



COMUNE DI PALERMO
Ufficio Autonomo al Consiglio Comunale
I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
IV COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

VERBALE N. 230 della seduta del 02 dicembre 2019

Approvato in data 10/12/2019

ORDINE DEL GIORNO: Prot.497 del 26/11/2019

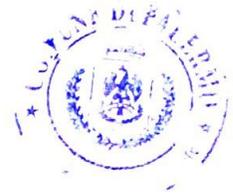
SEDUTA CONGIUNTA I E IV COMMISSIONE CONSILIARE (Giuste nota n.507 del 29/11/2019 e prot. 097/2017-2022 del 29/11/2019)

ORARIO DI CONVOCAZIONE: primo appello ore 8,15 – secondo appello ore 9,15

ORARIO INIZIO SEDUTA ORE 9,25

CONSIGLIERI PRESENTI	<i>Presente Assente</i>	<i>ORA ENTRATA</i>	<i>ORA USCITA</i>	<i>ORA ENTRATA</i>	<i>ORA USCITA</i>	<i>ORA ENTRATA</i>	<i>ORA USCITA</i>
Evola Barbara	P	//	//	9,25	10,35		
Mineo Andrea	A	//	//	//	//		
Forello Ugo Salvatore	P	//	//	9,25	10,50		
Chinnici Dario	P	//	//	9,25	10,15		
Sala Antonino	P	//	//	9,25	9,50		
Terrani Sandro	P	//	//	9,40	10,50		
Ferrandelli Fabrizio	P	//	//	9,30	10,50		
Inzerillo Gianluca	P	//	//	9,25	10,50		
Cancilla Roberta	P	//	//	9,25	10,50		
Di Pisa Carlo	P	//	//	10,00	10,50		
Orlando Caterina	P	//	//	9,40	10,50		
Antonino Randazzo	P	//	//	9,25	10,50		

VERBALE



L'anno 2019 il giorno due del mese di dicembre, si sono riunite la I e la IV Commissione Consiliare, presso la sede di via Roma 209, O.D.G. prot. n. 497 del 26/11/2019 e nota n. 507 del 29/11/2019 e prot. 097/2017-2022 del 29/11/2019.

Alla seduta odierna partecipano congiuntamente le suddette Commissioni Consiliari che hanno concordato di confrontarsi sulle problematiche legate ai pagamenti effettuati dall'Amministrazione Comunale alle Comunità per minori, per i servizi resi.

Alle ore 8,15 in prima convocazione non è presente alcun Consigliere.

Alle ore 9,25 in seconda convocazione sono presenti i Consiglieri Forello, Chinnici, Sala, Cancilla, Randazzo ed i Presidenti Inzerillo ed Evola che, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta assistita nei lavori dalla verbalizzante supplente D.ssa Rosalia Maria Tedesco.

Ai lavori delle due Commissioni Consiliari partecipano gli Assessori alla Cittadinanza Solidale Dr. Giuseppe Mattina e al Bilancio Ing. Roberto D'Agostino; per l'Area della Cittadinanza Solidale la Capo Area D.ssa Alessandra Autore; per la Ragioneria Generale – Servizio Spese sono presenti la Dirigente D.ssa Carmela Di Leo e la D.ssa Lidia Fricano.

Durante la seduta le Commissioni Consiliari incontreranno alcuni rappresentanti di Associazioni che fanno capo al Coordinamento Comunità Minori.

Alle ore 9,30 entra il Consigliere Ferrandelli.

Aprè la seduta la Presidente Evola la quale ringrazia il Presidente e i Consiglieri della IV Commissione Consiliare per la loro presenza e per aver condiviso questo momento di lavoro finalizzato a comprendere, anche in previsione di possibili proposte di deliberazione di debiti fuori bilancio e/o di ulteriori danni erariali, come procedere per fare in modo che le cooperative ricevano per tempo i compensi dovuti.

Alle ore 9,40 entrano i Consiglieri Orlando e Terrani.

La Presidente evidenzia che si sta concludendo l'anno e che dal 15 dicembre i mandati di pagamento non saranno più esitati. Tale scadenza e la notevole mole di lavoro che gli Uffici devono sostenere genera non poche preoccupazioni. Il motivo della convocazione è comprendere, intanto, se sono già stati individuati dei percorsi per affrontare tale emergenza. Nell'eventualità che ciò non fosse ancora avvenuto, le due Commissioni Consiliari si propongono di essere utili nella costruzione di un percorso che acceleri le procedure e consenta di chiudere l'anno con serenità. La Presidente Evola ricorda, infine, che uno dei parametri che l'Amministrazione Comunale, purtroppo, va a sfiorare è proprio quello dei debiti fuori bilancio e l'intento, laddove possibile, è quello di ridurre le probabilità di contrarne di nuovi.

Interviene il Consigliere Ferrandelli il quale sottolinea che ci sono problemi seri che riguardano gli Uffici, la Ragioneria e la mancanza di personale; di tali difficoltà si deve fare carico la parte politica nel suo complesso per non lasciare solo chi, in questo momento, si trova ad affrontarle.

Prende la parola il Presidente della IV Commissione Consiliare Dr. Inzerillo il quale, pur ringraziando l'Assessore Mattina per la sua disponibilità, ritiene la seduta, in qualche modo, monca perché non sono presenti i responsabili degli Uffici. La loro partecipazione avrebbe, infatti, consentito di analizzare più approfonditamente e di superare le difficoltà inerenti l'attuazione degli iter amministrativi – dal Settore Cittadinanza Solidale alla Ragioneria Generale. Lo stesso rappresenta che, da qualche mese, è operativa la task – force che risulta anch'essa monca perché le richieste di personale, per tutta una serie di circostanze, vengono disattese. Il Presidente Inzerillo chiede di conoscere se questa task – force abbia prodotto effetti positivi o meno, in modo da comprendere se è il caso di continuare a mantenerla oppure di trovare una soluzione diversa. Il Presidente della IV Commissione Consiliare sottolinea che è necessario, al termine dell'incontro, disegnare strade realmente percorribili poiché la problematica concerne sì le cooperative che hanno il diritto di ricevere il pagamento dovuto per i servizi erogati ma, soprattutto, l'utente finale, cioè il minore che non può, in queste condizioni, ricevere un servizio espletato in maniera soddisfacente.

Il Consigliere Ferrandelli comunica ai partecipanti che sono già presenti per partecipare alla discussione i rappresentanti del Coordinamento Comunità Minori, giusta nota n. 502 del 27/11/2019.

Prende la parola il Consigliere Sala il quale rappresenta che l'incontro odierno avrebbe dovuto vedere la partecipazione dei Consiglieri delle due Commissioni e dell'Amministrazione attiva, non i rappresentanti delle cooperative. Lo stesso dissentendo sulla metodologia seguita afferma di non avere le informazioni utili per poter continuare a partecipare alla discussione.

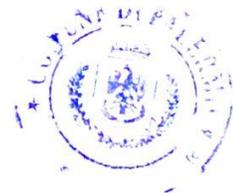
Pertanto, alle ore 9,50 il Consigliere Sala lascia la seduta.

Interviene il Consigliere Terrani il quale chiede all'Assessore Mattina di illustrare tutte le difficoltà che, di fatto, impediscono il pagamento puntuale delle cooperative che si occupano di minori e concordando con quanto detto precedentemente dal Presidente Inzerillo rileva come il ritardo danneggi chi lavora nelle comunità e, soprattutto, i minori che si ritrovano senza questo servizio che è essenziale.

La Consigliera Cancilla facendo riferimento ad una intervista rilasciata dall'Assessore alla Cittadinanza Solidale, apparsa sugli organi di stampa, chiede fino a che punto il ritardo nel pagamento sia da ascrivere all'inerzia e/o inefficienza degli Uffici dell'Amministrazione o quanto, invece, sia dipeso dalle cooperative stesse che non hanno prodotto i necessari documenti in regola per ricevere i pagamenti.

Prende la parola l'Assessore alla Cittadinanza Solidale Dr. Giuseppe Mattina il quale rappresenta che, nel mese di luglio u.s., con la riorganizzazione degli Uffici, è stato istituito un Servizio apposito che, oltre a svolgere una serie di attività, avrebbe dovuto sostituire tutti coloro che, nei singoli Servizi, si occupavano di liquidazioni. L'obiettivo che l'Amministrazione Attiva si era prefisso era di ottimizzare le modalità di pagamento di tutti i servizi che dovevano essere erogati provando a dare un'organizzazione unica rispetto a tutte le liquidazioni, al di là che fossero liquidazioni di minori, di disabili, di contrasto alla povertà, di PON METRO ecc.

Questo nuovo Servizio "Gestione Amministrativa e Liquidazioni" guidato dal Dr. Brucato, chiamato a dirigerlo anche per l'esperienza acquisita all'interno della Ragioneria Generale, ha iniziato la sua attività i primi di settembre.



La task- force a cui ha fatto riferimento il Presidente Inzerillo era stata istituita lo scorso anno, con personale trasferito al Servizio Minori, temporaneamente, per supportare le attività cui detto Servizio doveva far fronte. Pertanto, la task – force, raggiunte le finalità per cui era stata istituita, è stata sciolta e non ha prodotto significativi risultati di miglioramento della quantità di lavoro.

Dando nuove indicazioni, si è cercato di ottimizzare, per quanto possibile, il Servizio costituito a seguito della riorganizzazione ma, a tre mesi di distanza, appare evidente che c'è qualcosa che non funziona. L'Assessore G. Mattina evidenzia che il Servizio non predispone soltanto liquidazioni ma dovrebbe occuparsi anche degli impegni e di predisporre tutta la parte finanziaria. Lo stesso rappresenta ai Consiglieri presenti che, dopo l'insediamento del Dirigente pro tempore, il Dr. B. Basile ha indirizzato due note, rispettivamente al Dr. L. Brucato e al Segretario Generale e Collegio dei Revisori dei Conti, segnalando tutta una serie di criticità, riconducibili alla gestione precedente, che riguardano le Attività Sociali e, soprattutto, il Servizio Minori. L'Assessore chiede che vengano acquisite agli atti della I e IV Commissione Consiliare le succitate note (Rif. Prot.lli nn. 90742 e 907691 entrambe datate 31.07.2019). La quasi totalità delle difficoltà riscontrate dal Ragioniere Generale erano afferenti il Servizio che si occupa di minori.

Alle ore 10,00 entra il Consigliere Di Pisa.

La situazione del Servizio “Gestione Amministrativa e Liquidazioni”, in questo momento, è davvero critica; l'ambito delle attività sociali è caratterizzato da uno spezzettamento dei servizi che comporta la presenza di un numero molto consistente di enti che fatturano mensilmente o trimestralmente in base ai servizi che erogano.

Il numero di fatture e di documenti da controllare, qualunque iter amministrativo si scelga per la liquidazione, risulta elevatissimo. Inoltre, anche a seguito dell'armonizzazione contabile, occorre effettuare tutta una serie di verifiche che prima non esistevano e che oggi allungano i tempi di elaborazione di una determina in maniera notevole.

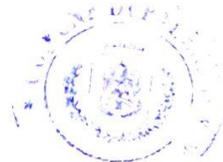
E' indubbio, inoltre, che la dotazione di personale è insufficiente a causa dei pensionamenti e dell'assegnazione in altri Uffici. Gli spostamenti di personale, sia in entrata che in uscita, non hanno facilitato l'acquisizione di competenze specifiche; tali trasferimenti sono avvenuti su richiesta dei dipendenti, troppo stanchi, anche attraverso l'escamotage degli incarichi cosiddetti fiduciari.

Bisogna, comunque, riconoscere che il Settore si trascina tali problemi da molto tempo e lo sforzo che ha fatto questa Amministrazione, l'Assessore al Bilancio e la Ragioneria, è che, mentre per anni il Settore ha prodotto debiti fuori bilancio relativi alle rette dei minori, alle comunità alloggio per anziani, negli ultimi due anni e mezzo, i debiti fuori bilancio approvati dalla I Commissione provenienti dal Settore, tranne che per quelli generati da motivi fisiologici, sono legati esclusivamente alle spese legali e ai costi per interessi non alla sorte capitale dei pagamenti perché gli Assessori al bilancio che si sono succeduti e il Dr. B. Basile, hanno sempre appostato le somme necessarie per coprire i costi in maniera corretta.

L'Assessore G. Mattina fa, poi, riferimento ad un articolo, apparso sugli organi di stampa, relativo alla situazione delle cooperative che operano a Catania le quali, da tre anni, non sono pagate per i servizi resi e a causa del dissesto del Comune percepiranno tra il 30% e 40% delle somme. L'articolo di giornale viene acquisito agli atti delle Commissioni Consiliari.

Lo stesso afferma che questo rischio a Palermo non sussiste; molti Settori dell'Amministrazione sono in difficoltà ma occorre stabilire, tra le finalità che si programma di raggiungere, quali

siano le priorità poiché bisogna dare atto che non si riesce a realizzare tutto. Non si tratta di un problema di liquidità ma occorre individuare un metodo di lavoro che consenta all'Amministrazione di essere efficiente ed efficace.



Interviene l'Assessore al Bilancio Ing. R. D'Agostino il quale rappresenta che seguendo quanto stabilito nel Regolamento di Contabilità vigente i provvedimenti di liquidazione e pagamento sono esitati applicando il criterio, previsto dalla legge, del "first in – first out". La Ragioneria Generale deroga a questo principio, esclusivamente, per le Società Partecipate per le quali il Consiglio Comunale, attraverso il Regolamento di Contabilità, ha stabilito la priorità nell'esecuzione dei pagamenti.

Alle ore 10,15 esce il Consigliere Chinnici.

L'Assessore G. Mattina prosegue nella sua disamina affermando che negli ultimi mesi la situazione è migliorata. Oggi gli Uffici stanno ricontrrollando tutti i pagamenti e verificando l'esattezza della documentazione prodotta da tutte le cooperative; particolare attenzione è riservata a tutto il contenzioso curando il rapporto con gli Istituti di credito e provando a rispondere ai decreti ingiuntivi prima che divengano esecutivi.

Lo stesso rappresenta che, nel mese di novembre c.a., l'Assessorato Regionale alle Autonomie Locali e alla Funzione Pubblica ha chiesto, con apposita nota, quali correttivi l'Amministrazione sta ponendo in essere per risolvere le problematiche inerenti ai giudizi di ottemperanza discendenti dal sentenze T.A.R. Sicilia.

A seguito di tale missiva sono intervenuti il Ragioniere Generale e il Segretario Generale indicando alcuni correttivi immediati per superare le criticità. Il carteggio relativo a detta corrispondenza è acquisito agli atti della I e IV Commissione.

Gli Assessori alla Cittadinanza Solidale e al Bilancio illustrano, brevemente, gli interventi che sono stati posti in essere per cercare di far fronte alla carenza di personale e sottolineano, inoltre, come sia necessario aggiornare il sistema informatico degli Uffici che è, ormai, desueto.

Altro problema, rappresenta l'Assessore G. Mattina, è costituito dal fatto che molti operatori, in questi anni, hanno ceduto il credito. Questo fatto ha permesso di andare avanti e, infatti molti di loro che oggi lamentano la mancanza di pagamenti in realtà li hanno ricevuti tutti. La criticità non è costituita dalla mancanza di liquidità ma dal fatto che a causa del ritardo dei pagamenti il plafond di anticipazione presso le banche si è esaurito.

Interviene il Consigliere Ferrandelli il quale conferma che poiché l'Amministrazione non paga in tempo si riduce il castelletto e l'Assessore al Bilancio comunica che, sull'argomento, c'è stato anche un incontro con le Banche dando garanzie che il Comune avrebbe pagato.

Ambedue gli Assessori confermano che sono state attivate tutte le misure possibili per migliorare la situazione. Occorre, però, stabilire quali sono le priorità dell'Amministrazione, si tratta di una scelta gestionale e politica.

L'Assessore alla Cittadinanza Solidale informa i presenti che ha partecipato a numerosi incontri formali con le associazioni di categoria che rappresentano le cooperative e le associazioni e fa riferimento, in particolare, ad un incontro tenutosi il 13 novembre u.s. con la Lega CONFAGCI, CGIL, CISL e UIL, il cui verbale è acquisito agli atti delle due Commissioni Consiliari. Lo stesso ringrazia la Lega CONFAGCI perché ha collaborato fattivamente con l'Amministrazione per trovare soluzioni agli attuali problemi e ha cercato di trovare delle mediazioni con tutti. L'Amministrazione, a sua volta, ha cercato di instaurare un dialogo costruttivo con tutti gli altri attori della vicenda.

Alle ore 10,35 esce la Presidente Evola e assume la Presidenza il Consigliere G. Inzerillo.



A questo punto della seduta la I e la IV Commissione Consiliare incontrano i rappresentanti del Coordinamento Comunità Minori.

Il Presidente G. Inzerillo dichiara chiusa la seduta alle ore 10,50.

ORARIO FINE SEDUTA ORE 10,50

***La verbalizzante supplente
f.to D.ssa Rosalia Maria Tedesco***



***f.to I Presidenti
Cons. Barbara Evola***

Cons. Gianluca Inzerillo


***Il Segretario della IV Commissione
(Giovanni Chiaramonte)***

