



# COMUNE DI PALERMO

## COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

---

Via Roma, n. 209 – 90133 PALERMO  
Tel. 0917403607/3608  
e-mail [collegiodeirevisori@comune.palermo.it](mailto:collegiodeirevisori@comune.palermo.it)  
pec [collegiodeirevisori@cert.comune.palermo.it](mailto:collegiodeirevisori@cert.comune.palermo.it)

**Prot. 14**

**Palermo, 08/02/2022**

**Al Signor Ragioniere Generale**

Oggetto: Trasmissione della Relazione resa dal Collegio dei Revisori sulla deliberazione di Giunta Comunale n. 323 del 17.12.2021 “Approvazione schema del bilancio consolidato dell’esercizio 2020 - Art. 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”.

Si trasmette la Relazione redatta da questo Collegio dei Revisori, ai sensi dell’art. 239, comma 1, lett. d-bis), del D.Lgs 267/2000, sulla deliberazione indicata in oggetto.

Si rimane a completa disposizione per qualsiasi chiarimento dovesse rendersi utile.

L’occasione è gradita per porgere distinti saluti.

Per il Collegio dei Revisori

*Il Presidente*

*Dr. Salvatore Sardo*

COMUNE DI PALERMO  
CITTÀ METROPOLITA DI PALERMO

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA  
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO  
SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO

2020

*L'Organo di Revisione*

*Sardo Dr. Salvatore*

*Scalisi Dr. Carmelo*

*Traina Rag. Vincenzo*

---

## Indice

<b>1. Introduzione .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Stato Patrimoniale consolidato .....</b>	<b>7</b>
<b>2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo .....</b>	<b>8</b>
<b>2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo.....</b>	<b>15</b>
<b>3. Conto economico consolidato .....</b>	<b>20</b>
<b>4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa.....</b>	<b>27</b>
<b>5. Osservazioni.....</b>	<b>28</b>
<b>6. Conclusioni.....</b>	<b>31</b>

---

**Comune di Palermo**

**Verbale n. 07 del 08/02/2022**

**Relazione sul bilancio consolidato esercizio 2020**

L'Organo di revisione, esaminato lo schema di bilancio consolidato 2020, composto da Conto Economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato, e operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art. 239 comma 1, lett.d-bis;
- del D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- degli schemi di cui all'allegato 11 al D.lgs.118/2011;
- dello Statuto e del Regolamento di contabilità dell'ente;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili; \*

**approva**

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2020 del Comune di Palermo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Palermo, li 08/02/2022

L'organo di revisione  
Sardo Dr. Salvatore  
Scalisi Dr. Carmelo  
Traina Rag. Vincenzo

---

## 1. Introduzione

I sottoscritti Sardo Salvatore, Scalisi Carmelo e Traina Vincenzo, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 188 del 28.10.2020;

### Premesso

- Che con deliberazione consiliare n. 03 del 25/01/2022 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2020 e che questo Organo con relazione del 28/12/2021 ha espresso parere positivo al rendiconto della gestione per l'esercizio 2020, pur con la rilevazione di significative criticità;
- che in data 20/12/2021 l'Organo ha ricevuto lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2020 completo di:
  - a) Conto Economico consolidato;
  - b) Stato Patrimoniale consolidato;
  - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- che con delibera n. 323 del 16/12/2020 la Giunta Comunale ha approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2020 e l'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato;
- che l'Ente con appositi atti ha comunicato agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, ha trasmesso a ciascuno di essi l'elenco degli enti compresi nel consolidato e ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- che l'Organo di revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti al bilancio consolidato dell'ente;<sup>1</sup>

### Visti

- la normativa relativa all'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al D.lgs. 118/2011;
- il principio contabile applicato allegato 4/4 al D.lgs. 11/2011 (di seguito il principio 4/4) e il principio OIC n.17 emanato dall'Organismo Italiano di contabilità;
- la proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, avente ad oggetto: Approvazione schema del bilancio consolidato dell'esercizio 2020 – Art. 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

### Dato atto che

- il Comune di Palermo ha individuato l'area di consolidamento, analizzando le fattispecie rilevanti previste dal principio e la Giunta Comunale con delibera n. 323 del 16/12/2020 ha individuato il Gruppo Comune di Palermo e il perimetro dell'area di consolidamento;
- nell'applicazione dei criteri per stabilire la composizione dell'area di consolidamento il Comune di Palermo ha provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico del Comune con le proprie Istituzioni, sono le seguenti:

anno 2020	<b>Totale attivo</b>	<b>Patrimonio netto</b>	<b>Totale dei Ricavi caratteristici</b>
Comune di Palermo	2.639.141.885,00	584.333.100,00	901.998.407,00
<b>SOGLIA DI RILEVANZA (3%)</b>	79.174.256,55	17.529.993,00	27.059.952,21

**Tenuto conto che:**

- sono state considerate irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipati; mentre, sono stati considerati sempre rilevanti, anche se la partecipazione è inferiore all'1%, gli enti e le società partecipati titolari di affidamento diretto da parte del Comune e/o dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica, a prescindere dalla quota di partecipazione, gli enti e le società totalmente partecipati dal Comune e le società in house;
- la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi.

Nella tabella seguente si elencano i soggetti giuridici che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Palermo, compresi nel Bilancio Consolidato:

Denominazione	% Partecipazione al 31/12/2019	Capitale Sociale
AMAT Palermo	100%	35.945.872
AMAP spa	99,97%	25.581.337
AMG ENERGIA SPA	100%	96.996.800
RAP spa	100%	3.014.900
SISPI spa	100%	5.200.000
RESET soc. cons. spa	92,45% + 7,55% ind	4.240.000
Gesap spa	31,55%	66.850.027
Fondazione Teatro Massimo	40%	11.929.775

Rispetto all'esercizio precedente si rileva che il Gruppo di Amministrazione Pubblica del Comune di Palermo, ricompresa nel perimetro del Bilancio Consolidato, rimane immutato.

Non vengono consolidate le Società GESIP spa in fallimento e AMIA Spa in fallimento, rispetto alla cui fattispecie il principio contabile 4/4 prevede che *"non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione"*.

Tutto quanto sopra premesso, l'Organo di Revisione verifica e prende atto che:

- Il perimetro di consolidamento è stato individuato in conformità al Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.

---

L'Organo di revisione rileva che per gli organismi compresi nel perimetro di consolidamento l'aggregazione dei valori contabili è stata operata con il metodo integrale per le società interamente partecipate, e con il metodo proporzionale per le società GESAP (31,55%) e Fondazione Teatro Massimo (40%) in proporzione alla quota di partecipazione posseduta.

L'Organo di revisione nei paragrafi che seguono

**PRESENTA**

i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2020 del Comune di Palermo.

## 2. Stato Patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2020 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Bilancio consolidato Anno 2020 (a)	Bilancio consolidato Anno 2019 (b)	Differenze (a-b)
<b>TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)</b>	-	-	-
Immobilizzazioni Immateriali	65.982.187,67	56.463.175,17	9.519.012,50
Immobilizzazioni Materiali	2.248.481.700,88	2.267.302.566,28	-18.820.865,40
Immobilizzazioni Finanziarie	8.945.690,24	8.785.667,41	160.022,83
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	<b>2.323.409.578,79</b>	<b>2.332.551.408,86</b>	<b>-9.141.830,07</b>
Rimanenze	11.569.052,48	11.821.475,19	-252.422,71
Crediti	559.978.973,95	570.160.442,01	-10.181.468,06
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	632,24	632,26	-0,02
Disponibilità liquide	82.475.258,31	55.357.598,18	27.117.660,13
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE ( C )</b>	<b>654.023.916,98</b>	<b>637.340.147,64</b>	<b>16.683.769,34</b>
<b>RATEI E RISCONTI ( D )</b>	<b>2.609.219,43</b>	<b>2.876.746,99</b>	<b>-267.527,56</b>
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>2.980.042.715,20</b>	<b>2.972.768.303,49</b>	<b>7.274.411,71</b>

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Bilancio consolidato Anno 2020 (a)	Bilancio consolidato Anno 2019 (b)	Differenze (a-b)
<b>PATRIMONIO NETTO (A)</b>	639.316.068,94	623.063.841,52	16.252.227,42
<b>FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)</b>	204.845.231,85	190.313.220,07	14.532.011,78
<b>TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO ( C )</b>	52.693.354,40	58.689.564,02	-5.996.209,62
<b>DEBITI ( D ) (1)</b>	766.322.792,68	789.581.994,64	-23.259.201,96
<b>RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI ( E )</b>	1.316.865.267,33	1.311.119.683,24	5.745.584,09
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>	<b>2.980.042.715,20</b>	<b>2.972.768.303,49</b>	<b>7.274.411,71</b>
<b>CONTI D'ORDINE</b>	-	-	-



## 2.1. Analisi dello Stato patrimoniale attivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale attivo:

### Immobilizzazioni immateriali

Il dettaglio delle immobilizzazioni immateriali è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno 2020	Anno 2019
	<b>B) IMMOBILIZZAZIONI</b>		
I	<u>Immobilizzazioni immateriali</u>		
1	costi di impianto e di ampliamento	483.445,00	938.223,00
2	costi di ricerca sviluppo e pubblicità		
3	diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	9.723.177,79	6.623.052,66
4	concessioni, licenze, marchi e diritti simile	17.181.637,80	16.979.344,80
5	avviamento		
6	immobilizzazioni in corso ed acconti	3.028.550,16	2.342.325,83
9	altre	35.565.376,92	29.580.228,88
	<b>Totale immobilizzazioni immateriali</b>	<b>65.982.187,67</b>	<b>56.463.175,17</b>

La voce comprende gli oneri pluriennali, i beni immateriali, le immobilizzazioni materiali in corso e acconti. L'importo iscritto in bilancio è al netto degli ammortamenti e subisce un incremento rispetto all'esercizio 2019 per euro 9.519.012.

In tale gruppo dello stato patrimoniale consolidato si rilevano i seguenti dettagli:

- Comune di Palermo euro 9.529.816 dove incide principalmente la voce "sviluppo software e manutenzione evolutiva";
- AMAP euro 35.804.687, dove l'importo è costituito "in prevalenza dal valore degli interventi effettuati sui beni appartenenti al Comune di Palermo e ai Comuni della Provincia, ossia opere di manutenzione di carattere straordinario eseguite negli impianti idrici, nella rete fognaria e negli impianti di depurazione".
- Fondazione Teatro Massimo per l'importo di euro 16.558.032 (Concessioni, licenze, marchi e diritti simili) e che si riferisce alla valutazione del diritto d'uso dei teatri, depositi e magazzini, concessi gratuitamente dal Comune di Palermo ed a disposizione della Fondazione, in applicazione dell'art. 17 comma 2 del D.Lgs. 367/96 che regola la conservazione in capo alle Fondazioni dei diritti e delle prerogative riconosciute dalla legge agli ex Enti Lirici.

## Immobilizzazioni materiali

Il dettaglio delle immobilizzazioni materiali è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)			Anno 2020	Anno 2019
		Immobilizzazioni materiali (*)		
II	1	Beni demaniali	210.364.213,04	113.592.080,17
	1.1	Terreni	2.940.382,53	2.940.382,53
	1.2	Fabbricati	28.428.392,79	29.073.944,35
	1.3	Infrastrutture	100.229.010,38	23.755,65
	1.9	Altri beni demaniali	78.766.427,34	81.553.997,64
III	2	Altre immobilizzazioni materiali (*)	1.004.912.044,86	1.041.837.023,88
	2.1	Terreni	33.451.528,28	33.915.383,28
	a	<i>di cui in leasing finanziario</i>		
	2.2	Fabbricati	459.984.465,83	476.096.568,78
	a	<i>di cui in leasing finanziario</i>		
	2.3	Impianti e macchinari	118.328.678,91	121.763.354,91
	a	<i>di cui in leasing finanziario</i>		
	2.4	Attrezzature industriali e commerciali	50.068.158,93	52.409.653,62
	2.5	Mezzi di trasporto	1.301.104,47	2.052.634,40
	2.6	Macchine per ufficio e hardware	327.017,15	439.472,99
	2.7	Mobili e arredi	4.041.546,55	4.184.174,30
	2.8	Infrastrutture	290.412.393,39	301.558.276,16
	2.99	Altri beni materiali	46.997.151,35	49.417.505,44
	3	Immobilizzazioni in corso ed acconti	1.033.205.442,98	1.007.673.462,23
		<b>Totale immobilizzazioni materiali</b>	<b>2.248.481.700,88</b>	<b>2.163.102.566,28</b>

Le immobilizzazioni materiali sono valutate al costo di acquisto o di produzione interna, comprensivo degli oneri accessori di diretta imputazione. Sono ammortizzate secondo un piano di ammortamento sistematico stabilito in relazione alla loro residua possibilità di utilizzazione. La loro rappresentazione a bilancio è al netto degli ammortamenti imputati.

Per quanto riguarda i *beni demaniali* il Comune ha utilizzato le aliquote definite dal Principio contabile applicato alla contabilità economico-patrimoniale: ai fabbricati ha applicato il coefficiente del 2%, agli altri beni demaniali il 3%. Alle infrastrutture demaniali e non demaniali il coefficiente del 3%.

Per quanto riguarda le *altre immobilizzazioni materiali* si è tenuto conto del fatto che i cespiti in oggetto hanno caratteristiche differenti in relazione alle specifiche attività a cui sono funzionali, oltre che della sostanziale coincidenza tra le aliquote applicate dal comune in applicazione del principio contabile rispetto a quelle adottate dalle società secondo le norme fiscali e civilistiche; pertanto, mantenere inalterati i criteri di valutazione specifici adottati dalle singole società, senza rendere omogenei gli accantonamenti ai fondi ammortamenti per le medesime tipologie di beni si ritiene risponda all'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta.

### Immobilizzazioni finanziarie

Il dettaglio delle immobilizzazioni finanziarie è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)			Anno 2020	Anno 2019
IV		Immobilizzazioni Finanziarie (*)		
	1	Partecipazioni in	1.122.498,06	1.062.079,09
	a	<i>imprese controllate</i>	641.211,00	641.211,00
	b	<i>imprese partecipate</i>	165.912,42	165.918,43
	c	<i>altri soggetti</i>	315.374,64	254.949,66
	2	Crediti verso	7.823.192,18	7.684.039,76
	a	altre amministrazioni pubbliche		
	b	<i>imprese controllate</i>		
	c	<i>imprese partecipate</i>	121.716,15	121.721,16
	d	<i>altri soggetti</i>	7.701.476,03	7.562.318,60
	3	Altri titoli		39.548,56
		<b>Totale immobilizzazioni finanziarie</b>	<b>8.945.690,24</b>	<b>8.785.667,41</b>

Le partecipazioni del Comune incluse dal perimetro di consolidamento sono valutate con il metodo del patrimonio netto.

Quelle di AMG in AMG Gas è valutata al costo di acquisto.

## Attivo circolante

Il dettaglio dell'attivo circolante è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)			Anno 2020	Anno 2019
<b>C) ATTIVO CIRCOLANTE</b>				
I		<u>Rimanenze</u>	11.569.052,48	11.821.475,19
		<b>Totale</b>	<b>11.569.052,48</b>	<b>11.821.475,19</b>
II		<u>Crediti (*)</u>		
	1	Crediti di natura tributaria	159.946.274,85	171.585.982,27
	a	<i>Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità</i>		
	b	<i>Altri crediti da tributi</i>	153.636.750,10	170.718.086,37
	c	<i>Crediti da Fondi perequativi</i>	6.309.524,75	867.895,90
	2	Crediti per trasferimenti e contributi	94.779.239,08	59.545.681,65
	a	<i>verso amministrazioni pubbliche</i>	82.858.047,65	54.626.907,09
	b	<i>imprese controllate</i>		
	c	<i>imprese partecipate</i>		
	d	<i>verso altri soggetti</i>	11.921.191,43	4.918.774,56
	3	Verso clienti ed utenti	137.022.360,89	141.104.773,19
	4	Altri Crediti	168.231.099,13	197.924.004,90
	a	<i>verso l'erario</i>	10.782.984,63	10.617.349,07
	b	<i>per attività svolta per c/terzi</i>		
	c	<i>altri</i>	157.448.114,50	187.306.655,83
		<b>Totale crediti</b>	<b>559.978.973,95</b>	<b>570.160.442,01</b>
III		<u>ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI</u>		
	1	partecipazioni	632,24	632,26
	2	altri titoli	0,00	0,00
		<b>Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</b>	<b>632,24</b>	<b>632,26</b>
IV		<u>DISPONIBILITA' LIQUIDE</u>		
	1	Conto di tesoreria	5.057.334,47	0,00
	a	<i>Istituto tesoriere</i>	5.057.334,47	
	b	<i>presso Banca d'Italia</i>		
	2	Altri depositi bancari e postali	77.399.555,23	0,00
	3	Denaro e valori in cassa	18.368,61	0,00
	4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00	0,00
		<b>Totale disponibilità liquide</b>	<b>82.475.258,31</b>	<b>0,00</b>
		<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)</b>	<b>654.023.916,98</b>	<b>581.982.549,46</b>

### Rimanenze

Le rimanenze sono iscritte al minor valore tra il costo di acquisto e il valore di presumibile realizzo desumibile dall'andamento del mercato ovvero al minore tra il costo di acquisto e quello determinato con metodo del costo medio ponderato.

Le rimanenze, relative ai lavori in corso, sono valutate al costo di acquisto e comprendono tutti i costi direttamente imputabili al bene.

#### Crediti

I *crediti* sono inizialmente iscritti al valore nominale e sono valutati secondo il valore presumibile di realizzazione che tiene conto delle perdite previste per inesigibilità, rettifiche di fatturazione, sconti e abbuoni e altre cause di minor realizzo. Con riferimento alle perdite previste per inesigibilità, il valore nominale dei crediti è rettificato tramite un fondo di svalutazione per tenere conto della possibilità che il debitore non adempia integralmente ai propri impegni contrattuali.

Le società AMAP, AMG, RAP e RESET hanno valutato prevalentemente i crediti iscritti in bilancio secondo il presunto valore di realizzo e non hanno pertanto applicato il criterio del costo ammortizzato in quanto hanno valutato i propri crediti esigibili nel breve termine e conseguentemente irrilevanti gli effetti derivanti dalla differenza tra valore iniziale e valore a scadenza del credito.

Le società AMAT, SISPI, GESAP e la FONDAZIONE TEATRO MASSIMO hanno adottato prevalentemente il criterio del costo ammortizzato tenendo in considerazione il fattore temporale ed il valore di presumibile realizzo.

#### Disponibilità liquide

Rappresentano i saldi attivi dei depositi bancari e postali, gli assegni, nonché il denaro e i valori in cassa alla chiusura dell'esercizio. I depositi bancari e postali e gli assegni sono valutati al presumibile valore di realizzo, il denaro e i valori bollati in cassa al valore nominale.

#### **Situazioni creditorie delle società nei confronti dell'amministrazione e nota informativa**

Dall'analisi del Bilancio Consolidato e dai documenti ad esso connessi e propedeutici, sono emersi dei disallineamenti delle posizioni di debito e credito.

Come previsto dall'art. 11 c. 6 lett. j del D.Lgs. 118/2011, per l'esercizio 2020 è stata redatta dalla Ragioneria Generale, la nota informativa dei crediti e dei debiti tra il Comune e gli Enti ed Organismi partecipati.

La suddetta nota informativa è stata rilasciata con nota prot. n. 960334 del 16.09.2021, ed allegata alla proposta di deliberazione di Consiglio comunale di approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2020.

Rispetto al disallineamento risultante dalla citata nota informativa – ai sensi dell'art.11, comma 6, lett. j), del D. Lgs. n.118/2011, è prescritto che *"l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie"*, nonché le proposte misure necessarie ai fini della riconciliazione.

Di seguito si riportano le risultanze della riconciliazione operata nella nota informativa, per la parte riferita ai rapporti reciproci tra le società ed enti facenti parte del perimetro di consolidamento e il Comune di Palermo n.q. di Capogruppo.

SOCIETA'	Totale crediti iscritti nel bilancio delle società al lordo f.s.c.	Totale crediti più IVA	Partite riconciliate	Dettaglio delle partite riconciliate		Partite non riconciliate	Dettaglio delle partite non riconciliate	
				con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria		con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria
AMAP S.p.A.	8.108.373	8.641.989	8.042.946	4.847.771	3.195.175	588.989	-	588.989
AMAT PALERMO S.p.A.	23.152.178	25.014.143	22.846.144	20.151.106	2.695.038	2.167.989	-	2.167.989
AMG ENERGIA S.p.a.	3.972.137	4.638.053	4.156.478	3.216.428	940.050	481.575	2.282	479.389
FONDAZIONE TEATRO MASSIMO	3.429.530	3.429.530	3.429.530	3.429.530	-	-	-	-
GESAP S.p.A.	111.945	114.436	114.436	114.436	-	-	-	-
RAP S.p.A.	68.326.506	76.312.956	50.329.143	17.352.280	32.976.863	25.983.813	304	25.983.438
RESET S.p.A.	6.272.395	6.343.550	6.246.285	6.205.767	40.518	97.265	97.265	-
SISPI S.p.A.	5.011.784	6.111.585	6.103.959	5.884.545	219.413	7.576	7.576	-
<b>Totale</b>	<b>118.384.847</b>	<b>130.606.141</b>	<b>101.268.921</b>	<b>61.201.864</b>	<b>40.067.057</b>	<b>29.337.220</b>	<b>107.457</b>	<b>29.229.763</b>

Dalla documentazione propedeutica alla redazione del bilancio consolidato trasmessa dalle società partecipate è emersa per Amap una differenza tra il totale dei crediti verso il Comune di Palermo iscritti nel progetto di bilancio societario, pari a € 8.281.560 e l'importo dei crediti trasmesso dalla stessa in sede di riscontro della richiesta di riconciliazione crediti, pari ad € 8.108.373

Per la rilevata differenza di € 173.187 costituita da fatture da emettere relative a spese per consumi e allacci idrici, è stato richiesto alla società la trasmissione del relativo elenco e dalla verifica della documentazione trasmessa, effettuata con l'ausilio del Servizio ambiente deputato alla liquidazione delle spese per consumi idrici, è emerso che le stesse sono state interamente pagate nel corso del 2021.

Pertanto tali crediti vengono considerati interamente riconciliati, e rimane dunque invariato il dato dei disallineamenti rilevati nella nota informativa dei crediti e debiti.

Tenuto conto dei maggiori crediti rilevati per Amap rispetto ai dati riportati nella nota informativa dei crediti e debiti di cui sopra, si riporta di seguito il quadro aggiornato e definitivo della riconciliazione dei crediti al 31.12.2020 riferiti ai rapporti reciproci tra le società ed enti facenti parte del perimetro di consolidamento e il Comune di Palermo n.q. di Capogruppo.

SOCIETA'	Totale crediti iscritti nel bilancio delle società al lordo f.s.c.	Totale crediti più IVA	Partite riconciliate	Dettaglio delle partite		Partite non riconciliate	Dettaglio delle partite non	
				con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria		con copertura finanziaria	senza copertura finanziaria
AMAP S.p.A.	8.281.560	8.832.445	8.233.452	5.038.277	3.195.175	598.993	-	598.993
AMAT PALERMO S.p.A.	23.152.178	25.014.143	22.846.144	20.151.106	2.695.038	2.167.999	-	2.167.999
AMG ENERGIA S.p.a.	3.972.137	4.638.053	4.156.478	3.216.428	940.050	481.575	2.242	479.333
FONDAZIONE TEATRO MASSIMO	3.429.530	3.429.530	3.429.530	3.429.530	-	-	-	-
GESAP S.p.A.	111.945	114.436	114.436	114.436	-	-	-	-
RAP S.p.A.	68.326.506	76.312.956	50.329.143	17.352.280	32.976.863	25.983.813	374	25.983.438
RE.SET. S.p.A.	6.272.395	6.343.550	6.246.285	6.205.767	40.518	97.265	97.265	-
SISPI S.p.A.	5.011.784	6.111.535	6.103.959	5.884.545	219.413	7.576	7.576	-
<b>Totale</b>	<b>118.558.034</b>	<b>130.796.647</b>	<b>101.459.427</b>	<b>61.392.370</b>	<b>40.067.057</b>	<b>29.337.220</b>	<b>107.457</b>	<b>29.229.763</b>

L'importo del disallineamento complessivo verso le partecipate, rimasto immutato rispetto a quello rilevato nella nota informativa, è pari a € 69.404.277 al lordo dell'IVA.

E' dovuto: in quanto a € 40.067.057, alle partite riconciliate ma senza copertura finanziaria rappresentate da crediti per i quali non sono stati assunti i relativi impegni di spesa nel bilancio comunale; in quanto a € 29.337.220, alle partite non riconciliate, vale a dire a importi iscritti nei bilanci delle società per i quali gli uffici dell'Amministrazione non ritengono sussistere le ragioni del credito e che pertanto vanno espunte, o che sono oggetto di verifiche e/o contestazione e fonte di contenzioso con le società.

Per quota parte delle partite non riconciliate sopra indicate, ed in particolare per le somme oggetto di contestazione, pari a € 107.457, come dettagliato in tabella per società, è stato prudenzialmente assunto il relativo impegno di spesa nel bilancio comunale, in attesa della definizione dell'istruttoria e componimento delle controversie instauratesi con le partecipate e delle conseguenti determinazioni che saranno assunte dagli uffici comunali, deputati alla liquidazione della spesa.

Al fine dell'obbligo di assumere i provvedimenti necessari per la riconciliazione delle suddette partite creditorie, prescritto dalla norma sopra richiamata, sono state assunte le seguenti misure correttive:

- in quanto a € 40.067.057, corrispondenti alle partite creditorie riconciliate senza copertura finanziaria e in attesa del perfezionamento della procedura del riconoscimento di debito fuori bilancio, questi risultano accantonati nell'ambito del risultato di amministrazione del rendiconto di gestione 2020;
- in quanto a € 29.229.763, corrispondenti alle partite creditorie non riconciliate di € 29.337.220 al netto degli impegni di € 107.457, questi risultano accantonati nell'ambito del risultato di amministrazione

2020 del rendiconto di gestione 2020 al “fondo perdite Aziende” ai sensi dell’art. 21 del D. Lgs. n. 175/2016;

In sede di rendiconto di gestione 2020, dell’Ente capogruppo Comune di Palermo, sono stati accantonati sul risultato di amministrazione finanziario, quali misure correttive rispetto ai disallineamenti complessivi verso tutti gli enti e organismi partecipati, le seguenti risorse:

- Euro 40.067.057 per il Fondo accantonamento per mancata riconciliazione aziende, così quantificati in sede di redazione della nota informativa, quali crediti delle società partecipate, riconosciuti come dovuti dagli uffici competenti, ma privi di copertura finanziaria;
- Euro 36.261.369 per il Fondo perdite società partecipate, da accantonare ai sensi dell’art. 21 del d. lgs 175/2016;
- Euro 26.377.999 per il Fondo Garanzia perdite future società partecipate (Corte dei Conti n. 25/2021).

Nello stato patrimoniale passivo del bilancio comunale risulta registrato, nella sezione “Fondo per rischi e oneri”, alla voce “altri fondi” una somma corrispondente al Fondo accantonamento per mancata riconciliazione aziende; viceversa, rispetto al “Fondo perdite società partecipate” non è stato effettuato alcun accantonamento, in quanto le perdite sono state già rilevate tramite l’applicazione del metodo del patrimonio netto, ovvero mediante la svalutazione delle partecipazioni finanziarie.

E’ stato, rilevato che il disallineamento al 31.12.2020 nei confronti delle Società in house, è pari ad euro 102.706.425, che seppure diminuito rispetto al complessivo di euro 125.870.448,98 dell’esercizio 2019, rappresenta sempre una grave irregolarità contabile pericolosa per gli equilibri di bilancio.

Si ritiene che l’attuazione del Piano di Riequilibrio Pluriennale, deliberato dal Consiglio Comunale, possa rappresentare l’occasione per affrontare e risolvere le criticità relative al disallineamento debiti/crediti del Comune, rispetto alle partecipate.

#### **Ratei e risconti attivi**

Il dettaglio dei ratei e risconti attivi è riportato nella seguente tabella:

<b>STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)</b>		<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2019</b>
	<b>D) RATEI E RISCONTI</b>		
1	Ratei attivi	350.903,00	18.432,00
2	Risconti attivi	2.258.316,43	2.858.314,93
	<b>TOTALE RATEI E RISCONTI D)</b>	<b>2.609.219,43</b>	<b>2.876.746,93</b>

#### Ratei e risconti

I ratei e i risconti accolgono quote di proventi e oneri comuni a due o più esercizi nel rispetto della competenza temporale.

## 2.2. Analisi dello Stato Patrimoniale passivo

Di seguito si analizzano nel dettaglio i dati dello Stato Patrimoniale passivo:

### Patrimonio netto

Il dettaglio del patrimonio netto è riportato nella seguente tabella:

		STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Anno 2020	Anno 2019
		<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>		
I		Fondo di dotazione	119.597.078,13	119.852.747,65
II		Riserve	509.104.948,91	835.571.082,35
	a	<i>da risultato economico di esercizi precedenti</i>	<b>-487.428.780,62</b>	<b>-205.715.888,88</b>
	b	da capitale	26.939.522,48	29.010.451,80
	c	da permessi di costruire <i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni</i>	237.449,17	4.080.645,95
	d	<i>culturali</i>	969.115.459,88	1.004.625.799,51
	e	<i>altre riserve indisponibili</i>	241.298,00	3.570.073,97
III		Risultato economico dell'esercizio	10.614.041,90	<b>-332.359.988,48</b>
		<b>Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi</b>	<b>639.316.068,94</b>	<b>623.063.841,52</b>
		Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	12.971,00	11.525,27
		Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	3.918,00	1.445,45
		<b>Patrimonio netto di pertinenza di terzi</b>	16.889,00	12.970,72
		<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>639.316.068,94</b>	<b>623.063.841,52</b>

Il totale del Patrimonio Netto, al netto del risultato economico di esercizio, è pari a € 639.316.069. In sede di consolidamento l'eliminazione del valore delle partecipazioni consolidate in contropartita delle corrispondenti frazioni del patrimonio netto, consiste nella sostituzione del valore della corrispondente voce di bilancio con le attività e passività di ciascuna delle imprese consolidate.

### Fondi rischi e oneri

Il dettaglio del fondo rischi e oneri è riportato nella seguente tabella:

		STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Anno 2020	Anno 2019
		<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>		
	1	per trattamento di quiescenza		
	2	per imposte	4.202.698,48	2.235.595,85
	3	altri	200.642.533,37	188.077.624,22
	4	fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri		
		<b>TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)</b>	<b>204.845.231,85</b>	<b>190.313.220,07</b>



I fondi per rischi ed oneri iscritti in bilancio sono stati stanziati per far fronte ad oneri, passività, perdite e debiti di esistenza certa o probabile, dei quali alla data di chiusura dell'esercizio non è noto l'ammontare o la data di sopravvenienza.

Le passività potenziali sono state rilevate in bilancio e iscritte nei fondi in quanto ritenute di probabile realizzazione ed essendo stimabile con ragionevolezza, l'ammontare del relativo onere.

Tra gli altri, riporta l'importo dell'accantonamento per il "*Fondo accantonamento per mancata riconciliazione aziende*" risulta quantificato nel Rendiconto 2020 del Comune in € 40.067.057 a seguito delle attività di verifica dei crediti e debiti reciproci tra il Comune e i suoi enti partecipati, così come indicato nella nota informativa ex art.11 c.6 lett. J) del D.Lgs.n.118/2011.

Rispetto al "*Fondo perdite società partecipate*" accantonato nelle scritture della contabilità finanziaria per € 62.639.368, non si è proceduto ad effettuare alcun accantonamento nello stato patrimoniale così come indicato nel p. 4.22. del principio contabile in applicazione del metodo del patrimonio netto.

Vanno evidenziate, in questa sezione dei fondi rischi, alcune situazioni particolare riguardante i bilanci delle partecipate, in particolare:

- AMAP espone fondi rischi e oneri costituiti per complessivi € 76.591.123 di cui € 4.039.727 per imposte ed € 72.551.396, quest'ultimi costituiti dal fondo per contenziosi accantonati a vario titolo.

- AMAT espone un fondo rischi e oneri per € 2.128.000 riferito a Fondi per contenzioso civile nei confronti del personale dipendente e di terzi, mentre il fondo per contenzioso tributario, iscritto in bilancio per la quota di € 9.349.919, relativo al contenzioso instauratosi con il Comune di Palermo per i tributi TARSU/TARES/TARI, è stato reintegrato in sede consolidamento;

- RAP: espone fondi per 39.430.637 così dettagliati: per € 404.527 "*le controversie giudiziarie riguardanti i dipendenti aziendali che, nell'esercizio delle proprie funzioni, vengano chiamati in giudizio, relative ai contenziosi correnti*"; per € 10.282.676 il "*Fondo differenza Ecotassa anni 2014/2015*" costituito in corso di esercizio a seguito della parziale soccombenza nei giudizi di primo grado celebrati presso la Commissione Tributaria Provinciale di Palermo su istanza di questa Società avverso gli avvisi di accertamento in rettifica delle dichiarazioni del tributo speciale "*ecotassa*" degli anni di imposta 2014 e 2015; per € 685.181 "*richieste di risarcimento danni per sinistri da soggetti terzi, avvenuti nell'esercizio delle attività istituzionali societarie*"; per € 28.058.253 "*il fondo post mortem della discarica di Bellolampo – VI vasca*".

#### **Trattamento di fine rapporto**

Il dettaglio del trattamento di fine rapporto accantonato dalle società consolidate è riportato nella seguente tabella:

	<b>STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2019</b>
	<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>	52.693.354,40	58.689.564,02
	<b>TOTALE T.F.R. (C)</b>	<b>52.693.354,40</b>	<b>58.689.564,02</b>

Il trattamento di fine rapporto (TFR) rappresenta la prestazione cui il lavoratore subordinato ha diritto in ogni caso di cessazione del rapporto di lavoro, ai sensi dell'art. 2120 del Codice Civile e tenuto conto delle modifiche normative intervenute. Esso corrisponde al totale delle indennità maturate, considerando ogni forma di remunerazione avente carattere continuativo, al netto degli acconti erogati e delle anticipazioni parziali erogate in forza di contratti collettivi individuali o di accordi aziendali.

## Debiti

Il dettaglio dei debiti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PA		Anno 2020	Anno 2019
(PASSIVO)			
	<b>D) DEBITI (*)</b>		
1	Debiti da finanziamento	344.462.536,45	384.069.603,95
a	prestiti obbligazionari	59.986.549,92	68.557.776,80
b	∕ altre amministrazioni pubbliche	47.097.171,75	48.827.989,21
c	verso banche e tesoriere	92.537.815,68	117.048.792,77
d	verso altri finanziatori	144.840.999,10	149.635.045,17
2	Debiti verso fornitori	174.923.027,74	182.990.145,81
3	Acconti	18.387.450,01	18.450.920,70
4	Debiti per trasferimenti e contributi	55.284.225,47	20.266.559,31
a	enti finanziati dal servizio sanitario nazionale		
b	altre amministrazioni pubbliche	9.818.008,57	9.582.057,68
c	imprese controllate		
d	imprese partecipate	117.024,22	464.325,77
e	altri soggetti	45.349.192,68	10.220.175,86
5	altri debiti	173.265.553,01	183.804.764,87
a	<i>tributari</i>	54.425.844,30	57.775.666,08
b	<i>verso istituti di previdenza e sicurezza sociale</i>	24.756.296,65	27.044.622,68
c	<i>per attività svolta per c/terzi (**)</i>		
d	<i>altri</i>	94.083.412,06	98.984.476,11
	<b>TOTALE DEBITI ( D )</b>	<b>766.322.792,68</b>	<b>789.581.994,64</b>

## Debiti

I *debiti* sono esposti in bilancio a loro valore nominale o di estinzione al netto di eventuali sconti commerciali o di cassa. Sono passività di natura determinata ed esistenza certa che rappresentano obbligazioni a pagare ammontare fissi o determinabili di disponibilità liquida a finanziatori, fornitori e altri soggetti.

Le società AMAP, AMG, RAP e RESET (quest'ultima per i debiti sorti per i crediti sorti anteriormente al 1.1.2020) hanno valutato i debiti iscritti in bilancio al valore nominale e non hanno pertanto applicato il criterio del costo ammortizzato in quanto hanno valutato i propri debiti esigibili nel breve termine e conseguentemente irrilevanti gli effetti derivanti dalla differenza tra valore iniziale e valore a scadenza del credito.

Le società AMAT, SISPI, GESAP, la FONDAZIONE TEATRO MASSIMO e RESET (quest'ultima per i debiti sorti successivamente al 1.1.2020, mentre quelli antecedenti sono stati iscritti al valore nominale) hanno adottato il criterio del costo ammortizzato tenendo in considerazione il fattore temporale ed il valore di presumibile realizzo.

### Situazione debitoria delle società nei confronti dell'Amministrazione

Si riportano di seguito le risultanze della riconciliazione tra i debiti societari verso la controllante Comune di Palermo e i relativi crediti iscritti nel bilancio comunale, rilevate nella nota informativa, per la parte riferita alle società ed enti inclusi nel perimetro di consolidamento.

AZIENDA	Posizione debitoria da Bilanci/Progetti	Posizione creditoria del Comune	Riconciliati	Non riconciliati	Ulteriori Importi accertati dal Comune non corrispondenti a debiti della Società	saldo disallineato
AMAP S.p.A.	3.746.977	3.765.501		- 3.746.977	18.524	- 3.728.453
AMAT PALERMO S.p.A.	15.656.414	20.365.113	15.656.414	-	4.708.700	4.708.700
AMG ENERGIA S.p.a.	108.107	108.107	-	- 108.107	16.240	- 91.867
FONDAZIONE TEATRO MASSIMO		3.503		-	3.503	3.503
GESAP S.p.A.				-		-
RAP S.p.A.	825.161	846.765	825.161	-	21.604	21.604
RE.S.E.T. S.p.A.				-	-	-
SISPI S.p.A.	670.580		670.580	-	-	-
<b>totale</b>	<b>21.007.238</b>	<b>25.088.990</b>	<b>17.152.154</b>	<b>- 3.855.084</b>	<b>4.768.571</b>	<b>913.487</b>

### Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti

Il dettaglio dei ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti è riportato nella seguente tabella:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		Anno 2020	Anno 2019
<b>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>			
I	Ratei passivi	3.596.970,46	2.749.018,83
II	Risconti passivi	1.313.268.296,87	1.308.370.664,41
1	Contributi agli investimenti	1.311.932.710,41	1.307.056.093,04
a	da altre amministrazioni pubbliche	959.771.599,80	959.986.860,71
b	da altri soggetti	352.161.110,61	347.069.232,33
2	Concessioni pluriennali	0,00	0,00
3	Altri risconti passivi	1.335.586,46	1.314.571,37
	<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (E)</b>	<b>1.316.865.267,33</b>	<b>1.311.119.683,24</b>

I ratei e i risconti accolgono quote di proventi e oneri comuni a due o più esercizi nel rispetto della competenza temporale.

In tale sezione sono evidenziati anche i contributi agli investimenti, al netto della quota di competenza diminuita in conformità con il piano di ammortamento del cespite cui il contributo si riferisce.

---

## Conti d'ordine

Il dettaglio dei conti d'ordine è riportato nella seguente tabella:

<b>STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)</b>		<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2019</b>
	<b>CONTI D'ORDINE</b>		
	1) Impegni su esercizi futuri	231.032.844,31	244.377.222,17
	2) beni di terzi in uso	4.000,00	4.000,00
	3) beni dati in uso a terzi		
	4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	858.000,00	858.000,00
	5) garanzie prestate a imprese controllate		
	6) garanzie prestate a imprese partecipate		
	7) garanzie prestate a altre imprese	9.967.394,17	8.474.727,35
	<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>	<b>241.862.238,48</b>	<b>253.713.949,52</b>

### 3. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2020 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2020 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

CONTO ECONOMICO	Bilancio consolidato Anno 2020 (a)	Bilancio consolidato Anno 2019 (b)
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	1.077.209.923,52	1.127.331.367,20
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	1.066.750.316,99	1.088.777.777,50
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE ( A-B)</b>	<b>10.459.606,53</b>	<b>38.553.589,70</b>
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	<b>-9.309.045,09</b>	<b>-9.374.595,62</b>
<i>Proventi finanziari</i>	4.133.644,77	3.464.886,64
<i>Oneri finanziari</i>	13.442.689,86	12.839.482,26
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	425,00	<b>-4.395.707,85</b>
<i>Rivalutazioni</i>	425,00	52.157,00
<i>Svalutazioni</i>		4.447.864,85
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	27.641.656,71	<b>-335.145.904,80</b>
<i>Proventi straordinari</i>	41.232.411,40	57.727.420,56
<i>Oneri straordinari</i>	13.590.754,69	392.873.325,36
<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)</b>	<b>28.792.643,15</b>	<b>-310.362.618,57</b>
Imposte	18.178.601,25	21.997.369,91
<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi *)</b>	<b>10.614.041,90</b>	<b>-332.359.988,48</b>
Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi (*)	-	-

### 3.1 Analisi del Conto Economico Consolidato

Dall'esame dei dati contenuti nella tabella si evince che:

#### Componenti positivi della gestione

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO		Anno 2020	Anno 2019
	<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>		
1	Proventi da tributi	378.657.696,79	458.144.346,83
2	Proventi da fondi perequativi	135.020.211,14	133.759.002,07
3	Proventi da trasferimenti e contributi	309.545.335,58	187.585.383,23
a	<i>Proventi da trasferimenti correnti</i>	295.221.255,59	173.149.856,00
b	<i>Quota annuale di contributi agli investimenti</i>	14.324.079,99	14.435.527,23
c	<i>Contributi agli investimenti</i>		
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	155.830.525,12	180.322.037,81
a	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	6.866.021,46	5.521.322,19
b	<i>Ricavi della vendita di beni</i>	2.641,01	24.302,91
c	<i>Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi</i>	148.961.862,65	174.776.412,71
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	-10.924,00	0,00
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	245.492,00
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	6.607.097,65	7.218.072,50
8	Altri ricavi e proventi diversi	91.559.981,24	160.057.032,85
	<b>totale componenti positivi della gestione A)</b>	<b>1.077.209.923,52</b>	<b>1.127.331.367,29</b>

Il Valore della produzione del Gruppo Comune di Palermo ammonta ad € 1.077.209.923. Tale importo rappresenta il totale dei ricavi realizzati da tutti i componenti del Gruppo con terze economie, al netto dei rapporti infragruppo che costituiscono un semplice trasferimento di risorse tra i soggetti giuridici che compongono l'area di consolidamento. Nel complesso evidenzia un decremento rispetto allo scorso esercizio per euro 50.121.443.

Le voci Proventi da tributi e da fondi perequativi sono relative al solo bilancio del Comune e sono dettagliate nella Nota integrativa al Rendiconto come segue:

- **Proventi da tributi:** l'importo di € 378.657.697 comprende i proventi di natura tributaria corrispondenti agli accertamenti del titolo 1.01. La differenza rispetto al valore esposto nel Rendiconto del Comune pari a € -866.970 è dovuta all'elisione delle partite reciproche con le società incluse nel perimetro di consolidamento. In termini assoluti, si registra un decremento di tale componente, rispetto al precedente esercizio, per euro 79.486.650;

- **Proventi da fondi perequativi:** l'importo di € 135.020.211 comprende i proventi derivanti dai fondi perequativi corrispondenti agli accertamenti del titolo 1.03, per un importo che si mantiene costante rispetto al precedente esercizio;

---

- **Proventi da trasferimenti correnti:** l'importo di € 295.221.256 comprende i proventi derivanti dai trasferimenti dallo Stato, dalla Regione e dagli organismi comunitari corrispondenti agli accertamenti del titolo 2.01; all'importo del Comune va aggiunta, per la quota di pertinenza del Gruppo, la parte relativa alla Fondazione Teatro Massimo che espone in bilancio la complessiva somma di € 9.266.092 costituita da trasferimenti a carico dello stato e della Regione Siciliana. Rispetto al precedente esercizio si rileva un incremento pari ad euro 121.959.952;

- **Quota annuale di contributi agli investimenti:** l'importo di € 14.324.080 comprende la quota di competenza dell'esercizio dei contributi agli investimenti accertati dal Comune di Palermo, per sterilizzare l'ammortamento di esercizio dei cespiti cui il contributo si riferisce, rispetto al precedente esercizio, si mantiene costante;

- **Contributi agli investimenti:** comprende i proventi derivanti dai contributi agli investimenti accertati al titolo 2.03. In aderenza al principio contabile, l'intero l'importo del Comune, pari a € 21,9 ml circa viene riscontato nello stato patrimoniale passivo.

- **Proventi derivanti dalla gestione dei beni:** l'importo di € 6.866.021 comprende i proventi derivanti dagli accertamenti del titolo 3.01.03 del bilancio del Comune aumentati dai risconti passivi iniziali (ricavi per fitti e canoni di concessione di competenza che hanno avuto manifestazione finanziaria nell'esercizio precedente) e diminuiti dai risconti passivi finali (ricavi di competenza dell'esercizio corrente che hanno avuto manifestazione finanziaria nell'esercizio successivo);

- **Ricavi dalla vendita di beni:** l'importo di € 2.641 comprende i proventi derivanti dagli accertamenti del titolo 3.0.01.01 del bilancio del Comune;

**Ricavi e proventi dalla vendita di servizi:** La voce iscritta in bilancio per un importo pari ad euro 91.559.981, ha subito un decremento per euro 68.497.051 rispetto al precedente esercizio. E' così suddivisa tra i componenti del gruppo:

Per il Comune di Palermo pari a € 5.526.031 è riferibile, ai servizi a domanda individuale e servizi vari. In merito agli altri soggetti compresi nell'area di consolidamento, gli importi di maggior entità sono da ricondurre alle seguenti prestazioni e/o attività:

- AMAP: i ricavi generati riguardano prevalentemente i proventi da Servizio idrico integrato e quelli per lavori e prestazioni eseguite nei confronti dell'utenza;

- AMAT: i ricavi generati riguardano principalmente proventi della vendita di biglietti e abbonamenti del trasporto pubblico e del rilascio dei pass ZTL;

- AMG: i ricavi riguardano principalmente proventi da vettoriamiento del servizio distribuzione e misura GAS;

- FONDAZIONE TEATRO MASSIMO: i ricavi generati, registrati per la quota di pertinenza del gruppo, sono costituiti principalmente dallo sbigliettamento e dagli abbonamenti;

- GESAP: i ricavi generati, registrati per la quota di pertinenza del gruppo, sono riferiti a quelli registrati nel bilancio della società, per diritti aeroportuali, attività commerciali gestite direttamente e in subconcessione;

- RAP: i ricavi generati si riferiscono a prestazioni di servizi verso terzi, di cui € 4.187.534 verso il Ministero della Giustizia per pulizia sedi giudiziarie, ai proventi da raccolta differenziata verso i Consorzi di filiera per € 1.559.674 e, per la residua parte, verso Comuni dell'Area Metropolitana e verso terzi vari;

Nel complesso si è registrato un generale decremento delle voci tipiche, componenti il conto economico nella parte dei ricavi in parte bilanciato dai trasferimenti, a qualsiasi titolo concessi, da parte dello stato o di altri organismi extracomunali e conseguenti all'emergenza sanitaria.

### Componenti negativi della gestione

Il dettaglio delle voci relativo alle componenti negative di reddito è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2020	Anno 2019
	<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>		
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	23.464.702,05	25.423.165,98
10	Prestazioni di servizi	200.975.523,11	209.303.037,17
11	Utilizzo beni di terzi	17.725.306,57	14.373.655,38
12	Trasferimenti e contributi	63.502.140,93	26.939.303,08
a	<i>Trasferimenti correnti</i>	59.732.084,42	24.476.752,84
b	<i>Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.</i>	6.000,00	599.000,00
c	<i>Contributi agli investimenti ad altri soggetti</i>	3.764.056,51	1.863.550,24
13	Personale	437.387.359,11	473.880.964,93
14	Ammortamenti e svalutazioni	291.221.938,89	301.988.500,85
a	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali</i>	4.455.472,84	3.599.391,22
b	<i>Ammortamenti di immobilizzazioni materiali</i>	56.938.692,21	57.431.598,89
c	<i>Altre svalutazioni delle immobilizzazioni</i>		
d	<i>Svalutazione dei crediti</i>	229.827.773,84	240.957.510,74
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-322.504,44	-120.253,75
16	Accantonamenti per rischi	7.009.861,06	6.348.521,68
17	Altri accantonamenti	8.274.880,74	9.276.461,21
18	Oneri diversi di gestione	17.511.108,97	21.364.421,06
	<b>totale componenti negativi della gestione B)</b>	<b>1.066.750.316,99</b>	<b>1.088.777.777,59</b>

I componenti negativi della gestione o costi della produzione del Gruppo Comune di Palermo ammontano ad € 1.066.750.316,99, con un decremento rispetto al precedente esercizio pari ad euro 22.027.460,60.

Tale importo rappresenta l'ammontare complessivo dei costi sostenuti da tutti i componenti del Gruppo, inteso come unica entità, con terze economie, al netto dei rapporti infragruppo che costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse tra i soggetti giuridici che compongono l'area di consolidamento.

L'articolazione delle voci dei componenti negativi, comprende, tra le altre la voce Trasferimenti correnti, per risorse trasferite ad Amministrazioni pubbliche in assenza di controprestazione, sempre al netto delle elisioni per i trasferimenti verso le società del gruppo. Tale componente registra un incremento rispetto al precedente esercizio per euro 35.255.332

Le spese del personale, complessivamente ammontanti ad euro 437.387.359,11, rappresentano i costi nelle loro componenti stipendiali, salariali e contributive del gruppo e la cui incidenza percentuale sul totale delle componenti negativi della gestione è pari al 41% (43,52% lo scorso esercizio). Rispetto allo scorso esercizio, si rileva un decremento pari ad euro 36.493.605.



I costi complessivi per ammortamenti e svalutazioni ammontano ad € 291.221.938,89, ripartiti per natura e per soggetto incluso dell'area di consolidamento. Nel dettaglio si rilevano: Ammortamento immobilizzazioni immateriali per euro 4.455.472,84, Ammortamento immobilizzazioni materiali per euro 56.938.692,21 e Svalutazione crediti per euro 229.827.773,84. Tale ultimo valore assume una incidenza percentuale sul totale delle componenti negativi della gestione è pari al 21,54%

**Con riferimento ad accantonamenti per rischi**, l'importo esposto nel bilancio consolidato pari ad euro 7.009.861,06, consolida i dati che nel Bilancio comunale si riferisce all'accantonamento annuale al Fondo rischi per spese legali, nella sua componente di costo, di cui si è già detto relativamente ai fondi rischi appostati nel passivo del Bilancio.

### **Gestione finanziaria**

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella tabella seguente:

<b>CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO</b>		<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2019</b>
	<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>		
	<i>Proventi finanziari</i>		
19	Proventi da partecipazioni	403.256,46	404.475,68
a	<i>da società controllate</i>		
b	<i>da società partecipate</i>	3.256,46	4.475,68
c	<i>da altri soggetti</i>	400.000,00	400.000,00
20	Altri proventi finanziari	3.730.388,31	3.060.410,96
	<b>Totale proventi finanziari</b>	<b>4.133.644,77</b>	<b>3.464.886,64</b>
	<i>Oneri finanziari</i>		
21	Interessi ed altri oneri finanziari	13.442.689,86	12.839.482,26
a	<i>Interessi passivi</i>	12.963.063,36	12.376.955,94
b	<i>Altri oneri finanziari</i>	479.626,50	462.526,32
	<b>Totale oneri finanziari</b>	<b>13.442.689,86</b>	<b>12.839.482,26</b>
	<b>totale (C)</b>	<b>-9.309.045,09</b>	<b>-9.374.595,62</b>
	<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>		
22	Rivalutazioni	425,00	52.157,00
23	Svalutazioni	0,00	4.447.864,85
	<b>totale (D)</b>	<b>425,00</b>	<b>-4.395.707,85</b>

Il risultato della gestione finanziaria a livello di Gruppo è negativo per € - 9.309.045,29. Ciò è dovuto all'impatto degli oneri finanziari su tutti i componenti del gruppo ed in particolar modo dell'Ente capogruppo (Comune di Palermo) i cui oneri finanziari complessivi ammontano ad euro 11.433.164.

Rettifiche di valore attività finanziaria Le rivalutazioni per € 425 si riferiscono al bilancio della Capogruppo Comune di Palermo, sono riconducibili all'incremento di valore della partecipazione del Teatro Stabile al Massimo (utile esercizio 2020).

Le svalutazioni di € 5.092.255 registrate nel bilancio della capogruppo per effetto della riduzione del valore delle partecipazioni finanziarie (esclusivamente riferite a società comprese nel perimetro di consolidamento) vengono elise in applicazione del principio contabile, per cui non si registrano svalutazioni nel bilancio consolidato.

## Gestione straordinaria

Il dettaglio delle voci relative alla gestione finanziaria è riportato nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno 2020	Anno 2019
<b>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</b>			
24	<i>Proventi straordinari</i>	41.232.411,40	57.727.420,56
a	Proventi da permessi di costruire	7.497.991,56	7.330.387,37
b	Proventi da trasferimenti in conto capitale	590.497,87	
c	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	32.139.830,66	49.992.949,19
d	Plusvalenze patrimoniali	1.004.091,31	
e	Altri proventi straordinari		404.084,00
	totale proventi	<b>41.232.411,40</b>	<b>57.727.420,56</b>
25	<i>Oneri straordinari</i>	13.590.754,69	392.873.325,36
a	Trasferimenti in conto capitale		
b	Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	11.806.776,89	384.566.457,72
c	Minusvalenze patrimoniali	7.252,39	626.257,98
d	Altri oneri straordinari	1.776.725,41	7.680.609,66
	totale oneri	<b>13.590.754,69</b>	<b>392.873.325,36</b>
	<b>Totale (E)</b>	<b>27.641.656,71</b>	<b>-335.145.904,80</b>

Il risultato della gestione straordinaria registra un saldo negativo per € 27.641.656 quale somma algebrica di proventi straordinari per € 41.232.411 e oneri straordinari per € 13.590.755.

Nella sezione vengono espone le seguenti voci:

- Proventi da permessi a costruire, per un importo pari ad euro 7.497.992, che si riferisce al Comune di Palermo.
- Proventi da trasferimenti in conto capitale, per un importo pari ad euro 590.498, che si riferisce al Comune di Palermo.
- Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo, per un importo pari ad euro 32.139.831, di cui euro 17.601.690 riconducibile alla capogruppo (tra queste euro 13.658.822,37, relativa alle economie derivanti della cancellazione di residui passivi in sede di riaccertamento ed euro 3.683.152,79 dalle maggiori somme accertate relativi ad esercizi precedenti rispetto agli accertamenti a residuo iscritti nel conto del bilancio al 31.12.2019).
- Oneri straordinari, comprende le sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo, le minusvalenze patrimoniali e gli altri oneri straordinari per complessivi euro 13.590.755 di cui euro 9.970.995, riconducibili alla capogruppo Comune di Palermo 9.970.995

## Risultato d'esercizio

<b>CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO</b>		<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2019</b>
	<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+-D+-E)</b>	28.792.643	-310.362.619
26	Imposte	18.178.601	21.997.370
27	<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)</b>	10.614.042	-332.359.988
28	<b>Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi</b>	3.918	1.445

Le imposte complessivamente contabilizzate dai soggetti che compongono il Gruppo ammontano ad euro 18.178.601.

Il risultato economico complessivo del gruppo registra un utile pari ad euro 10.614.042, delle cui componenti si è già detto nella Relazione sulla gestione e nella sezione sul patrimonio netto.

---

## 4. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di Revisione rileva che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa.

La nota integrativa indica:

- i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente (escluso il primo anno di elaborazione del bilancio consolidato);
- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;
- la composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
- la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
- l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:
  - della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;
  - delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;
  - se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.
  - della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
  - della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;
  - qualora si sia verificata una variazione notevole nella composizione del complesso delle imprese incluse nel consolidamento, devono essere fornite le informazioni che rendano significativo il confronto fra lo stato patrimoniale e il conto economico dell'esercizio e quelli dell'esercizio precedente (ad esclusione del primo esercizio di redazione del bilancio consolidato);
- l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:
  - a) della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l'effetto delle esternalizzazioni, dell'incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, compresi delle entrate esternalizzate;
  - b) delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

- 
- c) delle perdite ripianate dall'ente, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi tre anni

L'organo rileva che alla nota integrativa risultano allegati i seguenti prospetti:

- il conto economico riclassificato raffrontato con i dati dell'esercizio precedente;
- l'elenco delle società controllate e collegate non comprese nell'area di consolidamento;
- il prospetto di raccordo del Patrimonio netto della capogruppo e quello del Consolidato;

## 5. Osservazioni

### Revisione periodica

La Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2020, è stata predisposta con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 26/01/2022, avente ad oggetto: *“Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2020 dal Comune di Palermo ex art. 20 Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”. - Ricognizione anno 2020 - Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione straordinaria di cui alle deliberazioni di Consiglio comunale nn. 817/2017, 261/2019, 13/2020 e n. 125 del 26/05/2021”*

Con la suddetta Deliberazione n. 125 del 26/05/2021, il Consiglio Comunale delibera, tra l'altro:

- *la ricognizione al 31/12/2020 delle Società in cui il Comune di Palermo detiene partecipazioni, come disposto dall'art. 20, comma 1, del d.Lgs 175/2016, ed analiticamente dettagliata nelle schede di rilevazione periodica predisposte secondo il modello ministeriale di (allegato A) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, effettuata secondo le “Linee guida del Ministero del Tesoro - Corte dei Conti - Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche art. 20 D.lgs. n. 175/2016 - Censimento annuale delle partecipazioni pubbliche Art. 17 D.L. n. 90/2014” ed gli indirizzi di aggiornamento “per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche”;*
- *che dalla superiore ricognizione, per le motivazioni di cui in parte narrativa, non emerge la necessità di provvedere all'elaborazione di un nuovo piano di razionalizzazione rispetto a quanto già statuito sia in sede di revisione straordinaria con la deliberazione di Consiglio comunale n. 817/2017 del 14/11/2017 che rispetto a quanto statuito anche in sede di revisione periodica con le deliberazioni di Consiglio comunale n. 261 del 21/05/2019 e n. 125 del 26/05/2021 alle quali si rimanda in ordine alle considerazioni ivi espresse;*
- *la Relazione sullo Stato di Attuazione della Revisione Straordinaria, di cui alle deliberazioni di Consiglio comunale nn. 817/2017, 261/2019, 13/2020 e n. 125 del 26/05/2021, predisposta secondo il modello ministeriale (allegato B) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;*

### Controllo Interno

Si ritiene utile, anche in questa sede, richiamare il regolamento unico dei controlli interni, ed in particolare il capo VI – relativo al controllo sulle società partecipate - richiamando alcuni principi che sono in esso trascritti e al quale si rinvia.

Il sistema di controlli disciplinato dal Regolamento è espressione della *governance* esercitata dal Comune, che persegue il rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità

---

e trasparenza. Principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione cui soggiacciono anche le società partecipate.

Il Comune definisce le linee di indirizzo alle quali le società partecipate devono attenersi e ne verifica il grado di raggiungimento attraverso un sistema informativo finalizzato a rilevare la situazione contabile, gestionale, organizzativa delle società partecipate, ed a verificare il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica imposti alle società partecipate, nonché il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati, l'analisi delle motivazioni dei relativi scostamenti e l'individuazione delle opportune azioni correttive anche in riferimento ai possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'Ente. (art. 30)

Relativamente alle Competenze in materia di indirizzo e controllo delle società partecipate, esse sono regolate dall'art. 31, dove espressamente vengono regolate le competenze del Consiglio Comunale, della Giunta Comunale e del Sindaco.

Il richiamo a tali norme regolamentari è necessario, come anche precedentemente fatto, ed al fine di ben individuare quali siano i compiti affidati e da affidare alle società partecipate, le quali rivestono il ruolo di Enti Strumentali del Comune e, per il tramite dei quali, il Comune fornisce i propri servizi alla collettività ed in particolare ne sostiene le spese. Tant'è che le vicende finanziarie delle partecipate, impattano direttamente sugli equilibri finanziari dell'Ente.

Va anche, rilevato che il rapporto tra il Comune di Palermo e le sue partecipate, in particolare le società in House providing, è improntato ad un alto grado di conflittualità e talvolta ad un discontinuo flusso di informazioni, ed alla disdicevole mancanza di collaborazione con gli uffici dell'Amministrazione attiva.

#### Bilancio Consolidato

La previsione legislativa, pur avendo rinviato l'approvazione dei Bilanci di Previsione e dei Rendiconti al 31 luglio 2021, non ha spostato la scadenza per l'approvazione del Bilancio Consolidato, per cui la scadenza, per tale adempimento, è rimasta quella del 30 settembre 2021. Termine, anche questo non rispettato.

Se è vero che l'emergenza sanitaria da COVID-19, ha impattato notevolmente sulle capacità di tutti gli attori impegnati nella redazione del Bilancio Consolidato, è opportuno ricordare l'importanza che tale documento riveste, così come la rivestono il Bilancio di Previsione ed il Rendiconto.

Si invita pertanto l'Ente, ognuno per le proprie competenze, a predisporre ed approvare, sempre, tali documenti nel più breve tempo possibile, in modo da dotarsi degli indispensabili strumenti di governo. Rispettando, ad ogni modo i termini e le scadenze previste dalla norma ed in particolare dal TUEL.

Il Bilancio Consolidato, rappresenta uno strumento di governo rispetto al gruppo delle aziende facenti capo all'Ente Comune di Palermo, e che con esso condividono obiettivi, strategie e sinergie.

La seguente disamina, viene pertanto effettuata in aggiunta a quanto già espresso nelle precedenti relazioni del Collegio dei Revisori, in conseguenza che le criticità rilevate non sono state superate.

Dall'analisi dei singoli risultati economici esposti nei bilanci delle società partecipate, si rileva che, nel complesso, non si registrano perdite di esercizio, pur in presenza dell'emergenza sanitaria che ha impattato sulle attività aziendali. La perdita più rilevante, si registra nella partecipata GESAP, che nel particolare, gestendo lo scalo aeroportuale è stata particolarmente danneggiata dal crollo del traffico aereo dell'esercizio 2020.

---

Dall'analisi dei bilanci delle singole partecipate, scaturiscono rilevanti valori negativi del risultato di esercizio, ciò per effetto delle rettifiche di pre-consolidamento ed elisione delle partite reciproche. Con ciò, si evidenzia (ad esclusione di Gesap), che la capacità reddituale delle singole aziende dipende fortemente dalla Capogruppo, dando idea, nel contempo, dei costi che gravano sulla collettività per fruire dei servizi pubblici offerti dal Comune proprio per mezzo delle società partecipate.

Dall'analisi del conto economico si ritiene opportuno evidenziare l'incidenza percentuali di taluni costi rapportati al totale del I componenti negativi della gestione, in particolare della spesa del personale (41%), e di quella per Svalutazione crediti (21,54%).

Il risultato dell'esercizio delle società partecipate, ad ogni modo è ampiamente influenzato da talune vicende che si trasformano in costi che gravano su ognuna di esse e che vengono di seguito ricordate, pur senza voler essere esaustivi:

- Contenzioso tributario con il Comune e calo dei proventi della vendita dei biglietti all'utenza del servizio del TPL per l'AMAT, ancorchè l'esercizio 2020 sia in controtendenza rispetto agli anni precedenti, sicuramente grazie a taluni effetti secondari della pandemia che ha ridotto alcuni costi ed ha permesso l'accesso ad alcune misure compensative alla riduzione dei ricavi dovuti al calo dei passeggeri;
- Per la RAP, la gestione della piattaforma di Bellolampo e dei gravosi "extra costi", sostenuti dall'impresa nonché il trasporto e lo smaltimento presso altre discariche siciliane autorizzate;

Altri fattori di criticità possono essere rilevati gli accantonamenti per rischi ed oneri.

Nella sezione svalutazioni si evincono le svalutazioni dei crediti, che manifestano difficoltà nell'incasso.

Così come tra gli oneri straordinari sono inseriti gli oneri straordinari relativi allo stralcio di residui attivi divenuti inesigibili.

Anche per questo esercizio è da rilevare un disallineamento dei crediti delle partecipate nei confronti dell'Ente capogruppo, che seppur decrementato rispetto allo scorso esercizio, raggiunge l'importo di euro 40.067.057 e che ha portato ad un pari accantonamento al "Fondo accantonamento per mancata riconciliazione aziende".

Tale accantonamento, a cui si va aggiungere il "Fondo Perdite società partecipate" per euro 36.261.368 e "Fondo di Garanzia Perdite Future Società partecipate" per euro 26.377.999, portando l'importo complessivamente accantonato nell'ambito dell'avanzo di amministrazione ad euro 102.706.425 (rispetto al precedente esercizio 2019, pari ad 125.870.448,98).

Si ritiene che l'attuazione del Piano di Riequilibrio Pluriennale, recentemente deliberato dal Consiglio Comunale, possa rappresentare l'occasione per affrontare e risolvere i fattori di criticità che mettono a repentaglio gli equilibri di bilancio, coinvolgendo di conseguenza tutte le partecipate, facenti capo all'Ente Comune di Palermo.

---

## 6. Conclusioni

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2020 del Comune di Palermo è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- con riferimento alla determinazione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune, l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;
- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- il bilancio consolidato 2020 del Comune di Palermo rappresenta in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria dell'intero Gruppo Amministrazione Pubblica.
- la relazione sulla gestione consolidata contiene la nota integrativa e risulta essere congruente con il Bilancio Consolidato.

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. d) - bis) del D.lgs. n.267/2000,

**esprime:**

giudizio positivo sulla proposta di deliberazione consiliare concernente il bilancio consolidato 2020 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Palermo

Restano ferme le criticità gestionali rilevate anche nel corpo della presente relazione.

Palermo, 08/02/2022

**L'Organo di Revisione**

*F.to Salvatore Sardo*

*F.to Carmelo Scalisi*

*F.to Vincenzo Traina*





Ragioneria Generale &lt;ragioneriagenerale@comune.palermo.it&gt;

---

**Trasmissione della Relazione resa dal Collegio dei Revisori sulla deliberazione di Giunta Comunale n. 323 del 17.12.2021 “Approvazione schema del bilancio consolidato dell’esercizio 2020 - Art. 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”.**

1 messaggio

---

**Collegio Revisori** <collegiodeirevisori@comune.palermo.it>

8 febbraio 2022 17:13



A: Ragioneria Generale &lt;ragioneriagenerale@comune.palermo.it&gt;

Si trasmette con nota prot. n. 14 di data odierna la Relazione resa dal Collegio dei Revisori sulla deliberazione di Giunta Comunale n. 323 del 17.12.2021 “Approvazione schema del bilancio consolidato dell’esercizio 2020 - Art. 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”.

Distinti saluti

---

**2 allegati**

-  **nota di trasmissione relazione al bilancio consolidato 2020.pdf.p7m**  
348K
-  **Palermo\_Relazione\_consolidato esercizio 2020.pdf.p7m**  
901K