



**COMUNE DI PALERMO**  
**Ufficio Autonomo al Consiglio Comunale**  
**I Commissione Consiliare**  
**Bilancio, Finanza e Tributi - Patrimonio**

Via Roma, 209 – Tel. 0917403506 – Fax 091 7403578 – 90138 PALERMO  
e-mail: [primacommissione@comune.palermo.it](mailto:primacommissione@comune.palermo.it)

**VERBALE N. 84 della seduta del 11/05/2020 Approvato in data 12/05/2020**

ORDINE DEL GIORNO: prot. n.119 del 29/04/2020

ORARIO DI CONVOCAZIONE: primo appello ore 9,00 – secondo appello ore 10,00

ORARIO INIZIO SEDUTA ORE: 10,08

CONSIGLIERI	PRESENTE ASSENTE	ORA ENTRATA	ORA USCITA	ORA ENTRATA	ORA USCITA	ORA ENTRATA	ORA USCITA
Evola Barbara	P			10,08	12,31		
Mineo Andrea	P			10,08	12,31		
Forello Ugo Salvatore	P			10,08	12,31		
Chinnici Dario	P			10,08	12,31		
Sala Antonino	P			10,08	12,19		
Rini Claudia	P			10,08	12,31		
Ferrandelli Fabrizio	P			10,08	12,31		

L'anno 2020 il giorno 11 del mese di Maggio, si è riunita la I° Commissione Consiliare con modalità telematica mediante collegamento a "distanza" in applicazione della "Disposizione n.7 del 24.03.2020 del Presidente del Consiglio Comunale" e ai sensi dell'art.73, comma 1, del Decreto Legge n.18 del 17.03.2020 mediante videoconferenza, senza la necessaria contestuale compresenza fisica dei Consiglieri componenti presso la sede dell'adunanza che resta fissata convenzionalmente nella sede istituzionale degli Uffici di via Roma 209.

Convocazione prot. n. 119 del 29/04/2020.

Giuste indicazioni operative fornite dall'Ufficio Autonomo al Consiglio Comunale e dal Servizio Innovazione della Direzione Generale, lo strumento idoneo al lavoro collegiale che garantisca l'effettiva compartecipazione dei soggetti intervenuti, la contemporaneità delle decisioni, la sicurezza e completezza dei dati, delle congrue informazioni nonché la pubblicità delle sedute oppure la loro riservatezza nei casi previsti dalla legge o dal Regolamento del Consiglio Comunale, è stato individuato nella applicazione "Hangouts Meet" della "G suite" della piattaforma Google in dotazione agli Uffici dell'Amministrazione ed ai Consiglieri Comunali.

Con apposita comunicazione del 08 Maggio inviata dalla segreteria della commissione, tutti i partecipanti sono stati invitati al collegamento informatico alla presente seduta attraverso apposito link.

Alle ore 9,00 in prima convocazione si procede alla verifica dei partecipanti alla videoconferenza attraverso il riconoscimento visivo degli stessi accertando che nessuno dei Consiglieri risulta collegato in videoconferenza, pertanto si rinvia la seduta al secondo appello.

Alle ore 10,08 in seconda convocazione, si procede alla verifica dei partecipanti alla videoconferenza attraverso il riconoscimento visivo degli stessi. Si accerta che risultano collegati in videoconferenza i Consiglieri: Mineo, Chinnici, Rini, Ferrandelli Forello, Sala e la Presidente Evola che, constatato il numero legale dei partecipanti, dichiara aperta la seduta della Commissione, assistito dalla Segretaria dott.sa Loredana Velardi, e avvia i lavori.

L'incontro odierno è dedicato alle problematiche relative alla Società partecipata Amat

La Presidente chiede alla segretaria di dare lettura del verbale del 8. 05.2020

La Presidente pone in votazione il verbale del 08.05.2020 e la commissione lo approva a maggioranza dei presenti con l'astensione del consigliere Forello.

Interviene il consigliere Forello che lamenta il mancato coordinamento del lavoro delle commissioni per argomenti importanti e lamenta di non potere operare sui tre tavoli contemporaneamente riuniti ed invita il Presidente ad intervenire in merito.

La Presidente rappresenta di avere già affrontato l'argomento purtroppo senza riscontro da parte di alcuni colleghi Presidenti di commissione.

Si apre un confronto sul tema

La Presidente dà il benvenuto al dott. Maneri, il dott. Basile, La dott.sa Mandalà e l'Assessore Catania ed introduce il tema della riunione.

Il Consigliere Chinnici rammenta di affrontare anche i temi del contratto di servizio

Interviene l'Assessore Catania che rappresenta che con sorpresa ha appreso solo dalla stampa dei ritardi sul pagamento degli stipendi a fronte di una sostanziale regolarità dei pagamenti da parte del Comune che per il 2019 sono circa 70 milioni e sul 2020 vi è una regolare predisposizione e liquidazione dei pagamenti, l'unico elemento su cui vi sono criticità è la definizione dell'addendum sul trasferimento delle risorse Regionali.

Alle ore 10.43 si collega il Presidente dell'Amat.

Prosegue l'Assessore rappresentando che la Regione Siciliana ha riconosciuto come gommato equivalente i KM delle linee TRAM riconoscendo circa 3,8 milioni di euro, questo elemento determina la rimodulazione dell'addendum contrattuale scaduto a dicembre 2019.

Amat ha richiesto di approfondire i contenuti dell'addendum che di seguito sarà sottoscritto.

Circa il nuovo contratto di servizio l'Assessore rappresenta che necessita di ulteriori 6 milioni di euro e per questa ragione è vincolato all'approvazione del bilancio di previsione.

La Presidente dà la parola al Presidente Cimino che conferma quanto descritto dall'Assessore Catania ed evidenzia la complessità giuridica dell'atto integrativo e ritiene che le risorse Regionali viceversa possono immediatamente essere trasferite all'AMAT perché la legge fa salvi i contratti di servizio esistenti. Per tale ragione, rappresenta la necessità di approvare con urgenza il nuovo contratto di servizio. L'AMAT non ritiene idoneo, a giustificare l'affidamento del global service di manutenzione che è quadriennale l'addendum di affidamento provvisorio.

La Presidente chiede al dott. Cimino chiarimenti sui contenuti della finanziaria regionale.

Il dott. Cimino chiede al dott. Basile chiarimenti sui contenuti della sua nota.

Interviene il Ragioniere Generale che chiarisce che la stipula di un rapporto negoziale deve avere la forma scritta a pena di nullità per questa ragione il rapporto a tre Regione, Comune e Amat deve essere contenuto in un atto aggiuntivo.

Conferma quanto rappresentato dall'Assessore Catania sul pagamento del trasporto su ferro.

Il Ragioniere Generale rappresenta, che durante il periodo dell'emergenza COVID la nuova finanziaria sospende penali e riduzioni di trasferimenti per il trasporto pubblico.

Interviene il Consigliere Ferrandelli che chiede se il blocco di milioni di euro è dovuto al ritardo con cui gli uffici rallentano la stipula dell'addendum, con la conseguenza che l'AMAT ha pagato gli stipendi ricorrendo ad altre partite.

L'Assessore Catania rappresenta che gli interventi precedenti hanno chiarito come gli uffici dell'Amministrazione abbiano fatto anche più del dovuto per giungere al trasferimento ad AMAT dei 15 milioni di euro provenienti dalla Regione.

L'Assessore evidenzia che la soluzione è immediata basta sottoscrivere l'addendum già predisposto e si potrà procedere al trasferimento.

Chiarisce inoltre che nessuna modifica sarà effettuata alle restanti parti del contratto di servizio che ha scadenza naturale nel 2035.

Interviene il Presidente Cimino che chiede la predisposizione di una proposta di delibera di Consiglio Comunale che approvi l'addendum non ritenendo non idonea la sottoscrizione da parte dei dirigenti perché non di loro competenza.

Interviene il dott. Maneri che evidenzia che l'accordo procedimentale concordato con la Regione è stato condiviso anche da AMAT e specifica che l'addendum è legittimo perché previsto dal contratto di servizio in forza degli artt. 32, 13 e 24, che espressamente prevedono gli addendum di natura tecnica, prosegue il dirigente di non rilevare e non condividere i motivi che hanno portato allo stallo attuale.

Il Dott. Maneri continua rappresentando che l'AMAT essendosi impegnata nel piano di risanamento deve rispettare il piano che prevale sul contratto di servizio.

Interviene il consigliere Chinnici che suggerisce, nel rispetto delle norme, di intervenire in maniera agile auspicando una soluzione condivisa tra le parti ed ritiene importante affrontare il tema del contratto di servizio. E conferma la disponibilità ad affrontare in Consiglio Comunale l'argomento.

Interviene l'Assessore Catania che richiamando la durata del contratto di servizio evidenzia che l'addendum non modifica i termini di durata e prosegue rappresentando la necessità di una modifica del contratto di servizio per l'adeguamento economico, attività da svolgersi dopo l'approvazione del Bilancio. L'Assessore conclude chiedendo al Presidente Cimino, che non condivide la proposta degli uffici comunali, di redigere con i suoi uffici il testo dell'addendum.

Interviene il Consigliere Forello che pone due questioni: (i) la prima concerne il piano di risanamento, il quale risulta confutato dai risultati del I trimestre della società che evidenziano una perdita di oltre – 1,6 mln di euro; infatti le previsioni del piano di risanamento erano ben diverse e, a riguardo, chiede quali attività di controllo analogo il Comune abbia attivato e quali siano le responsabilità per il mancato raggiungimento degli obiettivi del piano; sottolinea, comunque, che lo stesso piano presentava già al momento dell'approvazione elementi e circostanza che dalla stessa amministrazione attiva venivano contestate, come il nodo della rinegoziazione dell'enorme carico dei tributi locali (Tari e Tosap); ciò nonostante la Giunta e i Dirigenti di competenza hanno approvato il predetto piano.

(ii) Circa il contratto di servizio il Consigliere Forello rileva che proprio in base agli articoli richiamati dal capo area della mobilità, il c.d. *addendum* non costituisce ai sensi dell'art. 32 del contratto di servizio un mero "aggiornamento del contratto di servizio e dei corrispettivi", ma rappresenta, invero, una chiara ed evidente estensione dell'oggetto e del corrispettivo del contratto. Infatti, l'art. 13 rubricato "Quantificazione dei Corrispettivi e Modalità di Pagamento" prevede ai punti a) e b) contributi comunali e regionali relativi "all'esercizio del trasporto ordinario su gomma"; nessun corrispettivo è invece stabilito per l'eventuale servizio TPL su linea ferrata. Per tale ragione risulta evidente che per spostare le risorse che sono state espressamente destinate (dal contratto e dal consiglio comunale) al TPL su gomma, sul TPL tranviario o su qualsiasi altra forma o tipo di TPL, è necessario e imprescindibile un intervento del Consiglio Comunale, volto a modificare l'oggetto del corrispettivo dei servizi erogati dalla società Amat. In altre parole, stante così le cose, gli uffici e l'Amministrazione avrebbero gravemente prevaricato le competenze del Consiglio Comunale, di fatto creando una modifica sostanziale del contratto di servizio. Prosegue il Consigliere che affronterà il tema nella prossima capigruppo e si riserva di rappresentare quanto avvenuto alla Procura della Corte dei Conti.

Pertanto, chiede che l'Amministrazione Attiva senza indugio interessi il consiglio comunale proponendo la modifica del contratto di servizio che ha per oggetto il TPL su ferro.

Infine, il Cons. Forello chiede quali atti di controllo analogo sono stati posti in essere circa l'ufficio stampa che recentemente Amat ha posto in essere.

In conclusione rappresenta che quanto rappresentato è il fallimento del controllo analogo e denuncia lo smantellamento dell'ufficio che si occupava in maniera unitaria del controllo analogo.

Interviene il consigliere Mineo che ritiene irrituale l'addendum non sottoposto al Consiglio Comunale e sul punto della dei rapporti tra amat e comune preannuncia una interrogazione in forma scritta sul venire meno dell'*in house providing* e manifesta la propria disponibilità a trattare in Consiglio Comunale il cd addendum.

Interviene il dott. Maneri sul piano di risanamento ed i suoi contenuti, chiarendo che riduzione dei costi ed aumento ricavi non sono influenzati dagli altri contenuti, anche se la prima relazione trimestrale è fuori trend non si può giungere a conclusioni negative perché il trend va visto su un periodo più lungo.

L'addendum sul contratto di servizio riguarda esclusivamente il trasferimento delle risorse Regionali, quest'ultimo trasferimento non tratta la materia del TPL su ferro ma un mero incremento del trasferimento del TPL gommato. Per tale ragioni non modificando il contratto di servizio ritiene corretta la condotta dell'ufficio.

Interviene l'assessore Catania che chiarisce che il contratto di servizio del 2015 tratta sia il ferro che il gommato, le nuove linee tram sostituiscono le equivalenti linee su gomma, questa tesi fatta propria anche dalla Regione è stato riconosciuto il maggiore trasferimento. In ultimo rappresenta che la proposta degli uffici è pienamente legittima e munita dei pareri tecnici favorevoli di ben 3 dirigenti.

Interviene il Consigliere Ferrandelli che chiede di coinvolgere nel dibattito in essere tutte le forze sindacali presenti in azienda.

L'Assessore Catania rappresenta che le relazioni industriali spettano all'azienda, ma da parte sua e del Sindaco non vi alcuna volontà di sottrarsi

L'assessore Catania lascia la seduta.

Il Consigliere Forello chiede al Presidente dell'AMAT di esprimersi sulle previsioni contrattuali sul corrispettivo.

Interviene il Presidente Cimino che rappresenta che intende far valere il principio con un passaggio in Consiglio Comunale non ritenendo valido un addendum in assenza del voto ed escludendo che l'azienda sotto la sua direzione abbia sottoscritto nel passato addendum simili. Circa la vicenda dell'ufficio stampa rappresenta che il contratto dei ferrotranvieri non consente questa funzione, viceversa l'azienda in emergenza COVID si è trovato con un incremento straordinario delle funzioni di informazione istituzionale ai cittadini. I due affidamenti in favore di Ansa e Italtpress per circa 6.000 euro è un atto necessario.

Il Consigliere Ferrandelli chiede al Presidente di coinvolgere tutte le sigle sindacali anche quelle che riguardano un singolo lavoratore, ed istituzionalizzare il tavolo.

Il Presidente aderisce alla proposta dichiarando che convocherà due tavoli uno con le sigle confederali ed uno con le altre organizzazioni sindacali.

La Presidente Evola chiede al dott. Maneri con riferimento all'intervento del Consigliere Forello di chiarire sui contenuti del contratto di servizio.

Il dott. Maneri ribadisce quanto prima esposto e manifesta la disponibilità a formalizzare ulteriormente la non competenza del Consiglio Comunale.

Il Consigliere Forello chiede se e da quando il TPL su ferro verrà pagato ad Amat.

Il dirigente risponde che il pagamento avverrà a partire da quest'anno sulla base delle risorse Regionali che per la prima volta quest'anno vengono trasferite come TPL su gomma equivalenti.

La Commissione si confronta sulle competenze.

Il dott. Maneri rappresenta l'impossibilità di proporre atti al Consiglio Comunale.

Il Consigliere Forello contesta questa affermazione.

Alle ore 12,19 il consigliere Sala abbandona la seduta.

Il dott. Maneri chiede che se vi è un problema di competenza, il Segretario Generale potrà sciogliere il tema.

Interviene il dott. Basile che riservandosi di approfondire, rinvia ai vigenti regolamenti di cui da lettura, alla luce di questi ritiene che il provvedimento dirigenziale non modifica il contratto di servizio.

Il consigliere Forello pone all'attenzione dei dirigenti l'art 13 del contratto i cui contenuti di dettaglio escludono di trasferire risorse sul TPL su ferro ribadendo la competenza del Consiglio Comunale.

La Segretaria chiede di procedere alla lettura e all'approvazione del verbale.

La Commissione si determina di rinviare l'approvazione alla prossima seduta.

La Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 12,31.

Si dà atto che la pubblicità della seduta della Commissione Consiliare avverrà attraverso la trasmissione della medesima in streaming sul sito istituzionale dell'Ente o con altro canale informatico oppure con altri mezzi

idonei a dare adeguata pubblicità che l'informatica rendesse disponibili avverrà, giuste indicazioni fornite dal web master per tramite del dirigente dell'Ufficio Autonomo al Consiglio Comunale, per tramite del sito istituzionale del Comune di Palermo al link: <https://www.comune.palermo.it/odg.php?sel=20&asel=1>,

ORARIO FINE SEDUTA ORE: 12,31

La Segretaria  
*Dr.ssa Loredana Velardi*

La Presidente  
*Barbara Evola*