

### **Verbale del 20 ottobre 2017 seduta n.38**

Il giorno venti del mese di ottobre dell'anno 2017, presso la propria sede, si è riunita la VI Commissione Consiliare, giusta convocazione prot.n.91 del 29 settembre 2017 Alle ore 9,00, in prima convocazione, non è presente alcun Consigliere. Si rinvia di un'ora per mancanza del quorum legale. Alle ore 10,05, in seconda convocazione, il Presidente Zacco apre la seduta con la presenza del Consigliere Sala.

Si avvia un dibattito sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Interventi di crescita del settore commerciale su territorio comunale per le medie strutture di vendita. Modifica dell'art.5 delle norme tecniche di attuazione del Piano di programmazione urbanistica del settore commerciale", iscritta al punto due dell'o.d.g. della Commissione, e che è stato oggetto, anche, di incontro con i funzionari del Suap.

*Si dà atto che alle ore 10,15 entra il Consigliere Anello*

**Il Presidente Zacco** propone di esprimere il parere su tale proposta di deliberazione.

Accolta tale proposta la Commissione esprime parere favorevole all'unanimità e si riserva di presentare eventuale emendamento sulla monetizzazione dei parcheggi.

Alle ore 10,30 giunge la D.ssa Alfonsa Arena.

**Il Presidente Zacco**, le presenta la nuova Commissione e La ringrazia per avere accettato l'invito, voluto fortemente dal Vice Presidente Anello. Ricorda che in una recente seduta il Consiglio Comunale ha respinto un o.d.g., sulla tassa di soggiorno, presentato dal Consigliere Anello e pertanto si è ritenuto opportuno tenere questo incontro con lo scopo di avere maggiori chiarimenti su questa tassa di soggiorno, che si può definire anche una tassa di scopo, di sapere quali sono stati i proventi, quali sono state le spese, come sono avvenute e cosa si è realizzato.

*La D.ssa Arena* relaziona che questa tassa di soggiorno è stata istituita nel maggio 2014 su norma istitutiva statale del 2011. Il Regolamento generale, che detta che la spesa è vincolata per legge, non è stato approvato ed è intervenuta la Corte dei Conti. Per quanto riguarda il Comune di Palermo ci sono stati tanti centri di spesa e di responsabilità, per esempio il settore cultura ha speso tanto, e a tal proposito porta ad esame le carte, avute dalla Ragioneria generale che riguardano le spese sostenute dal 2014 al 2016, da cui si evincono maggiori chiarimenti. Ogni settore è responsabile di quanto avuto e speso e di conseguenza deve rendicontare il tutto. Dai numeri relativi agli impegni si possono avere tutti i ragguagli relativi ai vari settori, di tutto ciò che è avvenuto dal 2014 al 2016, per le entrate e le spese, in relazione a questa tassa di soggiorno.

*Si dà atto che alle ore 10,45 è entrato il Consigliere Scarpinato.*

**Il Cons. Anello** dà merito alla D.ssa Arena del lavoro profuso e consegnato. Mostra seri dubbi sul fatto che i funzionari del settore cultura abbiano riferito che non hanno speso alcun euro, proveniente da questa tassa di soggiorno, eccetto per Manifesta '18.

**Il Cons. Sala** ritiene che si debbano fare domande secche con altrettante risposte per avere la chiarezza necessaria su questa tematica. Chiede quali sono le competenze della D.ssa Arena in relazione a questa tassa di soggiorno.

*Si dà atto che alle ore 11,00 entra il Consigliere Gelarda.*

*La D.ssa Arena* risponde che è responsabile per le entrate e gestisce la parte che Le è stata assegnata, come servizio. All'interno del settore turismo vi è tutta la gestione di questo tributo che ha una sua importanza ai fini del bilancio. I gestori delle strutture alberghiere, sono da considerare come agenti contabili, e come tali devono dare e fare il rendiconto trimestrale dei pernottamenti e quindi devono fare il relativo versamento

inerente alla tassa di soggiorno. Tutto viene parificato, per quanto riguarda le entrate, dagli uffici e viene mandato alla Corte dei Conti che ha la gestione totale di questa imposta. Evidenza che le strutture ricettive registrate sono 776, di cui 60/70 sono alberghi, altri sono B&B. I dati sono variabili a causa di colui che chiude, ufficialmente, la attività e magari o purtroppo diventa abusivo. In primo luogo, il suo ufficio vigila sugli adempimenti dei gestori e si avvale dell'aiuto della Polizia Municipale che applica sanzioni amministrative quando riscontra irregolarità sul modello 21 di cui il gestore della struttura ricettiva è responsabile. La Corte dei Conti gestisce il dopo.

**Il Cons. Sala** chiede quale è l'oggetto della verifica.

*La D.ssa Arena* risponde che gli agenti della Polizia Municipale chiedono ai gestori quanti sono i pernottamenti e se hanno adempiuto a quanto prescrive il regolamento agli articolo 5 e 6. Vengono sanzionati e sollecitati a fare i dovuti versamenti. Da qui nasce il confronto e la parifica di quanto dichiarato e versato (introito e dichiarazione). Sulla tassa di soggiorno non può sfuggire il controllo da parte della Corte dei Conti perché si tratta di un tributo molto delicato e diverso dagli altri. A fine 2016 è entrata in vigore una legge che impone a tutti coloro che danno la disponibilità dei loro appartamenti, Air e B&b, di chiedere e quindi far pagare la tassa di soggiorno, anche per le locazioni brevi. Ha incontrato, a Palazzo Riso, rappresentanti (Air e B&b) di altri Comuni per sapere quello che avviene e quindi sviluppare un accordo. Tutto è nato perché voluto dall'Ufficio delle Entrate.

**Il Cons. Gelarda** ritiene che ci sia un contrasto con la Legge regionale che non cita le strutture per le locazioni brevi tra quelle soggette alla tassa di soggiorno.

*La D.ssa Arena* sostiene che a seguito del D.L. n.50/2017 la tassa di soggiorno va pagata anche per la locazione breve. Prosegue nel dire che si è provveduto ad emanare un regolamento. Fa presente che è stato costituito un apposito tavolo tecnico con la Regione Sicilia che ricorda è a statuto speciale.

**Il Cons. Sala** chiede se è possibile che la tassa di soggiorno venga elusa.

*La D.ssa Arena* risponde di sì, il problema nasce dagli abusivi. Le strutture dichiarate vengono controllate periodicamente, mentre per gli abusivi dovrebbero intervenire altri organi.

**Il Presidente Zacco** chiede come funziona l'iter relativo alla concessione del 10% che, a detta del Sindaco, potrebbe essere incrementato di un ulteriore 10%

*La D.ssa Arena* risponde che il titolare della struttura ricettiva può presentare un progetto, che deve essere condiviso dall'Amministrazione Comunale, realizzarlo e poi l'ufficio verificherà se le opere eseguite rientrano nei parametri previsti dal regolamento. Evidenza che nel 2014 ha dato parere negativo ad alcuni progetti perché sono state eseguite opere non in linea con i parametri. Poiché su questa tematica c'era parecchia confusione ha pensato di dare delle linee guida per imporre il decoro della struttura ricettiva. Non si danno soldi ma si parla di sostegno dato dall'Amministrazione alle strutture per renderle visibili.

**Il Presidente Zacco**, visto che la concessione del 10% è annuale, chiede quanto è stato previsto per quest'anno.

*La D.ssa Arena* risponde che si sta istituendo una apposita commissione, della quale deve far parte un tecnico ed un responsabile del settore città storica, visto che molte strutture rimangono nel centro storico.

**Il Cons. Sala** chiede su quale regolamento si basa la costituzione di questa Commissione.

*La D.ssa Arena* risponde che è un atto di Giunta. Ma difatto è un atto gestionale proprio del dirigente.

**Il Cons. Gelarda** evidenzia che nel prospetto delle spese si parla di un 1.700,00euro e chiede qual è l'anno di riferimento. Fa presente che di contro si ha, come incasso, una somma di 400,000 euro.

*La D.ssa Arena* risponde che tutto è relativo al rapporto tra entrate e spese effettuato dalla Ragioneria generale. Quanto richiesto risale all'anno 2016.

**Il Cons. Anello** chiede se attraverso gli atti relativi all'anno 2014 si può stabilire quanto il Comune ha messo nel capitolo delle entrate e degli introiti.

*La D.ssa Arena* risponde che l'importo è di un 1.074.000,00 euro.

**Il Cons. Anello** chiede quanto è stato speso in relazione a quanto introitato.

*La D.ssa Arena* risponde che tutto è riferito agli impegni per quasi 590.000,00 euro, dei quali sono stati spesi 170.000,00 euro. A suo parere è importante sentire i funzionari del settore bilancio perché nell'anno 2014 sono subentrate diverse novità in materia finanziaria.

**Il Cons. Anello** chiede quali sono state le entrate e le uscite per l'anno 2015.

*La D.ssa Arena* risponde che per l'anno 2015 le entrate sono state di 1.780.000,00 euro e le uscite per un 1.618.000,00 euro. Precisa che molti impegni non sono stati mantenuti perché mancava il creditore certo

*Si dà atto che alle ore 11,30 esce il Consigliere Scarpinato*

**Il Cons. Anello** chiede notizie sulle entrate e le uscite relative all'anno 2016, visto che risulta un impegno di spesa soltanto di 400.000,00 euro a fronte delle somme introitate.

*La D.ssa Arena* risponde che le somme in entrata sono per un 1.830.000,00 euro. Alcune somme sono state bloccate e quindi accantonate, vedi Manifesta '18.

**Il Cons. Anello** chiede quali sono le previsioni per l'anno 2017.e cosa si è incassato in relazione al primo semestre.

*Si dà atto che alle ore 11,40 esce il Consigliere Sala*

*La D.ssa Arena* risponde che ad oggi, per due trimestri, sono stati incassati 794.603,87 euro. Da dirigente ha fatto previsioni sul Peg che andrà in Giunta. Alcune somme, per 300.000,00 euro, per Manifesta '18, non sono più richieste e quindi il suo ufficio le può destinare ad altro.

**Il Cons. Anello** chiede a quanto ammonta il consuntivo in relazione a ciò che è stato inviato dalle strutture ricettive.

*La D.ssa Arena* risponde che la somma è di 794.603,87 euro.

**Il Cons. Gelarda** non condivide questa cifra che, a suo parere, è inferiore in relazione alle potenzialità turistiche dei turisti che si sono visti in città. Specifica che nella città di Palermo sono presenti 76 alberghi, 259 B&B, 50 affitta camere, 49 case vacanze, ed altro. Dai dati in suo possesso le somme non coincidono. Secondo la norma citata dalla D.ssa Arena le case vacanza nel primo semestre 2017 non devono far pagare la tassa di soggiorno. Bisogna distinguere le case vacanze con partita Iva dalle altre con codice fiscale. Chi ha il codice fiscale e non deve dichiararsi al Suap, non deve pagare nulla perché si tratta di affitto breve. Booking.com e Air B&B faranno pagare la tassa di soggiorno, e fin'ora il Comune si è trovato ad avere un enorme ammanco. E' vero che da giugno in poi si avranno altri introiti che oggi, ribadisce, non si possono avere. Ritiene e ribadisce che tra il 2016 ed il 2017 ci siano grossissime differenze rispetto alle presenze dei turisti che si vedono in città.

**Il Cons. Anello** dice che dai suoi calcoli, per il 2016 sono stati introitati 1.830.000,00 euro che testimoniano la presenza di appena duemilacinquecento turisti al giorno. Questo è un dato non accettabile e che deve far riflettere, anche a livello politico, che ci si trova davanti a dati falsi, inesatti e contrastanti e quindi necessitano i dovuti controlli. Chiede come si sta predisponendo l'Amministrazione in relazione al decreto relativo al mese di Giugno.

*La D.ssa Arena* risponde che si è aperto un tavolo tecnico presenti la Guardia di Finanza, la Polizia di Stato, la Polizia Municipale e la Corte dei Conti. Precisa che l'Amministrazione comunale non può avere accesso ad alcune banche dati, soprattutto quella della Polizia di Stato, con la quale si auspica un rapporto di collaborazione.

**Il Cons. Gelarda** ritiene quanto mai opportuna la collaborazione tra Amministrazione Comunale e la Polizia di Stato, anche se si sa che l'accesso alla banca dati della Polizia di Stato è regolamentato in maniera molto rigida.

**Il Cons. Anello** ritiene che l'impegno delle somme sia poco chiaro e quindi va verificato. E' evidente che tra il 2014 ed il 2015 ci sono differenze. Visto quanto avvenuto chiede alla D.ssa Arena cosa stiano facendo gli uffici per rendersi conto di quanto avvenuto.

*La D.ssa Arena* risponde che ha interessato la Polizia Municipale che ha proceduto con i controlli. Ribadisce che la Corte dei Conti è in possesso di tutto perché i titolari delle strutture sono agenti contabili. Fa presente che il suo ufficio non è attrezzato per combattere l'abusivismo, la cui lotta va demandata ad altri settori o enti.

**Il Cons. Gelarda** ritiene che Booking.com ed AirB&B siano facilmente rintracciabili, perché sono presenti negli appositi siti che sono consultabili da tutti coloro che si vogliono prenotare e quindi si può avere la contezza reale di quanto realmente sono e, pertanto, facilmente individuabili per avere coscienza del numero di strutture sul territorio.

*La D.ssa Arena* risponde che può soltanto segnalare ai tavoli tecnici quanto avviene. Ribadisce che il suo ufficio, non appena riscontra delle anomalie da parte di alcune strutture ricettive, interessa da subito la Polizia Municipale per effettuare le dovute e giuste verifiche sul rispetto delle norme regolamentari e difatti molte somme sono state recuperate.

**Il Cons. Anello** chiede se come ufficio hanno interpellato i motori di ricerca per verificare la reale esistenza delle strutture ricettive.

*La D.ssa Arena* risponde che si ci muoverà in base al D.L. 50 del 2017. Ribadisce che è facilmente dimostrabile che i suoi uffici fin'ora hanno agito nell'interesse dell'Amministrazione soprattutto nella lotta all'evasione, difatti molte somme sono state introitate, e nel rispetto delle norme regolamentari. Evidenzia che il tavolo tecnico è nato per volontà del Sindaco.

**Il Presidente Zacco** ritiene che si deve intervenire sulle strutture che ci sono ma sono invisibili e questo è un lavoro che deve essere fatto in sinergia da tutti coloro che sono preposti ai controlli ed alla vigilanza anche e soprattutto del territorio.

**Il Cons. Anello** ritiene che non si può giustificare la mancata volontà di vedere la realtà esistente e comunicarla alla Polizia Municipale per i dovuti atti consequenziali. Chiede alla D.ssa Arena se, come ufficio, hanno mai verificato se tutte le strutture ricettive hanno le targhe identificative, se hanno mai interessato il Centro storico, all'interno del quale sono presenti molte strutture ricettive i cui titolari hanno grossi problemi perché

mancano le tabelle identificative dei percorsi che i turisti devono fare per raggiungere le strutture ricettive.

**Il Presidente Zacco**, nel ringraziare la disponibilità della D.ssa Arena, unico funzionario che ha risposto all'invito della Commissione, chiude l'incontro ed i lavori alle ore 12,20.

Letto ed approvato

Il Segretario

Vincenzo Caruso



Il Presidente  
Ottavio Zacco