



# COMUNE DI PALERMO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 148 DEL 21/06/2016

Sessione: ordinaria Seduta: pubblica di prosecuzione

OGGETTO: Approvazione verbale della seduta di Consiglio Comunale del 23/10/2015.

L'anno duemilasedici il giorno ventuno mese di Giugno alle ore 19:08

nella Sede Municipale, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito nella solita aula il Consiglio Comunale di questa Città, sotto la presidenza del Cons. Avv. Nadia Spallitta - V. Presidente con la partecipazione del V. Segretario Generale Dott. Serafino Di Peri.

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri: n° 37 dei 50 Consiglieri assegnati

		Pres.	Ass.			Pres.	Ass.	
1) ALOTTA	Salvatore	P		26) LOMBARDO	Maurizio	P		
2) ALUZZO	Federica	P		27) LO NIGRO	Gaspere	P		
3) ANELLO	Alessandro	P		28) MANGANO	Alberto		A	
4) BERTOLINO	Francesco	P		29) MANIACI	Giuseppe	P		
5) BONVISSUTO	Serena	P		30) MAZZOLA	Francesco	P		
6) BRUSCIA	Felice	P		31) MILAZZO	Giuseppe		A	
7) CALI'	Giorgio	P		32) MINEO	Andrea	P		
8) CALO'	Salvatore	P		33) MONASTRA	Antonella	P		
9) CARACAUSI	Paolo	P		34) OCCHIPINTI	Filippo		A	
10) CATALANO UGDULENA	Juan Diego	P		35) ORLANDO	Salvatore		A	
11) CLEMENTE	Roberto		A	36) PIZZUTO	Cosimo	P		
12) CUSUMANO	Giulio	P		37) PORZIO	Paolo	P		
13) DI PISA	Carlo		A	38) PULLARA	Massimo	P		
14) FEDERICO	Giuseppe		A	39) RUSSO	Girolamo		A	
15) FERRARA	Fabrizio	P		40) SALA	Antonino		A	
16) FIGUCCIA	Angelo	P		41) SANLORENZO	Luigi	P		
17) FILORAMO	Rosario	P		42) SCAFIDI	Giuseppa		A	
18) FINAZZO	Salvatore	P		43) SCARPINATO	Francesco	P		
19) GALVANO	Nicolò	P		44) SCAVONE	Aurelio	P		
20) GELOSO	Giovanni		A	45) SPALLITTA	Nadia	P		
21) LA COLLA	Luisa	P		46) TANTILLO	Giulio	P		
22) LA COMMARE	Pietro	P		47) TORTA	Fausto	P		
23) LA CORTE	Orazio		A	48) TRAMONTANA	Pia	P		
24) LEONARDI	Sandro		A	49) VERONESE	Alessandra	P		
25) LO CASCIO	Giovanni	P		50) VINCI	Rita	P		
						Totale N.	37	13

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Visto** l'allegato processo verbale della seduta del Consiglio Comunale del 23/10/2015;

**Ritenuto** che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

**Con votazione** resa e verificata nei modi e forme di legge con il seguente risultato:

Presenti	n° 37
Votanti	n° 22
Votano SI	n° 20
Votano NO	n° 02 (Anello, Tantillo)
Astenuti	n° 15 (Alotta, Bonvissuto, Bruscia, Cali, Ferrara, Figuccia, Filoramo, Finazzo, La Colla, Lo Cascio, Mineo, Monastra, Sanlorenzo, Scarpinato, Spallitta)

## DELIBERA

Il processo verbale di cui in premessa è approvato nel testo allegato alla presente deliberazione.



## COMUNE DI PALERMO

### VERBALE DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 23/10/2015

#### (Art.35 del Regolamento di Consiglio Comunale)

L'anno duemilaquindici il giorno ventitré del mese di ottobre, nella Sala Consiliare del Palazzo di Città il Consiglio Comunale si è riunito alle ore 10.50, giusto avviso del Presidente del Consiglio Comunale Salvatore Orlando prot. N. 778909/CONS. del 12/10/2015, per procedere alla trattazione degli argomenti iscritti all'O.d.G.

**Presiede la seduta il Presidente Salvatore Orlando.**

**Partecipa il Segretario Generale Dott. Fabrizio Dall'Acqua.**

Seduta di prosecuzione con *quorum* ridotto ai due quinti dei Consiglieri in carica.

**Il Presidente**, alle ore 10.50 dispone l'appello, al termine del quale risultano presenti i seguenti 30 Consiglieri: Aluzzo Federica, Anello Alessandro, Bertolino Francesco, Cali Giorgio, Caracausi Paolo, Catalano Ugdulena Juan Diego, Di Pisa Carlo, Federico Giuseppe, Ferrara Fabrizio, Filoramo Rosario, Geloso Giovanni, Lo Cascio Giovanni, Lombardo Maurizio, Mangano Alberto, Maniaci Giuseppe, Milazzo Giuseppe, Occhipinti Filippo, Orlando Salvatore, Pizzuto Cosimo, Pullara Massimo, Russo Girolamo, Sanlorenzo Luigi, Scarpinato Francesco, Scavone Aurelio, Spallitta Nadia, Tantillo Giulio, Torta Fausto, Tramontana Pia, Veronese Alessandra, Vinci Rita.

**E', inoltre, presente in aula l'Assessore Giovanna Marano.**

**Il Presidente**, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

**Esce dall'Aula alle ore 10.53 il Consigliere Filoramo. Sono presenti 29 Consiglieri.**

**La Consigliera Vinci** interviene per fatto personale, lamentando che da qualche giorno, negli ambienti comunali, corre voce che lei abbia avuto affidato un bene requisito per svolgere la propria attività. Chiarisce che ciò non corrisponde al vero e che l'immobile della società per cui lavora è di proprietà di un privato, locato con regolare contratto.

**Il Presidente** manifesta dispiacere per l'intervento della collega e all'annuncio della consigliera di voler scrivere una lettera a tutti i consiglieri, esprime il suo dissenso, reputandola inopportuna, e sostenendo che i consiglieri non si sono mai interessati di fatti personali.

**Il Consigliere Russo** espone il proprio punto di vista sulla proposta di deliberazione riguardante il cosiddetto "Regolamento Movidà", rivolgendo una serie di interrogativi all'Assessore Marano sulle criticità riscontrate nello stesso atto, che più che un Regolamento sembra un'Ordinanza. Anch'egli è del parere che sia necessario il Piano della Zonizzazione Acustica.

**Entrano in Aula alle ore 10.55 i Consiglieri Galvano e La Corte. Sono presenti 31 Consiglieri; alle ore 11.02 esce dall'aula il Consigliere Galvano. Sono presenti 30 Consiglieri; alle ore 11.04 entra in aula il Consigliere Figuccia ed esce dall'aula il Presidente Orlando, assume la Presidenza la Vice Presidente Vicaria Spallitta; alle ore 11.04 esce dall'aula il Consigliere Pizzuto; alle ore 11.09 esce dall'aula il Consigliere Milazzo; alle ore**

**11.10 esce dall'aula il Consigliere Sanlorenzo; alle ore 11.13 entra in aula il Consigliere Sanlorenzo. Sono presenti 28 Consiglieri. Alle ore 11.15 risultano assenti i Consiglieri Geloso, Lombardo, Torta, Veronese, Vinci, Mangano. Sono presenti 22 Consiglieri.**

**Il Consigliere Federico**, dopo avere dichiarato che quello in discussione è un importante atto per la città, lamenta l'assenza dell'assessore e di alcuni colleghi e chiede la verifica del numero legale.

**Esce dall' Aula alle ore 11.20 il Consigliere Russo. Sono presenti 21 Consiglieri.**

**La Vice Presidente Vicaria**, alle ore 11.25, dispone l'appello per la verifica del numero legale al termine del quale risultano presenti i seguenti 25 Consiglieri: Aluzzo, Anello, Bertolino, Cali, Caracausi, Catalano, Di Pisa, Federico, Ferrara, Galvano, Geloso, La Corte, Lo Cascio, Lombardo, Maniaci, Mineo, Occhipinti, Pizzuto, Pullara, Sanlorenzo, Scarpinato, Scavone, Spallitta, Tramontana, Vinci.

**Entra in Aula alle ore 11.32 il Consigliere Calò ed esce dall'aula il Consigliere La Corte. Sono presenti 25 Consiglieri.**

**Il Consigliere Federico** si dichiara favorevole all'approvazione del regolamento, poiché tutela la salute dei residenti di zone quali centro storico e quelle balneari. Infine, sollecita la presentazione in aula del piano di zonizzazione acustica.

**Il Consigliere Scavone** sostiene che la mancanza del piano di zonizzazione non può essere motivo ostativo per l'approvazione del Regolamento, che ritiene essere un buon atto, che ha bisogno soltanto di alcune modifiche. A tal proposito, chiede la tempestiva convocazione di una Conferenza dei Capigruppo che definisca il percorso da seguire per l'approvazione del provvedimento.

**Entra in Aula alle ore 11.33 il Consigliere Bruscia. Sono presenti 26 Consiglieri; alle ore 11.36 entrano in aula il Presidente Orlando, che riassume la Presidenza, e la Consiglieria Veronese. Sono presenti 28 Consiglieri.**

**Il Consigliere Caracausi** rivendica il lavoro svolto dalla Commissione, ricco anche di incontri coi comitati dei residenti e dei commercianti, nonché con le forze dell'ordine. Ritiene insufficiente l'emendamento in discussione e afferma che la Commissione vuole dare regole certe alla città, reputando il regolamento non consono alle aspettative né dei residenti né degli operatori commerciali.

**L'Assessore Marano** evidenzia che il Regolamento è il frutto del lavoro condiviso con tutti gli attori del settore e coi cittadini, con le associazioni e con i comitati civici cittadini, dissente sul ritiro dell'atto e ritiene necessarie solo modifiche migliorative. Si riallaccia a quanto affermato dal Dott. Basile, secondo il quale occorre rispettare la normativa nazionale anche in assenza della zonizzazione acustica prevista per legge e conferma che il piano elaborato dall'Università di Perugia deve essere ancora completato e, quindi, non è utilizzabile per l'approvazione del Regolamento. Inoltre, dichiara la corrispondenza dell'atto alla normativa vigente e ricorda che in





ogni caso il Consiglio Comunale deve fare delle scelte all'interno del quadro normativo che regola la materia.

Peraltro, evidenzia che le ordinanze sindacali hanno anticipato tali finalità.

**Entra in Aula alle ore 11.43 il Consigliere Russo; alle ore 11.48 entra in aula il Consigliere Mangano; alle ore 11.51 esce dall'aula il Consigliere Lo Cascio. Sono presenti 29 Consiglieri.**

**La Consigliera Spallitta**, in considerazione dell'assenza del dott. Basile, lascia la parola al Consigliere Anello.

**Il Consigliere Anello** procede a un riesame della vicenda del Regolamento, iniziata nel 2012 dall'allora Assessore Di Marco, il quale, iniziando anch'egli senza "Piano di Zonizzazione Acustica", è pervenuto a una proposta di deliberazione inefficace e inappropriata. Peraltro, dagli incontri avuti in Commissione con le categorie interessate è emersa la volontà di ritirare la proposta. Ritiene che il Regolamento non funzioni perché non disciplina i comportamenti degli imprenditori nonostante ci sia stata mediazione tra le parti, e si dichiara indisponibile ad approvare l'atto.

**Esce dall'Aula alle ore 11.56 il Consigliere Scarpinato. Sono presenti 28 Consiglieri.**

**L'Assessore Marano** ribadisce che il regolamento prodotto è frutto di incontri con le associazioni di categoria e di altri soggetti interessati. Fa riferimento anche agli esposti presentati all'Autorità Giudiziaria da parte dei soggetti residenti, nonché alle modifiche apportate al testo riguardanti l'uso della musica all'esterno anche per i locali per i quali la legge non lo prevede.

**Entrano in Aula alle ore 12.02 il Capo Area Dott. B. Basile e i Consiglieri Scarpinato e Leonardi. Sono presenti 30 Consiglieri.**

Interviene il **Consigliere Sanlorenzo**, il quale, dopo avere accennato alle continue evocazioni del "Piano della Zonizzazione Acustica" e dopo avere letto la pronuncia del TARS che stabilisce l'illegittimità delle Ordinanze, chiede al Segretario Generale di chiarire se effettivamente l'assenza di un Piano di Zonizzazione è *condicio sine qua non* per l'adozione del Regolamento, che, peraltro, viene richiesto dal TARS come strumento per superare la contingibilità dell'Ordinanza.

**Entra in Aula alle ore 12.08 la Consigliera Scafidi ed esce la Consigliera Veronese. Sono presenti 30 Consiglieri.**

**Il Segretario Generale** afferma che il P.d.Z. non è un presupposto in assenza del quale il Regolamento della "Movida" non può essere adottato, salvo che non si stabiliscano delle condizioni diverse nello stesso Regolamento in relazione alle diverse zone che caratterizzano il territorio.

**Il Dott. Basile**, nel condividere la risposta del Segretario Generale, afferma che, qualora si volesse regolamentare e disciplinare in maniera diversa la compresenza tra residenza e attività commerciali nelle diverse zone territoriali della città, scatterebbe l'obbligo del "Piano della



Zonizzazione Acustica", che, tra l'altro, è un obbligo di legge sin dal 1995 (Dà lettura del 'Quadro sull'Inquinamento Acustico').

**Entra in Aula alle ore 12.11 il Consigliere Filoramo. Sono presenti 31 Consiglieri.**

**Il Presidente** precisa che il Regolamento in discussione prevede uniformità di trattamento su tutto l'intero territorio cittadino, quindi, deduce, da quanto argomentato dal dott. Basile, che il "Piano della Zonizzazione Acustica non sia necessario.

Invece la **Consigliera Spallitta**, non condividendo la posizione del dott. Basile, ritiene il "Piano della Zonizzazione Acustica" un preciso obbligo previsto dalla legge. Sostiene che con il Regolamento in discussione violi precise norme di legge. Peraltro, il "Piano di Zonizzazione Acustica" deve essere correlato al P.R.G. e al P.T.U., in quanto strumenti che disciplinano il territorio. Annovera alcune criticità riscontrate nella proposta di deliberazione, riferendosi in modo particolare alle deroghe previste. A proposito di queste, fa riferimento all'iter procedurale che la proposta di Deliberazione ha avuto (atto iniziale, atto emendato, ulteriore emendamento) senza che si sia pervenuti a un atto integrato. Sottolinea che il regime sanzionatorio del Regolamento deve necessariamente essere solo quello previsto dalla legge. Inoltre, comunica che la Commissione di cui fa parte ha predisposto uno studio per la suddivisione in zone del territorio urbano, al fine di colmare le lacune del Regolamento in discussione.

**Esce dall'Aula alle ore 12.12 il Consigliere Scarpinato. Sono presenti 30 Consiglieri; durante l'intervento della Consigliera Spallitta, alle ore 12.13 esce dall'aula il Presidente Orlando, che viene sostituito alla Presidenza dal Consigliere Bruscia. Sono presenti 29 Consiglieri.**

**Il Dott. Basile** ricorda che tra le fonti del diritto sono contemplati i Regolamenti, per mezzo dei quali i Comuni esercitano i propri poteri e sottolinea che, per alcune materie, è la stessa legge che demanda totalmente agli enti locali la relativa regolamentazione. Reputa che l'approvando regolamento si pone come obiettivo principale la tutela dei diritti dei cittadini e degli imprenditori e ricorda che la legge quadro del 1995 sulle emissioni acustiche ha delegato alle regioni il potere di fissare limiti e norme sulla materia e che la Sicilia si è soltanto limitata a recepire la legge nazionale, senza approvare un proprio atto. Ritiene, pertanto, che i Comuni possano intervenire disciplinando la materia. Tiene a precisare che la magistratura, con le sue pronunce, ha chiesto al Comune di intervenire con Regolamento e che, nelle more dell'approvazione dell'atto, devono essere applicate le norme nazionali.

**Entra in Aula alle ore 12.23 entra in aula il Consigliere Figuccia; alle ore 12.25 entra in aula il Presidente Orlando, che riassume la Presidenza, alle ore 12.29 escono dall'aula i Consiglieri Scafidi e Figuccia. Sono presenti 29 Consiglieri.**

**Il Consigliere Scavone** ritiene che in seno al Consiglio convivano la posizione di chi vuole mantenere lo *status quo* e quella di chi vuole applicare la legge statale e le sentenze del TAR. Quindi, chiede la costituzione di un tavolo tecnico per capire chi è interessato a continuare i lavori,



nel rispetto dei cittadini e delle leggi, e propone di fissare un termine inderogabile entro il quale l'Amministrazione dovrà presentare il piano.

**Esce dall'Aula Alle ore 12.31 il Consigliere Leonardi; alle ore 12.33 entra in aula il Consigliere Scarpinato; alle ore 12.34 risultano assenti i Consiglieri Cali, Ferrara, Federico, Galvano, Geloso, Lombardo. Sono presenti 23 Consiglieri. Alle ore 12.35 esce dall'aula la Consigliera Tramontana. Sono presenti 22 Consiglieri.**

Il **Consigliere Russo** dissente e propone che sia votato un regolamento da lui stesso redatto. E poiché, in assenza di Regolamento, la legge si applica anche a Palermo, dichiara che l'Amministrazione deve in ogni caso intervenire per combattere le violazioni.

**Entra in aula alle ore 12.39 il Consigliere Ferrara; alle ore 12.42 escono dall'aula i Consiglieri Scarpinato e Mineo presenti 21 Consiglieri.**

La **Consigliera Spallitta**, dopo avere ribadito che in assenza di zonizzazione si applica quanto disposto dalla legge, dichiara che il Regolamento approvando prevede per alcune zone della città emissioni sonore più alte rispetto alla normativa vigente.

Il **Consigliere Anello** evidenzia che la Commissione ha lavorato alla modifica del testo per quattro mesi per apportare solamente dei miglioramenti, per i quali sono stati presentati emendamenti. Passa a illustrare l'emendamento, che ritiene fondamentale e che ha avuto dal Dirigente dott. Basile parere tecnico negativo. Ribadisce ancora una volta che il lavoro svolto dalla Commissione mira a regolamentare la convivenza tra residenti ed esercenti, ma dal parere negativo del dott. Basile emerge che per apportare le modifiche necessiti la Zonizzazione, senza la quale vengono a cadere i due concetti base dell'emendamento stesso e cioè: la suddivisione in due grandi zone del territorio comunale e il sistema premiante.

**Esce dall' Aula alle ore 12.53 il Consigliere Calò. Sono presenti 20 Consiglieri.**

Il **Consigliere Mangano** sostiene che la necessità di un Regolamento è conseguenza del fatto che c'è qualcosa che non va (conflittualità tra esercenti e residenti). A ciò si aggiunge anche il problema della salute dei giovani utenti dei locali notturni e dei residenti. Ricorda che nel 1995, quando iniziarono le procedure per la variante generale al P.R.G., si cominciò a lavorare anche al "Piano della Zonizzazione Acustica" di concerto con l'Università degli Studi di Palermo, studio che potrebbe essere recuperato e adeguato ai tempi. E' del parere che senza il P.d.Z. non si possa svolgere alcuna attività esterna ai locali che sia fonte di emissione di suoni o rumori. Ritiene inaccettabile che i locali notturni facciano un uso strumentale della musica all'esterno dei locali. Inoltre, sostiene che solo con la Zonizzazione si può comprendere cosa sia ammissibile o no in materia di emissione di suoni all'aperto. Conclude, lanciando l'appello al rispetto della legalità, sostenendo che, fino a quando sarà vigente l'importante strumento della "Zonizzazione", bisognerà vietare la musica all'aperto.



Durante l'intervento del Consigliere Mangano, esce dall' Aula alle ore 12.55 il Presidente Orlando, che viene sostituito alla Presidenza dalla Vice Presidente Vicaria Spallitta. Sono presenti 19 Consiglieri.

L'Assessore Marano, rispondendo al consigliere Mangano in ordine al censimento dei locali, riferisce che nessuno di essi è autorizzato a fare musica all'esterno.

Entra in Aula alle ore 13.12 il Presidente Orlando che riassume la Presidenza. Sono presenti 20 Consiglieri.

Il Consigliere Filoramo interviene per manifestare il proprio dissenso rispetto a quanto affermato dal collega Scavone e, pur confermando la disponibilità del suo gruppo a non ostacolare la maggioranza nell'approvazione dell'atto, pretende di presentare quegli emendamenti che riterrà opportuni per migliorare il Regolamento in discussione. Quindi, chiede la verifica del numero legale.

Il Presidente, alle ore 13.16 dispone la verifica del numero legale, come richiesto dal Consigliere Filoramo; all'appello sono presenti i seguenti 19 Consiglieri: Aluzzo, Anello, Bertolino, Caracausi, Catalano, Di Pisa, Ferrara, Filoramo, Mangano, Maniaci, Occhipinti, Orlando, Pizzuto, Pullara, Russo, Sanlorenzo, Scavone, Spallitta, Vinci.

Il Presidente, constatata la mancanza del numero legale, alle ore 13.18 dichiara chiusa la seduta.

\*\*\*\*\*

*La versione integrale del resoconto della seduta si trova masterizzata su CD, depositato presso la Segreteria Generale di questo Comune.*

Il Segretario Generale  
(F. Dall'Acqua)



Il Presidente  
(Orlando Spallitta Bruscia)



Consigliere Comunale  
Mov. 139  
Rita Vinci

Da qualche giorno girano voci al Palazzo delle Aquile e negli Uffici comunali, di un presunto bene sequestrato alla mafia e assegnato dal Comune al Consigliere Rita Vinci.

Preciso che nella mia vita privata mi occupo di organizzazione di eventi e lavoro in esclusiva per una società di servizi con regolare contratto di lavoro da 13 anni; società che organizza eventi in diverse *location* di Palermo e provincia.

La stessa società ha in affitto una struttura con regolare contratto di proprietà di un privato cittadino, niente a che vedere con bene sequestrato o comunale.

Faccio inoltre presente che, quando ho deciso di avvicinarmi alla politica credevo che fosse un lavoro a servizio dei cittadini o del bene comune, e non come qualche Consigliere intende pettegolezzi di quartiere.

Io da questo tipo di politica prendo le distanze ma continuerò a lavorare con impegno e trasparenza fino al termine del mio mandato per il quale sono stata eletta con il consenso dei cittadini.

Palermo 23 Ottobre 2015

  
Il Consigliere Comunale  
Rita Vinci

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

  
Spallitta

IL CONSIGLIERE ANZIANO

  
Tantillo

IL SEGRETARIO GENERALE

  
Di Peri

N° \_\_\_\_\_ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data...04-07-2016...per la pubblicazione a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSOCOMUNALE

Palermo li,.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_

- in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato
- in quanto dichiarata immediata esecutiva in sede di approvazione da parte da parte dell'Organo Collegiale deliberante e pubblicata ex art.12 Legge Regionale n.5/2011.

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....