

Verbale della seduta di g 2 Marzo 2016 n.880

Il giorno due del mese di Marzo dell'anno 2016 si è riunita, presso la propria sede, la II^a Commissione Consiliare, giusta convocazione prot. nr.31 del 24 febbraio 2016. Alle ore 9,00 in prima convocazione, non è presente alcun Consigliere, componente la Commissione. Alle ore 10,00, in seconda convocazione, il Consigliere Finazzo, essendo il più anziano per voti, tra i presenti assume la presidenza della seduta ed invita il segretario della Commissione a procedere all'appello, dal quale risultano presenti anche i Consiglieri Pizzuto e Vinci. Aperta la seduta e presente il Commissario Buffa della Polizia Municipale, **il Presidente Finazzo** riprende quanto discusso nell'incontro con i rappresentanti delle Associazioni Asincc ed Anitrav, sulle difficoltà a svolgere il loro servizio che, non bisogna dimenticare, è pubblico, a partire dal foglio di servizio, voluto dalla Legge 21/1992, che a loro parere, non è obbligatorio tenere a bordo del mezzo, così come stabilito dal decreto Mille Proroghe che si rinnova ogni anno.

Il Commissario Buffa fa presente che la normativa su questa materia ha subito diverse modifiche ed il Tar si è espresso sempre a favore della Polizia Municipale. Non concorda con quanto continuano a sostenere le Associazioni Ncc, che insistono nel sostenere che il foglio di servizio, o cosiddetto giornale di bordo, non sia necessario averlo a bordo e si affidano a quanto stabilito dal Decreto Mille Proroghe, che rinnova di anno in anno la non presenza a bordo, in attesa che il Governo Nazionale si pronunci definitivamente. Fa presente che proprio in base a questo foglio di servizio, voluto dalla L.21/1992, è possibile sapere quando il mezzo esce dalla rimessa, il percorso che fa, il tempo di percorrenza e di rientro alla rimessa. Non accettano di averlo a bordo perché loro ritengono che non sia obbligatorio rientrare in rimessa per riuscire ed espletare un altro servizio, che benissimo, a loro parere, possono effettuare durante il tragitto del precedente servizio. Difatti basti pensare che a loro non è concesso di avere piazzole di sosta o cosiddetti stalli.

Si dà atto che alle ore 10,15 entra il Consigliere Anello, che assume la presidenza della seduta nella qualità di Vice Presidente della Commissione.

Il Presidente Anello, messo al corrente di quanto discusso, ritiene che tutto si basi sulla scelta o volontà politica dell'Amministrazione di incentivare il servizio di questi mezzi che, sebbene privati, espletano sempre e comunque un servizio pubblico, devono essere supportati affinché i cittadini siano invogliati a non usare i propri mezzi privati.

Si dà atto che alle ore 10,20 è entrato il Consigliere Di Pisa.

Si dà atto che alle ore 10,30 entra il Presidente Caracausi, che assume la presidenza della seduta.

Il Presidente Caracausi, informato di quanto discusso, ritiene che l'Amministrazione debba assumere una decisione definitiva su questa tipologia di servizio, che non viene riconosciuto sebbene si stia procedendo ad effettuare un bando per la copertura dei posti disponibili secondo quanto prescritto dallo stesso regolamento comunale che, a detta dei rappresentanti delle Associazioni, è vecchio.

Si dà atto che alle ore 10,35 è entrato il Consigliere Sala

Alle ore 10,40 giungono l'Assessore Marano e la D.ssa Sposito, funzionario del Suap.

Il Presidente Caracausi informa dell'incontro avuto con i rappresentanti delle due Associazioni Asincc ed Anitrav, delle loro lamentele e proposte e soprattutto del fatto che ritengono il regolamento comunale vigente obsoleto.

Il Cons. Anello evidenzia che il Sig. Spada, presidente nazionale dell'Anitrav, ha lamentato che, nonostante abbia fatto parecchie richieste agli Assessori, soprattutto Di Marco, non è stato mai ricevuto.

L'Assessore Marano tiene a precisare che non ha mai rifiutato richieste di incontro, né tantomeno sono pervenute richieste da parte dell'Anitrav. Anzi ribadisce che ha incontrato soltanto una associazione annessa alla Confcommercio.

Il Cons. Anello richiama quanto dichiarato, su questa tipologia di servizio, e di quanto discusso nell'incontro avuto, dalla Commissione, con i rappresentanti dell'Asincc ed Anitrav che hanno evidenziato alcune lamentele ad iniziare dal foglio di servizio o giornale di bordo che a detta della Polizia Municipale è obbligatorio tenere a bordo dell'automezzo; dal regolamento che è ritenuto vecchio e necessita di essere modificato e/o integrato; dal divieto di circolazione nelle corsie preferenziali e zone a traffico limitato; dalla mancata concessione di stalli di parcheggio nell'area dell'Aeroporto Falcone Borsellino. La Commissione ha assunto l'impegno di tenere un tavolo tecnico con gli Assessori Marano, Catania ed il Comandante della Polizia Municipale per trovare risposte e/o soluzioni ai problemi sollevati. Sulle z.t.l. ritiene che anche i mezzi, che espletano questa tipologia di servizio di noleggio con conducente, debbano avere il permesso al pari dei taxi e del carsharing.

L'Assessore Marano assicura che contatterà i Presidenti delle Associazioni Asincc e Anitrav per dimostrare che questa Amministrazione Comunale è disponibile ad ascoltare le richieste di loro pertinenza. Sul regolamento N.c.c., che è ritenuto obsoleto, dice che lo stesso prevede che in mancanza delle coperture di tutti i posti previsti, si deve provvedere allo scorrimento della graduatoria, che, essendo esaurita, ha fatto sì che si stilasse un nuovo bando di gara per coprire i trenta posti vacanti, la cui proposta di deliberazione di Consiglio Comunale è già stata predisposta e si trova alla Ragioneria Generale per il parere tecnico, anche se non comporta spese. E' evidente che si tratta di nuovi posti di lavoro che non possono essere ostacolati e difatti auspica che questa proposta di deliberazione venga esitata con celerità dal Consiglio Comunale, in modo che il bando, già pronto, possa essere pubblicato subito. Sulle altre tematiche ritiene che si debba sentire la Polizia Municipale, fermo restando il fatto che bisogna sempre trovare le soluzioni per "trafficare" la circolazione.

Il Commissario. Buffa sul foglio di servizio, per il quale nascono le contestazioni, dice che quello che sostengono le Associazioni di categoria, in base al Decreto Mille Proroghe, non è più plausibile in quanto la normativa, L.21/1992, che non prevedeva il foglio di servizio a bordo dell'automezzo, è cambiata perché lo stesso è stato introdotto dal Decreto Legge 207/2008, (Legge di Conversione 14/2009), che fino al 31 marzo 2010 era stato sospeso con il Decreto Mille Proroghe. Nel marzo 2010 è stato emanato il Decreto Legge n.40/2010 che prevede l'emissione di un decreto interministeriale, che non è stato mai emanato, che doveva riequilibrare gli assetti della Legge 21/1992 per evitare fenomeni di abusivismo. Da questo momento si è creato un contenzioso legale dinanzi al Tar perché i Comuni si comportano in maniera diversa applicando la norma che obbliga il foglio di servizio ed altre

innovazioni, e quindi da qui il contrasto con gli operatori del settore. Recentemente diverse sezioni del Tar hanno sentenziato che la Legge 21/1992, anche se modificata, è da ritenersi pienamente in vigore.

Il Cons. Anello chiede se e cosa hanno discusso in merito alle z.t.l. con l'Assessore al Traffico, che a suo parere, devono essere transitate anche da tutti i mezzi che espletano servizio pubblico. Sulle corsie preferenziali si pensa a strafficare la circolazione per rendere il traffico di linea scorrevole.

Il Cons. Buffa risponde che l'utilizzo, da parte degli N.c.c, delle corsie preferenziali è consentito dall'art.11 della Legge 21/1992

Il Cons. Sala richiama l'attenzione sui riscio o velocipedi e chiede all'Assessore se esiste una normativa regionale, e se si è pensato di introdurre questo servizio nella stessa tipologia degli N.c.c. e se questa aggregazione comporterebbe il decrescere dei nuovi trenta posti che vanno a coprire la vacatio dei duecento previsti dal regolamento. Oppure si pensa ad un regolamento ad hoc.

L'Assessore Marano risponde che già è stata interessata da una Associazione "Addio Pizzo" per istituire questo servizio che viene reso con la bicicletta quindi a mezzo umano. Evidenzia che i tassisti sono contro questo servizio. In assenza di una normativa nazionale, che prescrive che ci sia un regolamento, si è pensato di introdurre questo servizio in fase sperimentale, ma è subentrata una norma, art.85 del codice della strada, che diffida i Comuni dallo sperimentare questo servizio. Per cui si terrà un apposito tavolo tecnico dove trovare una soluzione per stilare un regolamento apposito in base alle esigenze territoriali e soprattutto, per evitare, che ci sia concorrenza sleale da parte di coloro che praticano questo servizio, pensa agli uomini, soprattutto extracomunitari, ritiene che si debbano creare delle associazioni o delle cooperative ad hoc. A suo parere questi riscio non vanno ad inficiare il numero degli altri servizi, perché devono espletare il loro servizio entro un determinato percorso.

Il Commissario Buffa precisa che è necessario il passaggio dalla normativa regionale, che deve dire che nel servizio privato-pubblico dei trasporti è concesso, di espletare, anche questo servizio dei velocipedi. Soltanto dopo l'Amministrazione predisporrà il regolamento in base ad un criterio di sostenibilità.

L'Assessore Marano notizia di una sua iniziativa che ha prospetto al Sindaco che l'ha accolta, cioè creare "il Festival dell'Ingegno" che richiede la presenza di centri di ricerca che, già con fondi pubblici, consentono la start tape di imprese, associazioni di giovani dotati di ingegno e di una loro creatività. Parecchi settori sono interessati. Dopo un colloquio con l'Università degli studi si indirà questo festival che avrà due tappe: la prima nel mese di maggio per interessare coloro che vogliono partecipare nei diversi ambiti; a seguire si procederà per la realizzazione del festival. Fondamentale il binomio Università e Amministrazione Comunale per sfruttare l'ingegno per arrivare al proliferare dell'economia anche a livello industriale.

Alle ore 11,30 escono l'Assessore Marano e la D.ssa Sposito.

I lavori proseguono con il dibattito sugli N.c.c.

Si dà atto che alle ore 11,35 esce il Consigliere Finazzo.

Il Commissario Buffa riprendendo la tematica sul loro transito nelle corsie preferenziali, dice che vi possono transitare fermo restando che, tramite il foglio di

servizio, dimostrino che stanno espletando regolare servizio. Naturalmente ogni servizio successivo dovrà avere un suo foglio.

Il Cons. Anello ritiene che la Commissione debba fare due cose, indire un tavolo tecnico con le due Associazioni e la Polizia Municipale per trovare una linea di intenti comune, e successivamente tenere un incontro tra le Associazioni, l'Assessore e gli uffici del Suap. A suo parere occorre una dimostrazione di buon senso da parte dell'Amministrazione Comunale che non deve vietare a chi vuole lavorare di farlo in assoluta tranquillità.

Il Commissario Buffa evidenzia che nei confronti degli N.c.c. giungono diversi esposti, da parte delle altre categorie, che non possono essere ignorati, per cui si dà corso ai controlli.

Il Cons. Sala ritiene che si possa trattare la tematica degli artisti di strada ed operatori del proprio ingegno che subiscono, anche loro, i controlli della Polizia Municipale.

Accolta tale proposta si passa all'esame del regolamento, nel quale i funzionari del Suap hanno stabilito che le autorizzazioni devono rilasciate singolarmente e non associativamente. Vengono letti gli emendamenti che sono stati predisposti dalla Commissione ed anche le proposte fatte da alcuni artisti di strada che la Commissione ha incontrato e che vivono le conseguenze negative del caso di Horz.

Si dà atto che alle ore 11,55 escono i Consiglieri Anello, Di Pisa e Pizzuto.

Il Commissario Buffa non concorda che vengano già indicate le vie dove potersi esibire, perché potrebbe esserci una ordinanza, successiva alla autorizzazione, che ne vieta l'utilizzo. Sarebbe preferibile, a suo parere, eliminarle dal regolamento ed inserirle in un o.d.g. come suggerimento all'Amministrazione che assumerà una sua decisione.

Si passa alla tematica dell'amplificazione degli strumenti.

Il Presidente Caracausi fa presente che gli stessi artisti di strada hanno chiesto di mettere il limite dei cento watt e che l'alimentazione degli strumenti deve essere a batteria.

Si tratta la tematica relativa all'istituzione di un registro dove si ritiene che si debbano iscrivere.

Il Cons. Sala dice che si deve trovare un metodo per informare l'artista di strada o l'operatore del proprio ingegno, che viene da fuori città, che esiste un regolamento da rispettare e questo, a suo parere, lo si può avere con l'iscrizione, anche on line, in questo registro, istituito magari presso la Polizia Municipale.

Il Commissario Buffa concorda con l'istituzione di questo registro, on line, che deve essere comunicato alla Polizia Municipale. Ricorda che l'esibizione dell'artista di strada o dell'operatore del proprio ingegno è finalizzata all'occupazione del suolo pubblico che deve essere autorizzata. A suo parere il problema deve essere sottoposto al Segretario Generale per blindare il regolamento o per trovare una soluzione per bypassare l'autorizzazione all'occupazione del suolo pubblico, fermo restando che questi artisti o operatori del proprio ingegno sostengono che non si esercitano sempre nello stesso posto ma si muovono.

La seduta è chiusa alle ore 12,15

Letto ed approvato
Il Segretario
Vincenzo Caruso



Il Presidente
Salvatore Finazzo
Alessandro Anello
Paolo Caracausi