



MUNICIPIO DI PALERMO
COMMISSIONE CONSILIARE BILANCIO, PATRIMONIO E TRIBUTI
Via Roma, 209 - Tel. 0917403506 - Fax 091 7403578 - 90138 PALERMO
e-mail: settimacommissione@comune.palermo.it

Verbale della seduta del 08 febbraio 2016

L'anno 2016 il giorno 08 del mese di Febbraio si è riunita la 7° Commissione Consiliare presso la sede di via Roma 209 giusta convocazione prot. n.69 del 29/01/2016

Alle ore 10.15 in seconda convocazione sono presenti il Presidente Russo e i Consiglieri Ferrara, Bertolino e Occhipinti.

Sono presenti inoltre il Comandante della Polizia Municipale Dott. Vincenzo Messina e il Dott. Cotroneo della Polizia Municipale convocati con nota prot. n. 60 del 27.01.2016 per la trattazione delle discariche abusive

Il Presidente verificata la presenza del numero legale dichiara aperta la seduta, assistito dalla Segretaria Sig.ra Anna Caronia ringrazia i presenti per essere intervenuti e riferisce che tale riunione è stata fortemente voluta dalla Commissione, per cercare di comprendere come poter prevenire la formazione delle discariche abusive. Desidera sottolineare in particolare quella che si forma giornalmente in un'area limitrofa a piazza della pace.

Il Comandante Messina riferisce la discarica storica di via Ruffo da Calabria, dopo parecchi appostamenti e interventi eseguiti dal comando di PM, è stata trasformata in aiuola, ritiene quindi che bisogna accompagnare il recupero del territorio con arredi urbani installando panchine, piantando alberi e illuminando tale area o in alternativa installando dei guardrail che andrebbero a bloccare l'ingresso dei mezzi per evitare lo scarico dei rifiuti ingombranti.

Il Presidente Marino non condivide l'installazione dei guardrail, ma bensì la realizzazione di aree ecologiche chiuse da cancelli. Tiene a precisare che la Rap offre un servizio di raccolta di rifiuti ingombranti e non comprende come mai si formano le discariche abusive. I motivi potrebbero essere l'indolenza del cittadino, o la morosità della TARI, o gli abitanti del centro storico, che in maggior parte sono extracomunitari che sconoscono l'esistenza del servizio di raccolta di ingombranti. Puntualizza inoltre che, nei cassonetti vengono gettati diversi tipi di materiali che vanno a distruggere sia compattatori che l'immondizia che arriva a bellolampo. Ritiene che la Polizia Municipale debba fare più controlli e asserisce che il lavoro degli operai della Rap

viene svolto con operatività e ottimi risultati. Fa un cenno all'area esterna al mercato ortofrutticolo che diventa giornalmente una discarica.

Il Consigliere Occhipinti ritiene che bisogna responsabilizzare i commissionari ortofrutticoli, che vendono la merce ai soggetti che, in alcuni casi sono probabilmente abusivi e rilasciano i resti sulla sede stradale. Suggerisce di effettuare più controlli e un servizio diverso, come già indicato in una delibera di Consiglio Comunale approvata nei primi mesi del 2015, già trasmessa al Sindaco, al Comandante della Polizia Municipale e al Presidente della RAP affinché ottemperino a quanto approvato.

Il Consigliere Bertolino riferisce che c'è all'esterno del mercato ortofrutticolo un interscambio di merce, ricorda che tempo addietro c'era una postazione di vigili urbani all'interno del mercato che è stata abolita, chiede al Comandante Messina se è possibile disporre una pattuglia di vigili urbani all'ingresso del mercato nelle ore di punta.

Il Comandante Messina riferisce che effettivamente all'interno del mercato vi era una postazione di vigili urbani e il comandante d'allora cercando di economizzare fece un taglio al mercato ittico e ortofrutticolo togliendo le postazioni di cui sopra. Il servizio che viene svolto dai vigili urbani davanti il mercato è di viabilità, ma ritiene opportuno che venga trasformato in servizio di presidio nelle tre entrate. Suggerisce l'opportunità di un servizio di portierato serio. Da lettura dei controlli eseguiti sulla gestione irregolare dei rifiuti speciali ed inquinanti e del report delle attività svolte dal N.O.P.A. nell'anno 2015 (che ad ogni buon fine si allega al presente verbale).

Per quanto attiene le telecamere, riferisce ci vuole la fragranza del reato e questa non viene data dalla telecamera. Desidera sottolineare che la telecamera non è come l'autovelox che c'è il responsabile solidale. Dalla telecamera non si evince chi commette l'illecito e non c'è responsabilità solidale tra il proprietario del mezzo e chi va a scaricare.

Il Consigliere Bertolino ritiene che dal momento che la telecamera riprende tutta la scena del soggetto che scarica e la targa del mezzo, ciò dovrebbe essere di aiuto.

Il Comandante condivide quanto espresso dal Consigliere Bertolino e rassicura che si attiverà a convocare quanto meno il proprietario del mezzo.

Il presidente Russo chiede se si ha un quadro preciso di quanto sono le discariche abusive.

Il Comandante farà pervenire alla Commissione quanto richiesto dal Presidente Russo.

Il Presidente della Rap riferisce che il cittadino non gradisce essere identificato quando porta rifiuti nel centro piazza pulita.

Il Presidente Russo propone di fare un percorso informativo ad iniziare dalle scuole.

Il Comandante riferisce che questo percorso formativo è già stato fatto allo Zen.

Il Presidente chiede al Dott. Marino se decollerà la raccolta differenziata su tutto il territorio cittadino.

Il presidente Marino riferisce che il ritardo è dovuto alla inefficienza dei mezzi perché su sette mezzi soltanto due o tre sono funzionanti, hanno già i bandi pronti, con i fondi jessica, per l'acquisto di nuovi mezzi. Fa presente che sono stati trovati due terreni confiscati, in via dei Picciotti e l'altra nelle vicinanze dell'ospedale cervello che saranno adibite a isole ecologiche, dove il cittadino verrà pagato secondo il peso dell'immondizia.

Il Comandante Messina propone che si potrebbero individuare due discariche installare le telecamere collegate con la centrale operativa del Comando per poter fare i provvedimenti amministrativi.

Il Presidente Russo chiede se tali provvedimenti amministrativi possono essere trasmessi alle autorità giudiziarie.

Il Consigliere Bertolino chiede quale sanzione verrà applicata a coloro che disattendono la raccolta differenziata.

Il Comandante risponde che coloro i quali non rispettano l'ordinanza all'interno della differenziata si applica una sanzione di 50 euro. Comunica che nell'ambito della differenziata sono stati effettuati 1026 controlli ed elevate 523 sanzioni da 50 euro.

Il Dott. Cotroneo riferisce che in atto vigono le ordinanze per le singole aree della differenziata che sono un numero di sette e viene prevista una sanzione di pagamento in misura ridotta pari a 50 euro, questa scaturisce dall'indicazione dell'art 7 bis del D.L. 267/2000. La legge 125/2008 art. 6 bis che va in deroga all'art. 16 comma 2 della legge 24/11/81 n.685 (depenalizzazione) che stabilisce il pagamento in misura ridotta.

Alle ore 11.40 esce il Consigliere Ferrara

Il Presidente chiede alla Segreteria di riconvocare l'Assessore La Piana e il liquidatore della Palermo Ambiente, che sebbene convocati, non hanno potuto presenziare alla seduta odierna, per lunedì 15 p.v. alle ore 10.00.

Alle ore 12.05 il Presidente dichiara chiusa la seduta.

LA SEGRETARIA
Anna Caronia

IL PRESIDENTE
Girolamo Russo

1.2 controlli sulla gestione irregolare dei rifiuti speciali e inquinanti

Nell'anno 2015 in coerenza con quanto già intrapreso nell'anno precedente, sono state intensificate le attività di sopralluogo e di controllo su discariche abusive, trasporto rifiuti, stoccaggio ed in particolare sull'abbandono in aree pubbliche di rifiuti di vario genere (speciali pericolosi e non, ingombranti e r.s.u.). Attraverso la predisposizione di un piano d'azione mirato al contrasto del fenomeno della formazione delle così dette discariche abusive, al controllo su strada dei mezzi che trasportano rifiuti, alla verifica della legittimità delle operazioni di trasporto e, nei casi illeciti, all'applicazione delle norme sanzionatorie previste dall'ordinamento, si è riusciti ad attuare un'azione preventiva che ha fortemente ostacolato il fenomeno dell'illecito abbandono ed il conseguente illecito smaltimento sul territorio cittadino dei rifiuti.

Grazie all'impegno profuso sono state effettuate **34** operazioni che hanno comportato sequestri operati in aree e strutture che venivano illecitamente utilizzate come discariche, centri di stoccaggio e trasporto rifiuti rinvenendo diversi tipi di rifiuti quali: rifiuti speciali anche pericolosi, pneumatici, cassoni scarrabili contenenti materiali di risulta, materiale ferroso, carcasse di veicoli di vario genere, piccoli e grandi elettrodomestici ecc.; le aree più vaste poste sotto sequestro si estendono per circa **65.000 mq** e si trovano in Palermo via Cardinale Alessandro Lualdi (ex cava) di **mq. 30.000** circa e c/da Baronia Provenzano nel comune di Partinico di **mq. 35.000** circa (quest'ultima su attività delegata dalla Procura della Repubblica di Palermo).

In ciascuna di queste aree un gruppo specializzato di operatori di Polizia Municipale ha operato i sequestri delle superfici in cui si sono riscontrati gli illeciti penali. Sono stati complessivamente **358** i controlli attivati per il contrasto dei fenomeni in oggetto rilevando n. **166** siti utilizzati come luoghi di abbandono incontrollato di rifiuti vari, discariche, stoccaggio e/o gestione rifiuti; **25** di queste in cui si segnalava la presenza di amianto.

Dai controlli sono state complessivamente **7**, le aree poste sotto sequestro, **14** le strutture poste in sequestro, ben oltre **575 i mc.** (più ingente quantità sparsa in aree e strutture di circa **68.400mq.** ed altro non quantificabile) di rifiuti pericolosi e non pericolosi illecitamente trasportati su mezzi e/o abbandonati sui terreni e/o strutture sequestrate che complessivamente insistevano su un'area di **71.070 mq**, **28** i veicoli marcianti od in fase di smontaggio (auto, autocarri, motocicli, ciclomotori, pale meccaniche,) sottoposti a sequestro, **43** le persone denunciate, **78** le sanzioni amministrative comminate per trasporto irregolare rifiuti ed abbandono rifiuti per un importo di **euro 45.327,26 e n.19** sanzioni per infrazioni al c.d.s. per un totale di **euro 1.574,00.**

Inutile sottolineare quale sia la rilevanza dei controlli effettuati alla luce delle scoperte effettuate.
Per ognuna di queste aree o vie, oltre a provvedere ad attivare le indagini per l'individuazione dei responsabili ad

effettuare le dovute comunicazioni all'Autorità Giudiziaria competente per la segnalazione del reato, sono state poste sotto sequestro le aree ed i veicoli con i quali veniva effettuato il trasporto illecito, segnalati all'Autorità Giudiziaria i nominativi dei gestori e dei conducenti degli autocarri.

Numerosi gli interventi effettuati in vari punti del territorio cittadino, nell'anno 2015: e la tabella che segue li riassume.

	Principali Attività		
	Anno 2013	Anno 2014	Anno 2015
Deleghe di indagine e atti di notifica	291	375	378
controlli su discariche abusive	155	130	358
Controlli su allacci fognari	40	33	25
Controlli su costruzioni abusive	20	41	6
Controlli per disseminazione o smaltimento amianto	38	29	25
Sequestri effettuati	127	180	66
Persone denunciate	103	72	71

A partire dal mese di ottobre 2015 al fine di rendere più efficace la lotta all'inquinamento ambientale si è avviata una attività mirata al contrasto all'illecito abbandono e/o illecito trasporto di rifiuti che ha visto la partecipazione congiunta di tre Nuclei specializzati del Corpo di Polizia Municipale.

L'azione di contrasto ha dato buoni risultati infatti durante i 743 controlli effettuati sono stati sottoposti a sequestro penale sia aree che strutture private, dove avveniva l'abbandono e/o lo stoccaggio incontrollato dei rifiuti, nonché i mezzi utilizzati per il trasporto degli stessi.

Nella tabella sottostante si riportano i dati più salienti dell'attività posta in essere.

TOTALE CONTROLLI EFFETTUATI	743
AUTOCARRI CONTROLLATI	220
AUTOCARRI SOTTOPOSTI A SEQUESTRO PENALE	27
PALA MECCANICA SOTTOPOSTA A SEQUESTRO PENALE	1
CONTROLLI AREE PUBBLICHE E PRIVATE	523
AREE PRIVATE SOTTOPOSTE A SEQUESTRO PENALE	2 (per un totale di mq.5.200 c. a.)
STRUTTURE PRIVATE SOTTOPOSTE A SEQUESTRO PENALE	1 di mq.20 ca.
RIFIUTI SOTTOPOSTI A SEQUESTRO PENALE	Mc 538,50 ca.
PERSONE DENUNCIATE ALL'A.G.	34
SANZIONI PER ABBANDONO DI RIFIUTI SU SUOLO PUBBLICO	171
SANZIONI PER TRASPORTO IRREGOLARE DI RIFIUTI	14
SANZIONI PER VIOLAZIONI AL C.D. S	54
TOTALE IMPORTO SANZIONI	105.029,33



N.O.P.A. - REPORT ATTIVITA' 2015 DAL 1/1 AL 31/12

NOTE GENERALI SULLE ATTIVITA' SVOLTE

N. COMPLESSIVO ESPOSTI E/O SEGNALAZIONI, NOTE VARIE PERVENUTI	1.770
NR. DI DELEGHE DI INDAGINE DI P.G. PERVENUTE, NELL'ANNO 2015, DALL'AUTORITA' GIUDIZIARIA	120
NR. DI ATTI DI P.G. DELEGATI (NOTIFICHE ATTI E SIMILI) PERVENUTE, NELL'ANNO 2015, DALL'AUTORITA' GIUDIZIARIA	203
NR. DI DELEGHE DI INDAGINE PERVENUTE, <u>PRECEDENTEMENTE ALL'ANNO 2015 IN LAVORAZIONE E/O EPLETATE</u> , DALL'AUTORITA' GIUDIZIARIA	31
NR. DI ATTI DI DELEGA (NOTIFICHE ATTI E SIMILI) PERVENUTE, <u>PRECEDENTEMENTE ALL'ANNO 2015 IN LAVORAZIONE E/O EPLETATE</u> , DALL'AUTORITA' GIUDIZIARIA	24
N. CONTROLLI A SEGUITO DI DELEGHE E/O ESPOSTI	728
N. CONTROLLI DI INIZIATIVA	380
N° TOTALE C.N.R. TRASMESSE A CARICO DI NOTI IN VIOLAZIONE DELLE NORME DI INQUINAMENTO AMBIENTALE	48
N° TOTALE C.N.R. TRASMESSE A CARICO DI IGNOTI IN VIOLAZIONE DELLE NORME DI INQUINAMENTO AMBIENTALE	3
N° TOTALE C.N.R. TRASMESSE A CARICO DI NOTI IN VIOLAZIONE DELLE NORME DI PROCEDIMENTI PENALI (VIOLAZIONE SIGILLI)	1
N° TOTALE C.N.R. TRASMESSE A CARICO DI IGNOTI IN VIOLAZIONE DELLE NORME DI PROCEDIMENTI PENALI (VIOLAZIONE SIGILLI)	1
N° TOTALE C.N.R. TRASMESSE A CARICO DI IGNOTI PER FATTI DA ACCERTARE	1
N° TOTALE PERSONE DENUNCIATE ALLA AUTORITA' GIUDIZIARIA IN VIOLAZIONE DELLE NORME DI INQUINAMENTO AMBIENTALE	58
N° TOTALE PERSONE DENUNCIATE ALLA AUTORITA' GIUDIZIARIA IN VIOLAZIONE DELLE NORME DI PROCEDIMENTI PENALI (VIOLAZIONE SIGILLI)	2
N° TOTALE SEQUESTRI PENALI	39
N° TOTALE SEQUESTRI AMMINISTRATIVI (di cui n.1 tramutato in seguito in sequestro penale)	13
N° TOTALE SANZIONI AMMINISTRATIVE COMMUNATE IN MATERIA DI INQUINAMENTO AMBIENTALE e C.d.S.	148
N° TOTALE IMPORTI SANZIONI AMMINISTRATIVE COMMUNATE IN MATERIA DI INQUINAMENTO AMBIENTALE e C.d.S.	€ 78.325,93

NOTE SPECIFICHE SULLE ATTIVITA' SVOLTE

Attività attinente discariche, LUOGHI DI ABBANDONO INCONTROLLATO DI RIFIUTI VARI, trasporto, stoccaggio ed abbandono di rifiuti pericolosi e non pericolosi

N° TOTALE CONTROLLI EFFETTUATI	358
TOTALE NR. AREE RISCOstrate UTILIZZATE COME LUOGHI DI ABBANDONO INCONTROLLATO DI RIFIUTI VARI, STOCCAGGIO E/O GESTIONE RIFIUTI	166
TOTALE NR. AREE RISCOstrate UTILIZZATE COME LUOGHI DI ABBANDONO INCONTROLLATO DI RIFIUTI VARI, STOCCAGGIO E/O GESTIONE RIFIUTI SOTTOPOSTE A SEQUESTRO	6
MQ. TOTALI DELLE AREE UTILIZZATE COME LUOGHI DI ABBANDONO INCONTROLLATO DI RIFIUTI VARI, STOCCAGGIO E/O GESTIONE RIFIUTI SOTTOPOSTE A SEQUESTRO	36.070
M ³ DI RIFIUTI SEQUESTRA TI (sequestri penali) IN AREE E/O ALL'INTERNO DI AREE	540 + ingente quantità non quantificabili sparsi su superfici di circa 33.000 mq. + altre in quantità non quantificate
NR. DISCARICHE COMUNALI CONTROLLATE (su delega da A.G. discarica A.T.O. fuori dal comune di Palermo)	1
NR. DISCARICHE COMUNALI CONTROLLATE (su delega da A.G. discarica A.T.O. fuori dal comune di Palermo) SOTTOPOSTA A SEQUESTRO	1
MQ. DISCARICHE COMUNALI CONTROLLATE (su delega da A.G. discarica A.T.O. fuori dal comune di Palermo) SOTTOPOSTA A SEQUESTRO	35.000
NR. STRUTTURE UTILIZZATE COME DISCARICHE E/O STOCCAGGIO RIFIUTI ACCERTATE SOTTOPOSTE A SEQUESTRO	14
MQ. COMPLESSIVI DELLE STRUTTURE UTILIZZATE COME DISCARICHE E/O STOCCAGGIO RIFIUTI SOTTOPOSTE A SEQUESTRO	1.950 + altri non quantificabili in mq.
M ³ DI RIFIUTI SEQUESTRA TI IN STRUTTURE	12 + ingente quantità non quantificabili sparsi su superfici di circa 400 mq. + altre in quantità non quantificabili
N° AUTOCARRI ADIBITI AL TRASPORTO DI RIFIUTI e scarrrabili posti su suolo pubblico CONTROLLATI	173
N° AUTOCARRI SEQUESTRA TI PERCHE' UTILIZZATI ILLECITAMENTE PER TRASPORTO RIFIUTI	17
N° PALE MECCANICHE SEQUESTRA TI PERCHE' UTILIZZATE ILLECITAMENTE IN AREE ADIBITE ALLO STOCCAGGIO DI RIFIUTI	1
N° AUTOMEZZI E MOTOCICLI PRESENTI ALL'INTERNO DI AREE e/o ATTIVITA' SEQUESTRA TI	10
M ³ DI MATERIALE TRASPORTATO E POSTO IN SEQUESTRO	22,5 + altri non quantificabili in m ³
N° SANZIONI AMMINISTRATIVE PER IRREGOLARE TRASPORTI RIFIUTI (FIR) ED ABBANDONO RIFIUTI	78
IMPORTI SANZIONI AMMINISTRATIVE COMMUNATE PER IRREGOLARE TRASPORTI RIFIUTI (FIR) ED ABBANDONO RIFIUTI	€ 45.327,26
N° SANZIONI PER INFRAZIONI AL C.d.S.	19
IMPORTI SANZIONI PER INFRAZIONI AL C.d.S.	€ 1.547,00