

VERBALE N. 126

**Area della Partecipazione e Decentramento**  
**I Circoscrizione "Giovanni Falcone e Paolo Borsellino"**  
**Verbale della Seduta Di Consiglio straordinario del 14/11/13**

L'Anno 2013, il giorno 14 del mese di Novembre, alle ore 9,30 in Palermo, presso la Sala Consiliare di Palazzo delle Aquile, si sono riuniti i Consigli della Otto Circoscrizione, giusta convocazione del 06/11/13 prot. n. 922185, per discutere il seguente O.d.G.:

- Le Circoscrizioni e l'attuazione del Decentramento.

Sono Presenti tutti i Presidenti delle Otto Circoscrizioni.

Assiste la Dott.ssa Patrizia Arena, nell'esercizio della funzione di Segretario del Consiglio.

Il Segretario procede all'appello nominale dei Consiglieri e sono presenti per la I Circoscrizione i seguenti Consiglieri: **Castiglia, Ficano, Imperiale, Marceca, Molinaro, Orefice, Randazzo, Sorci, Tramuto e Virga (presenti n. 10).**

Risultano assenti i seguenti Consiglieri: **Apprendi, Nicolao, Pensabene, Valenti e Zacco** (assenti n. 5).

Partecipano alla seduta all'orario di apertura: l'Assessore Catania, l'Assessore Ciulla, il Presidente della II Commissione Consiliare Paolo Caracausi, vari Consiglieri Comunali e durante la seduta arrivano: Il Sig. Sindaco, l'Assessore Giambrone, la Presidente della III Commissione Consiliare Luisa La Colla, la Presidente della IV Commissione Consiliare Giusi Scafidi ed altri Consiglieri Comunali.

Aprire la seduta il Presidente **Silvio Moncada** della **IV Circoscrizione**, il quale saluta tutti gli intervenuti ed informa che la scaletta per gli interventi sarà la seguente: un breve intervento di tutti i Presidenti di Circoscrizione, poi si procede alla lettura del documento congiunto precedentemente formulato e firmato da tutti i Presidenti, dopo interverranno n. 1 Consigliere rappresentante per ogni Circoscrizione, l'Assessore Catania e si darà la parola ai Presidenti delle Commissioni Consiliari e ai Consiglieri Comunali ed a qualche Consigliere Circoscrizionale. Informa, inoltre, che si attende l'arrivo del Sig. Sindaco.

Continua dicendo che questo è un incontro importante per parlare di Decentramento e che se da un lato c'è stata la volontà di attuazione del Decentramento con l'applicazione di importanti delibere e direttive riguardanti l'ampliamento di servizi, dall'altro lato sembra ci sia la volontà di togliere, si riferisce precisamente al piccolo finanziamento previsto per le Circoscrizioni ed al fatto che dopo tre mesi dall'insediamento dei Consigli sono stati tolti i dirigenti, assegnando in fase successiva n. 4 P. O. (precisamente n. 1 P.O. per due Circoscrizioni).

Dal mese di luglio 2012 è stata soppressa la figura dirigenziale presso le Circoscrizioni, attualmente nelle Circoscrizioni non vi sono più neanche le P.O..

Inoltre, alle Circoscrizioni sono stati delegati alcuni lavori (ved. Social Card ecc .ecc.), ma mancano gli strumenti ed il personale adeguato.

Passa la parola alla Presidente della I Circoscrizione Paola Miceli.

**MICELI**: Interviene dicendo che quest'incontro rappresenta un'occasione importante, affinché si possa costruire un percorso per lavorare bene e dare adeguate risposte ai cittadini.

**TOMASELLI (II Circ.)**: Dopo aver salutato gli intervenuti ed il Presidente del Consiglio Comunale per aver concesso l'uso dell'aula, dice che oggi si vuol fare il punto della situazione dopo più di un anno di lavoro dall'inizio della consiliatura. Crede nel ruolo di Consigliere e Presidente di Circoscrizione perché giornalmente essi operano nel territorio a diretto contatto con i cittadini ed è il primo ufficio a cui i cittadini si rivolgono. Occorre stabilire un iter, che precedentemente si era rallentato, per evitare gli scarichi di responsabilità ed occorre un coordinamento tra tutti gli Uffici.

**Cons. Terranova per la (III Circ.)**: Saluta tutti e chiede dignità politica al ruolo di Consigliere di Circoscrizione.

**TERESI (V Circ.):** Dopo il saluto, dice che oggi è un fatto storico per le Circoscrizioni che si sono riunite, non per rivendicare il gettone di presenza, ma per l'esistenza stessa dei politici in Circoscrizione stanchi di essere presenti, ma di non poter dare risposte al territorio. Non si tratta di un problema di maggioranza o opposizione, ma di essere degli amministratori corretti. Ben vengano i nuovi servizi. Parla anche delle espressioni di parere richieste dai vari Uffici alle Circoscrizioni e dice che non ha senso dare detto parere perché non è vincolante e quindi non determinante.

**MARAVENTANO (VI Circ.):** interviene dicendo che si è rappresentanti del popolo e tali si vuol rimanere, ma bisogna dare risposte ai cittadini e per poter proseguire il cammino occorre dignità politica.

**GOTTUSO (VII Circ.):** Dopo il saluto dice che la riunione odierna vuol essere un ulteriore stimolo nei confronti delle istituzioni e del Consiglio Comunale.

**FRASCA POLARA (VIII Circ.):** Non si dilunga poiché nel documento unitario vi è elencato tutto quello che occorre.

Ritorna la parola al Presidente **Moncada** che si dichiara deluso dall'assenza di parecchi Consiglieri Comunali, che rappresentano proprio il loro interlocutore ed invita a modificare lo statuto là dove occorre.

Dà lettura del documento unitario firmato da tutti i Presidenti, che si allega al presente verbale per farne parte integrante e ringrazia gli altri Presidenti che lo hanno delegato alla stesura ed alla lettura. Successivamente viene richiesta la parola dal Consigliere Orefice (I Circ.) e gli viene concessa.

**OREFICE:** dichiara che esce dall'aula perché non c'è il Sig. Sindaco.

Successivamente prende la parola l'**Assessore Catania** così come previsto dalla scaletta dei lavori.

**ASS.RE CATANIA:** replica dicendo di partecipare sempre ai Consigli dove viene invitato, come atto di rispetto verso tutti. Bisogna dimostrare dignità politica e non subalternità.

Si dà la parola ai rappresentanti dei Consiglieri di Circoscrizione.

**MARCECA (I Circ.):** Si allega il documento letto in aula che diviene parte integrante del presente verbale.

Vi sono gli interventi degli altri consiglieri di circoscrizione i quali lamentano il mancato decentramento e chiedono l'applicazione degli art. previsti nello statuto e nelle leggi regionali e comunali, per quanto riguarda i dirigenti, la presenza di funzionari contabili e di un maggior numero di personale e mezzi. Di programmare nel bilancio dei fondi anche per le Circoscrizioni. Chiedono che vi siano in Circoscrizione delle maestranze di operai che possano intervenire per le urgenze nel territorio. Terminati gli interventi dei vari Consiglieri Circoscrizionali viene data la parola al Presidente della II Commissione Consiliare.

**CARACAUSI (II Comm.):** Dice di essere vicino a tutti loro poiché in passato è stato consigliere di quartiere e conosce bene i problemi del territorio. La Commissione è un anello di congiunzione tra loro e l'amministrazione comunale ed ha sempre cercato di coinvolgere nei lavori i Consigli Circoscrizionali. Da parte sua esistente sempre la massima disponibilità e collaborazione.

**LA COLLA (Pres. Terza Comm. Cons.):** Ribadisce che il Consiglio Comunale ha 50 Consiglieri che fanno parte delle Commissioni Consiliari e là dove vi sono delle specifiche si può lavorare insieme.

Essendo le Commissioni un anello di congiunzione tra i Consigli di Circ. e il Consiglio Comunale possono far da portavoce e portare avanti le loro richieste. Dà la massima disponibilità per collaborare e lavorare insieme.

Alle ore 11,35 entra in aula il Sig. **Sindaco** e l'Assessore **Giambrone**.

**Ass.re CATANIA:** Ringrazia tutti e dice che si atterrà solo agli argomenti posti all'O.d.G. poiché non si deve sprecare questa occasione di confronto proficua all'individuazione delle vari problematiche e tendente a trovare le soluzioni. Il ruolo dei Consiglieri di Circoscrizione è chiaro e definito dai regolamenti, non bisogna fare confusione. Ribadisce che in quest'anno di legislatura è stato fatto più che nei 15 anni precedenti, per quanto riguarda la consultazione, la partecipazione e per i servizi di base. C'è una scelta precisa di ampliamento dei servizi nelle Circoscrizioni da parte dell'Amministrazione Comunale. Poteri, deleghe e funzioni sono stabilite dalla legge, ma

L'Amministrazione Comunale ha scelto con forza di individuare alcune funzioni deleghe che devono essere trasferite alla Circoscrizione, in ipotesi di divenire Municipalità. Passi avanti sono stati fatti, ma non si può chiedere all'Amministrazione Comunale di attuare delle leggi spettanti esclusivamente alla Regione, poiché la trasformazione delle Circoscrizioni in Municipalità attiene alla Regione.

Inoltre, per quanto riguarda i dirigenti, attualmente sono solo 40 e non potrebbero essere presenti se non ad interim, ma è volontà dell'Amministrazione Comunale di dotare di n. 1 P.O. le Circoscrizioni e tale scelta risulta migliore poiché sarebbero presenti e punto di riferimento amministrativo.

La vacanza attuale è stata una precisa scelta dell'Amministrazione per una rottura alla gestione della precedente consiliatura, presto saranno avviate le procedure per dotare le Circoscrizioni di n. 1 P.O. Per quanto riguarda il bilancio, la giunta aveva appostato delle risorse da assegnare alle Circoscrizioni, ma il Consiglio Comunale ha bocciato l'iniziativa. Tuttavia ha ribadito l'impegno di ripristinare i capitoli di spesa nei modi e nelle forme previste o con assestamento di bilancio o accedendo al fondo di riserva.

Successivamente prende la parola la Presidente della IV Commissione Consiliare SCAFIDI che dice di poter rivolgersi alla Commissione che darà la massima disponibilità e collaborazione per tutte le problematiche.

Successivamente vi sono degli interventi di Consiglieri Comunali tra cui il Consigliere ANELLO che dice che i fondi assegnati alle Circoscrizioni erano così esigui che il Consiglio Comunale ha preferito votare contro.

Successivamente interviene il Sig. **SINDACO**: il quale afferma che farà un intervento politico e, rivolgendosi ai Consiglieri di Circoscrizione, dice che per il lavoro da svolgere non hanno bisogno di essere subalterni e di avere contatti personali con il Sindaco, gli Assessori o varie istituzioni, poiché loro sono un organismo previsto dalla legge e possono muoversi in piena autonomia. Per quanto riguarda le città metropolitane è a favore, anche limitatamente al territorio della città di Palermo, perché così si avrà un rapporto diretto anche con Bruxelles (es. per richiedere direttamente dei fondi). Dichiaro che alle prossime elezioni ci saranno i sindaci delle municipalità e che è importante la presa di posizione a favore delle città metropolitane.

Ribadisce di essere stato sempre disponibile ad incontrare i Consigli Circostrizionali, ma per le problematiche attinenti esiste l'Assessore competente.

Per quanto riguarda le somme da assegnare alle Circoscrizione assicura che la giunta provvederà al loro ripristino.

Per quanto riguarda i Dirigenti da assegnare alle Circoscrizioni, è convinto che sono più efficaci le P.O. e garantisce che saranno assegnate n. 1 P.O. ad ogni Circoscrizione e che si è voluto rompere con lo schema del passato e le logiche clientelari, pertanto le P.O. nell'ambito dell'amministrazione comunale saranno ridotte drasticamente.

Inoltre, riguardo la carenza di personale nelle Circoscrizioni, al Dott. Maneri Dirigente dell'area Partecipazione e Decentramento, sarà dato di avviare la nota per reperire le risorse umane.

Molti gli chiedono dei cantieri lavoro e pertanto sottolinea che è stata volontà politica di non voler creare altro precariato, infatti sono stati fatti solo n. 11 progetti tutti limitati nel tempo e solo per il verde.

Ai Consiglieri di Circoscrizione risponde che per gli interventi, devono muoversi tramite strumenti istituzionali con atti deliberativi indicando le priorità.

Dopo l'intervento del Sindaco vi sono altri interventi di qualche consigliere, che ribadiscono quanto già detto.

Incisivo un ulteriore intervento del Presidente **TOMASELLI**: le circoscrizioni devono essere potenziate, in vista dell'avvio delle deleghe, da mezzi, personale e strutture. Bisogna istituire la Consulta dei Presidenti, prevista quattro volte l'anno con la presenza del Sindaco e del Presidente del Consiglio Comunale.

I Presidenti si possono attivare per stilare un nuovo documento di condivisione a favore delle città metropolitane.

Successivamente interviene il Presidente **GOTTUSO**: dice di aver partecipato a Messina alla riunione sulle città metropolitane, incontrando i colleghi di Messina e Catania. Sono disponibili ad incontri con i politici ed i funzionari regionali.

Presidente **MICELI**: la giornata di oggi è stata estremamente positiva per un confronto e spera sia l'inizio di un percorso che renda tutti sempre più responsabili.

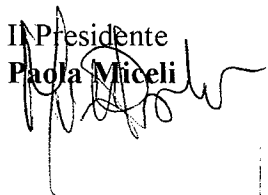
Conclude il Sig. **SINDACO** dicendo che è stato fatto un passo in avanti per la nascita delle Municipalità. Saranno nuovamente inserite le P.O. nelle Otto Circoscrizioni e saranno assegnati alle Circoscrizioni i fondi precedentemente previsti, al Dott. Maneri, Dirigente dell'area Partecipazione e Decentramento, sarà dato di avviare la nota per il potenziamento delle risorse umane nelle Circoscrizioni.

Alle ore 13,30 si chiude la seduta.

Il Segretario  
**Dott.ssa Arena**



Il Presidente  
**Paola Miceli**





## **Consiglio unificato: “Le Circoscrizioni e l’attuazione del decentramento”**

### **I Consigli delle otto Circoscrizioni**

Premesso che:

- l’Art. 11 della Legge Regionale 16 dicembre 2008 n. 22, ha attribuito degli specifici poteri alle Circoscrizioni, da gestire nella presente consiliatura, ed in particolare:

*“I Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti articolano il loro territorio istituendo le Circoscrizioni di Decentramento, quali Organismi di partecipazione, consultazione e di gestione di servizi di base, nonché di esercizio delle funzioni delegate dal Comune. La Circoscrizione ha poteri in ordine a:*

- a) Servizi demografici;*
- b) Servizi sociali e assistenza sociale;*
- c) Servizi scolastici ed educativi;*
- d) Attività e servizi culturali, sportivi e ricreativi in ambito circoscrizionale.*

- La L.R. 22/08 ha introdotto una novità sul decentramento amministrativo rispetto al passato, ovvero se prima le competenze delle Circoscrizioni erano attribuite dagli Statuti e dai Regolamenti, e quindi tutto dipendeva dalla sensibilità degli amministratori locali, oggi le Circoscrizioni hanno per legge appositi poteri e gli statuti e i regolamenti hanno solo l’onere di disciplinarli, in un tempo previsto dalla stessa legge e qualora ciò non accadesse è l’ente Regione, che per il principio di legalità, ha il compito di adoperarsi per il rispetto della Legge.
- Il Consiglio Comunale di Palermo con Deliberazione n. 309 del 12/05/2010 ha approvato la modifica integrale dell’Art. 29 del Regolamento per il Decentramento, recependo il testo della Legge Regionale 16 dicembre 2008 n. 22;
- La Regione Siciliana con l’approvazione della Legge 5 aprile 2011 n. 6 art. 9 ha previsto l’elezione del Presidente del Consiglio Circoscrizionale a suffragio universale e diretto, equiparandolo politicamente ed elettivamente al Sindaco;

- La Giunta Comunale con Deliberazione n. 84 del 25/06/2012 ha approvato un atto di indirizzo sulle Linee Guida di Decentramento Amministrativo, individuando nel Settore Servizi alla Collettività la struttura capofila per il coordinamento e il monitoraggio delle attività da porre in essere, ed i Settori Cultura, Socio-Assistenziali, Servizi Educativi, Manutenzione, Risorse Umane, Ragioneria Generale, Ufficio Sviluppo Organizzativo, Sport ed impianti Sportivi e Servizi Demografici, quali ulteriori attori del percorso di attuazione del decentramento.
- La Giunta Municipale con Deliberazione n. 75 del 24/05/2013 ha approvato l'atto d'indirizzo sul Decentramento Amministrativo con l'attribuzione di competenze e di risorse umane alle Circoscrizioni, proponendo di attivare subito le seguenti competenze già previste dall'Art. 29 del vigente Regolamento sul Decentramento:

1. Attività e Servizi Sportivi e Ricreativi in ambito circoscrizionale;
2. Servizi Sociali e Assistenza Sociale;
3. Attività e Servizi Culturali;
4. Servizi di Biblioteca.

Per lo svolgimento delle superiori attività è stato dato mandato al Capo Area Partecipazione e Decentramento di procedere ad una pianificazione delle assegnazioni attraverso una rotazione di circa il 15% del personale che abbia come finalità i seguenti obiettivi:

- implementare le 8 postazioni decentrate sotto organico;
- implementare di almeno 3 unità di personale amministrativo, al fine di dare avvio alla prima fase di attuazione del decentramento;
- effettuare una rotazione del 15% circa di personale dipendente tra uffici vari (appartenenti all'Area);

dare mandato al Settore Risorse Umane di assegnare un esperto in attività sportive ogni due circoscrizioni. Nella fattispecie tale delibera presenta delle condizioni sospensive che ne impediscono l'attuazione.

- Il Settore Servizi Alla Collettività in data 7/8/2013 ha inviato, per il parere, alle Circoscrizioni, la proposta di provvedimento deliberativo di Consiglio Comunale n. 06 prot. 665508, col seguente oggetto: *“Modifica ed integrazione dell'articolo 29 del Regolamento del Decentramento ed attribuzione alle Circoscrizioni di funzioni delegate in materia di manutenzione immobili ERP”*  
Tenuto conto che:

- In data 3 luglio scorso, presso la Sede della VI Circoscrizione, si è svolto un importante incontro sul decentramento, alla presenza degli Assessori Catania e Abbonato e degli otto Presidenti di Circoscrizione.

A seguito di detto incontro, in data 12/7/2013 prot. 1625, gli otto presidenti hanno richiesto al Sig. Sindaco, un incontro finalizzato ad un confronto costruttivo sul decentramento, ma senza esito;

- Nel mese di settembre scorso si è tenuto un ulteriore incontro presso la Sede della VI Circoscrizione, alla presenza gli otto Presidenti, dell'Assessore Abbonato e del Presidente della Commissione Bilancio Francesco Bertolino, nel quale l'Assessore ha preso l'impegno di assegnare, in sede di approvazione di bilancio preventivo 2013, una quota minima di risorse finanziarie alle Circoscrizioni, mentre il Presidente della Commissione Bilancio, di presentare un ODG di accompagnamento alla delibera che potesse consentire alle aziende partecipate di avere delle somme disponibili per appositi interventi deliberati dalle Circoscrizioni;

- L'Amministrazione Comunale nel mese di Luglio 2012 decise di non rinnovare l'incarico dei Dirigenti delle Circoscrizioni, assegnando con apposito bando dopo circa tre mesi dall'insediamento dei nuovi Consigli, n. 1 Posizione Organizzativa ogni due Circoscrizioni e ribadendo contestualmente la necessità di assegnarne una per Circoscrizione, esplicitando il ruolo strategico che le stesse rivestivano in assenza della Funzione Dirigenziale.

Tale scelta, come peraltro sostenuto con nota prot. 810939 a firma del Capo Area Dr. Maneri e del Dirigente di Servizio D.ssa Arena, si è rivelata insufficiente per far fronte alle diverse ed articolate esigenze degli Uffici Circostrizionali, compresi i Consigli di Circoscrizione.

- L'Amministrazione Comunale, a far data dal 1 ottobre 2013, ha deciso di non prorogare l'incarico alle 4 Posizioni Organizzative.

Tale ulteriore decisione, unitamente all'assenza di qualsivoglia impegno da parte dell'Amministrazione Comunale in ordine ai contenuti del nuovo bando ed alla tempistica di redazione, non soltanto contrasta con le scelte strategiche della stessa Amministrazione, ma rischia di abbandonare al proprio destino le Circoscrizioni, giacché rappresentano veri e propri punti di riferimento dei cittadini per il decentramento di una serie di servizi amministrativi e per le stesse scelte politiche dell'Amministrazione Comunale, approvate con diverse delibere di Giunta.

Considerato che:

- Il Capo Area della Partecipazione e Decentramento - Settore Servizi alla Collettività, con nota n. 89817 del 28/10/2013 indirizzata al Sig. Sindaco di Palermo, ha evidenziato la carenza di personale assegnato al settore, affermando che tale carenza *“si riverbera sui livelli di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa”*.

**PER QUANTO SOPRA  
I CONSIGLI DELLE OTTO CIRCOSCRIZIONI  
CHIEDONO AL SIG. SINDACO DI PALERMO  
ALLA GIUNTA COMUNALE E AL CONSIGLIO COMUNALE**

1. La piena attuazione del decentramento secondo quanto previsto dalle Leggi Vigenti;
2. L'applicazione dell'Art.71 dello Statuto Comunale che prevede che *“il Comune provvede annualmente, con il bilancio di previsione, a garantire le risorse per l'espletamento delle funzioni proprie delle Circoscrizioni e di quelle delegate”* ;
3. L'applicazione dell'Art. 72 dello Statuto Comunale che prevede l'assegnazione di un Dirigente per ogni Circoscrizione, unitamente al personale numericamente e professionalmente adeguato per lo svolgimento dei compiti previsti;
4. L'applicazione dell'Art. 25 del Regolamento per il Decentramento che prevede la convocazione, da parte del Sindaco, della Consulta dei Presidenti delle Circoscrizioni, almeno quattro volte l'anno.

**Palermo li, 14 novembre 2013**

I Presidenti:

I Circoscrizione – Paola Miceli

II Circoscrizione – Antonio Tomaselli

III Circoscrizione – Antonino Santangelo

IV Circoscrizione – Silvio Moncada

V Circoscrizione – Fabio Teresi

VI Circoscrizione – Michele Maraventano

VII Circoscrizione – Pietro Gottuso

VIII Circoscrizione – Marco Frasca Polara



# LE CIRCOSCRIZIONI E L'ATTUAZIONE DEL DECENTRAMENTO

Approvando e sottoscrivendo il documento redatto dagli otto Presidenti delle otto circoscrizioni, nonostante ci siano stati numerosi incontri che hanno già affrontato il tema del decentramento, i Consiglieri della I Circoscrizione chiedono chiarimenti su quanto segue:

- Funzioni di ogni Presidente di Circoscrizione, considerato che lo stesso come prevede la legge Regionale 6/2011 art 9 è stato eletto a suffragio universale e diretto;
- Tempi sull'istituzione della Giunta di Municipio, come previsto in altre aree metropolitane d'Italia (come Roma)

Avremmo voluto anche la presenza del Presidente della Regione Sicilia Rosario Crocetta e l'Assessore alle Autonomie Locali Patrizia Valenti in quanto la questione deve essere trattata di concerto con la Regione Sicilia

La I Circoscrizione chiede che si abbiano riscontri nei seguenti punti:

- Dotarla di almeno una squadra di ogni azienda partecipata;
- Dotarla di almeno una postazione fissa di Polizia Municipale;
- Creare uno sportello URP.

Considerata la presenza del Settore Città Storica e dell'Assessorato di competenza nel territorio della I Circoscrizione, singolare caso nazionale, ci auspichiamo una maggiore interazione con gli stessi, magari in rete, alleggerendo e snellendo una già complessa e pesante macchina amministrativa oppressa e sofferente di iter burocratici.

PER L'INTERNO CONSIGLIO  
DELLA I CIRCOSCRIZIONE

