



# COMUNE DI PALERMO

## VII COMMISSIONE CONSILIARE

AFFARI GENERALI ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E TECNICA DEGLI UFFICI E INFORMATIZZAZIONE DEI SERVIZI COMUNALI - PERSONALE - AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO

Sede: via Bonanno n. 51  
Tel. 7408262/8260 Fax 7651955 -

Verbale n. 15/2018

**L'anno 2018 il giorno 22 del mese di Gennaio si è riunita la VII<sup>a</sup> Commissione Consiliare presso la propria sede di via Bonanno, 51, giusta Convocazione del Presidente prot. n. 199 del 27.12.2017**

Ore 10.30 il Presidente Rosario Arcoleo invita il Segretario Avv. Liliana Volo a fare l'appello; oltre al Presidente sono presenti i Consiglieri Sabrina Figuccia e Giuseppina Russa; essendo raggiunto il numero legale, il Presidente apre la seduta, in prima convocazione, assistito dal Segretario Avv. Liliana Volo.

Il Presidente pone il seguente tema all'o.d.g.

AUDIZIONE D.SSA PATRIZIA DI DIO, N.Q. PRESIDENTE CONFCOMMERCIO, DR. GIANFRANCO TAGLIARENI N.Q. SEGRETARIO APE (ASSOCIAZIONE PUBBLICI ESERCIZI), DR. EUGENIO RANDI, N.Q. DI CONSIGLIERE APE, DR. COTTONE, N.Q. DI RAPPRESENTANTE APE, SIG. BIVONA N.Q. PRESIDENTE CIDEC, SIG. GIANFRANCO FEDERICO, N.Q. RAPPRESENTANTE CREDIMPRESA, DR. ZAMBITO, N.Q. DI RAPPRESENTANTE CONFESERCENTI, DR. PEZZATI N.Q. PRESIDENTE CONFARTIGIANATO, DR. GABRIELE MARCHESE, N.Q. DI COMANDANTE DELLA POLIZIA MUNICIPALE;

**IN MERITO ALLA PROPOSTA DI DELIBERA AVENTE AD OGGETTO "MODIFICA AL REGOLAMENTO PER LA CONCESSIONE DI SUOLO PUBBLICO PER ATTIVITA' DI RISTORO ALL'APERTO ADOTTATO CON DELIBERAZIONE DI C.C. N. 252 DEL 02.09.2014" (AREG 1910183/2017) - parere richiesto con motivi d'urgenza il 10.01.2018**

Alle ore 10.40 arriva anche il Consigliere Marcello Susinno.

Il Presidente preliminarmente ringrazia gli intervenuti per aver aderito all'invito a partecipare alla seduta consiliare odierna al fine di creare le premesse per un proficuo confronto tra le parti nonché, per consentire alla Commissione di avere un quadro più completo ed approfondito della situazione attuale e ciò, anche e soprattutto, per esprimere il parere più corretto ed opportuno sul tema.

Chiede di prendere la parola il Dr. Randi, per lamentare il ritardo con cui l'Ufficio Autonomo al C.C. ha avviato la procedura di approvazione della proposta all'o.d.g. che contempla la richiesta di *"modifica dell'art. 6 e 5 della Deliberazione n.252 del 02/09/2014 prorogando il periodo sperimentale che ha permesso all'Amministrazione il rinnovo della durata triennale delle Concessioni alla scadenza del 31.12.2017"*.

Il Presidente ed il Consigliere Susinno si premurano di giustificare detto ritardo con cui la "politica" si è mossa. Il Consiglio Comunale si è insediato solo ad agosto 2017 ed è stato impegnato per l'improrogabile approvazione del bilancio ed altre attività ed emergenza che si sono dimostrate prioritarie. Il senso della riunione di oggi, prosegue il Presidente, è comunque quello di intervenire, affinché detta situazione venga definita, nel più breve tempo possibile.

Il Dr. Randi evidenzia che, vista la situazione di incertezza che si è determinata, sarebbe forse opportuno che il Sindaco intervenisse come Amministrazione attiva, anche attraverso la G.M., nelle more che venga approvata in C.C. la modifica del regolamento in oggetto.



# COMUNE DI PALERMO

## VII COMMISSIONE CONSILIARE

AFFARI GENERALI ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E TECNICA DEGLI  
UFFICI E INFORMATIZZAZIONE DEI SERVIZI COMUNALI - PERSONALE -  
AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO

**Sede:** via Bonanno n. 51  
Tel. 7408262/8260 Fax 7651955 –

Infatti, la situazione di indeterminatezza così ingenerata, ha posto le aziende operanti in una posizione penalizzante visto che le stesse, loro malgrado, si sono viste denegare il rinnovo della concessione all'occupazione al suolo pubblico e ciò, ha avuto, come diretta conseguenza, il fatto che, ove le stesse continuassero ad esercitare i loro diritti in base di una concessione scaduta, sarebbero passibili delle gravose sanzioni applicate dalla Polizia Municipale.

Il Presidente Arcoleo ribadisce ulteriormente il concetto che la riunione odierna ha come obiettivo quello di farsi da tramite tra l'Amministrazione e le Associazioni di categoria.

Interviene anche la Consigliera Figuccia che chiede l'oscillazione delle cifre richieste per la concessione del suolo pubblico e il numero delle strutture coinvolte dal mancato rinnovo della concessione.

Il Dr. Cottone risponde alla Consigliera Figuccia che, il costo relativo alla concessione del suolo pubblico varia a seconda delle zone di territorio a cui si riferisce; in specie, esso è suddiviso in quattro zone. All'incirca, riferisce il Dr. Cottone, il costo in centro storico è di 400,00 mensili. Rispondendo poi al quesito relativo al numero delle strutture coinvolte da questa problematica, il Dr. Cottone riferisce, che le stesse sono n. 51; In tutto, comunque, quelle che si sono trasformate da "autorizzate ai gazebi" ad "autorizzate ai dehors" sono n. 110.

Alle ore 10.50 sopraggiunge anche il Consigliere Claudio Volante.

Il Dr. Randi evidenzia che si è creato un momento di caos.

La Consigliera Figuccia rileva che gli esercizi in questione, hanno sostenuto dei pagamenti per l'investimento nei dehors ma, di fatto, non ne possono usufruire.

Arriva anche il Dr. Pezzati, n.q. di Presidente della Confartigianato.

Il Dr. Randi si dichiara dispiaciuto per l'assenza alla seduta odierna dell'Assessore Marino. Gli Uffici di Segreteria della Commissione precisano che l'Assessore è stato regolarmente invitato ma, venerdì u.s. alle ore 02.15, ha comunicato la sua impossibilità a partecipare alla seduta; Anche il Dr. Orazio Peres, n.q. di responsabile del procedimento e il Dr. D. Musacchia, n.q. di Dirigente del Settore Suap erano stati regolarmente invitati come da disposizione del Presidente.

Prende la parola il Consigliere Volante e si dichiara disponibile, anche a nome della Commissione, ad agevolare le attività di ristoro all'aperto, gli albergatori ecc., in una parola, tutti coloro che in qualche modo possono coltivare l'iniziativa di fare crescere la città. Ovviamente, aggiunge il Consigliere Volante, ciò richiede, il contemperarsi delle esigenze di tutte le parti interessate, presupponendo la presenza delle necessarie autorizzazioni (Asp, Polizia Municipale ecc..) e conciliando, anche, i tempi tecnici per la realizzazione di tali iniziative.

Anche il Presidente Arcoleo si associa a questa dichiarazione resa dal Consigliere Volante ed al fine di concretizzare la volontà della Commissione di sostenere tutte le iniziative volte in tal senso, invita gli intervenuti a proporre, o comunque, ad indicare, le modifiche che, a loro parere, sarebbero più utili a rendere il regolamento in questione più efficace anche ad assicurare una risoluzione definitiva di questa annosa situazione.

L'interesse, dunque, di questa Commissione, dichiara il Presidente Arcoleo, è a trecento sessanta gradi.



# COMUNE DI PALERMO

## VII COMMISSIONE CONSILIARE

AFFARI GENERALI ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E TECNICA DEGLI UFFICI E INFORMATIZZAZIONE DEI SERVIZI COMUNALI - PERSONALE - AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO

**Sede:** via Bonanno n. 51  
Tel. 7408262/8260 Fax 7651955 –

La Consigliera Figuccia, sulla scia delle considerazioni fatte dal Presidente e dal Consigliere Volante, rileva che, anche la Commissione, ha constatato, con grande rammarico, questo ritardo nell'inoltro della proposta in argomento.

Da parte di Confcommercio viene, altresì, criticata la circostanza che con la proposta de qua, si sia inopportuno richiesta la modifica dell'art. 6, comma 6 del regolamento, auspicando maldestramente di introdurre dopo le parole "*Borgate Marinare*" le parole "*dopo le ore 20.00 e fino alle ore 01.00 del giorno successivo*"; ciò, a parere di detta associazione di categoria, comporterebbe il caos più totale.

La Consigliera Figuccia, concordando con le considerazioni sopraesposte dai rappresentanti della Confcommercio, chiede a tutte le altre associazioni presenti se, anche a loro parere, approvare questa modifica, comporterebbe dei motivi di doglianza o di favore.

Si discute sul tema.

Prende la parola il Dr. Cottone per APE, che sottolinea che, a proprio parere, il regolamento, così come era applicato fino ad oggi, funzionava perfettamente.

Il Dr. Zambito, viceversa, concorda con le modifiche proposte relativamente all'art. 6 comma 6.

Il Dr. Tagliareni per APE afferma che, comunque, in futuro potranno essere apportate delle ulteriori modifiche rispetto al regolamento precedente, ma che ora, a proprio parere, sarebbe preferibile approvare solo la proroga.

Il Dr. Cottone replica che, ad ogni evenienza, dette modifiche, ove venissero apportate, dovrebbero essere introdotte per agevolare tutti e non solo una categoria, piuttosto che un'altra.

Su questa affermazione concordano tutti.

Un'ulteriore parentesi viene aperta dal Dr. Randi che lamenta la mancata osservanza di tempi certi per il rilascio o per la bocciatura delle richieste di concessione. Questo, per il Dr. Randi, è assolutamente inaccettabile.

Il Dr. Randi testualmente dichiara: "*Noi vogliamo la SCIA (segnalazione certificata inizio attività) sul suolo pubblico*".

La Consigliera Figuccia, riassumendo e sposando, le posizioni, più o meno, di tutte le parti presenti, dichiara che, nell'emergenza, occorrerebbe approvare la proposta nella parte in cui prevede la proroga dei termini e che si dovrebbe rinviare ad un vaglio successivo e più approfondito l'eventuale proposta di ulteriori modifiche.

Sopraggiunge anche il Comandante di Polizia Municipale che, interpellato sulla vicenda in esame, rileva che purtroppo, nella P.A., ognuno si ritiene un'Amministrazione a sé ed infatti, spesso, gli uffici non dialogano tra loro; precisa che, ad ogni modo, il Suap, è il luogo principe deputato a trattare l'argomento e che, dunque, il Corpo di Polizia Municipale non può che rimettersi ed eseguire pedissequamente quanto decide il Suap. Il Comandante cita al riguardo la Legge n. 507 del 93 e rileva, ancora una volta, la necessità di riferirsi sempre all'Amministrazione come "Unica", seppure gli Uffici competenti investiti dalla materia siano diversi, come nel caso di specie.

La Presidente Di Dio chiede di prendere la parola per riassumere per Confcommercio.

La posizione di Confcommercio, in merito all'approvazione della proposta in esame, è quella di auspicare l'immediata proroga dei termini scaduti per il periodo sperimentale per permettere all'Amministrazione il rinnovo della durata triennale delle Concessioni; ma, per tutto quel che



# COMUNE DI PALERMO

## VII COMMISSIONE CONSILIARE

AFFARI GENERALI ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E TECNICA DEGLI UFFICI E INFORMATIZZAZIONE DEI SERVIZI COMUNALI - PERSONALE - AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO

**Sede:** via Bonanno n. 51  
Tel. 7408262/8260 Fax 7651955 –

riguarda la trattazione di qualsiasi deroga o modifica di singoli punti del regolamento, si dichiara contraria.

Prende la parola il Comandante della Polizia Municipale, Dr. Gabriele Marchese, per evidenziare che quello del corpo di Polizia Municipale è un compito estremamente arduo e sollecita una presa di posizione delle forze politiche per assicurare la certezza del diritto; ciò, aggiunge, a garanzia, sia degli imprenditori, sia, ancor di più, di chi è chiamato ad operare per il rispetto delle regole.

Il problema dei dehors non è solo un problema degli imprenditori ma esso coinvolge anche i cittadini ed è dunque un problema sociale; pertanto, a parere del Dr. Marchese, il Consiglio Comunale ha il compito di contemperare le esigenze di tutti.

Molto spesso, chiarisce il Dr. Marchese, la Polizia Municipale viene chiamata ad intervenire per situazioni sollecitate dal cittadino e non può rispondere che non può intervenire nelle more di una soluzione adeguata e di un quadro normativo certo; a ben vedere, infatti, così operando, rischierebbe la denuncia per art. 328 c.p.

Il Comandante di Polizia Municipale sottolinea che, a suo parere, sarebbe opportuna, intanto, un'immediata approvazione del regolamento, per quel che riguarda la proroga.

Il Comandante ribadisce che dunque gradirebbe avere dal C.C. uno strumento di intervento certo ed immediato.

Il Comandante, a tal proposito, sottolinea che la Polizia Municipale non può operare al di là della normativa in atto vigente e ciò in base al noto brocardo latino "*Tempus Regit Acta*".

Questa è, pertanto, la linea di condotta della Polizia Municipale.

Il Comandante, in sintesi, dichiara di condividere, in linea di principio, la posizione della Presidente Di Dio.

Tutti i presenti sostanzialmente si associano alla posizione della d.ssa Di Dio.

Il Dr. Zambito, unica voce fuori dal coro, viceversa, "*per risolvere il problema delle pedane di via La Lumia*", auspica, oltre alla proroga dei termini, anche la modifica del regolamento de quo.

Il Comandante di Polizia Municipale, rispondendo all'individuale esigenza rappresentata dal Dr. Zambito dichiara che, a suo avviso, il tema è uno: non è opportuno che il C.C. si faccia trascinare nelle logiche della "concorrenza" rispetto allo sviluppo di zone piuttosto che di altre; Il C.C., a parere del Comandante, deve avere una visione complessiva diversa dai singoli interessi in gioco; Un giusto equilibrio, tra sviluppo e convivenza civile e sociale e deve operare secondo una valutazione di equilibri tra interessi contrapposti.

Pertanto, secondo il Dr. Marchese, bisogna avere la visione di approvare un provvedimento di natura transitoria valido e uguale per tutti, in termini di proroga.

Il Comandante, infine, muove un plauso al Presidente Arcoleo, per avere organizzato l'odierna riunione ed aggiunge che, il tema di cui oggi si discute è assai delicato, anche in termini di programmazione.

Viene evidenziato, altresì, che il Dr. Musacchia, dovrà anche valutare affinché si possano adottare delle misure che tengano conto, oltre che della valorizzazione del centro storico, anche della valorizzazione delle periferie; e ciò, per far crescere un territorio quanto più omogeneo.

Il suddetto compito, con ogni consequenziale responsabilità, è del C.C.;

la Polizia Municipale, non può che adeguarsi alla legge e dunque al regolamento vigente, garantendo il rispetto delle regole..



# COMUNE DI PALERMO

## VII COMMISSIONE CONSILIARE

AFFARI GENERALI ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E TECNICA DEGLI UFFICI E INFORMATIZZAZIONE DEI SERVIZI COMUNALI - PERSONALE - AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO

**Sede:** via Bonanno n. 51  
Tel. 7408262/8260 Fax 7651955 –

Il Consigliere Susinno domanda al Dr. Marchese se sussista collaborazione tra gli uffici.

Il Dr. Marchese risponde che, da parte della Polizia Municipale, c'è ampia collaborazione e disponibilità, purché ci si muova nell'ambito delle regole.

Il Consigliere Volante replica: *“Sì, le regole vanno rispettate purché siano concordate, rispettino determinati criteri, siano legittime”*.

Il Dr. Marchese risponde che condivide questo principio, ma sino ad un certo punto, infatti, *“Non si può non applicare la norma”*.

Il Presidente dichiara che si auspica la risoluzione delle questione in settimana.

Prende la parola il Dr. Pezzati, n.q. di Presidente di Confartigianato e dichiara quanto segue.

*“La città di Palermo sta crescendo e sta crescendo a vista d'occhio anche una cultura diversa. Dobbiamo prendere coscienza di una strategia da applicare, che sia una strategia che vede: a) il censimento delle aree rese disponibili per le aree esercenti b) la necessità di fare i controlli e far applicare le regole a garanzia di tutti e ciò, anche alla luce di una valorizzazione del centro urbano e non solo del centro storico; la domanda è: “Abbiamo la chiarezza delle aree disponibili e di quelle occupate?”. Infatti, prosegue il Dr. Pezzati, “La chiarezza è necessaria sulle proroghe, che sono di estrema attenzione per l'esercizio commerciale; non vi deve essere un monopolio a favore di alcuni ed una discrepanza rispetto ad altri. Dobbiamo ricordare che abbiamo un centro storico che si affaccia sul mare e che dunque, considerando le navi che ormeggiano al porto, che ben vengano le misure atte a prevedere la possibilità per i turisti di raggiungere facilmente il centro a piedi. Le regole vanno rispettate ma vanno anche conosciute. Conoscere le regole che abbiamo sulla circolazione stradale è di estrema importanza anche e soprattutto ai fini di una migliore individuazione delle aree pedonali. Pertanto, è fondamentale censire dette aree, creandole con giudizio, anche alla luce delle norme europee. Cerchiamo di non lavorare sempre in urgenza.”*

Il Dr. Randi fa un breve riferimento alla disciplina del carico e scarico.

Il Dr. Pezzati aggiunge che: *“Il piano della logistica va inserito anche nel piano dell'urbanizzazione. Dobbiamo entrare nell'ordine della modifica della tipologia della mobilità sostenibile. Non è la nostra cosa ma è la cosa pubblica che dobbiamo gestire. La nostra associazione aderisce ai suddetti principi”*.

Il Presidente Arcoleo rileva che, al di là della proposta all'o.d.g., si faranno altri incontri per valutare l'opportunità di apportare ulteriori modifiche al regolamento e ciò, nell'ottica di un regolamento condiviso da tutte le parti.

Il Presidente Arcoleo dichiara: *“La Commissione esiterà la proposta in argomento o oggi o, al più tardi, domani. Per ogni ulteriore modifica del regolamento, invito i presenti a far pervenire le loro proposte”*.

Il Presidente ringrazia e congeda tutti gli intervenuti.

Alle ore 12.45 si allontana il Consigliere Claudio Volante.

Il Presidente dunque, attesa l'urgenza di esitare la proposta di cui oggi si è ampiamente discusso con le associazioni di categoria e il Comandante di Polizia Municipale, apre la discussione al voto ed invita i Consiglieri presenti ad esprimersi.

Il Presidente Arcoleo invita i Consiglieri, nell'esprimere il loro voto, a tenere in considerazione “lo stato di emergenza” in cui versano le attività esercenti, così come da loro stesse segnalato nonché, “lo stato di incertezza del diritto” avvertito ed attenzionato dal Comandante di Polizia Municipale.



# COMUNE DI PALERMO

## VII COMMISSIONE CONSILIARE

AFFARI GENERALI ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E TECNICA DEGLI  
UFFICI E INFORMATIZZAZIONE DEI SERVIZI COMUNALI - PERSONALE -  
AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO

**Sede:** via Bonanno n. 51  
Tel. 7408262/8260 Fax 7651955 –

Per i motivi suddetti, anche e soprattutto, per non rischiare di gravare sulla votazione in aula, con la presentazione di eventuali emendamenti, la cui discussione, potrebbe rallentare l'iter di approvazione della invocata e necessaria proroga dei termini per il rinnovo delle concessioni, il Presidente dichiara di esprimere parere favorevole sulla proposta in esame.

Anche i Consiglieri Susinno e Russa, associandosi alla posizione del Presidente, esprimono parere favorevole alla proposta de qua.

la Consigliera Figuccia dichiara di astenersi.

Pertanto, la Commissione si esprime in senso favorevole alla proposta all'o.d.g. a maggioranza dei presenti.

Alle ore 13.05 si allontana la Consigliera Sabrina Figuccia.

Alle ore 13.15, il Presidente dichiara chiusa la seduta, rinviando alla prossima seduta utile la lettura approvazione e sottoscrizione del presente verbale.

Il Segretario  
Liliana Volo

Il Presidente  
Rosario Arcoleo