



# COMUNE DI PALERMO

## I COMMISSIONE CONSILIARE BILANCIO, PATRIMONIO E TRIBUTI

Via Roma, 209 – Tel. 0917403506 – Fax 091 7403578 – 90138 PALERMO

e-mail: [primacommissione@comune.palermo.it](mailto:primacommissione@comune.palermo.it)

### **Verbale della seduta del 02/07/2018**

L'anno 2018 il giorno 02 del mese di luglio, si è riunita la I° Commissione Consiliare presso la sede di via Roma 209 giusta convocazione prot. n. 297 del 28 giugno 2018.

Alle ore 9,00 in prima convocazione non è presente alcun Consigliere Comunale.

Alle ore 10,00 in seconda convocazione sono presenti la Presidente Evola, i Consiglieri Sala, Terrani e Forello.

Alle ore 10,05 entra il Consigliere Ferrandelli.

Alle ore 10,05 la Presidente Evola, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta, assistita nei lavori dalla verbalizzante supplente Sig.ra Rosalia Maria Tedesco.

La Commissione, all'unanimità, approva i verbali relativi alle sedute dei giorni 15, 21, 25, 26, 27 e 29 giugno 2018.

La Presidente Evola ringrazia l'Assessora alle Politiche Giovanili, Scuola, Lavoro, Salute, D.ssa Giovanna Marano, la Dirigente del Settore Educazione, Istruzione e Formazione D.ssa Maria Anna Fiasconaro e la D.ssa Loredana Velardi per la loro partecipazione all'incontro odierno. La stessa spiega che questa è la prima di una serie di audizioni degli Uffici che la I Commissione ha programmato nell'intento di conoscere, prima dell'esame del Bilancio di Previsione, il fabbisogno e le criticità di ciascuna Area dell'Amministrazione. La richiesta, dunque, all'Assessora e alla Dirigente, è di illustrare il Bilancio di Previsione predisposto dal Settore, con particolare riferimento alla programmazione dei fondi 0-6.

La Presidente Evola informa, inoltre, i convenuti che, a fine maggio, la Commissione ha ricevuto, sul tema della programmazione dei fondi 0-6, i rappresentanti della FISM – Sicilia (Federazione Italiana Scuole Materne), di Associazioni di genitori e della CISL –Scuola.

Prende la parola l'Assessora Marano e ringraziando la Commissione per l'attenzione manifestata nei confronti del Settore sottolinea come la maggiore criticità, in questo momento, sia costituita dalla difficoltà di erogare i servizi di competenza quali, per esempio, l'assistenza specialistica agli alunni disabili. La stessa rappresenta che un'altra difficoltà è costituita dalla asincronia tra il Bilancio, relativo all'anno solare, e l'erogazione dei servizi, da parte del Settore, per l'anno scolastico. Inoltre, l'ambito

di intervento del Settore che, storicamente, ha capacità di spesa è quello relativo alla Scuola mentre Politiche Giovanili, Lavoro e Salute svolgono le loro funzioni senza l'attribuzione di detta capacità.

L'erogazione di tali fondi ai Comuni, come si sa, è demandata alla competenza degli Assessorati della Regione Siciliana alla Famiglia e Formazione. Tra gli operatori del settore si è ingenerata una grande attesa per la distribuzione di detti finanziamenti. Tuttavia la normativa vigente non consente, attraverso i fondi 0 – 6, di allargare l'offerta dei servizi né di programmare e realizzare progetti educativi poiché la loro finalità è, esclusivamente, di sostegno alle famiglie.

Alle ore 10,15 entra il Consigliere Chinnici.

Interviene la Presidente Evola per domandare se l'ANCI ha avuto una interlocuzione con la Regione Sicilia sulla materia, prima della distribuzione delle quote ai Comuni.

L'Assessora Marano risponde che il Comune di Palermo ha partecipato all'apposito tavolo, istituito presso gli Uffici della Regione Siciliana, come Comune capofila consegnando tutte le osservazioni e suggerimenti in base alle proprie esperienze. In particolare, è stata richiesta, per gli Enti Locali, la elaborazione delle cosiddette linee guida relative al Decreto Legislativo n.65/2017 – “Sistema integrato di educazione e istruzione”. Le indicazioni e i chiarimenti dell'Ente, soprattutto per quel che concerne il segmento 3-6 che costituisce il punto di raccordo tra la scuola dell'infanzia e la scuola elementare, sono ritenuti dai Comuni indispensabili per una corretta applicazione del dettato normativo.

La D.ssa Fiasconaro sottolinea come l'attività del tavolo riguardi, al momento, soltanto l'erogazione dei fondi per l'anno 2018 e non comprenda il 2019 e 2020.

La stessa afferma, inoltre, che la criticità maggiore, evidenziata in quella sede, è che senza la specifica delle linee guida è impossibile fare una corretta previsione della Entrata e, conseguentemente, della spesa. Allo stato attuale, per i fondi 0-6, anni 2017 – 2018, non è chiaro se gli stessi sostituiscano o si aggiungano ai fondi erogati alle Scuole Paritarie e Comunali.

Altra discrasia che la D.ssa Fiasconaro espone ai Consiglieri è che non è chiaro se i fondi 0-3 debbano essere attribuiti anche alle famiglie i cui figli frequentano strutture non accreditate presso la Regione Siciliana. In realtà ci si domanda come sia possibile distribuire finanziamenti pubblici a chi non rispetta i canoni previsti dall'Ente.

La Presidente Evola chiede se le strutture accreditate abbiano avanzato richiesta al Comune per accedere ai fondi in parola e se sono stati inseriti in bilancio gli appositi Capitoli di entrata e di spesa.

La D.ssa Fiasconaro risponde che sono già pervenute tali richieste, che sarà fatta una graduatoria in base all'ISEE, che il Bilancio è stato predisposto in tal senso e che successivamente sarà fatto un piano di riparto delle somme pervenute.

La Presidente Evola chiede notizie sull'utilizzo dei PAC e sull'attività del Settore posta in essere con l'utilizzo di detti finanziamenti.

La D.ssa Fiasconaro fa un bilancio positivo su tale attività e ricorda ai presenti che, in data 30 giugno 2019, detti fondi cesseranno di essere. Attraverso i PAC, il Settore ha potuto risparmiare e, nel contempo, implementare la fornitura di tutta una serie di servizi molto utili alla cittadinanza, quali, per esempio, il prolungamento dell'orario scolastico. Sarebbe opportuno fare in modo di dare continuità e, quindi, mantenere questi servizi per le famiglie.

L'Assessora Marano afferma che ancora non emerge la volontà politica di rinnovare o sostituire i PAC eppure, si dovrebbe, almeno per un breve periodo, riuscire a prolungare gli effetti positivi del loro utilizzo. E' necessario che l'Amministrazione Comunale si attrezzi, in tal senso, per il triennio 2018- 2020.

Interviene il Consigliere Sala domandando quali siano gli Enti preposti ad amministrare i PAC.

La D.ssa Fiasconaro risponde che la competenza è del Comune di Palermo e i Comuni facenti parte del Distretto socio – sanitario e che l'Amministrazione ha effettuato spese per circa 10 -11 milioni di euro per sostenere la gestione delle strutture nei primi due anni; si tratta, dunque, di spese di investimento.

Alle ore 10,30 esce il Cons. Ferrandelli e alle ore 10,35 entra il Cons.Mineo.

Interviene il Consigliere Sala il quale tenendo in considerazione l'entità della somma dei PAC fin qui utilizzata chiede di fornire una stima sull'importo che il Settore considera necessario per mantenere i servizi alle famiglie.

L'Assessora Marano rappresenta che l'offerta dei servizi erogati non è elevatissima e, comunque, si colloca sotto la soglia del 33% prevista dalla Comunità Europea. Gran parte dei servizi sono sostenuti dalla spesa pubblica e bisognerebbe stimolare, ancora di più, le fonti di finanziamenti provenienti dai privati. A settembre sono stati realizzati gli spazi gioco per i bambini aperti sia la mattina che il pomeriggio. Per cinque strutture – Sezioni Primavera si è realizzato il prolungamento dell'orario di apertura che è stato molto gradito dalle famiglie.

Interviene il Consigliere Terrani chiedendo in quali zone della Città dove sono state realizzate le suddette strutture.

La D.ssa Fiasconaro ricorda gli asili dell'Albergheria, di via Leonardo da Vinci e di via Perpignano che sono tutti a gestione diretta e per i quali i finanziamenti PAC sono stati fondamentali per pagare le spese relative al personale impiegato.

In particolare il prolungamento orario della struttura di via Perpignano è stato molto apprezzato dai genitori che sono, in prevalenza, extracomunitari.

Il Consigliere Terrani domanda quali siano i Capitoli che il Settore prevede saranno ridotti e specifica che è intento della Commissione sostenere gli Uffici che hanno

provveduto alla stesura del Bilancio, in modo da consentire un miglioramento dei servizi ai cittadini.

La D.ssa Fiasconaro comunica che il Settore ha già trasmesso copia del Bilancio alla Commissione.

L'Assessora Marano consegna, comunque, una copia del Bilancio e sottolinea la necessità che vengano mantenuti i cinque milioni e mezzo, stanziati annualmente, per l'Assistenza Specialistica. La stessa lamenta poi la mancanza di fondi per la realizzazione delle attività progettuali del Settore.

Alle ore 10,50 esce il Consigliere Terrani.

La D.ssa Fiasconaro illustra, poi, ai Consiglieri le previsioni del Settore relative alla dotazione di arredi delle Istituzioni Scolastiche e al trasporto degli alunni a mezzo AMAT.

Per quel che concerne la fornitura di arredi scolastici è stata prevista l'accensione di un mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti per un milione di euro.

Per quel che riguarda, invece, il trasporto degli alunni, della cifra di €. 1.031.800,00 stabilita nel contratto di servizi con la suddetta Società Partecipata, è prevista una spesa di circa seicentomila euro mentre la somma restante sarà utilizzata per il servizio navetta in centro storico e presso ospedali e cimiteri della Città.

L'Assessora Marano comunica che il servizio di trasporto a mezzo scuolabus, che ha la finalità di garantire il diritto allo studio, sarà utilizzato anche per le donne straniere che frequenteranno la Sede del CIPIA per apprendere la lingua, condizione necessaria per ottenere il permesso di soggiorno. Il servizio sarà erogato su richiesta delle Associazioni 1 – 2 volte a settimana.

Interviene il Consigliere Forello chiedendo di illustrare l'iter che il Settore ha seguito e le eventuali interlocuzioni avute con l'Assessore al Bilancio e la Ragioneria Generale per la presentazione del Bilancio di Previsione.

La D.ssa Fiasconaro comunica che i diversi Servizi del Settore hanno predisposto la parte di Bilancio di loro competenza e trasmesso l'atto alla Ragioneria Generale che ha il compito di predisporre la proposta di deliberazione per la Giunta.

Il Consigliere Forello rappresenta che sono pervenute in Commissione, dal Settore, alcune proposte di deliberazione di debiti fuori bilancio relative alla mancata assegnazione di personale per l'assistenza specialistica.

La D.ssa Fiasconaro assicura che il numero di debiti fuori bilancio è in forte calo e, ormai molto contenuto. Gli ultimi atti che sono pervenuti in Commissione riguardano il pagamento delle spese di giudizio da parte dell'Amministrazione e, comunque, si tratta di sentenze di condanna al *facere* e non per il *damnum*.

Interviene la Presidente Evola chiedendo notizie sugli stanziamenti in Bilancio per quanto attiene alla sicurezza del Settore e dei lavoratori.

L'Assessora Marano conferma che sono state stanziare delle somme legate, immancabilmente, al DVR e finalizzate all'acquisizione sia di beni che di servizi.

La Presidente Evola ricorda come per l'acquisizione degli estintori e la loro manutenzione la competenza sia demandata all'ex Provveditorato Comunale. La Stessa rappresenta ai presenti che, a seguito di un incontro avuto con la D.ssa Carmela Agnello, sono emerse alcune criticità importanti relativamente all'espletamento delle gare e ai tempi di aggiudicazione delle stesse.

La D.ssa Fiasconaro conferma tali difficoltà e afferma che sono legate alla controversa norma del Codice degli appalti che fa divieto al Dirigente o RUP del Servizio interessato, per l'acquisizione di beni e/o servizi, di presenziare alla commissione di gara. Tale situazione non è, per altro, migliorata a seguito dei chiarimenti richiesti all'ANAC ed al conseguente parere espresso da quest'ultima sulla materia.

La Presidente Evola chiede se il Settore abbia, in atto, gare bloccate per le suddette motivazioni.

Il Consigliere Mineo si associa a quanto richiesto della Presidente e domanda quante e quali gare siano ancora da esitare e imputabili a ritardi dell'**UREGA**.

La D.ssa Fiasconaro assicura che le gare in corso non sono bloccate ma, in qualche modo, rallentate perché i componenti dell'**UREGA** hanno una tale quantità di gare da espletare, in tutta la Sicilia, che non riescono a far fronte a tale mole di lavoro in tempi brevi.

La Presidente Evola domanda se sono stati previsti in Bilancio i contributi obbligatori per legge da distribuire alle Istituzioni Scolastiche cittadine.

La D.ssa Fiasconaro, al riguardo, comunica che il Settore ha avanzato una richiesta di stanziamento complessiva di circa €. 900.000,00.

La Presidente Evola chiede se l'Assessorato abbia notizie dall'Edilizia Scolastica circa lo stato dei lavori del *Polo Educativo*.

L'Assessora Marano comunica che non ci sono novità e che l'Assessore Regionale Roberto Lagalla ha emanato un Bando il 29/06/2018.

La Presidente Evola propone ai presenti una seduta congiunta con la V Commissione sul tema dell'Assistenza Specialistica agli alunni disabili e per un confronto sulla proposta di deliberazione del Settore avente per oggetto "*Modifica Regolamento recante modalità e criteri per l'assistenza specialistica agli alunni disabili*" AREG. 596844/2018, da qualche giorno pervenuta alle Commissioni per l'espressione del relativo parere.

La stessa comunica ai presenti che la D.ssa Rosa Vicari ha proposto, per far fronte alla carenza di personale addetto alle scuole, la creazione di appositi albi. In realtà, come evidenzia, la Presidente Evola oltre che il personale addetto all'assistenza

specialistica occorre quello per l'assistenza alle mense scolastiche; sono necessari i collaboratori igienico-sanitari, i bidelli e solo in Sicilia le predette figure professionali sono a carico degli Enti Locali mentre in tutto il resto del Paese se ne occupa l'Amministrazione Statale. Questa costituisce, senz'altro, una grave anomalia.

L'Assessora Marano afferma che alcune figure potrebbero fare il turn over ma, comunque, ci sono delle priorità.

La D.ssa Fiasconaro ricorda alla Commissione che il Settore ha effettuato la prenotazione di spesa per le supplenti ma, come è risaputo, deve fare i conti con i vincoli posti dalla legge di stabilità.

Alla ore 11,30 esce la Presidente Evola, si conclude l'audizione e assume la Presidenza della Commissione il Vice Presidente Consigliere Mineo.

Alle 11,45 entra il Consigliere Ferrandelli.

I Consiglieri prendendo spunto dalla nuova nomina ai vertici della RAP, si confrontano sulla situazione economico – finanziaria di detta società, delle restanti partecipate e sulle loro prospettive di risanamento.

Alle ore 12,05 esce in Consigliere Ferrandelli.

Alle ore 12,15 esce il Consigliere Sala.

Alle ore 12,25 il Vice Presidente Mineo dichiara chiusa la seduta.

**LA VERBALIZZANTE SUPPLENTE**

Rosalia Maria Tedesco

**I PRESIDENTI**

Barbara Evola e Andrea Mineo

Barbara Evola

Andrea Mineo