

Prot. n. 976731
dell' 18/07/2018
cl 2-3



COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 248 DEL 18/07/2018

Sessione: ordinaria

Seduta: pubblica di prosecuzione

OGGETTO: APPROVAZIONE VERBALE DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 20/02/2018.

L'anno duemiladiciotto il giorno diciotto _____ mese di luglio _____ alle ore 11:00

nella Sede Municipale, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito nella solita aula il Consiglio Comunale di questa Città, sotto la presidenza del Cons. Salvatore Orlando - Presidente e con la partecipazione del Vice Segretario Generale Dott. Vincenzo Messina

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri: n° 26 dei 40 Consiglieri assegnati

| | | Pres. | Ass. | | | Pres. | Ass. | |
|-----------------|------------|-------|------|----------------|-----------------|-----------|------|----|
| 1) AMELLA | Concetta | | A | 21) GELARDA | Igor | P | | |
| 2) ANELLO | Alessandro | P | | 22) GIACONIA | Massimiliano | P | | |
| 3) ARCOLEO | Rosario | P | | 23) INZERILLO | Giovanni | P | | |
| 4) ARGIROFFI | Giulia | | A | 24) LO CASCIO | Giovanni | | A | |
| 5) BERTOLINO | Francesco | P | | 25) LO MONACO | Rosalia | P | | |
| 6) CANCELLA | Roberta | P | | 26) MATTALIANO | Cesare | P | | |
| 7) CAPUTO | Valentina | | A | 27) MELI | Caterina | P | | |
| 8) CARACAUSI | Paolo | P | | 28) MINEO | Andrea | | A | |
| 9) CARONIA | Maria Anna | | A | 29) ORLANDO | Caterina | | A | |
| 10) CATANIA | Giusto | | A | 30) ORLANDO | Salvatore | P | | |
| 11) CHINNICI | Dario | P | | 31) RANDAZZO | Antonino | P | | |
| 12) CHINNICI | Valentina | P | | 32) RUSSA | Giuseppina | P | | |
| 13) CUSUMANO | Giulio | | A | 33) RUSSO | Girolamo | P | | |
| 14) DI PISA | Carlo | | A | 34) SALA | Antonino | P | | |
| 15) EVOLA | Barbara | | A | 35) SCARPINATO | Francesco Paolo | P | | |
| 16) FERRANDELLI | Fabrizio | P | | 36) SUSINNO | Marcello | P | | |
| 17) FERRARA | Fabrizio | P | | 37) TANTILLO | Giulio | P | | |
| 18) FICARRA | Elio | | A | 38) TERRANI | Sandro | P | | |
| 19) FIGUCCIA | Sabrina | | A | 39) VOLANTE | Claudio | | A | |
| 20) FORELLO | Salvatore | P | | 40) ZACCO | Ottavio | P | | |
| | | | | | | Totale N. | 26 | 14 |

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'allegato processo verbale della seduta del Consiglio Comunale del 20/02/2018;

Ritenuto che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge con il seguente risultato:

| | | |
|-----------|------|---------------------------------|
| Presenti | n°26 | |
| Votanti | n°23 | |
| Votano SI | n°23 | |
| Astenuti | n°03 | (Anello, Ferrandelli, Tantillo) |

D E L I B E R A

Il processo verbale di cui in premessa è approvato nel testo allegato alla presente deliberazione.

COMUNE DI PALERMO

VERBALE DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 20/2/2018

(Art. 33 del Regolamento di Consiglio Comunale)

L'anno duemiladiciotto il giorno venti del mese di febbraio nella Sala Consiliare del Palazzo di Città il Consiglio Comunale si è riunito alle ore 17.20, giusto avviso del Presidente del Consiglio Comunale Salvatore Orlando, prot. n.124677/CONS del 12/2/2018 ed int. Prot. n. 138621/CONS del 15/02/2018, per procedere alla trattazione degli argomenti iscritti all'O.d.G.

Presiede la seduta Il Presidente Salvatore Orlando.

Partecipa il Segretario Generale Dott. Giuseppe Vella.

Il Presidente, alle ore 17.20 dispone l'appello al termine del quale risultano presenti i seguenti 27 Consiglieri: Amella Concetta, Anello Alessandro, Arcoleo Rosario, Argiroffi Giulia, Bertolino Francesco, Caracausi Paolo, Catania Giusto, Chinnici Valentina, Di Pisa Carlo, Evola Barbara, Ferrandelli Fabrizio, Figuccia Sabrina, Forello Salvatore, Gelarda Igor, Giaconia Massimiliano, Inzerillo Giovanni, Lo Cascio Giovanni, Mattaliano Cesare, Meli Caterina, Orlando Caterina, Orlando Salvatore, Russo Girolamo, Sala Antonino, Susinno Marcello, Tantillo Giulio, Terrani Sandro, Zacco Ottavio.

Sono, altresì, presenti in aula l'Ass. Gentile, il Dott. Pollicita, il Dott. Basile e il Dott. Maneri.

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta e convoca i Capigruppo al tavolo della Presidenza. Al termine della breve riunione, comunica che sull'O.d.I. si affronterà la discussione della proposta di deliberazione riguardante il rinnovo della convenzione Sispi e quella relativa ai "Correttivi". Dà la parola al Consigliere Ferrandelli.

Il Consigliere Ferrandelli chiede il prelievo della Proposta di Deliberazione iscritta al n. 48 dell'O.d.G., avente per oggetto: *"Affidamento alla SISPI della conduzione tecnica e sviluppo SITEC – Sistema Informatico e Telematico del Comune di Palermo"*.

Il Presidente, pone in votazione la nomina del collegio degli Scrutatori nelle persone delle Consiglieri Arcoleo, Giaconia e Ferrandelli.

La suddetta nomina è approvata all'unanimità.

Presenti n. 27

Votanti n. 27

Votano SI n. 27

Il Presidente, pone in votazione il prelievo del punto n.48 dell'O.d.g. avente per oggetto: *"Affidamento alla Sispi s.p.a. della conduzione tecnica e sviluppo Sitec - Sistema informatico e telematico del Comune di Palermo"*.

Il prelievo è approvato all'unanimità.

Presenti n. 27

Votanti n. 27



Votano SI n. 27

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola al dott. Maneri.

Il Dott. Maneri prende la parola, esponendo la proposta di deliberazione di che trattasi, soffermandosi sul primo punto riguardante l'affidamento in *house* alla società partecipata Sispi, dei servizi informatici e successivamente parlare della convenzione. Continua, dando esauritive spiegazioni sull'affidamento in *house* e sui rapporti dell'amministrazione con la società partecipata, anticipando a tal proposito che la Sispi sta preparando una relazione il cui contenuto potrebbe essere oggetto di un emendamento.

Il Presidente dà la parola al dott. Pollicita.

Il Dott. Pollicita illustra, anche se non si occupa più dell'argomento, la proposta di deliberazione sui correttivi, soffermandosi sul lato strettamente tecnico-giuridico. Suggerisce, analizzando il lato giuridico della seconda proposta di deliberazione riguardante l'affidamento in *house*, che è legittimamente corretto approvare prima la proposta di deliberazione riguardante i correttivi dello Statuto. A tal proposito, spiega i motivi che lo inducono a tale determinazione, facendo riferimento al testo unico di riforma delle società partecipate dei comuni. Affronta il problema, spiegando le ragioni d'illegittimità costituzionale che potrebbero insorgere nel caso in cui si approvasse prima la proposta di affidamento in *house*. Continua, elencando le regole dell'affidamento e spiegando cosa succederebbe qualora si approvasse l'atto prima di quello riguardante i "correttivi", sostenendo che si potrebbe correre il rischio di produrre un affidamento nullo senza il conforto di un adeguamento dello Statuto. Termina, sostenendo che di là di una questione politica è del parere che il suggerimento espresso sia proficuo per la validità degli atti.

Entra in aula alle ore 17.43 la Consigliera Caputo. Sono presenti 28 Consiglieri.

Il Consigliere Forello valuta la questione, precedentemente esposta, come tecnica e giuridica e condivide la proposta del Dott. Pollicita.

Il Consigliere Tantillo condivide quanto espresso dal Dott. Pollicita, ma auspica che ci sia una linea comune fra tutti gli statuti delle società partecipate del Comune. Ricorda che c'è una nota della Presidenza in merito alla delibera Sispi.

Il Presidente sottolinea di aver trasmesso ai Capigruppo una nota del Dott. Basile.

Il Consigliere Tantillo concorda col Consigliere Forello e auspica un chiarimento da parte del Segretario Generale.

Il Presidente chiede al Dott. Maneri quanto tempo sia necessario per apportare le integrazioni alla proposta di deliberazione avente per oggetto le modifiche dello statuto della Sispi.

Il Dott. Maneri risponde che i tempi dipendono dall'elaborazione che sta predisponendo la società Sispi, ma che, comunque, saranno tempi brevi.

Il Consigliere Ferrandelli chiedendo sulla vicenda il parere del Segretario Generale. Politicamente fa rilevare l'inefficienza del Consiglio Comunale negli anni precedenti per non avere trattato temi quali la revisione degli Statuti e il rinnovo della convenzione SISPI, scaduti da anni.



Insiste che l'atto in discussione deve essere votato, perché è convinto che alcune attività in corso da parte di Sispì, forse sono viziata da un difetto di forma e di sostanza che provoca danni all'Amministrazione Comunale e forse anche al Consiglio Comunale. Rivolgendosi al Presidente, continua ritenendo urgente trattare l'atto sulla convenzione SISPI scaduta nel 2014, nella considerazione che in seguito essa si potrà perfezionare apportando dei correttivi. A tal proposito, non attribuisce alcuna colpa agli Uffici per quanto attiene i ritardi. Solleva criticità sul comportamento della maggioranza, addebitandole tra l'altro una mancanza di "governance", e sul modo di governare la città da parte del Sindaco. Termina, ritenendo importante e urgente che la "vacation" vada colmata, nell'interesse e a salvaguardia di tutti, nel più breve tempo possibile.

Entra in aula alle ore 18.00 il Consigliere Cusumano, alle ore 18.01 esce il Consigliere Tantillo. Sono presenti 28 Consiglieri

La Consigliera Evola, chiedendo di riportare il dibattito d'aula su quanto si stava discutendo, ricorda il lavoro svolto con gli uffici in Commissione, dove si è deciso il percorso di lavoro per la trattazione delle proposte di deliberazione in discussione. E' del parere che necessiti accantonare la trattazione della proposta di deliberazione riguardante l'affidamento in house, affrontando prima quella sull'adeguamento degli Statuti, così come consigliato dagli Uffici.

Risultano assenti alle ore 18.06 i Consiglieri Caracausi e Di Pisa; alle ore 18.07 entra il Consigliere Ferrara. Sono presenti 27 Consiglieri.


Il Consigliere Giaconia, associandosi alla proposta della Consigliera Evola, rileva anch'egli la necessità di tenere in debito conto il lavoro svolto dalle Commissioni Consiliari. Comunica che il giorno successivo in VII Commissione si discuterà con la SISPI. Termina, chiedendo di procedere nei lavori trattando la proposta sull'adeguamento degli Statuti.

Il Consigliere Russo prende la parola chiedendo notizie sulla trasmissione delle due proposte di deliberazione.

Il Presidente comunica che quella riguardante lo Statuto è pervenuta il 29.9.2017, mentre quella riguardante l'adeguamento è pervenuta il 4.12.2017.

Entrano in aula alle ore 18.16 i Consiglieri Mineo e Volante. Sono presenti 29 Consiglieri.

Il Consigliere Russo prosegue, sollevando criticità sui lunghi tempi impiegati dalle Commissioni per esprimere parere. Chiede di continuare la discussione sulla proposta di deliberazione prelevata. Sostiene che qualsiasi altra differente proposta di proseguimento dei lavori sia messa in votazione per appello nominale. Rivolgendosi al Consigliere Giaconia, sostiene di non capire perché la sua Commissione vuole del tempo, nella considerazione che il parere non riveste carattere di obbligatorietà. Evidenzia l'assenza di numerosi Consiglieri della maggioranza, che denota mancanza di senso di responsabilità. Ricorda che le minoranze aspettano che arrivi in aula il bilancio consolidato, il piano triennale delle OO.PP. e il bilancio di previsione, per il quale l'Assessore Gentile aveva indicato una data certa, il 15.12 u.s. Nel definire l'atto in trattazione



indispensabile per il funzionamento della società partecipata SISPI, la cui convenzione è scaduta da qualche tempo, per evitare che la stessa continui a provocare danni come quelli della rilevazione delle targhe, è del parere che si deve continuare la trattazione dell'atto mettendo in votazione per appello nominale la proposta della Consigliera Evola.

Entra in aula alle ore 18.20 il Consigliere Scarpinato e alle ore 18.22 entra Cancilla. Sono presenti 31 Consiglieri.

Il Consigliere Anello prende la parola, manifestando il suo disappunto per il mancato rispetto delle decisioni prese in conferenza dei Capigruppo in merito alla trattazione della proposta di deliberazione sull'affidamento Sispi. Ritiene personalmente la deliberazione molto importante, nella considerazione che la convenzione Sispi è scaduta da quattro anni. Avendo ascoltato le diverse opinioni dei Consiglieri anche all'interno delle stesse coalizioni, è del parere che necessiti avere conforto giuridico sulla vicenda da parte del Segretario Generale. Anche se rimane dell'idea che bisogna votare la proposta di deliberazione, chiede alla Presidenza lumi su come intende procedere nei lavori d'aula.

Il Presidente Orlando dà la parola al Segretario Generale.

Il Segretario Generale, riferendosi alla normativa europea ed essendo il contratto di servizio della società datato, ritiene che tutto vada visto alla luce del nuovo Testo Unico sull'affidamento in *house*, onde evitare un affidamento senza i presupposti di legge. Sostiene che prima sia necessario l'adeguamento degli Statuti al fine di evitare la contestazione e l'illegittimità dell'atto. Evidenziando che la soluzione spetta al Consiglio Comunale, suggerisce di trattare prima la proposta di deliberazione sull'adeguamento degli Statuti.

Il Consigliere Russo ringrazia il Segretario Generale per aver chiarito che sarebbe più opportuno modificare gli Statuti delle società partecipate di cui denuncia una situazione di fatto allarmante.

Il Segretario Generale chiarisce maggiormente quanto espresso precedentemente.

Il Consigliere Russo chiede se, in conseguenza delle convenzioni scadute, ci si possa ritrovare dinnanzi a ricorsi dei cittadini, ad esempio sulle contravvenzioni per la ZTL. Conferma la richiesta di appello nominale per l'accantonamento della proposta di deliberazione.

Il Consigliere Scarpinato sottolinea la necessità di modificare gli Statuti che valuta come inadeguati. Critica la conduzione dei lavori d'aula che non tengono in considerazione le decisioni della conferenza dei Capigruppo e si associa alla richiesta di accantonamento.

Il Consigliere Anello condivide la richiesta di accantonamento e propone, invece, di prelevare la delibera di modifica degli Statuti.

Il Consigliere Forello invita i colleghi della minoranza ad abbandonare l'aula, visto che i consiglieri di maggioranza non garantiscono il numero legale, e sostiene che occorre esaminare prima la modifica degli Statuti.



Il Consigliere Ferrandelli propone di votare per l'accantonamento, denuncia l'assenza di programmazione dei lavori d'aula e dei Consiglieri di maggioranza. Denuncia una paralisi dei lavori d'aula e la mancata risposta alle sue istanze sui lavori di "open fiber" e i mercati ittici e ortofrutticolo.

Escono dall'aula alle ore 19.07 i Consiglieri Cancilla e Mineo. Sono presenti 29 Consiglieri.

Il Consigliere Volante prende la parola, facendo rilevare che, al momento, le società partecipate a Palermo si trovano in una situazione d'illegittimità e giuridicamente anomala nello svolgimento delle mansioni di competenza. Critica il fatto di avere incrementato i servizi svolti dalle società in assenza di contratti validi, chiedendo nello stesso tempo di sapere chi paga le somme necessarie all'incremento. E' del parere che, per far fronte a una tale situazione, la "Maggioranza" debba trovare delle soluzioni con la collaborazione delle "Minoranze". Solleva criticità sul fatto che s'inseriscono negli O.d.g. degli atti che richiedono altri atti prodromici. A tal proposito, invita la "Maggioranza" a valutare, per il bene della collettività, di non portarli in aula gli atti, quando mancano altri atti, prodromici per la legittimità dell'atto stesso.

Esce dall'aula alle ore 19.11 il Consigliere Cusumano. Sono presenti 28 Consiglieri.


Il Consigliere Catania concorda con i Consiglieri Scarpinato e Forello. Ricorda che il crono-programma stabilito in conferenza dei Capigruppo prevedeva di trattare prima gli adeguamenti dello Statuto e dopo l'affidamento *in house* Sispi. Evidenzia, altresì, l'esigenza politica nella trattazione degli atti e la posizione degli Uffici. Invita il Consigliere Forello a non abbandonare l'aula, poiché è del parere che si è nelle condizioni di rispettare il percorso stabilito in conferenza dei Capigruppo. Chiede la relazione dell'Assessore.

Il Consigliere Forello prende la parola, ufficializzando la sua decisione di abbandonare l'aula. Evidenzia la sua astensione per la votazione del prelievo dell'atto, che a suo parere non andava fatta poiché contrastante con la decisione presa in conferenza dei Capigruppo, anzi ritiene che prima del prelievo bisognava chiedere chiarimenti al Segretario Generale. Pertanto, ritiene giusto abbandonare l'aula, chiedendo nel frattempo di riconvocare una conferenza dei Capigruppo.

Escono dall'aula alle ore 19.24 i Consiglieri Figuccia e Volante; alle ore 19.26 escono Forello, Argiroffi, Amella e Gelarda e alle ore 19.27 risultano assenti i Consiglieri Ferrandelli e Mattaliano. Sono presenti 20 Consiglieri.

Il Presidente chiarisce che nella riunione dei Capigruppo al tavolo della Presidenza si era deciso di prelevare l'atto e subito dopo accantonarlo. Constatata l'evidente mancanza del numero legale, alle ore 19.27 rinvia la seduta di un'ora.

Alla ripresa dei lavori **alle ore 20.36 il Presidente Orlando Salvatore** dispone l'appello al termine del quale risultano presenti i seguenti 21 Consiglieri: Arcoleo, Bertolino, Caputo, Catania, Chinnici Dario, Chinnici Valentina, Di Pisa, Evola, Ferrara, Giaconia, Inzerillo, Lo Cascio, Meli, Orlando Caterina, Orlando Salvatore, Russo, Sala, Susinno, Terrani, Volante, Zacco; constatata la



presenza del numero legale, riapre la seduta e pone in votazione per appello nominale, l'accantonamento del punto n. 48 dell'O.d.g.; al termine dell'appello risultano presenti i seguenti 21 Consiglieri: Arcoleo, Bertolino, Caputo, Catania, Chinnici Dario, Chinnici Valentina, Di Pisa, Evola, Ferrara, Giaconia, Inzerillo, Lo Cascio, Meli, Orlando Caterina, Orlando Salvatore, Russo, Sala, Susinno, Terrani, Volante, Zacco.

L'accantonamento del punto n.48 è approvato a maggioranza con la seguente votazione:

Presenti n. 21
Votanti n. 19
Votano SI n. 18
Votano NO n. 1 (Russo)
Astenuti n. 2 (Orlando S., Volante)

Il **Presidente** pone in votazione la nomina del collegio degli Scrutatori nelle persone delle Consiglieri Evola, Di Pisa e Volante.

La suddetta nomina è approvata all'unanimità.

Presenti n. 21
Votanti n. 21
Votano SI n. 21

Il **Presidente** pone in votazione, per appello nominale, il prelievo del punto n. 4 dell'O.d.g. avente per oggetto: "*Controllo finanziario degli enti locali - rendiconto 2014 e bilancio di previsione 2015 - misure correttive adottate dall'ente a seguito del ciclo dei controlli, ai sensi dell'art.148 bis, comma 3 del Tuel - deliberazione n.5/2017 Prsp del 10 gennaio 2017 - azioni correttive.*"

Il prelievo è approvato all'unanimità.

Presenti n. 21
Votanti n. 21
Votano SI n. 21

Il **Presidente** dichiara aperta la discussione generale e dà la parola al Dott. Basile per illustrare la delibera di cui sopra.

Il **Dott. Basile** illustra la proposta di deliberazione, da cui si evincono le risposte ai rilievi sollevati dalla Corte dei Conti. Dà lettura della parte narrativa dell'atto e sottolinea ancora come occorra un percorso di approfondimento sulle difficoltà del Comune di Palermo del tutto simili a quelle della gran parte de comuni siciliani.

Entra in aula alle ore 20.43 il Consigliere Scarpinato e alle ore 20.47 esce la Consigliera Caputo. Sono presenti 21 Consiglieri.

Il **Consigliere Sala** chiede se vi siano dei canoni o dei termini per valutare il rischio di soccombenza del Comune quando si valutano vicende di natura giudiziaria.





Il Dott. Basile ricorda che la valutazione del rischio di soccombenza per le dispute giudiziarie è di pertinenza dell'Ufficio legale, per i principi contabili invece si accantonano soltanto le somme senza alcuna valutazione di merito.

Il Consigliere Volante chiede come mai manchi la relazione dei Revisori dei Conti.

Il Presidente dà lettura della nota dei Revisori del 4.7.2017 con la quale comunicano che il parere non è dovuto, pur rimanendo disponibili per eventuali chiarimenti.

Il Consigliere Volante chiede di convocare il Collegio dei Revisori dei Conti.

Il Presidente comunica l'intendimento di convocarli.

Il Consigliere Di Pisa propone di accantonare somme maggiori per coprire i d.f.b.

Esce dall'aula alle ore 21.02 il Consigliere Zacco. Sono presenti 20 Consiglieri.

Il Presidente, constatata la mancanza del numero legale, alle ore 21.02 dichiara chiusa la seduta, rinviando i lavori al giorno successivo in seduta di prosecuzione con *quorum* ridotto.

* * * * *

La versione integrale del resoconto della seduta si trova masterizzata su CD, depositato presso la Segreteria Generale di questo Comune.

Verbalizzanti: Rizzo - Vitrano

Collazione: Sig.ra R. Lecce
Supervisione e revisione sintattico – ortografica
Dr. Nicolò Giuffrida

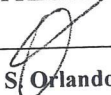
Il Segretario Generale
(G. Vella)




Il Presidente
(Orlando)

e Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


S. Orlando

IL CONSIGLIERE ANZIANO


S. Forello

IL VICE SEGRETARIO GENERALE


V. Messina

N° _____ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data 24/07/2018 per la pubblicazione a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

Palermo li,.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

- in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato
- in quanto dichiarata immediata esecutiva in sede di approvazione da parte da parte dell'Organo Collegiale deliberante e pubblicata ex art.12 Legge Regionale n.5/2011.

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....