



# COMUNE DI PALERMO

*Ufficio di Staff al Consiglio Comunale*

**VI COMMISSIONE CONSILIARE**

*Programmazione - Sviluppo Economico ed Attività Produttive - Lavoro e Artigianato -*

*Mercati e Mercatini - Polizia Municipale - Turismo ed Attività Culturali.*

Piazza Giulio Cesare 52 Tel 091 740 3768

[sestacommissione@comune.palermo.it](mailto:sestacommissione@comune.palermo.it)

## **Verbale del 14 maggio 2018 seduta N. 171**

Il giorno quattordici del mese di maggio dell'anno 2018, presso la propria sede, si è riunita la VI Commissione Consiliare, giusta convocazione prot. n. 77 del 11/05/ 2018. Alle ore 9,00, in prima convocazione, non risulta presente alcun Consigliere. Si rinvia di un'ora per mancanza del quorum legale. Alle ore 10.10 in seconda convocazione, **Il Consigliere Scarpinato, consigliere più anziano per voti, apre la seduta con la presenza del Consigliere Sala.**

Argomenti della seduta sono stati invitati per audirli i Dirigenti degli uffici dell'ASP Palermo e nello specifico sono stati invitati la D.ssa Curcurù, il Dott. Mirabile, ed il Dott. Di Grigoli, per discutere sulla problematiche relative ai mercati storici e delle eventuali deroghe che si possono ottenere in accordo con la Regione Siciliana.

Alle ore dieci è presente la Dott.ssa Curcurù

**Il Presidente Scarpinato** da il benvenuto alla Dott.ssa Curcurù a cui fa delle domande relative al mercato.

**Il Cons. Sala** interviene dicendo che la conservazione alimentare è un argomento importante così come lo sono le norme che riguardano Legge 81/08 relative ai locali del mercato che non rispettano la normativa, perché gli immobili vecchi sono diventati botteghe; quindi come possiamo intervenire per potere avere delle deroghe o soluzioni per i mercati storici. continua dicendo che la Regione deve provvedere con leggi speciali o provvedimenti, al fine di consentire il commercio delle botteghe che oggi non in regola.

**Il Presidente Scarpinato** ritiene opportuno cercare di salvare il salvabile conservando la storicità e la funzione turistica dei mercati storici che vengono ricercati dal turista. Il fine è di rilanciare i mercati cercando tra le pieghe della norma la possibilità di dare delle deroghe.

*La Dott.ssa Curcurù* dice che si deve procedere con progressione, occupandoci prima della sicurezza alimentare della vendita e successivamente sulla sicurezza dei luoghi di lavoro.

**Il Presidente Scarpinato** sostiene che la sicurezza della salute dei Palermitani è alla base di tutto.

***Alle ore 10.15 entra il Consigliere Gelarda***

**Il Cons. Sala** ritiene che il mantenimento della catene del freddo mediante l'uso di ghiaccio, può andar bene per pezzature di pesce di piccola dimensione, ma per il pesce di

grosse dimensioni come bisogna comportarsi? continua dicendo che i commercianti titolari di licenze di lunga data, al subentro degli eredi o altro soggetto, che vuole rilevare l'attività, le licenze non vengono rinnovate né concesse.

Con l'utilizzo della SCIA per richiedere la licenza il commerciante non può dichiarare il falso per ottenere la stessa, perché le botteghe non hanno i requisiti corrispondenti alla norma.

**Il Presidente Scarpinato** dice che è necessario mettere ordine ad una situazione che oggi non è confacente alle norme, ma i commercianti chiedono di potere regolarizzare la loro attività nel rispetto delle norme vigenti.

*Alle ore 10.25 entra il Consigliere Anello che assume la Presidenza.*

**Il Cons. Sala** propone di individuare un locale comune dove poter convogliare le loro attività che richiedono una struttura coperta, e gli stessi possono esporre la loro merce in con uno stand all'aperto.

*La Dott.ssa Curcurù* ritiene che ciò potrebbe essere valido per le ditte individuali.

**Il Cons. Sala** riferisce di essere a conoscenza del fatto che i negozi hanno delle persone che collaborano con il commerciante. Lo stand che è previsto che venga costruito nel mercato Ballarò potrebbe essere un luogo dove centralizzare le attività.

**Il Presidente Anello** costata i documenti presentati dalla dottoressa curcuru che vengono acquisiti agli atti. I documenti sono: il manuale di corretta prassi igienica ed uso degli operatori dei mercati ortofrutticoli all'ingrosso, ordinanza del Ministero della Salute del 03/04/20102 “ *Requisiti igienico-sanitari per il commercio dei prodotti alimentari sulle aree pubbliche*” .

*Alle ore 10.30 entra il Consigliere Zacco che assume la Presidenza.*

**Il Cons. Scarpinato** relaziona al Presidente Zacco gli argomenti trattati fino a quel momento con la Dott.ssa Curcurù.

Alle ore 10.45 entrano i dott.ri Di Grigoli, Volante, e Mirabile.

**Il Presidente Zacco** dà il benvenuto ai nuovi arrivati, e ribadisce che lo scopo della riunione è di trovare le soluzioni per rilanciare i mercati storici. La Commissione e il Consiglio Comunale stanno lavorando sul regolamento dei mercati. E' necessario collegare il Regolamento con le norme vigenti. La Commissione ha incontrato le associazioni di categoria ed ha rilevato diverse problematiche, come ad esempio la quadratura non sufficiente delle botteghe esistenti, il che non permette una voltura o subentro; le dimensioni ridotte fanno sì che all'interno dei magazzini non vi possono essere dei bagni, requisito essenziale per ottenere la licenza. Altro problema da risolvere è l'esposizione degli alimenti all'esterno mediante l'uso di balconi; anche in questo caso bisogna trovare la soluzione per poter essere autorizzati a mettere il bancone all'esterno in maniera tale da accompagnare i commercianti a legalizzare la loro attività.

*La Dott.ssa Curcurù* ribadisce che il regolamento relativo alle norme igienico sanitario ed igienico che si lega al regolamento Europeo.

*Il Dott Di Grigoli*, facendo riferimento al regolamento Europeo e nello specifico all'art, 6 il quale riporta i requisiti per l'esposizione e le volture. riporta anche il tipo di protezioni che devono avere per potere esporre la merce all'esterno.

**Il Cons. Scarpinato** Siamo riuniti per cercare di trovare soluzioni in grado di contemperare le esigenze dei mercati storici, che sono anche attrattiva turistica, e le norme vigenti come quelle che riguardano la catena del freddo per la conservazione del pesce.

*Il Dott. Di Grigoli* riferisce che è difficile trovare le deroghe

**Il Presidente Zacco** dice che Zacco non dobbiamo superare la norma che deve essere rispettata ma dobbiamo trovare le soluzioni.

*Il, Dott. Volante* riprende il problema del mantenimento della catena del freddo relativamente al pesce e la sua conservazione. Per il pesce di piccola taglia, non eviscerato, può essere utilizzato il ghiaccio di fusione per il mantenimento della temperatura. Per quanto riguarda il pesce di dimensioni più grosse, ad esempio il tonno o il pesce spada, non può essere utilizzato il ghiaccio di fusione perché non garantisce il mantenimento della catena del freddo, ma la temperatura deve essere mantenuta mediante l'utilizzo di un banco frigo, *a meno che il pesce è posto all'interno un banco coperto e per il mantenimento del freddo posso si può utilizzare il ghiaccio; inoltre* il taglio delle fette di pesce deve avvenire sul momento, a richiesta del cliente.

*Il Dott. Di Grigoli* interviene dicendo che in questo ultimo periodo abbiamo fatto molti interventi.

**Il Cons. Anello** ribadisce che la delibera sul regolamento dei mercati storici dovrebbe favorire l'attività di commercio esistenti ma anche gli esercizi commerciali che in questo momento sono chiusi perché le norme non permettono il rilascio di nuove licenze per locali che non rispettano dette norme.

**Il Cons. Sala** chiede quali sono le fattispecie di esposizione della merce nella piazza mediante l'uso di un bancone o negozio con prospicienza nella piazza.

*Il Dott. Volante* risponde che il negozio fisso che vuole collocare il bancone all'esterno può farlo ma deve essere dotato di una cella frigorifera relativamente a pezzature di pesce grande.

**Il Cons. Sala** chiede se questa regola è applicata anche per la vendita della carne.

*Il Dott. Volante* risponde che le pezzature di carne inferiore si possono avere. la carne può essere sezionata in parti più piccole ma il taglio della fettina deve essere effettuata al momento della vendita.

**Il Cons. Gelarda** fa una considerazione dicendo che con questi elementi di legge è chiaro che non ci possono essere deroghe. I mercati storici sono nati tanti anni fa e sono rimasti legati alla tradizione, senza a volte senza adeguarsi alle nuove norme igieniche, quindi si deve pensare ad una nuova idea di mercato con il rispetto delle norme che non possano essere evase a tutela della salute dei cittadini. Si rende conto dello stato dello spirito che anima il rilancio dei mercati ma oggi gli uffici ci dicono che non si vi è possibilità di trovare una soluzione alla problematica di tipo sanitario, data la delicatezza del tema.

**Il Cons. Scarpinato** fa presente che la Commissione finalmente sta lavorando su un regolamento coinvolgendo gli Uffici dell'ASP per far sì che si trovino delle deroghe o la possibilità per regolamentare con delle soluzioni al fine di dare la possibilità ai commercianti di potere operare. Se riusciamo a trovare nelle pieghe della norma la possibilità di potere legalizzare le botteghe, che per la loro storia, oggi sono diventati non utilizzabili.

**Il Presidente Zacco** ritornando al problema della pedanizzazione è stata fatta con ordinanza, ma chiederemo una modifica per renderla più efficace.

*La Dott.ssa Curcuru* ritiene opportuno, al di là degli aspetti formali, fare un sopralluogo per rendersi conto di quello che avviene e come viene venduta la merce.

**Il Cons. Anello** dice che bisogna tracciare un perimetro, per constatare quali attività commerciali sono presenti e la tipologia di vendita oltre che osservare i locali adibiti alla vendita. Il tutto in accordo con gli uffici dell'ASP.

*La Dott.ssa Curcurù* sostiene che non possiamo imporre delle regole "Tout court", ma dobbiamo accompagnare il cittadino al fine di regolarizzare le attività commerciali. Continua dicendo di essere d'accordo dal consigliere Anello. Riferisce che di recente è stato effettuato, unitamente alla Polizia e la Guardia di Finanza, dei controlli ma andati alla ballarò per incuriositi dalla efficacia delle vie di fuga del mercato.

**Il Cons. Anello** sostiene che bisogna far diventare i mercati legali curando il rispetto delle norme sulla sicurezza. Continua dicendo che l'Amministrazione ha pedonalizzato i mercati e ciò è un passo verso la rinascita dei mercati. Bisogna aiutare la rinascita dei mercati storici perché la vucciria sta morendo e si deve intervenire nel mercato ballaro.

**Il Cons. Gelarda** sostiene che ci deve essere collaborazione tra il Comune ed i commercianti, i quali regolarizzarsi soprattutto per quanto riguarda le norme igienico sanitarie.

*Il Dott. Volante* riferisce che un'altra problematica dei mercati è legata all'aspetto formativo dell'operatore dei mercati. Lo strumento operativo che si deve adottare è il manuale di corretta prassi. È importante il rispetto del manuale facendolo diventare uno strumento formativo per far prendere coscienza agli operatori dei requisiti igienici. Lo strumento su cui lavorare è il rispetto delle regole e migliorare attraverso la formazione degli operatori prevista del regolamento Europeo. L'Amministrazione potrebbe farsi carico della formazione.

**Il Cons. Gelarda** chiede se ricordano quanti controlli sono stati effettuati nei mercati anche per capire, dal tipo di controllo, per capire che tipo di attività si svolgono all'interno dei mercati.

*Il Dott. Mirabile* riferisce l'ultimo controllo è stato effettuato una settimana fa a causa di una segnalazione di reato.

**Alle ore 11.30 esce il Consigliere Scarpinato.**

*Il Dott. Volante* aggiunge che i controlli sono attività che vengono effettuati congiuntamente con altri uffici e che negli ultimi anni sono stati effettuati con maggiore

intensità. La principale inadempienza da parte dei commercianti è il non rispetto del regolamento europeo. L'attività che normalmente si effettua sono atti prescrittivi o sanzionatori.

**Il Cons. Gelarda** sostiene che gli interventi effettuati dall'ASP sono difficili da svolgere per le ripercussioni sanzionatorie che comportano.

*Il Dott. Volante* riferisce che intervengono spesso per la mancanza ottemperanza alle prescrizioni imposte dal regolamento. Nel mercato del capo è stata verificata anche la macellazione clandestina carne la quale veniva commercializzata senza il bollo del veterinario.

**Il Cons. Gelarda** ribadendo chiede se è possibile quantificare il numero dei controlli effettuati ultimamente, negli ultimi 6, 8 mesi.

*Il Dott. Mirabile* risponde dicendo che in alcuni mesi, con il supporto della polizia, facciamo i controlli settimanalmente.

*Il Presidente Zacco* dice che i commercianti voglio mettersi in regola anche grazie ai vostri controlli. riferendosi al mercato del capo riferisce che una delle macellerie chiuse e una di quelli che non ha potuto fare la voltura.

*Il Dott. Volante* sostiene che la commissione deve lavorare nel proporre uno strumento per fare si che i commercianti possono lavorare nel rispetto di tale strumento.

**Il Cons. Gelarda** chiede come si pone l'ASP nei confronti di chi, nel periodo del ramadan, usa sgozzare gli agnelli quale prassi religiosa.

*Il Dott. Volante* risponde “abbiamo operato in tal senso, ma siamo stati li per li per beccare chi espleta tale rituale, ma non siamo riusciti a scoprire il posto dove avviene la macellazione. Siamo coscienti del fatto che la macellazione avviene ma non abbiamo i numero degli agnelli uccisi, E' necessario in sinergia con altri uffici. Bisogna superare il problema con delle norme e la Regione Siciliana sta lavorando in tal senso, confrontando le nascite con la macellazione, in tal senso stiamo chiudendo il cerchio. Le macellazioni avvengono in notturna in magazzini posti in periferia”.

**Il Presidente Zacco** sostiene, riprendendo il discorso dei mercati storici, di non essere pessimista come il Consigliere Gelarda e ritiene o che nel rispetto delle norme e formando gli operatori, le condizioni per regolarizzare le attività commerciali ci possono essere, dobbiamo lavorare al fine di trovare delle soluzioni giuste.

**Il Cons. Sala** fa una considerazione e dice che l'istituto della deroga è previsto nella normativa italiana. per esempio, il D.lgs n 81/08 sulla sicurezza nei luoghi di lavoro, prevede la deroga dell'uso dei locali interrati o seminterrati come luoghi di lavoro. Così come sono previste delle deroghe alle norme tecniche di prevenzione incendi. E' ovvio che le deroghe prevedono delle prescrizioni di misure compensative, al fine di mantenere equivalenti parametri di sicurezza e salute. In maniera analoga è possibile individuare delle deroghe sugli aspetti della sicurezza degli alimenti. un simile processo è già previsto con il piano di autocontrollo da parte dell'OSA. La legge deve sempre essere rispettata, e, infatti la deroga deve essere rilasciata dagli organi di competenza.

**Il Presidente Zacco** ribadisce che tutto ciò è un punto di partenza per accompagnare i commercianti, al fine di regolarizzare l'attività, e grazie all'apporto dell'ASP. Continua dicendo che la Commissione incontrerà nuovamente i dirigenti dell'ASP anche per effettuare dei sopralluoghi e per rendersi conto di quello che succede ed eventualmente avviare un tavolo tecnico; deve essere chiaro che il sopralluogo deve essere intesa come un'indagine conoscitiva e non repressiva o di controllo ma una indagine di monitoraggio. Ringrazia gli intervenuti per la fattiva collaborazione.

**Il Cons. Anello** ritiene positiva l'idea del sopralluogo.

**Il Cons. Gelarda** ritiene che l'idea del sopralluogo è impraticabile, perché non è possibile andare nei mercati ad effettuare un sopralluogo senza effettuare i controlli, perché in caso di anomalie vistose non possiamo non intervenire.

La commissione procede i lavori affrontando altri argomenti urgenti come art 5 del piano commerciale e subito dopo affrontano una discussione sul regolamento NCC.

**Il Cons. Anello** sostiene che sono due punti da portare avanti.

Il Presidente Zacco ritiene che, in questo momento, è urgente portare avanti il regolamento RUMG.

Il Segretario propone la lettura del verbale relativo a giorno 4 maggio e si procede in tal senso.

**Il Cons. Gelarda** propone alla Commissione di partecipare alla fiaccolata in favore di **Nura Hussain** la quale ha ucciso il marito per violenze subite, ed è stata condannata alla pena di morte. Alla fiaccolata parteciperanno con vari componenti dell'Amministrazione; con l'aiuto dei Consiglieri della Commissione si possono per invitare più persone possibili.

**Il Cons. Anello** ribadisce l'importanza di affrontare l'argomento relativo al regolamento NCC in quanto diversi operatori aspettano che venga regolarizzato il settore.

La seduta è chiusa alle ore 12.20

Letto ed approvato

Il Segretario

Salvatore Palazzolo.

**Il Presidente**

(Scarpinato F.sco. Paolo)

(Anello Alessandro)

( Zacco Ottavio )

