



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE

III COMMISSIONE

Via Bonanno, 51 Tel. 0917408264
terzacommissione@comune.palermo.it

VERBALE n. 116 del 17 giugno 2020

Approvato il 23/06/2020

ORDINE DEL GIORNO: convocazione n. 276 del 03/06/2020, rettifiche n. 277 del 03/06/2020 e n. 284 del 08/06/2020 e O.d.G. suppletivo n. 282 del 08/06/2020.

ORARIO DI CONVOCAZIONE: 08.00 – 09.00

ORARIO INIZIO SEDUTA: **9.03**

CONSIGLIERI PRESENTI	Presente Assente	Primo appello ENTRATA	Primo appello USCITA	Secondo appello ENTRATA	Secondo appello USCITA	ORA ENTRATA	ORA USCITA
Caracausi Paolo	P	-	-	9.03	10.53		
Ficarra Elio	P	-	-	9.03	10.53		
Amella Concetta	P	-	-	9.06	10.46		
Giaconia Massimiliano	P	-	-	9.03	10.53		
Meli Caterina	P	-	-	9.15	10.53		

SINTESI VERBALE

L'anno 2020, il giorno 17 del mese di giugno, giusta convocazione n. 276 del 03/06/2020, rettifiche n. 277 del 03/06/2020 e n. 284 del 08/06/2020 e O.d.G. suppletivo n. 282 del 08/06/2020, la Commissione si riunisce in forma completamente "a distanza" ai sensi di legge, mediante collegamento in videoconferenza, per lo svolgimento della seduta, da intendersi, in via convenzionale, effettuata presso la sede istituzionale di via G. Bonanno n. 51.

Si dà atto che la pubblicità della seduta odierna viene garantita con la sua registrazione, visionabile, entro le 24 ore, sul sito istituzionale del Comune di Palermo accedendo al link <https://www.comune.palermo.it/odg.php?sel=20&asel=3>, che forma parte integrante del presente verbale ed alla quale si rimanda per una approfondita e puntuale conoscenza degli argomenti trattati nel corso della seduta.

Alle **ore 8.00** non risulta presente alcun Consigliere; pertanto, si rinvia la seduta di un'ora.

Alle **ore 9.03** oltre al presidente Caracausi, sono presenti i consiglieri Ficarra e Giaconia.

Il Presidente, assistito dalla segretaria verbalizzante Collura e dalla segretaria supplente Gnoffo, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

All'O.d.G.: 1) Incontri con le OO.SS. di categoria e con gli Assessori; 2) proposta di deliberazione avente per oggetto "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per la liquidazione della Fattura n. 448 del 27.12.2019, emessa da RAP spa e relativa ai superiori costi sostenuti per il trasporto e smaltimento dei rifiuti della città di Palermo presso impianti extra comunali, nel periodo agosto-dicembre 2019"- AREG 578980/2020; 3) Programmazione dei lavori; 4) lettura e approvazione verbali.

In ordine al **primo punto**, sono invitati alla seduta odierna, per discutere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto "*Piano industriale società RAP s.p.a.* -



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE

III COMMISSIONE

Via Bonanno, 51 Tel. 0917408264
terzacommissione@comune.palermo.it

Affidamento servizio igiene ambientale e relativa disciplina contrattuale -Approvazione" - AREG 94001/2020 l'Assessore al ramo, Sergio Marino e i rappresentanti delle seguenti Sigle Sindacali: FIT CISL, UIL Trasporti, FIADEL, FILAS, CGIL, ALBA e FESICA.

E' presente all'apertura della seduta Giuseppe Badagliacca in rappresentanza della FIADEL.

Il presidente Caracausi introduce l'argomento previsto al **punto primo** dell'O.d.G. rappresentando che la Commissione ha in trattazione il contratto di servizio della RAP che nei giorni scorsi è stato inviato a tutte le sigle sindacali per consentire alle stesse di fare proprie osservazioni e proposte in merito. Ricorda che la relativa proposta di deliberazione è in discussione in Consiglio Comunale e che occorre approvare il contratto entro il prossimo 30 giugno per garantire continuità ai servizi. Sottolinea che la Commissione ha già coinvolto nella trattazione dell'argomento diversi altri soggetti interessati a vario titolo.

Nelle more che intervengano tutti i rappresentanti sindacali invitati, con riferimento al **punto secondo** all'O.d.G., il presidente Caracausi informa i consiglieri di avere elaborato n.q. di Presidente della Terza Commissione, alcuni emendamenti all'atto deliberativo in argomento, così come approvati dalla Giunta Comunale e condivisi anche dai Presidenti della Prima e Quarta Commissione, Evola e Inzerillo; che tali emendamenti sono stati trasmessi agli uffici competenti per i dovuti pareri e propone di mettere ai voti la delibera in argomento così come emendata, nel corso della seduta odierna.

Alle **ore 9.06** entra la consigliera Amella.

Alle 9.08 interviene alla seduta anche l'ass.re Marino.

Con riferimento al **primo punto** all'O.d.G. il Presidente dà la parola a Giuseppe Badagliacca che dà atto del pregevole lavoro portato avanti dalla Commissione sul contratto di servizio dell'azienda RAP coinvolgendo diversi soggetti interessati. Ritiene che il nuovo contratto preveda un'esposizione chiara ed analitica dei servizi ed auspica che si addivenga al rilancio della società, grazie anche all'attuale assetto organizzativo che sta portando avanti diversi progetti quali quelli dell'Area Metropolitana, dell'organico e del biogas che potranno consentire all'Azienda di mettere a profitto attività, abbattere i costi e gravare meno sui cittadini, ferma restando l'importanza di mantenere la gestione pubblica del servizio dei rifiuti. Evidenzia, poi, le problematiche relative alla carenza di personale e di mezzi, alla saturazione della discarica di Bellolampo, ai ritardi nella realizzazione della VII vasca e sottolinea l'importanza di garantire la necessaria liquidità all'azienda per consentire il pagamento degli stipendi al personale. Fa riferimento, a tal ultimo proposito, al tema degli extra costi. Conclusivamente, ritiene che occorre promuovere attraverso investimenti e riorganizzazione del personale il rilancio della RAP.

Il Presidente interviene facendo riferimento alla dichiarazione rilasciata ieri dal Sindaco, di cui dà lettura, in merito alla polemica con la Regione relativa ai ritardi nella costruzione della VII vasca della discarica di Bellolampo.

Interviene nuovamente Giuseppe Badagliacca evidenziando le attività poste in essere dall'Azienda per abbattere i costi.

Alle **ore 9.15** entra la consigliera Meli.



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE

III COMMISSIONE

Via Bonanno, 51 Tel. 0917408264
terzacommissione@comune.palermo.it

Segue l'intervento di Giuseppe Giambelluca di ALBA che dopo aver ringraziato i colleghi e il Presidente per l'invito, entra nel merito della formulazione del nuovo contratto che ritiene consenta di puntare al rilancio della RAP grazie all'incremento delle entrate aziendali derivante dalle attività che RAP potrà espletare a seguito della realizzazione dei nuovi progetti relativi al polo impiantistico e alla raccolta differenziata. Auspica che tali attività si possano, nei fatti, realizzare.

Entra poi nel dettaglio della bozza del contratto di servizio ricevuta e pone l'attenzione sull'art. 24 che sembra interconnettere la situazione economica della società con il rapporto lavoratori - azienda. Espone le motivazioni in merito al suo dissenso rispetto a tale clausola contrattuale. Per il resto ritiene che il contratto sia più chiaro e definito rispetto alle precedenti formulazioni.

Si apre un dibattito in merito alla sopracitata clausola con l'intervento del Presidente, che ritiene si tratti di una clausola che riguarda tutto il personale della pubblica amministrazione, di Giuseppe Giambelluca e del consigliere Giaconia che, concordano sulla opportunità di svincolare la gestione aziendale dalla condizione dell'ente comunale e di intervenire in merito con un possibile emendamento da parte della Commissione.

Interviene Vincenzo Traina per la FIT CISL Sicilia che punta l'attenzione sulla durata di 15 anni del nuovo contratto che consente continuità aziendale e sviluppo di progetti di investimenti. Nel merito del contratto fa riferimento alla periodicità mensile prevista dal contratto per la fatturazione dei corrispettivi che comporta problemi di liquidità aziendale. Propone di modificare la periodicità di fatturazione prevedendola a 20 + 10 giorni per consentire il pagamento delle retribuzioni. Propone, inoltre, di prevedere meccanismi più dinamici per apportare modifiche agli allegati tecnici su richiesta di una delle due parti contrattuali. Sottolinea l'importanza di approvare successivamente al contratto anche il piano industriale per poter consentire all'azienda di sviluppare progetti ed incrementare i profitti e ridurre la TARI. Auspica poi interventi dell'Amministrazione sulla ricapitalizzazione aziendale. Ricorda che è urgente che venga approvata la delibera sugli extra costi per consentire il pagamento delle XIV dei lavoratori. Entra poi nel merito della problematica degli extra costi 2020 e della diatriba sui ritardi nella costruzione della VII vasca di Bellolampo. Chiede, infine, che venga modificata la delibera che disciplina gli avanzamenti di carriera per consentire una riorganizzazione aziendale nell'ottica del miglioramento dai servizi alla Città.

Il Presidente interviene sulla questione dell'art. 19, comma 3, del contratto di servizio relativo alla fatturazione. Anche il consigliere Giaconia interviene a sostegno della diversa periodicità della fatturazione proposta da Vincenzo Traina.

Prosegue il dibattito sulla questione della modifica degli allegati tecnici e il Presidente comunica che si terrà conto di quanto suggerito proponendo l'introduzione di una norma transitoria dell'approvando contratto in base alla quale, a richiesta di una delle due parti, Azienda e Comune, si possano introdurre delle modifiche di carattere tecnico al contratto.

Il Presidente prosegue facendo riferimento alla questione della delibera sugli extra costi comunicando che oggi dovrebbe essere approvata in Consiglio, a seguito degli emendamenti presentati.

Interviene nuovamente Giuseppe Giambelluca sulla problematica del rinnovo del contratto di lavoro dei dipendenti dell'Azienda che sarebbe ostacolato dalla normativa sul blocco dei contratti pubblici e che, ritiene, non si applichi alla azienda RAP.

Il Presidente passa la parola a Gianlombardo della FILAS che interviene sul tema della



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE

III COMMISSIONE

Via Bonanno, 51 Tel. 0917408264
terzacommissione@comune.palermo.it

possibilità di apportare piccole rettifiche agli allegati tecnici del contratto di servizio auspicando che venga sottoscritto al più presto per consentire di addivenire a miglioramenti della situazione delle professionalità aziendali e sviluppo degli investimenti, anche in considerazione della lunga durata prevista per il nuovo rapporto contrattuale.

Riprende l'argomento oggetto dell'intervento del consigliere Amella, nel corso della scorsa seduta della Commissione, laddove avrebbe manifestato perplessità sul mantenimento dell'affidamento del servizio alla RAP e sul possesso di adeguate professionalità in capo alla stessa. Argomenta sulla qualità, spirito di sacrificio e professionalità dei lavoratori dell'Azienda e sull'impegno profuso, nonostante la precarietà dei mezzi a disposizione, nell'espletamento del servizio di raccolta differenziata che non conseguirebbe gli obiettivi sperati a causa del carente supporto da parte della Polizia Municipale. Termina l'intervento sottolineando l'importanza di garantire la liquidità aziendale.

Il Presidente dà la parola a Francesco Sinopoli della UIL Trasporti che interviene sul contratto di servizio ed, in particolare, sulla possibilità di apportare modifiche negli allegati tecnici e nella fatturazione dei servizi. Auspica che la lunga durata contrattuale consenta di dare continuità aziendale e possibilità di sviluppo nei servizi di raccolta differenziata, spazzamento meccanizzato e del polo tecnico. Ritiene, inoltre, che, una volta approvato il contratto di servizio, occorrerà impegnarsi sui temi della ricapitalizzazione, del piano industriale, della realizzazione della VII vasca della discarica di Bellolampo. Conclude sottolineando l'importanza della risoluzione della problematica degli extra costi oggetto della proposta di delibera in corso di approvazione ma anche di quelli del 2020.

Interviene il consigliere Amella che, riprendendo la questione posta da Gianlombardo, fa un excursus delle criticità emerse nel corso dello studio degli atti in corso di approvazione, criticità, peraltro, condivise anche dal Ragioniere Generale e dal dott. Maneri e riferibili alla inadeguatezza del piano industriale, del piano dei fabbisogni, del budget e alla questione degli extra costi e alla connessa precarietà dell'equilibrio finanziario aziendale. Riconosce e accoglie, tra le altre, anche le criticità relative al tema delle risorse umane di cui non possono che accogliersi le rimostranze. Precisa che l'affermazione oggetto del suo intervento è richiamato da Gianlombardo era sostanzialmente riferita all'assenza di una relazione di congruità sui costi del servizio della RAP. Ribadisce quanto ha già formato oggetto dei suoi precedenti interventi in merito all'importanza di dotarsi di un piano industriale adeguato che consenta alla RAP, attraverso lo sviluppo del polo impiantistico, di assumere un ruolo centrale nella gestione dei rifiuti, nell'ambito dell'intera area metropolitana e nella gestione della discarica di Bellolampo, quale unica piattaforma pubblica di riferimento dell'intero territorio regionale.

Interviene il consigliere Giaconia che concorda sull'importanza del piano industriale ma sottolinea l'importanza di addivenire intanto al rinnovo contrattuale in considerazione della imminente scadenza della proroga dell'affidamento del servizio alla RAP salvo adeguare e approvare, successivamente, il piano industriale.

Il Presidente dà la parola all'assessore Marino che sottolinea l'importanza affermata anche dal consigliere Amella della gestione pubblica degli impianti e dei rifiuti. Importanza che, da ultimo, sembra essere condivisa anche dalla Regione.

Entra nel merito della nuova formulazione del contratto di servizio che risolve positivamente una serie di problematiche emerse nella gestione del vecchio contratto. Condivide quanto affermato nel corso della seduta, sull'importanza del polo impiantistico di Bellolampo e sulla centralità che potrà assumere l'azienda RAP nella gestione del polo impiantistico e del servizio



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE

III COMMISSIONE

Via Bonanno, 51 Tel. 0917408264
terzacommissione@comune.palermo.it

nei confronti dei Comuni della SRR.

In merito alla congruità cita la relazione elaborata in merito dal dott. Maneri che motiva le ragioni della sussistenza della convenienza dell'affidamento in house e si riserva di trasmetterla alla consigliera Amella.

Inoltre, evidenza che, verificando quanto costerebbe la gestione dei rifiuti in assenza di una discarica propria, emerge che gli extra costi ammonterebbero a 29 milioni di euro che, comunque, dovrebbero essere riconosciuti ad altro soggetto. Non si può che affermare, pertanto, la convenienza economica dell'affidamento del servizio alla RAP.

Ribadisce la propria soddisfazione in merito alla formulazione del nuovo contratto pur riconoscendo la possibilità di intervenire con piccoli miglioramenti. Cita in proposito, la problematica del mercato dell'Albergheria e dei mercati cittadini. Elogia il lavoro dei dipendenti della RAP che spesso operano in condizioni difficili e precarie e focalizza l'attenzione sulle responsabilità che hanno i comportamenti dei cittadini, oltre che di alcuni lavoratori della RAP, sulle condizioni di pulizia della città e sui risultati della gestione del servizio di raccolta differenziata. Concorda sulla opportunità di prevedere una procedura più snella per la modifica degli allegati tecnici al contratto di servizio. Sottolinea l'importanza del ruolo dei cittadini sul controllo dei servizi, al di là delle previsioni della carta dei servizi, e al di là del ruolo della SRR e suggerisce di prevedere un'interfaccia aziendale efficiente rispetto alle segnalazioni dei cittadini sui disservizi, in condizioni di intervenire direttamente ed operativamente restituendo efficienza nella gestione del servizio.

Il Presidente ringrazia l'Assessore e nel prendere atto del plauso manifestato da tutti in merito al contratto di servizio pone l'accento, invece, su alcune lacune già segnalate in audizione al dott. Maneri, quali il servizio di pulizia del mercato ittico o il servizio di raccolta differenziata nella costa sud. Intervengono in merito Giallombardo e Sinopoli riferendo di alcune criticità del contratto riferite al servizio di rimozione delle carcasse animali e al servizio nei cimiteri. Prosegue il Presidente sottolineando l'importanza di rispondere, con il contratto in argomento alle esigenze della Città e di difendere i veri lavoratori della RAP intervenendo sui dipendenti che, invece, con i loro comportamenti, li mettono in cattiva luce.

Interviene nuovamente il consigliere Giaconia per confermare l'esistenza della relazione di congruità, risultante allegata alla proposta di deliberazione ricevuta dalla commissione e proponendo di organizzare un incontro tecnico con l'assessore Marino, il dott. Fiorino e il dott. Maneri, per entrare nel dettaglio di alcune modifiche da apportare alla bozza del contratto in corso di approvazione. Esorta, pertanto, le OO.SS. a far pervenire i propri suggerimenti per iscritto. L'assessore Marino concorda sulla proposta avanzata dal consigliere Giaconia.

Prosegue il consigliere Giaconia focalizzando l'attenzione su una incongruenza rilevata tra il comma 1 e il comma 3 dell'art. 11 del contratto di servizio e propone di integrare il comma 1 prevedendo la preventiva autorizzazione del Socio Unico.

Conclude l'intervento ricordando che la terza commissione unitamente alla quarta ha in corso di definizione il regolamento sui rifiuti che prevede la figura degli ispettori ambientali.

Tutti i consiglieri concordano sull'opportunità di partecipare ad un incontro tecnico per la definizione degli emendamenti al contratto di servizio.

Alle ore **10.46**, per problemi tecnici, si disconnette il consigliere Amella.

Il Presidente Caracausi congeda gli ospiti intervenuti e, con riferimento al **secondo punto** ricorda quanto preannunciato all'inizio della seduta e in ordine all'argomento trattato



COMUNE DI PALERMO

UFFICIO AUTONOMO AL CONSIGLIO COMUNALE

III COMMISSIONE

Via Bonanno, 51 Tel. 0917408264
terzacommissione@comune.palermo.it

riguardante la proposta di deliberazione avente per oggetto “Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per la liquidazione della Fattura n. 448 del 27.12.2019, emessa da RAP spa e relativa ai superiori costi sostenuti per il trasporto e smaltimento dei rifiuti della città di Palermo presso impianti extra comunali, nel periodo agosto-dicembre 2019”- AREG 578980/2020, la Commissione esprime il seguente parere:

FAVOREVOLI: Caracausi, Ficarra, Giaconia e Meli

CONTRARI: nessuno

ASTENUTI: nessuno

Pertanto, il parere deve ritenersi favorevole all’unanimità dei consiglieri presenti.

Con riferimento al **terzo punto** all’O.d.G., il Presidente propone di programmare per domani un incontro con il Ragioniere Generale per discutere sul contratto di servizio RAP e per lunedì prossimo la seduta di Commissione, ove possibile, in presenza, presso l’Assessorato Ambiente invitando anche l’avv. Fiorino per elaborare gli emendamenti al contratto di servizio della RAP.

Atteso l’imminente inizio dei lavori consiliari, si conviene di rimandare alla prossima seduta utile quanto previsto al **quarto punto** dell’O.d.G.

Alle **ore 10.53** il Presidente dichiara chiusa la seduta.

ORARIO FINE SEDUTA: 10.53

La segretaria verbalizzante
Giuseppina Collura

Il Presidente
Paolo Caracausi