

Prot. n. 36987
del 16/01/2018
cl 2-3



COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 26 DEL 07/02/2018

essione: ordinaria

Seduta: pubblica

OGGETTO: APPROVAZIONE VERBALE DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 10/11/2017.

L'anno duemiladicotto il giorno sette mese di febbraio alle ore 17:05

nella Sede Municipale, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito nella solita aula il Consiglio Comunale di questa Città, sotto la presidenza del Cons. Giulio Tantillo - Vice Presidente e con la partecipazione del Vice Segretario Generale Dott. Vincenzo Messina

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri: n° 24 dei 40 Consiglieri assegnati

		Pres.	Ass.			Pres.	Ass.
1) AMELLA	Concetta	P		21) GELARDA	Igor	P	
2) ANELLO	Alessandro		A	22) GIACONIA	Massimiliano		A
3) ARCOLEO	Rosario	P		23) INZERILLO	Giovanni	P	
4) ARGIROFFI	Giulia		A	24) LO CASCIO	Giovanni	P	
5) BERTOLINO	Francesco		A	25) LO MONACO	Rosalia	P	
6) CANCELLA	Roberta		A	26) MATTALIANO	Cesare	P	
7) CAPUTO	Valentina	P		27) MELI	Caterina		A
8) CARACAUSI	Paolo	P		28) MINEO	Andrea		A
9) CARONIA	Maria Anna		A	29) ORLANDO	Caterina		A
10) CATANIA	Giusto	P		30) ORLANDO	Salvatore		A
11) CHINNICI	Dario	P		31) RANDAZZO	Antonino	P	
12) CHINNICI	Valentina	P		32) RUSSA	Giuseppina	P	
13) CUSUMANO	Giulio	P		33) RUSSO	Girolamo	P	
14) DI PISA	Carlo		A	34) SALA	Antonino		A
15) EVOLA	Barbara	P		35) SCARPINATO	Francesco Paolo		A
16) FERRANDELLI	Fabrizio	P		36) SUSINNO	Marcello	P	
17) FERRARA	Fabrizio		A	37) TANTILLO	Giulio	P	
18) FICARRA	Elio	P		38) TERRANI	Sandro		A
19) FIGUCCIA	Sabrina		A	39) VOLANTE	Claudio	P	
20) FORELLO	Salvatore	P		40) ZACCO	Ottavio	P	
						Totale N.	24 16

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'allegato processo verbale della seduta del Consiglio Comunale del 10/11/2017;

Ritenuto che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge con il seguente risultato:

Presenti	n° 24
Votanti	n° 20
Votano SI	n° 20
Astenuti	n° 04 (Tantillo, Ferrandelli, Russo, Volante)

DELIBERA

Il processo verbale di cui in premessa è approvato nel testo allegato alla presente deliberazione.

COMUNE DI PALERMO

VERBALE DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 10/11/2017

(Art. 33 del Regolamento di Consiglio Comunale)

L'anno duemiladiciassette il giorno dieci del mese di novembre nella Sala Consiliare del Palazzo di Città il Consiglio Comunale si è riunito alle ore 18.32, giusto avviso del Presidente del Consiglio Comunale Salvatore Orlando, prot. n.479002/CONS del 10/10/2017, suppletivo prot. n.1493929/CONS del 13/10/2017, ulteriore suppletivo prot. n.165791/CONS del 19/10/2017 e avviso di convocazione prot. n.1712017 del 31/10/2017 per procedere alla trattazione degli argomenti iscritti all'O.d.G.

Presiede la seduta il Presidente Salvatore Orlando.

Partecipa il Vice Segretario Generale Dott. Serafino Di Peri.

Seduta di prosecuzione con *quorum* ridotto ai due quinti dei Consiglieri in carica.

Il Presidente, alle ore 18.32 dispone l'appello al termine del quale risultano presenti i seguenti 31 Consiglieri: Amella Concetta, Anello Alessandro, Arcoleo Rosario, Bertolino Francesco, Cancilla Roberta, Caputo Valentina, Caracausi Paolo, Catania Giusto, Chinnici Valentina, Di Pisa Carlo, Ferrara Fabrizio, Ferrandelli Fabrizio, Ficarra Elio, Figuccia Sabrina, Forello Salvatore, Gelarda Igor, Giaconia Massimiliano, Inzerillo Giovanni, Lo Cascio Giovanni, Lo Monaco Rosalia, Mattaliano Cesare, Meli Caterina, Mineo Andrea, Orlando Caterina, Orlando Salvatore, Randazzo Antonino, Russo Girolamo, Scarpinato Francesco, Susinno Marcello, Tantillo Giulio, Zacco Ottavio.

Sono, altresì, presenti la Dott.ssa Accordino, la Dott.ssa Agnello, la Dott.ssa Autore, la Dott.ssa Vicari, l'Ass. Gentile, il Comandante dei Vigili Urbani Dott. Messina, il Dott. Maneri, il Dott. Basile, il Dott. Raineri, l'Avv. Geraci e il Dott. Orlando del Collegio dei Revisori dei Conti.

Il Presidente, constata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta e dà la parola al Consigliere Tantillo.

Il Consigliere Tantillo plaude alla presenza dell'Assessore al Bilancio e del Presidente dei Revisori dei Conti e chiede come vorrà agire il Consiglio Comunale rispetto alla nota inviata dai Revisori.

Entra in aula alle ore 18.37 il Consigliere Volante. Sono presenti 32 Consiglieri.

Il Dott. Orlando, dopo avere parlato della mole di lavoro svolto dal Collegio dalla data del suo insediamento, ricorda il termine del 30 novembre per l'approvazione dell'assestamento del bilancio, per dare copertura finanziaria a quei debiti fuori bilancio approvati ma che ne sono sprovvisti. Sottolinea che il Collegio non ha sollecitato variazioni di bilancio ma ha richiamato l'attenzione sul rispetto dei tempi, compreso quello di 120 giorni per il pagamento dei debiti fuori bilancio.

Entra in aula alle ore 18.41 il Consigliere Sala. Sono presenti 33 Consiglieri.



Il Consigliere Catania, dopo avere sottolineato che la nota del Collegio dei Revisori dei Conti tutela tutte le parti interessate, chiede un intervento per accelerare il processo di liquidazione dei debiti fuori bilancio e per eliminare le cause che li producono. Dopo avere ricordato che l'iter procedimentale dei 120 giorni per la liquidazione dei debiti fuori bilancio è stato già affrontato, chiede all'assessore al Bilancio di comunicare se e quando ci sarà un assestamento del Bilancio 2017 e come vorrà rispettare i termini per l'approvazione di quello del 2018.

Entra in aula alle ore 18.44 il Consigliere Dario Chinnici e alle ore 18.46 entra la Consigliera Evola. Sono presenti 35 Consiglieri.

Il Consigliere Tantillo, dopo avere affermato che parte della colpa dei debiti è dovuto al ritardo nell'approvazione del bilancio, ricorda che il consolidato non è stato presentato e che la Giunta municipale ha solamente approvato una delibera con la quale ha individuato il perimetro del consolidamento. Dopo avere parlato della deliberazione di Giunta municipale del 3 ottobre, con la quale si affida alla Sispi la realizzazione del progetto per l'acquisto di hardware e software per la redazione e gestione del consolidato, chiede il costo dell'operazione e la data della sua presentazione. Sottolinea, inoltre che in assenza di questo documento non possono essere adottati alcuni atti, come i contratti di personale a termine, e conclude chiedendo quali dati sono stati forniti alla Sispi per la redazione del consolidato.

Entra in aula alle ore 18.49 la Consigliera Argiroffi, alle ore 18.52 esce Ferrara, alle ore 18.54 entra il Consigliere Terrani. Sono presenti 36 Consiglieri.

Il Consigliere Forello rinuncia all'intervento.

Il Consigliere Russo chiede la presenza in aula del responsabile della manutenzione delle strade. Vista l'ingente mole di debiti fuori bilancio dovuti al risarcimento per incidenti causati dalla cattiva manutenzione delle strade, chiede se è possibile stipulare un'assicurazione per ovviare a questo problema. Ricorda che già nella seduta precedente aveva posto il quesito, ma non aveva avuto risposta per la mancanza del responsabile dell'ufficio preposto. Invita il Presidente a convocare una riunione dei Capigruppo per individuare possibili soluzioni.

Il Presidente comunica che il responsabile dell'ufficio sarà convocato.

Il Consigliere Russo prosegue il suo intervento ribadendo la richiesta sull'assicurazione e porta come esempio il settore Ville e Giardini che ha stipulato un'assicurazione in caso di danni causati dalla caduta di rami o alberi. Con riferimento alla relazione presentata dal Collegio dei Revisori dei Conti, chiede un chiarimento riguardo alle preoccupazioni manifestate nel documento, con particolare riferimento alla copertura economica per i debiti fuori bilancio.

Il Dott. Orlando ribadisce il timore riguardo ai debiti fuori bilancio non derivanti da sentenza, qualora pervengano oltre i tempi necessari per rientrare nella variazione di bilancio.



Il Consigliere Russo chiede i motivi per cui i debiti derivanti da sentenze non sono pagati nei tempi stabiliti.

Esce dall'aula alle ore 19.07 il Consigliere Ferrandelli; alle ore 19.18 esce Di Pisa e alle ore 19.20 entra Ferrandelli. Sono presenti 35 Consiglieri.

Il Presidente, alle ore 19.22 sospende la seduta per qualche minuto per convocare telefonicamente il dott. Basile. Dopo pochi minuti, alle ore 19.24 riprende la seduta e comunica che il dott. Basile arriverà a breve.

Il Consigliere Russo invita il Presidente a dare la parola alla Dott.ssa Agnello per chiarire i dubbi manifestati dal Collegio dei Revisori e si riserva di intervenire successivamente.

Esce dall'aula alle ore 19.25 la Consigliera Figuccia; alle ore 19.26 risultano assenti i Consiglieri Bertolino, Chinnici Dario, Inzerillo, Randazzo; escono dall'aula Tantillo e il Presidente Orlando; assume la Presidenza il Consigliere Forello. Sono presenti 28 Consiglieri.

Il Consigliere Volante ritiene necessario entrare nel merito dei motivi che determinano l'insorgenza dei debiti fuori bilancio e chiede quali sono le strategie adottate dai diversi settori per ridurle al minimo l'entità. Auspica che l'argomento sia analizzato nelle sedi opportune anche dopo l'approvazione del provvedimento in esame.

Il Consigliere Susinno, facendo riferimento agli interventi precedenti, ritiene che una delle cause che generano debiti fuori bilancio sia da attribuire ai passaggi dei provvedimenti da un ufficio all'altro e alla resistenza dei dirigenti preposti ad assumersi la responsabilità di sottoscrivere i provvedimenti di liquidazione, finché non viene emanata una sentenza da parte del Tribunale che obbliga l'Amministrazione al pagamento. Ritiene che il problema debba essere affrontato per trovare soluzioni possibili.

Entrano in aula alle ore 19.32 i Consiglieri Bertolino e Inzerillo. Sono presenti 30 Consiglieri.

Il Presidente stabilisce l'ordine degli interventi e dà la parola all'Assessore al Bilancio.

L'Assessore Gentile, dopo avere comunicato di essere già al lavoro per il rispetto dei termini di approvazione del bilancio 2018, comunica di avere costituito un gruppo di lavoro intersettoriale per lo studio del fenomeno dei debiti fuori bilancio, che ha il compito di individuare le cause e di proporre le soluzioni più idonee per evitarli. Dopo avere comunicato che tutti i debiti all'esame hanno la copertura finanziaria, riferisce che si sta ricercando anche una soluzione idonea per una copertura assicurativa per debiti dovuti alla cattiva manutenzione delle strade, una delle cause di richieste di risarcimento danni che producono più debiti fuori bilancio. Con riferimento al consolidato, riferisce che l'Amministrazione ha prima di tutto individuato il perimetro del consolidamento e ha fatto una ricerca di mercato per l'utilizzo di una soluzione applicativa idonea per la sua gestione. Sottolinea che, utilizzando la formula del riuso di una applicazione acquistata da un'altra Amministrazione, è stata trovata una soluzione adatta alle esigenze del



Comune di Palermo, cui ha fatto però seguito l'approvazione di un progetto della Sispi per l'acquisto di un modulo specifico di gestione del bilancio consolidato, di hardware e soprattutto di attività umane per la integrazione della nuova soluzione con il sistema informatico comunale.

Esce dall'aula alle ore 19.36 il Consigliere Scarpinato e alle ore 19.46 esce Ferrandelli. Sono presenti 28 Consiglieri.

La Dott.ssa Agnello precisa i termini del riuso e sottolinea che per l'affidamento del progetto alla Sispi si è dovuto attendere l'approvazione del bilancio e del PEG.

L'Assessore Gentile rende noto che il bilancio consolidato sarà pronto a metà dicembre, nella considerazione che le aziende partecipate hanno ancora qualche giorno di tempo per l'invio dei dati richiesti che, dopo l'inserimento nel nuovo sistema, permetteranno l'elaborazione del documento.

Entra in aula alle ore 19.52 il Consigliere Tantillo. Sono presenti 29 Consiglieri.

Il Consigliere Tantillo chiede conferma all'Assessore sulla possibilità di completare la procedura per pervenire al bilancio consolidato entro i primi giorni di dicembre considerata la complessità dei passaggi da compiere.

L'Assessore Gentile puntualizza che il rispetto dei tempi è vincolato alla presentazione dei documenti da parte delle società partecipate.

Entrano in aula alle ore 19.55 i Consiglieri Inzerillo e Dario Chinnici. Sono presenti 31 Consiglieri.

Il Consigliere Tantillo avrebbe voluto rivolgere tale domanda all'Assessore preposto alle società partecipate e chiede se non fosse stato possibile anticipare i tempi per evitare ritardi.

L'Assessore Gentile ribadisce che la scadenza data alle società partecipate è il 14 novembre e puntualizza che non è stato possibile anticipare i tempi perché il bilancio di previsione è stato approvato in ritardo e ciò ha fatto slittare i tempi.

Il Presidente sollecita il prosieguo del dibattito, invitando la dott.ssa Vicari a intervenire per dare risposta agli altri quesiti posti.

Esce dall'aula alle ore 19.58 il Consigliere Zacco. Sono presenti 30 Consiglieri.

La Dott.ssa Vicari sottolinea che in assenza del bilancio consolidato non si possono stilare contratti.

Il Consigliere Russo chiede se sarà possibile pervenire all'approvazione della variazione di bilancio entro il 30 novembre tenuto conto delle perplessità sollevate dal Collegio dei Revisori.

L'Assessore Gentile informa l'aula che in atto non si prevedono variazioni di bilancio ma di PEG di competenza della Giunta. Tuttavia, sarà necessario effettuare una variazione di bilancio se sarà accettata la rinegoziazione dei mutui da parte della cassa depositi e prestiti. Spiega la procedura seguita.

Entra in aula alle ore 20.01 il Presidente Orlando che assume la Presidenza. Sono presenti 31 Consiglieri.



Il Presidente chiede qual è la scadenza prevista.

L'Assessore Gentile comunica i tempi previsti precisando che sono vincolati alla risposta da parte della Cassa Depositi e Prestiti. Lamenta l'atteggiamento di scarso riguardo assunto da parte di questo ente nei confronti dell'Amministrazione comunale.

Il Consigliere Anello esprime le sue perplessità su quanto affermato dall'Assessore poiché ricorda che in sede di approvazione di bilancio era stato detto che ci sarebbe stata la variazione di bilancio.

Il Consigliere Tantillo, rivolgendosi alla dott.ssa Agnello, chiede in base quale valutazione non si devono effettuare variazioni di bilancio e quando sussistono le condizioni che determinano la variazione di bilancio. Prosegue, facendo riferimento a quanto detto dall'Assessore e chiede chiarimenti sui presupposti che hanno indotto la Ragioneria a chiedere la rinegoziazione dei mutui e i motivi per i quali il Collegio dei Revisori ha dato parere sfavorevole.

Il Consigliere Russo chiede chiarimenti in merito alla nota dei Revisori, riguardo alla scadenza del 30 novembre e alla variazione di bilancio per l'approvazione dei debiti fuori bilancio.

Escono dall'aula alle ore 20.10 i Consiglieri Anello e Cancilla. Sono presenti 29 Consiglieri.

Il Dott. Orlando puntualizza quanto riportato nella nota sulla necessità di una variazione di bilancio soltanto in caso di debiti fuori bilancio senza copertura finanziaria. In merito alla rinegoziazione dei mutui spiega i vantaggi e gli svantaggi che ne derivano. Prosegue, leggendo la nota.

Esce dall'aula alle ore 20.13 il Consigliere Forello. Sono presenti 28 Consiglieri.

L'Assessore Gentile, dopo avere affermato che il ragionamento del Collegio dei Revisori dei Conti è condivisibile, comunica che lui e gli uffici della Ragioneria Generale ritengono l'operazione conveniente perché permette di avere subito a disposizione una somma liquida da destinare per il pagamento dei debiti fuori bilancio, per accantonamenti e per la gestione dei rischi, nel rispetto degli equilibri del bilancio.

Il Consigliere Mattaliano afferma che l'operazione non è vantaggiosa perché tocca i bilanci futuri sui quali grava un onere ulteriore di 8 milioni di euro.

La Dott.ssa Agnello, dopo avere riferito che l'operazione si svolge su un arco di tempo di 25 anni, afferma che subito si liberano delle somme per il 2017 e che la quota interessi cala sino al 2025 per poi alzarsi sino al 2042. Afferma inoltre che, con questa operazione, l'indice di indebitamento del Comune di Palermo passerebbe dall'attuale 4% a circa il 10%, dando possibilità all'amministrazione di accendere nuovi mutui. Dopo avere ribadito le linee proposte per l'utilizzo a breve del risparmio, riferisce che la cassa depositi e prestiti ha concesso un tempo brevissimo per la presentazione dell'istanza e che la proposta di deliberazione è già presente in Segreteria Generale e che spetta al Consiglio Comunale la sua approvazione o meno.



Il Consigliere Russo esprime la sua approvazione per l'iniziativa, che reputa vantaggiosa per la città, e auspica che il Consiglio dia la sua approvazione; in tal caso sarà necessario prevedere la variazione di bilancio da approvare nei tempi più brevi.

Il Consigliere Catania si ritiene soddisfatto del dibattito svolto e le spiegazioni fornite sono state esaustive; rimane in sospeso la richiesta del collega Russo sulla manutenzione delle strade, pensa che sarebbe opportuno concludere la seduta con l'approvazione dei debiti fuori bilancio.

Il Consigliere Volante non condivide le valutazioni del Consigliere Catania, non vede un risparmio nell'operazione prospettata perché il debito ricadrà sulle generazioni future, auspica che il denaro ricavato da questa operazione sia utilizzato in investimenti per coprirne i costi e non in spese correnti che non generano ricchezza.

Esce dall'aula alle ore 20.37 il Consigliere Mineo e alle ore 20.38 esce il Presidente Orlando e assume la Presidenza il Vice Presidente Tantillo. Sono presenti 26 Consiglieri.

Il Vice Presidente sollecita il collega a esporre tali critiche quando il provvedimento sarà esaminato in aula. Invita il Consigliere Russo a esporre la domanda rimasta in sospeso al dott. Basile.

Il Consigliere Russo chiede se è previsto un controllo sulla buona esecuzione dei lavori eseguiti sulle strade da ditte private e se, in caso di danni causati da questi lavori, l'Amministrazione può rivalersi sulle cauzioni versate dalle ditte; chiede, inoltre, perché in questi casi non si attiva l'assicurazione stipulata.

Esce dall'aula alle ore 20.40 il Consigliere Sala. Sono presenti 25 Consiglieri.

Il Dott. Basile, in risposta alla richiesta del Consigliere Russo, comunica che le ditte che eseguono lavori sono tenuti al ripristino ma non è previsto un controllo da parte dell'Amministrazione.

Il Consigliere Russo chiede cosa può fare il Consesso per ovviare a questa situazione che danneggia la città.

Il Dott. Maneri puntualizza che con la società ENEL è stato stipulato un protocollo d'intesa nel quale sono previsti dei controlli da parte dei tecnici del Comune. E' un'esperienza positiva che si potrebbe applicare anche in altri casi.

Il Consigliere Russo ribadisce l'interesse del Consiglio a prendere delle iniziative per dare certezze ai cittadini su questa materia. Auspica che si costituisca una commissione consiliare che si occupi dei debiti fuori bilancio.

Entra in aula alle ore 20.50 il Presidente Orlando che assume la Presidenza. Sono presenti 26 Consiglieri.

Il Presidente prende spunto da quanto riferito dal dott. Maneri e propone che il Consiglio Comunale adotti un atto per potere estendere agli altri uffici questa procedura di controllo.

Il Consigliere Russo chiede il prelievo delle delibere dei debiti fuori bilancio.

Il Consigliere Catania riferisce che vi è una riunione della maggioranza sul tema.



Il Presidente, alle ore 20.54 sospende la seduta.

Alla ripresa dei lavori **alle ore 21.11 il Consigliere Russo, n.q. di Presidente**, dispone l'appello al termine del quale risultano presenti i seguenti 15 Consiglieri: Arcoleo, Bertolino, Catania, Chinnici Dario, Chinnici Valentina, Evola, Giaconia, Inzerillo, Lo Cascio, Meli, Orlando Caterina, Orlando Salvatore, Russo, Susinno, Terrani.

Durante l'appello, il Presidente Orlando assume la Presidenza.

Il Presidente, constatata la mancanza del numero legale, alle ore 21.16 dichiara chiusa la seduta.

* * * * *

La versione integrale del resoconto della seduta si trova masterizzata su CD, depositato presso la Segreteria Generale di questo Comune.

Il Vice Segretario Generale
(S. Di Peri)



Il Presidente
(Orlando - Forello - Tantillo - Russo)

e Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE


Tantillo

IL CONSIGLIERE ANZIANO


Forello

IL VICE SEGRETARIO GENERALE


Messina

N° _____ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data 12/02/2018
giorno successivo.

per la pubblicazione a tutto il quindicesimo

IL MESSO COMUNALE

Palermo li,.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo ,li,.....

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato

in quanto dichiarata immediata esecutiva in sede di approvazione da parte da parte dell'Organo Collegiale deliberante e pubblicata ex art.12 Legge Regionale n.5/2011.

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....