari ad Euro 9.200.000,00, in luogo dell'originaria somma prevista dalla sopra citata Sentenza, di Euro 56.837.100,06 di condanna in solido con altri attori, in cui il Comune è risultato soccombente per l'importo di euro 51.148.153,44 oltre alle spese accessorie"*.

La suddetta transazione, di cui si è detto nella sezione sopra riservata a RAP, è stata infine sottoscritta e produttrice di effetti.

### **GESIP Spa**

Per la Gesip spa in fallimento risultano pendenti due contenziosi avviati dalla Curatela fallimentare contro il comune di Palermo: il primo iscritto al ruolo n. 6816/2017, per il quale viene stimato dall'Avvocatura Comunale con significative probabilità di soccombere un valore di € 20.000.000, in relazione al quale è stato effettuato idoneo appostamento sul fondo rischi spese legali.

Per il secondo contenzioso, iscritto al ruolo n. 792/2019, è stata emessa dal Tribunale di Palermo la sentenza n. 1250/2022 del 23.03.2022 con la quale il Comune è stato condannato al pagamento della somma di € 1.217.546,84 oltre ad interessi al saggio legale dalla data di pubblicazione della sentenza al soddisfo effettivo.

Per tale sentenza, la cui sorte è stata già parzialmente pagata è in corso di predisposizione la proposta di riconoscimento di debito fuori bilancio ex art. 191. lett. a).izio.

## Considerazioni finali sulla relazione debiti crediti

Il disallineamento nei confronti delle Società in house, relativo alle partite riconciliate senza copertura, è al 31.12.2021 pari ad un importo complessivo di € 63.295.038 (€ 40.067.057 nel 2020).

L'incremento è determinato principalmente dal riconoscimento della fondatezza giuridica da parte del dirigente del Servizio ambiente, avvenuto nel corso del 2021, degli extracosti 2020 della Rap, pari ad € 23.276.347,60 iva compresa, a seguito degli effetti prodotti dagli atti di Consiglio comunale, delibera n. 314 del 6.05.2022 avente ad oggetto "Presenza d'atto PEF rifiuti anno 2020 e determinazioni in merito al conguaglio" e delibera n. 392 del 31.08.2022 avente ad oggetto "Approvazione tariffe taxa rifiuti (TARI) anno 2022".

La presenza di tali disallineamenti costituisce, una grave violazione del principio disposto dalla Legge n.147/2013 secondo cui tutti i costi di smaltimento riferiti ad un anno devono immancabilmente trovare copertura finanziaria attraverso il solo gettito riveniente dalla taxa sui rifiuti

Le criticità sopra esposte rappresentano, una persistente gravissima irregolarità contabile, già segnalata, pericolosa per gli equilibri di bilancio.

Rispetto all'ormai patologico fenomeno dei disallineamenti, non risultano ancora assunti gli invocati interventi correttivi da parte dei competenti dirigenti degli Uffici comunali e dell'Amministrazione attiva, più volte richiesti al fine di adottare le doverose iniziative, anche in collaborazione con le società partecipate, per risolvere le annose problematiche sottostanti.

Si ritiene che eventuali ulteriori profili di disallineamento e/o obblighi di accantonamento per perdite sono incompatibili con gli equilibri di bilancio, nonché con la procedura di riequilibrio pluriennale adottata dal Consiglio comunale con propria deliberazione n.6/2022, in corso di rimodulazione a cura dell'Amministrazione attiva.

A tal proposito, si ritiene, che la revisione del Piano di Riequilibrio, intenzione manifestata dal signor Sindaco, sia l'occasione per poter procedere al riallineamento dei debiti / crediti, specie per quelli relativi alle annualità più datate e poter procedere ad una regolarizzazione dei rapporti con le società partecipate e non solo contabili.

## Accantonamento Fondi

Complessivamente i fondi accantonamenti, che derivano direttamente dalla gestione delle società partecipate, ammontano ad euro 89.177.578,00.

Tali importi, per come meglio dal prospetto G30 dell'allegato G al Rendiconto ha la seguente composizione:

Fondo accantonamento per mancata riconciliazione debiti/crediti	39.743.202,00
Fondo esercizio funzioni fondamentali (quota extracosti RAP)	10.291.362,00
Fondo perdite ex art. 21 TUSP	
Acc.to a titolo differenza valore produzione 2018 AMAT	4.381.094,00
Acc.to a titolo differenza valore produzione 2019 AMAT	2.593.830,00
Utili AMAT da destinare al ripiano della perdita	- 145.160,00
<b>Totale Fondo perdite ex art. 21 TUSP</b>	<b>6.829.764,00</b>
Fondo perdite potenziali ex art. 167 c.3 TUEL	21.613.250,00
Fondo Garanzia perdite future società partecipate (Corte Conti n. 25/2021)	10.700.00,00
<b>Totale accantonamenti dalla gestione delle società partecipate</b>	<b>89.177.578,00</b>

L'importo da accantonare al 31.12.2021 per "mancata riconciliazione Aziende ex art. 11 co. 6 lett j) del d.lgs 118/2011 (obbligatorio)" è pari a € 50.034.564 (39.743.202 + 10.291.362,00), ed è così composto:

L'importo del disallineamento relativo alle partite riconciliate ma senza copertura finanziaria nei confronti delle Società in house è pari ad € 63.295.038,00. Detto importo, però, comprende € 23.276.348 che il Consiglio comunale ha deliberato di far gravare in quanto a € 10.291.362 sul Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del D.L. 34/2020 a copertura quota parte extracosti

Rap 2020 (già accantonato nel rendiconto 2020) e, in quanto a € 12.984.986 a valere sulla TARI 2022, importo questo che per tale ragione non può essere accantonato sull'avanzo 2021. In detrazione dei detti importi vanno altresì considerati € 275.488 per crediti AMAT che trovano copertura nell'avanzo vincolato registrato per maggiori accertamenti relativi alle somme stanziare dalla Regione siciliana a titolo di contributo Regionale di cui alla L.R. n. 19/05 per gli anni 2020 e 2021.

Alla luce delle decisioni assunte dal Consiglio comunale, dunque, del disallineamento da accantonare al 31.12.2021 è pari ad € 50.034.564.

Il totale dei disallineamenti contabili per crediti che i Dirigenti degli uffici competenti hanno ritenuto non dovuti e quindi da stralciare dai bilanci delle partecipate per i quali è attribuita agli enti locali la facoltà di accantonare al Fondo passività potenziali per perdite potenziali Aziende ex art. 167, co. 3, del D.lgs. n. 267/2000 (facoltativo prudenziale) ammontano a € 21.613.250 così composto:

€ 21.593.448 a titolo di partite creditorie iscritte nei bilanci delle società in house rispetto alle quali i Dirigenti degli uffici competenti hanno accertato non sussistano le ragioni del credito e che pertanto vanno espunte;

- € 1.256.682 a titolo di partite creditorie iscritte nei bilanci di altre società ed enti rispetto alle quali i Dirigenti degli uffici competenti hanno accertato non sussistano le ragioni del credito e che pertanto vanno espunte;

- Al netto di € -1.236.880 per impegni assunti a copertura di quota parte delle partite non riconciliate e segnatamente € 25.577 per AMG, € 1.099.649 per RAP, € 104.078 per RESET ed € 7.576 per Sispi.

Infine, relativamente alla perdita registrata nel bilancio 2020 della Gesap pari a € 4.967.088 questa è stata interamente ripianata dall'Assemblea dei soci del 2.7.2021, e, pertanto non sussiste alcun obbligo di accantonamento.

L'importo da accantonare al fondo Perdite Aziende per ripiano perdite esercizio ex art 21 del d.lgs 175/2016 (obbligatorio) è pari a € 6.829.764 ed è così composto:

- € 4.381.094 a titolo di differenza tra valore e costi della produzione del Bilancio 2018 di AMAT;

- € 2.593.830 a titolo di differenza tra valore e costi della produzione del Bilancio 2019 di AMAT

- Al netto dell'importo di € -145.160 quota parte di utili di AMAT che l'Assemblea dei Soci ha deliberato in data 24.03.2022 di destinare a copertura delle perdite.

### **Esternalizzazione dei servizi**

L'Ente, nel corso dell'esercizio 2021, non ha proceduto a esternalizzare alcun servizio pubblico locale.

### **Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie**

L'Ente, nel corso dell'esercizio 2021, non ha proceduto alla costituzione di nuove società o all'acquisizione di nuove partecipazioni societarie.

### **Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche**

L'Ente ha provveduto, all'analisi dell'assetto complessivo di tutte le partecipazioni possedute, dirette e indirette al 31 dicembre 2020. Tale revisione periodica è stata effettuata con delibera del Consiglio Comunale n. 4 del 26/01/2022.

### **Ulteriori controlli in materia di organismi partecipati**

Infine, l'Organo di revisione dà atto che i dati inviati dagli enti alla banca dati del Dipartimento del Tesoro sono congruenti con le informazioni sugli organismi partecipati allegata alla relazione sulla gestione.

Durante l'esercizio 2021, l'Ente non è intervenuto a sostenere i propri organismi partecipati secondo le indicazioni fornite dalla Sezione delle autonomie della Corte dei conti con la delibera n.18/2020/INPR e nei limiti di quanto previsto dall'art. 14, d.lgs.175/2016.

Nella redazione del bilancio 2021 le società partecipate non si sono avvalse della deroga alla valutazione della continuità aziendale, ne sono state segnalate perdite di esercizio. Per quelle precedentemente subite da AMAT, l'Ente ha proceduto ad effettuare idoneo accantonamento.

## Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC)

L'Area della Direzione Generale - Servizio Fondi Extracomunali – che ha fornito riscontro alla nota del Collegio dei Revisori dei conti, ha precisato che le risorse previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e le risorse destinate agli investimenti complementari vengono assegnate alle singole Amministrazioni, titolari degli interventi, a seguito dell'inserimento della proposta progettuale, avanzata da quest'ultime, nell'elenco dei progetti ammessi a finanziamento, in ottemperanza agli Avvisi Pubblici pubblicati dai Ministeri competenti in materia. Invero, tali Avvisi vengono portati alla conoscenza delle singole Aree competenti mediante il monitoraggio periodico nonché l'inoltro effettuato dall'Ufficio Fondi Extra-Comunali. Successivamente, l'Area, in riferimento alla finalità dell'Avviso, presenta una proposta progettuale avvalendosi del proprio organico, o, in carenza dello stesso, avviando una procedura di evidenza pubblica, in forza della quale individua le figure professionali esterne competenti in materia.

Con riferimento all'organizzazione esistente per la gestione delle attività relative ai finanziamenti di cui al PNRR e al connesso PNC, il Segretario Generale, risulta il referente per la Città di Palermo per i progetti presentati nell'ambito del Recovery Fund e REACT EU (*curando il coordinamento degli uffici proponenti, le schede progettuali e la corretta gestione dei progetti approvati nell'ambito dei rispettivi Programmi*) nonché per i progetti presentati nell'ambito del Recovery Fund (*con l'incarico di "curare il coordinamento degli uffici proponenti, le schede progettuali e la corretta gestione dei progetti approvati nell'ambito dei rispettivi programmi*) e demandando allo stesso l'adozione di tutti i provvedimenti utili e le attività necessarie per assicurare, avvalendosi degli uffici competenti anche di nuova istituzione, le funzioni di impulso e coordinamento nei confronti degli uffici responsabili *ratione materiae*".

Il servizio Fondi Extracomunali ha svolto finora, di fatto, la funzione di supporto al referente PNRR/PNC per le attività di impulso sugli Uffici beneficiari.

- È stato istituito un nucleo di assistenza tecnica ([assistenzatecnica.pnrr@comune.palermo.it](mailto:assistenzatecnica.pnrr@comune.palermo.it)), costituito da professionisti esterni selezionati con procedura di evidenza pubblica ai sensi dell'art. 7 c. 6 del D. Lgs. 165/2001. Allo stato sono attivi 13 contratti con figure consulenziali senior e middle che operano a supporto degli uffici beneficiari, responsabili della fase attuativa.

- Gli uffici beneficiari, *ratione materiae*, costituiscono i centri responsabili della attuazione degli interventi.

L'Area segnala che il Comune di Palermo, a partire dalla attivazione del PNRR, ha partecipato attivamente alla quasi totalità degli avvisi pubblicati dalle varie amministrazioni titolari (Ministeri).

Con riferimento a quali siano i finanziamenti e quali siano le azioni/interventi che sono stati acquisiti durante il corso dell'esercizio 2021 si rimanda alla seguente tabella:

Fonte di finanziamento	Missione / Componente / Investimento	Cluster	Titolo	RUP	Importo	Stato
PNRR – MIMS DM n. 448 del 16/11/2021	M2 C2 I4.2	Mobilità	SISTEMA TRAM PALERMO - FASE II - Fornitura Veicoli Tranviari	Ing. Marco Ciralli	€ 23.141.795,00	1 - Finanziato
PNRR – MIMS DM n. 448 del 16/11/2021	M2 C2 I4.2	Mobilità	SISTEMA TRAM PALERMO - FASE II - Realizzazione delle tratte D, E2, F, G e dei relativi parcheggi di interscambio	Ing. Marco Ciralli	€ 481.271.713,00	1 - Finanziato
PNRR – Decreto DAIT 30/12/2021	M5 C2 I2.1	Rigenerazione urbana	RIPRISTINO DELL'APPRODO DELLA TONNARA BORDONARO	Arch. Giovanni Sarta	€ 2.784.401,00	1 - Finanziato
PNRR – Decreto DAIT 30/12/2021	M5 C2 I2.1	Rigenerazione urbana	CONTRATTO DI FIUME E DI COSTA ORETO	Arch. Giovanni Sarta	€ 12.015.598,00	1 - Finanziato
PNRR – Decreto DAIT 30/12/2021	M5 C2 I2.1	Verde urbano	GIARDINO PUBBLICO TRA VIA LEONARDO DA VINCI E LE VIE RUGGERI, DE GROSSI, DI BLASI, POLITI (VILLA TURRISI)	Arch. Giuseppina Liuzzo	€ 5.200.000,00	1 - Finanziato

## STATO PATRIMONIALE

Nello stato patrimoniale sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali al 31/12/2021 e le variazioni rispetto all' anno precedente sono così rilevati:

STATO PATRIMONIALE ATTIVO		2021	2020
<b>A) CREDITI VS. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE</b>			
<b>TOTALE CREDITI VS. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE (A)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>			
<b>I IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI</b>			
1	COSTI DI IMPIANTO E DI AMPLIAMENTO	0,00	0,00
2	COSTI DI RICERCA SVILUPPO E PUBBLICITÀ	0,00	0,00
3	DIRITTI DI BREVETTO ED UTILIZZAZIONE OPERE DELL'INGEGNERIA	10.316.640,87	8.846.242,99
4	CONCESSIONI, LICENZE, MARCHI E DIRITTI SIMILI	0,00	0,00
5	AVVIAMENTO	0,00	0,00
6	IMMOBILIZZAZIONI IN CORSO ED ACCONTI	480.060,86	670.579,64
9	ALTRE	3.821,66	12.993,60
<b>Totale IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI</b>		<b>10.800.523,39</b>	<b>9.529.816,23</b>
<b>II IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI</b>			
1	BENI DEMANIALI	203.432.697,04	210.364.213,04
1.01	TERRENI	2.940.382,53	2.940.382,53
1.02	FABBRICATI	27.782.841,22	28.428.392,79
1.03	INFRASTRUTTURE	96.730.616,26	100.229.010,38
1.09	ALTRI BENI DEMANIALI	73.978.837,03	78.766.427,34
<b>III ALTRE IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI</b>		<b>759.773.134,56</b>	<b>774.837.127,56</b>
2.01	TERRENI	26.513.601,18	26.494.214,88
a	DI CUI IN LEASING FINANZIARIO	0,00	0,00
2.02	FABBRICATI	428.531.402,47	441.947.074,83
a	DI CUI IN LEASING FINANZIARIO	0,00	0,00
2.03	IMPIANTI E MACCHINARI	609.533,48	596.141,11
a	DI CUI IN LEASING FINANZIARIO	0,00	0,00
2.04	ATTREZZATURE INDUSTRIALI E COMMERCIALI	584.778,60	541.249,82
2.05	MEZZI DI TRASPORTO	11.466.324,73	1.301.104,47
2.06	MACCHINE PER UFFICIO E HARDWARE	219.511,75	305.270,15
2.07	MOBILI E ARREDI	3.389.713,12	3.610.745,55
2.08	INFRASTRUTTURE	279.266.510,62	290.412.393,39
2.99	ALTRI BENI MATERIALI	9.191.734,59	9.628.933,36
3	IMMOBILIZZAZIONI IN CORSO ED ACCONTI	1.079.417.156,32	1.028.365.041,96
<b>Totale Immobilizzazioni materiali</b>		<b>2.042.624.987,92</b>	<b>2.013.566.382,56</b>
<b>IV IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE</b>			
1	PARTECIPAZIONI IN	267.177.861,00	240.766.299,00
a	IMPRESE CONTROLLATE	242.192.999,00	218.328.087,00
b	IMPRESE PARTECIPATE	24.694.652,00	22.123.321,00
c	ALTRI SOGGETTI	290.210,00	314.891,00
2	CREDITI VERSO	0,00	0,00
a	ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	0,00	0,00
b	IMPRESE CONTROLLATE	0,00	0,00
c	IMPRESE PARTECIPATE	0,00	0,00
d	ALTRI SOGGETTI	0,00	0,00
3	ALTRI TITOLI	0,00	0,00
<b>Totale IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE</b>		<b>267.177.861,00</b>	<b>240.766.299,00</b>
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>		<b>2.320.603.372,31</b>	<b>2.263.862.497,79</b>
<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>			
<b>I RIMANENZE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale RIMANENZE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>II CREDITI</b>			
1	CREDITI DI NATURA TRIBUTARIA	181.225.623,11	141.631.570,61
a	CREDITI DA TRIBUTI DESTINATI AL FINANZIAMENTO DELLA SANITÀ	0,00	0,00
b	ALTRI CREDITI DA TRIBUTI	134.043.037,82	135.322.045,86
c	CREDITI DA FONDI PEREQUATIVI	47.182.585,29	6.309.524,75

STATO PATRIMONIALE ATTIVO

Pag. 2

STATO PATRIMONIALE ATTIVO		2021	2020
2	CREDITI PER TRASFERIMENTI E CONTRIBUTI	171.728.094,25	94.214.643,86
a	VERSO AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	153.321.693,80	82.293.452,43
b	IMPRESE CONTROLLATE	0,00	0,00
c	IMPRESE PARTECIPATE	0,00	0,00
d	VERSO ALTRI SOGGETTI	16.406.400,45	11.921.191,43
3	VERSO CLIENTI ED UTENTI	10.426.479,15	11.634.287,84
4	ALTRI CREDITI	83.901.586,15	106.474.194,38
a	VERSO L'ERARIO	0,00	0,00
b	PER ATTIVITÀ SVOLTA PER C/TERZI	26.973.833,45	23.563.466,53
c	ALTRI	56.927.752,70	82.910.727,85
	<b>Totale CREDITI</b>	<b>449.281.782,66</b>	<b>353.974.696,69</b>
III	ATTIVITÀ FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI		
1	PARTECIPAZIONI	0,00	0,00
2	ALTRI TITOLI	0,00	0,00
	<b>Totale ATTIVITÀ FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
IV	DISPONIBILITÀ LIQUIDE		
1	CONTO DI TESORERIA	31.290.687,66	5.057.334,47
a	ISTITUTO TESORIERE	31.290.687,66	5.057.334,47
b	PRESSO BANCA D'ITALIA	0,00	0,00
2	ALTRI DEPOSITI BANCARI E POSTALI	11.194.413,72	11.962.026,77
3	DENARO E VALORI IN CASSA	0,00	0,00
4	ALTRI CONTI PRESSO LA TESORERIA STATALE INTESTATI ALL'ENTE		
	<b>Totale DISPONIBILITÀ LIQUIDE</b>	<b>42.485.101,38</b>	<b>17.019.361,24</b>
	<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE(C)</b>	<b>491.766.884,04</b>	<b>370.994.057,93</b>
	D)RATEI E RISCONTI		
I	RATEI ATTIVI	0,00	0,00
II	RISCONTI ATTIVI	133.769,99	44.621,60
	<b>TOTALE RATEI E RISCONTI(D)</b>	<b>133.769,99</b>	<b>44.621,60</b>
	<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)</b>	<b>2.812.504.026,34</b>	<b>2.634.901.177,32</b>

STATO PATRIMONIALE PASSIVO

Pag. 1

STATO PATRIMONIALE PASSIVO		2021	2020
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>			
I	FONDO DI DOTAZIONE	119.597.078,13	119.597.078,13
II	RISERVE	1.005.816.850,58	1.005.104.546,68
b	DA CAPITALE	0,00	0,00
c	DA PERMESSI DI COSTRUIRE	488.152,70	237.449,17
d	RISERVE INDISPONIBILI PER BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI INDISPONIBILI E PER I BENI CULTURALI	937.169.471,17	969.115.459,88
e	ALTRE RISERVE INDISPONIBILI	36.213.238,00	241.298,00
f	ALTRE RISERVE DISPONIBILI	31.945.988,71	35.510.339,63
III	RISULTATO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO	131.943.716,09	23.902.994,29
IV	RISULTATI ECONOMICI DI ESERCIZI PRECEDENTI	-489.928.141,74	-540.131.075,83
V	RISERVE NEGATIVE PER BENI INDISPONIBILI	0,00	0,00
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO(A)</b>		<b>767.429.503,06</b>	<b>608.473.543,27</b>
<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>			
1	PER TRATTAMENTO DI QUIESCENZA	0,00	0,00
2	PER IMPOSTE	0,00	0,00
3	ALTRI	177.669.987,58	114.781.193,57
<b>TOTALE FONDI PER RISCHI ED ONERI(B)</b>		<b>177.669.987,58</b>	<b>114.781.193,57</b>
<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>			
<b>TOTALE TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO(C)</b>		<b>10.896.011,90</b>	<b>12.161.903,81</b>
<b>D) DEBITI</b>			
1	DEBITI DA FINANZIAMENTO	231.488.241,11	298.832.788,02
a	PRESTITI OBBLIGAZIONARI	51.039.128,04	59.986.549,92
b	V/ ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	42.631.320,07	44.273.134,15
c	VERSO BANCHE E TESORIERE	1.324.863,68	51.096.331,85
d	VERSO ALTRI FINANZIATORI	136.492.929,32	143.476.772,10
2	DEBITI VERSO FORNITORI	169.323.127,84	150.710.313,13
3	ACCONTI	0,00	0,00
4	DEBITI PER TRASFERIMENTI E CONTRIBUTI	73.040.040,38	56.839.013,23
a	ENTI FINANZIATI DAL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE		
b	ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	11.763.714,22	11.489.820,55
c	IMPRESE CONTROLLATE	0,00	0,00
d	IMPRESE PARTECIPATE	0,00	0,00
e	ALTRI SOGGETTI	61.276.326,16	45.349.192,68
5	ALTRI DEBITI	98.886.293,43	108.749.208,43
a	TRIBUTARI	7.335.092,39	9.099.161,31
b	VERSO ISTITUTI DI PREVIDENZA E SICUREZZA SOCIALE	9.607.022,42	11.979.882,01
c	PER ATTIVITÀ SVOLTA PER C/TERZI (2)	33.529.322,37	29.906.055,95
d	ALTRI	48.214.856,25	57.764.109,16
<b>TOTALE DEBITI(D)</b>		<b>572.737.702,76</b>	<b>615.131.322,81</b>
<b>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>			
I	RATEI PASSIVI	379.209,97	680.748,46
II	RISCONTI PASSIVI	1.283.191.611,07	1.283.672.465,40
1	CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	1.283.190.261,44	1.283.671.452,07
a	DA ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	927.699.409,21	931.510.341,46
b	DA ALTRI SOGGETTI	355.490.852,23	352.161.110,61
2	CONCESSIONI PLURIENNALI	0,00	0,00
3	ALTRI RISCONTI PASSIVI	1.349,63	1.013,33
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI(E)</b>		<b>1.283.770.821,04</b>	<b>1.284.353.213,86</b>
<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)</b>		<b>2.812.504.026,34</b>	<b>2.634.901.177,32</b>

STATO PATRIMONIALE PASSIVO

Pag. 2

STATO PATRIMONIALE PASSIVO		2021	2020
	CONTI D'ORDINE		
1	IMPEGNI SU ESERCIZI FUTURI	143.651.818,61	178.112.169,05
2	BENI DI TERZI IN USO	0,00	0,00
3	BENI DATI IN USO A TERZI	0,00	0,00
4	GARANZIE PRESTATE A AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	0,00	0,00
5	GARANZIE PRESTATE A IMPRESE CONTROLLATE	0,00	0,00
6	GARANZIE PRESTATE A IMPRESE PARTECIPATE	0,00	0,00
7	GARANZIE PRESTATE A ALTRE IMPRESE	0,00	0,00
	<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>	<b>143.651.818,61</b>	<b>178.112.169,05</b>

Nello stato patrimoniale sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I principi, le note metodologiche ed i dati di sintesi, sono correttamente riportati nell'allegato "B" al rendiconto che contiene i prospetti contabili e la relazione allo Stato Patrimoniale ed al Conto Economico.

In questa sede vengono effettuate le seguenti analisi, rinviando al suddetto documento per ulteriori analisi ed approfondimenti

Per quanto concerne l'obbligo di aggiornamento degli inventari si segnala:

Inventario di settore	Ultimo anno di aggiornamento
Beni Immobili	AREG 633189 del 06/05/2022
Beni mobili	prot. 1 del 01/03/2022
Patrimonio Librario	AREG 139321 del 22/02/2022

Disponibilità liquide

È stata verificata la corrispondenza del saldo patrimoniale al 31/12/2021 delle disponibilità liquide con le risultanze del conto del tesoriere, degli altri depositi bancari e postali.

Crediti

Tra i crediti vengono riportati i crediti dell'Ente, già al netto dei relativi fondi di svalutazione crediti che includono sia l'FCDE per i crediti mantenuti tra i residui del bilancio, sia quelli relativi ai crediti stralciati dai residui ma mantenuti nello Stato Patrimoniale, ma che sono stati svalutati, secondo il seguente dettaglio:

Crediti di funzionamento		2.500.684.690,44
Crediti di dubbia esigibilità	-	1.221.270.957,88
F.C.D.E.	-	830.131.949,90
Totale crediti iscritti nello Stato Patrimoniale		449.281.782,66

Fondi per rischi e oneri

I fondi per rischi e oneri sono calcolati nel rispetto del punto 6.4.a del principio contabile applicato 4/3 ammontano a complessivi euro 177.669.987,58 e corrispondono a quanto accantonato nel risultato di amministrazione:

Fondo per rischi ed oneri (Fondo spese rischi legali)	107.010.875,12
Altri Fondi	70.659.112,46

Il fondo accantonamento TFR, invece accoglie l'importo di euro 10.896.011,90 che riguardano quanto accantonato a tale titolo per i dipendenti del comparto COIME.

### Debiti

Si rileva che il FAL trova allocazione tra i debiti di finanziamento.

Per i debiti da finanziamento è stata verificata la corrispondenza tra saldo patrimoniale al 31/12/2021 con i debiti residui in sorte capitale dei prestiti in essere (rilevabili dai prospetti riepilogativi e/o dai piani di ammortamento dei mutui);

Per gli altri debiti è stata verificata la conciliazione con i residui passivi diversi da quelli di finanziamento.

### Patrimonio netto

Il patrimonio netto, assume la seguente rappresentazione:

STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)		Anno 2021	Anno 2020	Differenza
	<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>			
I	Fondo di dotazione	119.597.078,13	119.597.078,13	0,00
II	Riserve	<b>1.005.816.850,58</b>	<b>1.005.104.546,68</b>	<b>712.303,90</b>
b	<i>da capitale</i>	0,00	0,00	0,00
c	<i>da permessi di costruire</i>	488.152,70	237.449,17	250.703,53
d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	937.169.471,17	969.115.459,88	<b>-31.945.988,71</b>
e	<i>altre riserve indisponibili</i>	36.213.238,00	241.298,00	35.971.940,00
f	<i>altre riserve disponibili</i>	31.945.988,71	35.510.339,63	<b>-3.564.350,92</b>
III	Risultato economico dell'esercizio	131.943.716,09	23.902.994,29	108.040.721,80
IV	Risultati economici di esercizi precedenti	<b>-489.928.141,74</b>	<b>-540.131.075,83</b>	50.202.934,09
V	Riserve negative per beni indisponibili	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>767.429.503,06</b>	<b>608.473.543,27</b>	<b>158.955.959,79</b>

### Destinazione del risultato di esercizio

L'Organo di revisione prende atto che si propone alla Giunta Comunale ed al Consiglio di destinare il risultato economico positivo dell'esercizio, pari ad euro 131.943.716,09, a parziale copertura delle perdite portate a nuovo e pari ad euro 489.928.141,74, e che nel contempo possa essere utilizzato la riserva disponibile pari ad euro 31.945.988,71, prodottasi per effetto della riduzione delle riserve indisponibili.

## CONTO ECONOMICO

Nel conto economico della gestione sono rilevati i componenti positivi e negativi secondo criteri di competenza economica così sintetizzati:

### CONTO ECONOMICO

Pag. 1

CONTO ECONOMICO		2021	2020
<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>			
1	PROVENTI DA TRIBUTI	395.010.049,21	379.524.667,21
2	PROVENTI DA FONDI PEREQUATIVI	136.116.198,34	135.020.211,14
3	PROVENTI DA TRASFERIMENTI E CONTRIBUTI	395.198.254,14	300.279.243,18
	<b>a</b> PROVENTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	376.538.680,80	285.955.163,19
	<b>b</b> QUOTA ANNUALE DI CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	18.659.573,34	14.324.079,99
	<b>c</b> CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	0,00	0,00
4	RICAVI DELLE VENDITE E PRESTAZIONI E PROVENTI DA SERVIZI PUBBLICI	14.761.864,52	12.671.045,13
	<b>a</b> PROVENTI DERIVANTI DALLA GESTIONE DEI BENI	8.731.489,13	7.142.373,26
	<b>b</b> RICAVI DELLA VENDITA DI BENI	515,86	2.641,01
	<b>c</b> RICAVI E PROVENTI DALLA PRESTAZIONE DI SERVIZI	6.029.859,53	5.526.030,86
5	VARIAZIONI NELLE RIMANENZE DI PRODOTTI IN CORSO DI LAVORAZIONE, ETC. (+/-)	0,00	0,00
6	VARIAZIONE DEI LAVORI IN CORSO SU ORDINAZIONE	0,00	0,00
7	INCREMENTI DI IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	0,00	0,00
8	ALTRI RICAVI E PROVENTI DIVERSI	67.839.339,76	63.270.778,23
<b>TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)</b>		<b>1.008.925.706,17</b>	<b>890.765.944,89</b>
<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>			
9	ACQUISTO DI MATERIE PRIME E/O BENI DI CONSUMO	2.551.540,70	2.667.439,12
10	PRESTAZIONI DI SERVIZI	329.540.849,66	341.633.381,33
11	UTILIZZO BENI DI TERZI	7.586.654,64	9.968.312,97
12	TRASFERIMENTI E CONTRIBUTI	59.594.481,10	64.862.140,83
	<b>a</b> TRASFERIMENTI CORRENTI	58.704.136,69	61.092.084,42
	<b>b</b> CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBL.	843.512,20	6.000,00
	<b>c</b> CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD ALTRI SOGGETTI	46.842,21	3.764.056,51
13	PERSONALE	179.195.473,09	196.152.984,49
14	AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	253.505.987,26	247.241.517,24
	<b>a</b> AMMORTAMENTI DI IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	2.719.742,29	1.879.594,98
	<b>b</b> AMMORTAMENTI DI IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	37.406.410,59	37.193.051,43
	<b>c</b> ALTRE SVALUTAZIONI DELLE IMMOBILIZZAZIONI	0,00	0,00
	<b>d</b> SVALUTAZIONE DEI CREDITI	213.379.834,38	208.168.870,83
15	VARIAZIONI NELLE RIMANENZE DI MATERIE PRIME E/O BENI DI CONSUMO (+/-)	0,00	0,00
16	ACCANTONAMENTI PER RISCHI	44.518.161,03	100.000,00
17	ALTRI ACCANTONAMENTI	22.062.951,74	5.880.157,92
18	ONERI DIVERSI DI GESTIONE	5.137.117,78	5.919.424,71
<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>		<b>903.693.207,00</b>	<b>874.425.358,71</b>
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)</b>		<b>105.232.499,17</b>	<b>16.340.586,18</b>
<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>			
PROVENTI FINANZIARI			
19	PROVENTI DA PARTECIPAZIONI	0,00	0,00
	<b>a</b> DA SOCIETÀ CONTROLLATE	0,00	0,00
	<b>b</b> DA SOCIETÀ PARTECIPATE	0,00	0,00
	<b>c</b> DA ALTRI SOGGETTI	0,00	0,00
20	ALTRI PROVENTI FINANZIARI	3.838.991,77	2.720.989,69
<b>Totale PROVENTI FINANZIARI</b>		<b>3.838.991,77</b>	<b>2.720.989,69</b>
ONERI FINANZIARI			
21	INTERESSI ED ALTRI ONERI FINANZIARI	9.951.896,05	11.433.164,06
	<b>a</b> INTERESSI PASSIVI	9.951.896,05	11.433.164,06
	<b>b</b> ALTRI ONERI FINANZIARI	0,00	0,00
<b>Totale ONERI FINANZIARI</b>		<b>9.951.896,05</b>	<b>11.433.164,06</b>

CONTO ECONOMICO

Pag. 2

CONTO ECONOMICO		2021	2020
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)		-6.112.904,28	-8.712.174,37
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
22	RIVALUTAZIONI	0,00	14.540.104,00
23	SVALUTAZIONI	110.024,00	3.092.255,00
TOTALE RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE (D)		-110.024,00	9.447.849,00
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI			
24	PROVENTI STRAORDINARI	56.639.801,19	26.694.271,00
a	PROVENTI DA PERMESSI DI COSTRUIRE	8.247.043,56	7.497.991,56
b	PROVENTI DA TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	0,00	590.497,87
c	SOPRAVVENIENZE ATTIVE E INSUSSISTENZE DEL PASSIVO	48.392.757,63	17.601.690,26
d	PLUSVALENZE PATRIMONIALI	0,00	1.004.091,31
e	ALTRI PROVENTI STRAORDINARI	0,00	0,00
Totale PROVENTI STRAORDINARI		56.639.801,19	26.694.271,00
25	ONERI STRAORDINARI	13.571.928,05	9.021.786,26
a	TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00
b	SOPRAVVENIENZE PASSIVE E INSUSSISTENZE DELL'ATTIVO	12.831.353,31	7.237.808,46
c	MINUSVALENZE PATRIMONIALI	424.359,77	7.252,39
d	ALTRI ONERI STRAORDINARI	316.214,97	1.776.725,41
Totale ONERI STRAORDINARI		13.571.928,05	9.021.786,26
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)		43.067.873,14	17.672.484,74
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE DELLA GESTIONE (A-B+C+D+E)		142.077.444,03	34.748.745,55
F) IMPOSTE			
26	IMPOSTE	10.133.727,94	10.845.751,26
RISULTATO DELL'ESERCIZIO		131.943.716,09	23.902.994,29

Il conto economico è stato formato sulla base del sistema contabile concomitante integrato con la contabilità finanziaria (attraverso la matrice di correlazione di Arconet) e con la rilevazione, con la tecnica della partita doppia delle scritture di assestamento e rettifica.

Nella predisposizione del conto economico sono stati rispettati i principi di competenza economica ed in particolare i criteri di valutazione e classificazione indicati nei punti da 4.1 a 4.36, del principio contabile applicato n.4/3.

In merito al risultato economico conseguito nel 2021 si rileva un utile pari ad euro 131.943.716,09, rispetto al risulta di esercizio dell'esercizio 2020 pari ad euro 23.902.994,29.

Il miglioramento del risultato della gestione (differenza fra componenti positivi e componenti negativi) rispetto all'esercizio precedente trova principalmente motivazione dall'ammontare dei trasferimenti correnti a livello nazionale e regionale.

Non si registrano proventi da partecipazioni.

Le quote di ammortamento sono state determinate sulla base dei coefficienti indicati al punto 4.18 del principio contabile applicato 4/3.

Le quote di ammortamento rilevate negli ultimi tre esercizi sono le seguenti:

**Quote di Ammortamento**

2018	2019	2020	2021
199.541.160,87	253.792.301,30	247.241.517,24	253.792.301,30

La sezione, relativa ai proventi e gli oneri straordinari, è composta, in particolare, dai proventi per

permessi di costruire destinati al finanziamento delle spese correnti, dai proventi da trasferimenti in conto capitale nonché dalle sopravvenienze attive ed insussistenze del passivo e di contro dalle sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo.

Nel particolare:

La voce "insussistenze del passivo", pari ad euro 21.356.179,61, è costituita dalle economie derivanti dalla cancellazione di residui passivi in sede di rivisitazione, pari ad euro 18.551.154,49 e dalle riduzioni del "Fondo per disallineamenti aziende", per euro 323.854,06 e del "Fondo Pre-PON" per euro 2.481.171,06.

La voce "altre sopravvenienze attive", pari a euro 26.736.578,02, è data per euro 22.514.428,94 dalle maggiori somme accertate relative ad esercizi precedenti rispetto agli accertamenti a residuo iscritti nel conto del bilancio al 31.12.2020 e per euro 4.222.149,08 dalle sopravvenienze registrate in sede di variazione del patrimonio immobiliare per terreni edificabili e fabbricati acquisiti a titolo gratuito per confisca dei beni alla mafia.

Le "Insussistenze dell'attivo", pari a euro 12.644.906,75, derivano dalle economie da cancellazione dei residui attivi, pari ad euro 223.171.355,12, parzialmente neutralizzate dalla reiscrizione dei suddetti crediti nel patrimonio, per un importo pari ad euro 210.526.448,37.

La differenza tra le componenti positive (A) e quelle negative (B) restituisce un risultato positivo per euro 105.232.499,17, ai quali vanno sottratti la somma algebrica delle componenti finanziarie (C) pari ad euro - 6.112.904,28 e le rettifiche di valore delle attività finanziarie (D) pari ad euro - 110.024,00 il valore dell'utile di esercizio prima degli oneri straordinari è pari ad euro 99.009.570,89. Tale risultato è poi positivamente influenzato dal risultato della parte straordinaria (E) per euro 43.067.873,14. L'utile di esercizio prima delle imposte, quindi è pari ad euro 142.077.444,03, che depurato dalle imposte (F) per euro 10.133.727,94, ci da un risultato positivo finale pari ad euro 131.943.716,09, che come già detto, ne viene proposta, da parte della Giunta, la destinazione a copertura delle perdite pregresse.

## **RELAZIONE DELLA GIUNTA AL RENDICONTO**

L'Organo di revisione prende atto che l'ente ha predisposto la relazione della giunta in aderenza a quanto previsto dall'art. 231 del TUEL, secondo le modalità previste dall'art.11, comma 6 del d.lgs.118/2011 e dal punto 13.1 del principio contabile all.4/1 e che la relazione è composta da

- a) il conto del bilancio relativo alla gestione finanziaria e i relativi riepiloghi,
- b) il quadro generale riassuntivo,
- c) la verifica degli equilibri,
- d) il conto economico,
- e) lo stato patrimoniale.

Nella relazione sono illustrati, i criteri di valutazione utilizzati, la gestione dell'ente nonché i fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio.

Preliminarmente, si osserva e si segnala che il Comune di Palermo, in relazione allo squilibrio di bilancio formalmente comunicato dalla Ragioneria Generale nel corso del 2021, e per cui è stata adottata la procedura di riequilibrio pluriennale finanziario, non ha potuto procedere all'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 per mancanza dei requisiti di legge prescritti in ordine alle condizioni di equilibrio.

L'art. 16 comma 9 bis legge 142/2022, di conversione del DL 115/2022, introducendo una modifica all'art. 151 del TUEL, nella fattispecie inserendo il comma 8-bis, ha permesso di non redigere il Bilancio di Previsione per l'anno 2021 per redigere direttamente il Rendiconto dell'Esercizio 2021.

La fattispecie normativa prevede: *“Se il bilancio di previsione non è deliberato entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, il rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando nelle voci riguardanti le 'Previsioni definitive di competenza' gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1. “ .... l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce».”*

Va quindi evidenziato che, nel corso degli esercizi precedenti, si sono manifestati numerosi elementi di criticità, che se non fossero stati adeguatamente gestiti, avrebbero potuto portare l'Ente al collasso finanziario.

Quanto paventato, purtroppo, è diventato realtà, tant'è, che nonostante il Rendiconto evidenzia risultati di equilibrio, il Bilancio di Previsione 2021/2023 non si è potuto redigere per l'impossibilità, attraverso le risorse disponibili, di poterne garantire l'equilibrio, anche per tale periodo.

Le risorse disponibili, infatti non sono sufficienti a garantire l'espletamento delle funzioni fondamentali dell'ENTE.

Con Delibera del Consiglio Comunale n. 343 del 16/09/2021 avente ad oggetto: *“Proposta di ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art.243 bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000”, si è deliberato il ricorso a detta procedura.*

Il Piano di riequilibrio, previsto dalla norma in parola, è stato adottato dal Consiglio Comunale previo parere dello scrivente Collegio, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31/01/2022. Si ritiene necessario segnalare che tale Piano di Riequilibrio è ancora improduttivo di effetti e che risulta che il Sindaco prof. Roberto Lagalla, già al momento del suo insediamento ha manifestato la volontà di rielaborarlo.

Si ritiene, dover ripercorrere e richiamare tali criticità, che hanno continuato a trovare la loro manifestazione ancora nel corso dell'esercizio finanziario 2021.

### Fondo Crediti di dubbia Esigibilità

Al 31 dicembre 2021, risulta accantonato al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità l'importo di Euro 830.131.949,90. Importo calcolato ormai con il metodo ordinario e la media semplice.

Si ricorda che la parte accantonata al 31 dicembre 2019, del FCDE calcolato con il metodo ordinario era pari ad € 842.915.365,83, e che in quella occasione è emerso un deficit di accantonamento al FCDE pari ad € 355.175.458,27, rispetto all'utilizzo del metodo semplificato, con un disavanzo pari ad € 307.857.554,00, da recuperare ai sensi dell'art.39 *quater* del D.L. n.162/2019. Tale norma, prevedeva che al fine di *“prevenire l'incremento del numero di enti locali in situazioni di precarietà finanziaria, l'eventuale maggiore disavanzo emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato in misura non superiore alla differenza tra l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, sommato allo stanziamento assestato iscritto nel bilancio 2019 per il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti, e l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili, può essere ripianato in non più di quindici annualità a decorrere dall'esercizio finanziario 2021, in quote annuali costanti.*

Il ripiano in quindici quote annuali di tale disavanzo, è stato deliberato dal Consiglio Comunale, previo parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, sulla base della normativa in parola.

Come è ben noto, l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, si rende necessario, al fine di correggere le poste iscritte tra le entrate dei Bilanci degli Enti Locali per la parte che non viene incassata e, poiché il Bilancio ha funzione autorizzatoria, evitare che possano essere autorizzate spese con risorse effettivamente non disponibili.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità è, pertanto, il risultato delle difficoltà di incasso di risorse proprie da parte dell'Ente. Tanto più basso è l'indice di riscossione, tanto è più alto quanto accantonare al FCDE, tante più sono le risorse sottratte ai servizi da rendere alla comunità.

La scarsa capacità di riscossione, è da imputare a parecchi fattori, ma si ritiene che le due maggiori cause della scarsa propensione al pagamento delle imposte e delle tasse comunali, delle entrate patrimoniali, oltre di tutti gli altri servizi offerti alla comunità, siano da ricercare nelle difficoltà finanziarie del cittadini (si pensi che con riferimento al reddito di cittadinanza, si sono stimate non meno di centomila posizioni attive rispetto ad un totale degli abitanti di Palermo di non oltre seicentocinquantamila) e quindi alla scarsa propensione del rispetto delle regole.

Le attività di riscossione coattiva, in gran parte affidate a Riscossione Sicilia, ed ora transitate ad Agenzia delle Entrate Riscossione, non hanno avuto i risultati attesi. Né il ricorso ad altre forme di riscossione coattiva si sono dimostrate più efficaci

In tutto questo, il rischio di prescrizioni è parecchio alto, con conseguente possibilità di perdite di ingenti risorse proprie, con conseguente emersione di danno erariale.

Questa esposizione relativa al fondo crediti di dubbia esigibilità è fondamentale nell'analisi delle criticità finanziarie del Comune di Palermo, poiché si ritiene che ne sia la sua maggiore causa. La sottrazione di risorse, infatti causa l'impossibilità a finanziare la spesa necessaria alle funzioni essenziali a carico dell'Ente.

### Ricorso all'Anticipazione di Tesoreria ed Anticipazione di Liquidità

Conseguenziale al mancato incasso di risorse proprie ed al fine di poter di poter mantenere costanti i pagamenti, l'Ente ha fatto ricorso all'anticipazione di liquidità per il pagamento dei debiti commerciali, e quindi il ricorso all'anticipazione onerosa di tesoreria sin dal 2017.

Il limite massimo di utilizzo dell'anticipazione di tesoreria autorizzata ai sensi dell'art. 222 del Tuel nell'anno 2021 è stato di euro 369.988.702, l'anticipazione massima utilizzata è stata pari ad euro 170.337.271,16 e quella media è pari ad euro 70.576.780,68, durante il corso dell'esercizio finanziario 2021 si è fatto prolungato ricorso all'anticipazione di tesoreria.

L'anticipazione di cassa al 31 dicembre 2021, risulta restituita ed il relativo saldo di tesoreria è pari ad euro 31.290.687,76. Si segnala che tale risultato si è potuto raggiungere grazie ai trasferimenti straordinari dello stato avvenuti a cavallo del 31 dicembre.

L'anticipazione di tesoreria, in maniera del tutto impropria e patologica, pertanto, ha supplito alla mancanza o insufficienza di entrate rispetto alle spese da effettuare. Si ricorda, ancora, che la sussistenza di un debito per anticipazione di tesoreria alla chiusura dell'esercizio finanziario, in particolare ove reiterata per più esercizi finanziari, a giurisprudenza costante, costituisce una grave irregolarità contabile.

### Debiti Fuori Bilancio

I debiti fuori bilancio sono una patologia della gestione della spesa, sempre stigmatizzata dai Collegi dei Revisori dei Conti che si sono succeduti, e più volte oggetto di richiamo.

Se talvolta, il formarsi di taluni debiti fuori bilancio, è pure fisiologica (si pensi ad esempio alla gestione di taluni contenziosi, che quando sfociano in una sentenza sfavorevole per il Comune, debbono essere riconosciuti, senza margine di apprezzamento da parte dell'Ente), nella maggior parte dei casi, tali criticità sono da ricondurre alla incapacità di porre in essere una corretta programmazione e gestione finanziaria delle risorse, come una sottostima degli stanziamenti di bilancio rispetto alle effettive necessità o ad una cattiva gestione del servizio sottostante alla formazione degli impegni e dei relativi pagamenti.

Si ribadisce, che, ad ogni modo, la formazione di debiti fuori bilancio, costituisce sempre un fattore di rischio per gli equilibri di bilancio e per la stabilità degli esercizi futuri, e comunque fonte di incremento di spesa dovuta agli interessi moratori ed alle spese legali.

L'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati per l'esercizio 2021, ammontano complessivamente ad euro 9.396.310,72. Di questi 8.842.444,28 si riferiscono alle spese previste alla lettera dell'art. 194 del TUEL (sentenze esecutive), euro 12.000,00 a procedure espropriative ed euro 541.866,44 per la fattispecie prevista dalla lettera e) dell'art. 194 del TUEL (acquisizione di beni e servizi senza impegno di spesa).

Sulla questione dei debiti fuori bilancio va evidenziata, in particolar modo, la gestione anomala di talune spese del comparto sociale (cittadinanza solidale), che è stata oggetto di continue segnalazioni.

### Contenzioso e relativo fondo

Tra gli accantonamenti dell'avanzo di gestione, è rinvenibili anche il fondo rischio contenzioso.

La valutazione di tale fondo, scaturisce dal libero apprezzamento professionale che l'avvocatura Comunale, con riferimento al carico del contenzioso in essere, valuta le probabilità di soccombenza, ed il cui importo, trova riscontro nella contabilità dell'Ente, tra gli accantonamenti.

La valutazione dell'accantonamento a fondo contenzioso è stata pari ad euro 107.010.875,12

### Società Partecipate

Le società partecipate del Comune di Palermo sono gli organi strumentali con il quale l'Ente fornisce i propri servizi alla Comunità ed in particolare sono la RAP, con la quale si forniscono i servizi in particolare di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, l'AMAT con la quale fornisce i servizi nell'ambito dei trasporti urbani, la Reset con la quale fornisce taluni servizi di pulizia e sistemazione del verde pubblico l'AMG, con la quale fornisce servizi in ambito dell'energia e l'AMAP con la quale fornisce servizi nell'ambito dell'acqua potabile.

Tali società sono soggetto al controllo analogo sulla base del regolamento unico dei controlli, in particolare preventivo, concomitante e a consuntivo, oltre della qualità dei servizi, anche, se a parere del Collegio dei Revisori dei Conti, tale controllo non sia adeguatamente esercitato.

La gestione di tali società partecipate, impatta prepotentemente sulle finanze del Comune, sia per la gestione dei servizi contro il corrispettivo previsto dai relativi contratti, sia per i risultati economici che tali società possono produrre.

Relativamente agli importi iscritti sul rendiconto, si richiama l'apposita sezione, della presente relazione.

Per quanto riguarda il disallineamento debiti crediti, queste sono scaturite dal riscontro tra le contabilità dell'Ente e le contabilità delle partecipate, che hanno fatto emergere servizi effettivamente prestati e non risultati dalla contabilità dell'Ente, per cui si è provveduto ad effettuare degli appositi stanziamenti necessari al loro pagamento.

Di fatto quindi sono emersi dei debiti fuori bilancio, di cui è stata prevista copertura, ancorché soggetti a procedura di riconoscimento ex art. 194 TUEL.

Si ricorda, che i rapporti finanziari fra il Comune e le società partecipate debbono presentare una precisa corrispondenza fra posizione debitoria e creditoria, in quanto l'ammontare del credito vantato o del debito dovuto delle società partecipate nei confronti del Comune di Palermo deve corrispondere alla posta debitoria o creditoria iscritta nel bilancio del Comune di Palermo.

Il rispetto di questo principio, risponde ad una prassi di buona amministrazione ed al principio di veridicità dei bilanci sia dell'ente locale che delle società partecipate.

L'esistenza di eventuale discrasia contabile può far sorgere la formazione di debiti fuori bilancio e, quello che è ancora più grave, potenziali rischi sugli equilibri finanziari del Comune.

Relativamente ai disallineamenti rilevati con le società partecipate, in occasione della redazione della relativa attestazione, questo Organo di Revisione, ha provveduto ad inoltrare, per il tramite della Ragioneria Generale, invito a tutti *"...i dirigenti cui è attribuita la competenza alla gestione dei relativi contratti di servizio ad assumere senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie e di valutare l'impatto di tali differenze già in sede di rendiconto 2021..."*

Il fenomeno dei disallineamenti è anche il risultato di un rapporto tra le partecipate ed il Comune di Palermo alquanto problematica e parecchio conflittuale e poco collaborativa, e dell'assenza di procedure informatiche atte a garantire un tempestivo riscontro delle posizioni debitorie e creditorie.

Infatti è solo attraverso un laborioso riscontro che vengono accertate le posizioni debitorie / creditorie con l'emersione, talvolta di servizi non resi e/o non correttamente autorizzati.

## Mancata approvazione delle tariffe TARI 2021

Durante il corso dell'esercizio 2020, a seguito della emergenza sanitaria, ma anche con riferimento al nuovo metodo di calcolo delle tariffe sui rifiuti, entrato nell'ambito delle competenze ARERA, per come previsto dalla normativa, sono state applicate le tariffe dell'esercizio 2019. Le differenze del costo del servizio sarebbero poi confluite nel piano del 2021, a seguito dell'approvazione del PEF della TARI di tale esercizio con la determinazione delle relative tariffe.

Spirato il termine, non è stato approvato il piano economico finanziario (PEF) per l'esercizio 2021, né le relative tariffe, per cui il costo del servizio di smaltimento dei rifiuti, non è stato interamente coperto dalla relativa TARI. Successivamente, su delibera del Consiglio Comunale, parte di tale costo è stato coperto mediante l'utilizzo dei trasferimenti COVID, nei limiti previsti dalla norma.

## Dissesto Funzionale

Più volte è stato segnalato, da parte della dirigenza, l'insufficienza di personale necessaria a garantire tutti i servizi a cui l'Ente è preposto. Si segnala, fra tutti, l'Area Delle Entrate, in particolare tributaria, dove a fronte di una ingente attività di accertamento tributoria, il personale non riesce a far fronte alle istanze dei cittadini

Sono state segnalate anche problematiche di carattere informatico.

In questa sede sono state segnalate problematiche a fronte della Piattaforma SIMOC ed è stata auspicata una implementazione della piattaforma informatica a servizio delle attività istituzionali del Consiglio Comunale. E' stata evidenziata anche l'assenza di una idonea piattaforma informatica che permetta una gestione ottimale del contenzioso.

Per cui potrebbe essere opportuno un censimento ed una analisi degli strumenti informatici in dotazione all'Amministrazione Comunale, in vista di una transizione al digitale.

## Il Piano di Riequilibrio

Con la Delibera di Consiglio Comunale n. 6 del 31 gennaio 2022, il Consiglio Comunale ha adottato il Piano di Riequilibrio Pluriennale.

Tale Piano, per come Previsto nella sezione II – Risanamento e misure di riequilibrio – tenendo conto della specificità della condizione economico-finanziaria del Comune di Palermo, caratterizzata soprattutto da un deficit della capacità di riscossione delle entrate, e, oltre a prevedere il totale ripianamento e pagamento dei debiti fuori bilancio inseriti fra le passività, individuava e pianificava l'attuazione di specifiche Azioni/misure correttive atte al risanamento, in particolare;

- interventi per il potenziamento della capacità di riscossione di tutte le entrate comunali;
- interventi finalizzati alla riduzione dei costi e delle spese per il funzionamento degli Uffici Comunali (quale la riduzione dei fitti passivi comunali), e razionalizzazione della spesa per l'erogazione dei servizi (quali la mensa scolastica);
- interventi relativi al recupero di nuove entrate mediante un piano di alienazione/concessione dei beni patrimoniali immobiliari, e vendita delle partecipazioni azionarie del Comune nella società GESAP S.p.A.;
- interventi per la contestuale realizzazione del necessario processo di conversione organizzativo-professionale del Comune di Palermo nell'ottica preminente di un'organica attuazione di puntuali strategie di politica del personale con correlata costante miglioramento dell'utilizzo delle risorse destinate alla spesa del personale, quale azione trasversale e strumentale per il risanamento finanziario;
- Incremento delle Entrate da Addizionale Comunale e l'istituzione dell'imposta sui diritti portuali

Il Piano, in particolare, faceva riferimento alle aspettative di un intervento pubblico, che infine sono state soddisfatte. Infatti, l'Amministrazione Statale ha dato modo di accedere a dei trasferimenti, in particolare quelli previsti dall'art. 1 comma 565 della Legge 234/2021 nonché dell'art. 16 del D.L. 146/2021 per come convertito dalla legge 215 del 17/12/2021.

In quell'occasione l'Organo di Revisione, nel proprio parere, così si è espresso.

*“Alla luce di come è impostato, si ritiene non possibile poter costruire un piano di riequilibrio efficiente ed efficace, basandosi sulle sole risorse dell'Ente, ed in particolare sulla gestione delle entrate per la gestione dei beni propri o comunque attratti nella sfera del titolo III del Bilancio. Nè tanto meno l'innalzamento delle aliquote e delle tariffe potrà esplicare gli effetti risolutivi necessari a traghettare l'Ente negli stabili equilibri di bilancio cui il piano è preordinato.*

*Si ritiene che il piano di riequilibrio, per poter raggiungere i suoi effetti a regime abbia necessità di un periodo di tempo medio lungo e che dovrà esplicare i suoi effetti attraverso una inversione di tendenza della riscossione (coattiva e non coattiva), che al momento non dà sufficiente garanzia di riuscita neppure a seguito della sostituzione di Agenzia delle Entrate Riscossione alla Riscossione Sicilia spa e che comunque dovrà funzionare a regime.*

*Il piano di riequilibrio, si ritiene, possa avere la possibilità di espletare i suoi effetti, solo se nell'immediato possa beneficiare dei contributi e delle provvidenze garantite dallo Stato (e ciò sta per realizzarsi, dalla lettura degli atti parlamentari) e solo se nel medio breve – periodo la struttura amministrativa e burocratica dell'Ente potrà dare la immediata risposta che l'estensore del piano si aspetta.*

*Nè è ipotizzabile una maggiore riduzione della spesa, se non marginale, rispetto all'attuale stretta applicata.*

*Relativamente alla spesa del personale, si concorda sugli effetti della riduzione, ma ancor più sulla necessità di nuove risorse umane al fine di raggiungere un adeguato organico cui la comprovata professionalità ed adeguata programmazione anche di crescita professionale, possa portare verso quella auspicata transizione*

*al digitale della pubblica amministrazione, ed un evidente beneficio a livello di erogazione di servizi di qualità.*

Ad oggi il Piano per così come allora elaborato ed approvato non ha manifestato i risultati a cui lo stesso era preordinato, se non nei limiti dei trasferimenti cui l'Ente è stato destinatario.

A seguito del cambio di amministrazione, con le elezioni del giugno 2022, il signor Sindaco ha manifestato la volontà di voler procedere ad una rielaborazione del Piano di Riequilibrio.

### Accordo del Comune con il Presidente del Consiglio

Sempre la Legge 234/2021 all'art. 1 comma 567 prevedeva un contributo per le città metropolitane, tra cui il comune di Palermo, a condizione che fosse stato sottoscritto un apposito accordo.

Secondo le statuizioni del comma 572, l'erogazione del contributo di cui al comma 567 era subordinata alla sottoscrizione, entro il 15 febbraio 2022, di un accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti tra il Presidente del Consiglio dei ministri o un suo delegato e il sindaco, in cui il comune si impegna per tutto il periodo in cui risulta beneficiario del contributo di cui al comma 567 ad assicurare, per ciascun anno o con altra cadenza da individuare nel predetto accordo, risorse proprie pari ad almeno un quarto del contributo annuo, da destinare al ripiano del disavanzo e al rimborso dei debiti finanziari, attraverso parte o tutte le seguenti misure, da individuare per ciascun comune nell'ambito del predetto accordo.

Alcune delle misure previste sono:

- istituzione, con apposite delibere del Consiglio comunale, di un incremento dell'addizionale comunale all'IRPEF;
- valorizzazione delle entrate, attraverso la ricognizione del patrimonio, l'incremento dei canoni di concessione e di locazione e ulteriori utilizzi produttivi da realizzare attraverso appositi piani di valorizzazione e alienazione, anche avvalendosi del contributo di enti ed istituti pubblici e privati;
- incremento della riscossione delle proprie entrate;
- riduzioni strutturali del 2 per cento annuo degli impegni di spesa di parte corrente della missione 1 «Servizi istituzionali, generali e di gestione », ad esclusione dei programmi 04, 05 e 06, rispetto a quelli risultanti dal consuntivo 2019;
- completa attuazione delle misure di razionalizzazione previste nel piano delle partecipazioni societarie adottato ai sensi dell'articolo 24 del testo unico in materia di società partecipate;
- riorganizzazione e allo snellimento della struttura amministrativa;
- contenimento della spesa per il personale in servizio, ivi incluse le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, in misura proporzionale all'effettiva riduzione delle dotazioni organiche, al netto delle spese per i rinnovi contrattuali;
- incremento della qualità della quantità e della diffusione su tutto il territorio comunale dei servizi erogati alla cittadinanza;
- razionalizzazione dell'utilizzo degli spazi occupati dagli uffici pubblici, al fine di conseguire una riduzione della spesa per locazioni passive;

Alcune di tali misure sono anche riprese nel piano di riequilibrio.

Ad oggi non risulta che tale accordo sia stato sottoscritto.

## CONCLUSIONI

Tenuto conto di tutto quanto esposto, rilevato e proposto, si attesta di avere accertato la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione ed il rispetto dei principi contabili nella redazione del rendiconto di gestione e di tutti gli allegati allo stesso rimessi a corredo.

Per come, prima meglio detto, dai fatti di gestione, si sono confermati i molteplici profili di rilevantissima criticità, che in assenza delle misure correttive auspiccate e prescritte, hanno causato quegli elementi di squilibrio strutturale del bilancio comunale, che hanno portato, nel corso dell'esercizio 2021, all'assunzione della delibera di Consiglio Comunale n. 343 del 16/09/2021 per le ipotesi "di riequilibrio finanziario pluriennale ex art.243 bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000".

Il piano di Riequilibrio dell'Ente è stato approvato dal Consiglio Comunale, ma risulta nelle intenzioni dell'Amministrazione Attiva la sua rielaborazione.

Si ricordano il perdurante e crescente fenomeno dei disallineanti con le società partecipate e le loro eventuali perdite di esercizio (ancorché per l'esercizio 2021 non ne siano state segnalate), il contenzioso subito o coltivato, l'elevato importo dei residui attivi e la scarsissima capacità di riscossione delle entrate proprie che conseguente provocano una patologica anticipazione di tesoreria, nonché un incremento rispetto agli obblighi di accantonamento del FCDE (che sottrae risorse alla necessità di spesa dell'Ente) nonché sui debiti fuori Bilancio.

Allo stato attuale, non si richiedono adozione misure correttive ordinarie, poiché in corso procedure di risanamento più incisive, anche con riferimento all'accordo tra il Comune di Palermo (L. 234/2021 – art. 1 comma 570), che ad oggi non risulta sottoscritto, mentre, oltre ad auspicare l'adozione di un piano realmente idoneo a superare tutte le criticità finanziarie dell'Ente, si auspica allo stesso tempo un cambio di mentalità e modalità di espletamento dall'azione amministrativa.

Sulle suddette procedure di risanamento, anche in considerazione della rimodulazione del Piano di Riequilibrio, lo scrivente Collegio, avrà modo di esprimersi in separata sede.

In conclusione, nella considerazione di avere accertato la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione ed il rispetto dei principi contabili nella redazione del rendiconto di gestione e di tutti gli allegati allo stesso rimessi a corredo, a questi fini, si può esprimere parere favorevole all'approvazione dello stesso.

### L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. SARDO SALVATORE

Firmato digitalmente da  
**SALVATORE SARDO**  
CN = SARDO SALVATORE  
Data e ora della firma: 25/11/2022  
13:29:21

DOTT. SCALISI CARMELO

Firmato digitalmente da: Carmelo Scalisi  
Data: 25/11/2022 12:42:11

RAG. TRAINA VINCENZO



Firmato digitalmente da:  
TRAINA VINCENZO  
Firmato il 25/11/2022 10:58  
Seriale Certificato: 1297808  
Valido dal 25/03/2022 al 25/03/2025  
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

## **DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

- 1 - Allegato A1 - Conto Del Bilancio
- 2 - Allegato A2 - Prospetto Dimostrativo Del Risultato Di Amministrazione Ed Elenchi Analitici Risorse Accantonate Vincolate E Destinate
- 3 - Allegato A3 - Composizione Per Missioni E Programmi Del Fondo Pluriennale Vincolato
- 4 - Allegato A4 - Composizione Dell'Accantonamento Al Fondo Crediti Di Dubbia Esigibilità E Composizione Del Fondo Svalutazione Crediti
- 5 - Allegato A5 - Prospetto Delle Entrate Di Bilancio Per Titolo Tipologie E Categorie - Accertamenti
- 6 - Allegato A6 - Spese Per Missioni, Programmi E Macroaggregati Esercizio Finanziario
- 7 - Allegato A7 - Accertamenti Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 8 - Allegato A8 - Impegni Assunti Nell'Esercizio Di Riferimento E Negli Esercizi Precedenti Imputati All'Anno Successivo Cui Si Riferisce Il Rendiconto E Seguenti
- 9 - Allegato A9 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Utilizzo Di Contributi E Trasferimenti Da Parte Di Organismi Comunitari E Internazionali
- 10 - Allegato A10 - Conto Del Bilancio – Gestione Delle Spese Funzioni Delegate Dalle Regioni
- 11 - Allegato A11 - Prospetto Dei Costi Per Missione
- 12 - Allegato A12 - Elenco Delle Previsioni E Dei Risultati Di Competenza E Di Cassa Secondo La Struttura Del Piano Dei Conti
- 13 - Allegato B - (Contabilità Economico-Patrimoniale) - Nota Integrativa
- 14 - Allegato C - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Attivi
- 15 - Allegato D - Conto Del Bilancio Elenco Dei Residui Passivi
- 16 - Allegato E - Elenco Dei Residui Attivi Stralciati Dal Conto Del Bilancio Per Dubbia Esigibilità Fino Al Compimento Dei Termini Di Prescrizione
- 17 - Allegato F - Piano Degli Indicatori Di Bilancio Dm 23 Dicembre 2015
- 18 - Allegato G - Altri Allegati
- 19 - Allegato H - Relazione Sulla Gestione (Relazione Al Rendiconto)
- 20 - Allegato I - Nota Integrativa Al Rendiconto (Relazione Tecnica)
- 21 - Allegato L - Elenco Delle Spese Di Rappresentanza Sostenute Dagli Organi Di Governo Dell'Ente
- 22 - Allegato M - Elenco Indirizzi Internet Di Pubblicazione Dei Bilanci E Rendiconti
- 23 - Allegato 1 - Incassi E Pagamenti Per Codici Gestionali Siope
- 24 - Allegato 2 - Parametri Di Deficitarietà Strutturale
- 25 - Allegato 3 - D.D. N.8954 Del 29/09/2022 - Parifica Conto Giudiziale Economo Comunale
- 26 - Allegato 4 - D.D. N.9714 Del 17/10/2022 - Parifica Del Conto Tesoriere
- 27 - Allegato 5 - Delibera di G.C. 228 del 24.10.2022- Approvazione Schema Rendiconto 2021
- 28 - Allegato 6 - Asseverazione Revisori dei Conti su Nota informativa crediti e debiti al 31.12.2021 redatta ai sensi dell'art. 11 comma 6, lett. j) ,prot. n. 407 del 02/11/2022

e Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

\_\_\_\_\_  
Tantillo

**IL CONSIGLIERE ANZIANO**

**IL V. SEGRETARIO GENERALE**

\_\_\_\_\_  
Zacco

\_\_\_\_\_  
Milisenda

N° \_\_\_\_\_ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data  
successivo.

per la pubblicazione a tutto il quindicesimo giorno

**IL MESSO COMUNALE**

Palermo li,.....

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

\*\*\*\*\*

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a tutto il  
quindicesimo giorno successivo.

**IL MESSO COMUNALE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Palermo ,li,.....

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

\*\*\*\*\*

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_

in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato

in quanto dichiarata immediata esecutiva in sede di approvazione da parte da parte dell'Organo Collegiale  
deliberante e pubblicata ex art.12 Legge Regionale n.5/2011.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Palermo, li,.....