

### **Verbale della seduta di g.8 settembre 2015 nr.761**

Il giorno otto del mese di settembre dell'anno duemilaquindici si è riunita, in seduta esterna, la 2<sup>a</sup> Commissione Consiliare, giusta convocazione prot.353 del 31 agosto 2015 e relativo o.d.g. suppletivo nr.365 del 7 settembre 2015 Alle ore 10,00, presso gli uffici del SUAP, in Via Ugo La Malfa, sono presenti il Presidente Caracausi ed i Consiglieri Anello, Finazzo e Pizzuto. **Il Presidente Caracausi**, presenti l'Assessore, D.ssa Giovanna Marano, ed i funzionari del settore, D.ssa Mandalà, D.ssa Sposito e Dr. Giuffrè spiega che la Commissione ha richiesto questa riunione per stabilire il percorso che, di concerto, si vuole percorrere sulle proposte di deliberazione che sono all'o.d.g. della stessa per avere il parere di competenza e su quelle, già esitate con il parere, iscritte all'o.d.g. del Consiglio Comunale in attesa di essere deliberate.

*Si dà atto che alle ore 10,05 è entrato il Cons. Di Pisa.*

Si prende in esame la proposta di deliberazione avente ad oggetto "Ottemperanza all'o.d.g. nr.1 di cui alla deliberazione di C.C.le n.279/14 in ordine alla predisposizione di un piano di decentramento finalizzato ad un miglioramento del servizio farmaceutico per una omogenea distribuzione delle farmacie" ed il Presidente Caracausi chiede notizie sul contenzioso, tra la Regione ed il SUAP, al quale il Dr. D'Anneo, funzionario del servizio Statistico, in un incontro con la Commissione, ha fatto riferimento.

La D.ssa Sposito precisa che non c'è contenzioso con la Regione sulle competenze per la stesura del piano farmacie. L'Assessorato gestisce le sentenze del TAR relative ai ricorsi per i trasferimenti, che non sono stati autorizzati dall'Amministrazione, per i quali è in atto con l'Avvocatura Comunale corrispondenza di cui non può dare notizie.

**Il Cons. Finazzo**, non potendo avere risposte precise, chiede cosa deciderà l'Amministrazione, essendoci un contenzioso in atto, sui trasferimenti che alcuni titolari di farmacie hanno richiesto da tempo, e sui quali non si prende alcuna decisione. Ritiene che questi trasferimenti abbiano precedenza sull'eventuale decentramento che l'Amministrazione stabilirà per il nuovo piano farmacie, per evitare che le zone richieste siano già sature, soprattutto con la nascita delle 29 nuove farmacie, stabilite con il piano già adottato, nel 2014, dal Consiglio Comunale e con le altre sette che nasceranno in base agli ultimi dati statistici del 2011 sulla densità abitativa della città.

La D.ssa Mandalà tiene a precisare il regolamento sull'accesso agli atti, non prevede l'accesso sui documenti, oggetto del contenzioso.

La D.ssa Sposito precisa che per quanto riguarda il decentramento c'è un conflitto di competenze con la Regione. Si sta procedendo a preparare tutta la documentazione per consentire all'Avvocatura comunale di andare al TAR.

**Il Cons. Anello** dice che tutto nasce dall'o.d.g. presentato per la delibera adottata dal Consiglio Comunale, con il quale si è chiesto all'Amministrazione di predisporre un piano decentrato per una distribuzione decentrata ed omogenea delle farmacie nel territorio. Oggi si è in presenza di ricorsi al Tar, presentati da quei titolari di farmacie che non hanno avuto autorizzato i trasferimenti. Il piano di decentramento è previsto dopo l'apertura delle 29 nuove farmacie. Si è in assenza di un piano farmacie, nonostante sia stato votato in Consiglio Comunale, a fine 2014, quello redatto dal Sindaco Orlando in alternativa a quello votato dal Commissario Straordinario Latella,

per il quale il Tar si è pronunciato contrario soltanto perché di competenza del Consiglio Comunale. Ritiene che sarà interessati il CGA. Chiede perché si è scritto che il piano decentrato partirà dopo la apertura delle nuove ventinove farmacie e quindi questa proposta di deliberazione è superflua.

La D.ssa Sposito dice che in attesa della apertura delle nuove farmacie, non si può predisporre il piano perché è necessario sapere dove realmente sono dislocate le farmacie. Le richieste di trasferimento sono tre per le quali si ha un contenzioso con il Tar ed infatti in base alla decisione del TAR hanno chiesto il Parere all'Ordine dei farmacisti per le farmacie Sciascia e Cali, del quale dà lettura, mentre per la farmacia Inglese c'è l'ordinanza 217 del TAR per la quale hanno chiesto il parere all'Avvocatura Comunale. Ricorda che il piano originale è quello del 2012 adottato dal Commissario Latella.

**Il Presidente Caracausi** fa presente che, in base ai dati statistici sulla allocazione delle farmacie nei quartieri, si evince che in alcune zone della città non si rispecchia la reale proporzione con la densità abitativa. Per cui si è portati a chiedere in base ai quali dati si è redatto il piano farmacie passato.

La D.ssa Sposito ritiene che bisogna adottare il sistema divisorio per circoscrizione per cui il rapporto con la popolazione può essere rispettato e più elastico. Notizia che ci sono pareri contrastanti sulle competenze tra i pareri resi dall'Avvocatura Stato e dall'Avvocatura Comunale.

**Il Cons. Finazzo** dice che è evidente che esiste una situazione particolare che sicuramente produrrà ricorsi contro qualsiasi decisione verrà presa dall'Amministrazione. A suo parere sulla richiesta di trasferimento l'Amministrazione avrebbe dovuto o potuto dare, subito, notizie senza così giungere alla situazione di oggi.

**Il Cons. Anello** concorda perché in effetti si tratta soltanto di due richieste di trasferimento che non si possono imputare al contenzioso.

**Il Presidente Caracausi** ritiene che in base alla documentazione specifica si può dire che per le farmacie Cali e Sciascia c'è il parere dell'Ordine dei farmacisti, mentre per la farmacia Inglese la causa va avanti perché sulla sentenza cautelare si è pronunciato il TAR e quindi si andrà al CGA tramite l'Avvocatura Comunale.

La D.ssa Sposito dice che si è voluto rendere quali sono le Circoscrizioni libere. Il Piano non è stato fatto perché mancano i trasferimenti sui quali in atto è un contenzioso dal quale dipende il parere sulle competenze. Fa presente che all'interno della stessa Amministrazione sono pareri contrastanti tra quanto deciso dal Dr. Galvano e dal Dr. Basile, sulla cui decisione sono nati i ricorsi al TAR. Ritiene che in base ai dati statistici, anche si aprono le nuove ventinove farmacie, c'è ampia disponibilità nelle circoscrizioni. Il Comune non può redigere il piano decentrato perché se il CGA dice che è di competenza della Regione, bisogna precisare su quale base è stato prodotto un piano che sarà nullo.

Quindi è necessario aspettare la sentenza.

**Il Cons. Anello** riprende quanto detto prima sul piano farmaceutico predisposto dal Commissario Latella che non ha valore perché è stato stravolto dal piano presentato dal Sindaco Orlando che è vigente. Concorda che è necessario aspettare la sentenza del CGA.

Ricorda che nel 2016 si dovrà predisporre il nuovo piano farmacie tenendo conto delle nuove sette farmacie in base ai dati statistici del censimento del 2011.

La D.ssa Sposito dice che il piano Orlando non ha avuto seguito e si è andati avanti con le decisioni prese dal Consiglio Comunale.

Si passa alla trattazione delle altre proposte di deliberazione ed il Presidente Caracausi chiede notizie sulla proposta di deliberazione inerente i C.C.N. (Centri Commerciali Naturali) che è iscritta all'o.d.g. del Consiglio Comunale. L'Assessore Marano dice che i Centri Commerciali Naturali devono interloquire con l'Amministrazione in maniera più interessata diretta rispetto alle esigenze dei vari distretti e sulle loro varie iniziative. Ritiene che il Consiglio Comunale possa votare, senza urgenza, questa proposta di deliberazione senza che ci siano grossi stravolgimenti.

**Il Cons. Finazzo** ritiene che in prossimità delle festività, soprattutto quelle natalizie, i centri naturali presenteranno le loro richieste ed i loro progetti e quindi l'Amministrazione deve essere pronta a valutarli.

L'Assessore Marano rassicura che si farà di tutto per evitare che nascano divergenze, come in passato, tra i centri naturali.

Si prende in esame il RUM ed il **Presidente Caracausi** richiama l'attenzione sui mercatini rionali soprattutto su quelli abusivi, che si svolgono, in prossimità della casa del Beato Padre Puglisi, in Via Di Vittorio e davanti l'ex pastificio Pecoraro in Corso dei Mille. E' evidente che per questi mercatini non viene pagata nessuna tassa per il suolo pubblico, così come è evidente tutta la sporcizia che lasciano alla fine. Chiede all'Assessore di intervenire presso i Vigili Urbani per effettuare i controlli.

L'Assessore Marano assicura il suo intervento e dice che soltanto oggi apprende dello svolgimento di questi tre mercatini rionali irregolari, Si vedrà se possono essere regolamentati soprattutto per sopperire alla carenza dell'igiene pubblica.

**Il Cons. Pizzuto** notizia su quanto avviene nel quartiere dell'Albergheria e chiede all'Assessore Marano se è al corrente che si svolge un mercatino abusivo che crea notevoli disagi ai cittadini, soprattutto ai residenti che sono costretti a convivere con una situazione igienica carente e vergognosa.

L'Assessore Marano dice che in passato sono stati fatti degli interventi straordinari, gli ultimi a fine agosto scorso, per una pulizia straordinaria, vista la presenza di turisti, ma purtroppo non si è sortito a nulla.

**Il Cons. Pizzuto** evidenzia che quasi ogni giorno frequenta questa zona e purtroppo prende atto che la situazione è sempre carente e che da tempo non vengono fatti i dovuti controlli. Ritiene che la Commissione e l'Assessore debbano fare un sopralluogo per far intervenire gli enti interessati in modo da ripristinare la realtà normale del quieto vivere civile. Ritiene che si debba evitare che in città si creino zone di serie A e B.

Il Cons. Marano ringrazia il Consigliere Pizzuto per avere attenzionato questo problema. Dice che questo mercatino è stato argomento del comitato di ordine pubblico voluto dal Sindaco con la partecipazione di interforze. Purtroppo si è vanificato il tutto. Al Sindaco è pervenuta una petizione dei cittadini residenti e l'Amministrazione è intervenuta con le proprie forze e con interenti mirati di pulizia tramite la RAP. E' nelle sue intenzioni di far effettuare ulteriori controlli ed interventi.

**Il Cons. Di Pisa** fa presente che sono stati compiuti dei furti nella chiesa di San Pio X e che nella piazzetta di Corso Tukory sono presenti parecchi extracomunitari che creano disagi soprattutto igienici.

L'Assessore Marano dice che si è in presenza di un'area criminale che non può essere presieduta soltanto dai Vigili Urbani ma da tutte le forze dell'ordine. Sono stati interessati il Prefetto ed il Questore per interventi forti e mirati con tutte le interforze.

**Il Presidente Caracausi** chiede quale impostazione generale l'Amministrazione vuole dare per i ventiquattro mercatini rionali considerando anche i numerosi abusivi. Sul mercatino di Via Pecori Giraldi, per il quale sono stati, in passato, effettuati interventi con la partecipazione di altri enti, ritiene che si debbano prendere urgenti provvedimenti in vista dell'entrata in funzione del servizio Tram. Ritiene, altresì, che si debba evitare che la domenica si effettui un mercatino abusivo, le cui conseguenze negative sono evidenti nel giorno di lunedì. Chiede se l'Amministrazione abbia nelle sue previsioni l'accorpamento di alcuni mercatini.

La D.ssa Mandalà ritiene che in sede di Circoscrizione si può decidere sulle aree da individuare, tenendo presente i lavori che stanno interessando la città.

L'Assessore Marano dice che dappertutto c'è emergenza che richiede una modalità partecipativa. Sono stati presi provvedimenti su Viale Campania e su Via Sicilia che sono stati contestati dal Comitato civico. Ha interessato i VV.UU. che hanno effettuato un sopralluogo dal quale si è evinto che la situazione non è così grave come è stata descritta dal Comitato. Sarà effettuato un altro sopralluogo presente anche la Commissione. Ritiene che bisogna evitare che i Comitati civici abbiano il sopravvento schierandosi contro le decisioni dell'Amministrazione.

**Il Cons. Anello** ricorda che già con il precedente Assessore, Di Marco, si era tracciato un percorso che prevedeva anche la riduzione del numero dei mercatini. E' stata predisposta la proposta di deliberazione avente ad oggetto "Approvazione del Regolamento Mercati" che non ritiene votabile, anzi sarebbe opportuno che venisse ritirata e riproposta ex novo.

L'Assessore Marano dice che sono state interessate tutte le circoscrizioni per sapere se nel loro territorio fossero presenti aree adatte anche per un probabile accorpamento dei mercatini che vi si svolgono settimanalmente. A tutt'oggi nel concreto non è pervenuta nessuna loro proposta. Ha interessato l'Assessore Gini per avere delucidazioni sulla compatibilità di queste aree, ma ha avuto notizie soltanto in merito ai parcheggi. Non intende ritirare questa proposta di deliberazione, ma è disponibile, come già detto in altri incontri, a rivederla per apportare modifiche con eventuali emendamenti concordati alla luce dei provvedimenti adottati dall'Amministrazione, vedi pedonalizzazione di alcune zone della città. Ha assunto alcune iniziative condivise dalle Associazioni di categoria che saranno oggetto di emendamenti tecnici. Ritiene che un rapporto diretto con l'Arch. Monteleone possa essere positivo ed utile. Ritiene, pertanto, urgente l'approvazione di questo regolamento per evitare che si vada avanti con singole ordinanze. Intende procedere alla geolocalizzazione dei mercatini per stabilire il percorso da seguire.

**Il Presidente Caracausi** propone un incontro, a breve, della Commissione con i Presidenti delle Circoscrizioni, nel cui territorio si svolgono i mercatini rionali, presente anche il Dr. Giuffrè, funzionario del Suap, per sapere quali sono le loro decisioni e proposte in merito ai mercatini già presenti.

L'Assessore Marano mostra qualche perplessità sull'utilizzo del piazzale di Via del Fante, antistante la piscina comunale, perché bisogna fare attenzione alle eventuali emergenze.

**Il Cons. Anello** ritiene utile che si condivida un percorso che porti a decisioni definitive sui mercatini rionali, come l'accorpamento o lo spostamento in altre strade.

**Il Presidente Caracausi**, riprendendo la proposta di deliberazione avente ad oggetto "Regolamento Artisti di strada" sulla quale la Commissione ha espresso il parere di competenza, iscritta all'o.d.g del Consiglio Comunale, chiede se può essere prelevata per essere votata dal Consiglio Comunale, in modo da consentire a questi artisti del proprio ingegno di lavorare tranquillamente.

L'Assessore Marano risponde che è interessato il dirigente competente che deve esprimere il parere tecnico richiesto. Richiama la legge Bersani che specifica cosa si intende per artisti di strada da non confondere con gli hobbisti, che vogliono essere presenti nelle strade senza che abbiano i requisiti previsti dalla legge per farlo.

**Il Presidente Caracausi** chiede alla D.ssa Mandalà chiarimenti su quanto da lei espresso sulla proposta di deliberazione che la Commissione, su iniziativa consiliare, ha predisposto per consentire ai commercianti, le cui attività sono presenti in strade interessate dai cantieri per i lavori delle opere pubbliche, di avere diritto ad un rimborso economico per i disagi subiti.

La D.ssa Mandalà tiene a precisare che il suo non è stato un parere negativo ma ha voluto, soltanto, ribadire che bisogna specificare il settore, Risorse Immobiliari, Tributi, Bilancio ed eventualmente il Suap, che ha le competenze in merito. Naturalmente qualsiasi iniziativa, soprattutto per i tributi, necessita di un ambito regolamentare.

L'Assessore Marano concorda che questi commercianti abbiano diritto ad un rimborso, ritiene che la strada percorribile potrebbe essere il risarcimento tributario. Si chiede come mai negli studi di fattibilità per i cantieri non sia stata inserito l'eventuale risarcimento.

**Il Presidente Caracausi** sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto "Regolamento per la disciplina del servizio pubblico di piazza turistico con veicoli a trazione animale", chiede notizie su cosa si sta predisponendo, atteso che sono stati individuate aree, per gli stalli, non idonee. Chiede, altresì, cosa si sta prevedendo per il servizio delle motocarrozze.

L'Assessore Marano risponde che ha interessato la Polizia Municipale per la targhetta autenticativa di ogni mezzo. Ribadisce che questi servizi delle carrozze a trazione animale e delle motocarrozze sono particolari perché, per essere usati, soprattutto dai turisti, necessitano di essere visibili e quindi di stalli idonei. Si sta procedendo ad una valutazione tecnica. Notizia che si sta predisponendo una proposta di deliberazione per "l'ecolape" su sollecitazione di coloro che vogliono effettuare questo servizio.

**Il Presidente Caracausi** chiede notizie sulla Movida, sulla cui proposta di deliberazione ha predisposto alcuni emendamenti.

La D.ssa Mandalà ritiene utile incontrare il Dr. Basile, delegato dal Sindaco, a regolamentare questa materia.

L'Assessore Marano, dice che, essendo questa una materia delicata, hanno chiesto il parere all'Avvocatura Comunale, in previsione della scadenza, 30 settembre c.a., dell'ordinanza sindacale. Ricorda che sono stati interessati il Prefetto, il Questore ed il Comitato dell'Ordine pubblico, che hanno sempre espresso parere contrario alla musica in amplificato, soprattutto, all'esterno del locale. Ricorda, altresì, che il Sindaco ha sollecitato il Consiglio Comunale a deliberare su questa materia. Su quanto proposto dalla Commissione condivide alcune decisioni sul sistema premiante per i virtuosi, non

condivide la divisione della città in aree senza il piano di zonizzazione, e la possibilità di fare musica in amplificato, sebbene sia prescritto il limitatore musicale con memoria. Dice che per i locali di pertinenza del Suap saranno, per i controlli, sempre interessati i Vigili Urbani, mentre per gli altri locali deve intervenire la polizia amministrativa., l'unica titolata. Tiene a precisare che le Associazioni hanno quasi sempre condiviso i provvedimenti adottati dall'Amministrazione.

**Il Presidente Caracausi** evidenzia che la Commissione ha più volte incontrato le Associazioni di categoria che hanno sempre lamentato le ristrettezze delle ordinanze e pertanto hanno chiesto di inserire, con emendamenti, alcune loro proposte per avere una certa tolleranza. La Commissione sta cercando di collaborare a predisporre un regolamento restrittivo ma che premia quegli esercenti che, rispettando almeno sette dei punti che sono stati inseriti nel sistema premiante, vengono definiti e riconosciuti "virtuosi".

La D.ssa Mandalà tiene a precisare che l'Assessore Marano ha lavorato nell'interesse di tutti, cittadini e commercianti, tenendo sempre presenti le decisioni del comitato per la sicurezza e l'ordine pubblico.

L'Assessore Marano ribadisce che tutto quanto deciso è frutto anche dell'interesse dell'Avvocatura Comunale, a tutela della stessa Amministrazione. A suo parere i controlli devono essere fatti da tutte le interforze in maniera costante ed uguale per tutta la città.

La riunione ha fine alle ore 12,40

Letto ed approvato

Il Segretario

Vincenzo Caruso

Il Presidente

Paolo Caracausi