



COMUNE DI PALERMO
**Area dell'Innovazione Tecnologica,
Comunicazione, Sport e Ambiente**
UFFICIO AMBIENTE

*Via dello Spirito Santo, 37 - 90134 Palermo Tel. 091 740.73.89 e-mail:
ambiente@comune.palermo.it - ambiente@cert.comune.palermo.it*

*** CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO**

1.0 Soggetti.

Soggetti destinatari dei diritti ed obblighi nascenti dal presente atto sono:

- a) l'Impresa che risulterà affidataria per il servizio di rimozione, trasporto e smaltimento di rifiuti pericolosi (cemento amianto) abbandonati in modo incontrollato ed abusivo in aree, strade ed immobili di proprietà comunale, di seguito indicata "Affidataria" o "Appaltatore";
- b) il Comune di Palermo - Ufficio Ambiente di seguito anche indicato come "Committente" o "Stazione Appaltante".

1.1 Natura dei servizi appaltati.

Il servizio oggetto del presente affidamento è da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico. Pertanto per nessuna ragione potrà essere sospeso salvo casi comprovati di forza maggiore.

1.2 Oggetto dell'affidamento.

Sono oggetto del presente affidamento, la rimozione, il trasporto e lo smaltimento di rifiuti pericolosi in cemento amianto abbandonati in modo incontrollato ed abusivo in aree, strade ed immobili di proprietà comunale. Tali attività sono completamente a carico dell'Affidataria.

Le discariche e i centri di stoccaggio/trattamento/recupero autorizzati saranno individuati dall'Affidataria e comunicati, in base alle caratteristiche necessarie ed alla disponibilità di ricezione nel momento dell'avvio a smaltimento dei rifiuti e secondo le norme di legge in materia.

In particolare l'Affidataria dovrà:

- mettere in sicurezza i siti comunicati dalla Committente ove verranno riscontrati i rifiuti di cui al presente appalto;
- selezionare i rifiuti presenti in conformità alle norme vigenti per la *raccolta/gestione* dei rifiuti di cui al presente capitolato; le operazioni dovranno essere effettuate nel luogo di abbandono dei rifiuti e comprenderanno il condizionamento o l'imballaggio dei rifiuti al fine di consentirne il trasporto in sicurezza;
- assicurare il trasporto dei rifiuti selezionati sul sito presso gli impianti di recupero, impianti di trattamento, centri di stoccaggio, discariche autorizzate;
- comunicare alla Stazione Appaltante il conferimento dei rifiuti raccolti a mezzo di dettagliata comunicazione di seguito meglio specificata (punto 1.5 del presente capitolato).

La scelta degli impianti di destinazione dei rifiuti sarà effettuata:

- a. prediligendo ove possibile il recupero;
- b. conferendo il rifiuto al centro di stoccaggio o impianto di destinazione finale, previo assenso dell'ASP e della Stazione Appaltante.

Tutti i servizi saranno eseguiti con le prescrizioni riportate nel presente atto ed è comunque esplicito patto contrattuale che il servizio dovrà espletarsi con moderni e perfezionati mezzi, tali da assicurare l'esecuzione della raccolta e del trasporto a perfetta regola d'arte ed in osservanza delle disposizioni legislative di settore anche se non espressamente richiamate.

1.3 Soggezione alle norme dell'affidamento.

L'Affidataria è obbligata alla piena ed incondizionata osservanza delle norme contenute nel presente atto e di tutte quelle contenute in leggi e decreti, norme e regolamenti Comunitari, Nazionali Regionali e Comunali vigenti, in quanto applicabili e non modificate dal presente capitolato.

L'Affidataria dichiara di essere in possesso di tutti i requisiti di legge previsti per l'espletamento dei servizi contemplati nel presente atto.

L'Affidataria si impegna altresì ad osservare e a far osservare tutte le leggi e le norme relative ai servizi appaltati che fossero emanate dalle competenti Autorità o entrassero in vigore durante l'affidamento, come pure ad osservare e far osservare tutte le prescrizioni che di volta in volta fossero emanate per iscritto dalla Amministrazione Comunale di Palermo.

1.4 Importo, durata dell'affidamento e consegna lavori.

L'appalto, che avverrà a somministrazione, avrà durata per un anno, e comunque fino all'esaurimento dell'importo disponibile del servizio, pari a € **75.160,00 oltre IVA.** .

La consegna definitiva del servizio di rimozione rifiuti dovrà avvenire entro 20 (venti) giorni dalla stipula del contratto.

E' comunque facoltà dell'Amministrazione, in caso d'urgenza, effettuare la consegna del servizio dopo l'espletamento della gara e i relativi adempimenti di legge, ancor prima della stipula del contratto, sotto le riserve di legge ai sensi della normativa vigente.

L'Impresa Affidataria dovrà iniziare la procedura relativa alla rimozione dei rifiuti dai siti indicati di volta in volta dall'organo tecnico individuato all'interno dell'Ufficio Ambiente del Comune di Palermo, entro 5 (cinque) giorni dal ricevimento dell'ordine di lavoro o dalla data di rilascio dell'autorizzazione/parere da parte della ASP.

Tale superiore termine potrà essere prorogato su richiesta della ditta Affidataria, dal Dirigente dell'Ufficio Ambiente, solo per motivata e riconosciuta difficoltà. In caso di inadempienza o di non rispetto delle scadenze indicate si applicheranno le penali previste al punto 4.1 del presente capitolato.

1.5 Pagamenti

Per l'espletamento del servizio oggetto dell'appalto, il Comune di Palermo corrisponderà all'Appaltatore il prezzo risultante dall'aggiudicazione (costo unitario a base di gara al netto del ribasso percentuale offerto dalla ditta aggiudicataria) secondo le quantità di rifiuti effettivamente conferite presso gli impianti di destinazione (prezzo computato a misura).

Saranno corrisposti all'Appaltatore, dietro presentazione di regolare fattura, i servizi resi, debitamente dettagliati in quantità, ogni qualvolta si raggiungerà l'importo, al netto dell'I.V.A. e delle ritenute, pari a € 15.000,00 (quindicimila/00) di servizio effettuato.

L'importo su indicato sarà determinato sulla base della contabilità a misura, applicando i prezzi unitari con la detrazione del ribasso d'asta. A tal scopo l'Impresa Affidataria, a firma del proprio Direttore Tecnico, dovrà produrre all'Amministrazione (per ogni stato di avanzamento):

- a) relazione tecnica sul servizio prestato;
- b) liste degli operai e dei mezzi adoperati per lo svolgimento del servizio;
- c) copie dei formulari di identificazione dei rifiuti e copia degli scontrini di pesatura;
- d) report consuntivo con i dati riepilogativi dell'attiva svolta;
- e) copia del registro di carico e scarico dei rifiuti raccolti e trasportati in discarica o centro di stoccaggio autorizzato;
- f) idonea documentazione fotografica su supporto informatico (ante e post opera).

1.6 Caratteristiche tecnico-qualitative

Per la realizzazione dei servizi in oggetto è prevista l'iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura e all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, almeno per le seguenti categorie e classi:

- **Categoria 5 classe F: raccolta e trasporto di rifiuti pericolosi;**
- **Categoria 10A classe E: bonifica di siti e beni contenenti amianto.**

1.7 Subappalto.

In considerazione delle prestazioni da svolgere e dell'entità del servizio non è consentito il subappalto.

1.8 Anticipazione di somme all'impresa.

In considerazione delle prestazioni da svolgere e dell'entità del servizio non è consentita alcuna forma di anticipazione.

1.9 Invariabilità dei prezzi.

I prezzi unitari, in base al quale, sotto deduzione del pattuito ribasso d'asta, sarà pagato il servizio sono quelli di cui all'allegato "elenco prezzi". Esso comprende tutti gli oneri generali e particolari previsti dal capitolato speciale, nonché quelli necessari per la sicurezza e si intendono accettati dall'imprenditore in base a calcoli di sua convenienza e a tutto suo rischio e quindi è fisso ed invariabile ed indipendente da qualsiasi eventualità.

1.10 Documenti che fanno parte del contratto.

La stipula del contratto d'appalto con il prestatore affidatario del servizio è subordinata al positivo esito delle procedure previste dalla normativa vigente in materia di lotta alla mafia ed al possesso dei requisiti di cui al punto 1.6 del presente capitolato.

Fanno parte del contratto:

- il presente atto;
- l'elenco prezzi;
- l'offerta del prestatore del servizio.

1.11 Materiali ed attrezzi.

L'affidatario dovrà provvedere a sue cure e spese a tutto il materiale necessario ed a tutte le attrezzature occorrenti per la completa e perfetta esecuzione del servizio. Tutti i mezzi utilizzati per lo svolgimento del servizio dovranno avere i requisiti e autorizzazioni previsti per legge e determinati dalle autorità competenti. Tutto il materiale in uso, le attrezzature ed i mezzi dovranno essere tenuti in ottimo stato. L'Amministrazione Comunale ha la facoltà di fare ispezioni per constatare lo stato di manutenzione dei mezzi, delle attrezzature e dei materiali.

TITOLO II

Norme Tecniche

2.0 Indicazioni generali

Il servizio di raccolta deve essere effettuato soltanto in strade, aree pubbliche ed immobili di proprietà comunale, individuati dall'Amministrazione Comunale, ricadenti nel territorio del Comune di Palermo.

Le spese per eventuali recinzioni saranno a carico della ditta Affidataria.

Alla data di consegna del servizio, sarà cura dell'impresa Affidataria predisporre urgentemente il Piano di Lavoro, ai sensi del Titolo IX Capo III art. 256 D.lgs n. 81/2008 e s.m.i., per la rimozione dei rifiuti contenenti cemento-amianto e presentarlo all'autorità competente (ASP di Palermo).

Resta, inoltre, obbligo dell'impresa Affidataria di comunicare alla precitata autorità competente (ASP di Palermo) la data di inizio e fine lavori e di quanto eventualmente prescritto nel parere relativo al Piano di Lavoro.

L'Affidataria non potrà iniziare i lavori senza aver ricevuto i pareri favorevoli, laddove previsti ed obbligatori, da parte delle sezioni dell'ASP competenti in materia. L'Affidataria è tenuta all'osservanza delle normative sulla sicurezza dei lavoratori sul luogo di lavoro di cui al D.Lgs. 81/08.

La raccolta dovrà avvenire previa cernita e separazione, ove necessario e possibile, dei rifiuti rinvenuti in frazioni merceologiche omogenee e per tipologia di rifiuto. I rifiuti dovranno essere inseriti, se necessario, in appositi contenitori tipo big bag e caricati sui mezzi per il successivo trasporto.

Le operazioni di raccolta dovranno essere eseguite esclusivamente nelle ore diurne.

Laddove previsto, dovrà essere richiesto alle sezioni dell'ASP di Palermo competenti il Certificato di "restituibilità degli ambienti bonificati", ai sensi del DM 6/9/94. Copia di detto documento dovrà essere consegnata all'Amministrazione Comunale.

2.1 Trasporto e pesatura dei rifiuti.

Il trasporto dei rifiuti derivanti dalla raccolta, per il conferimento in discarica o centri di stoccaggio, dovrà essere svolto esclusivamente da mezzi della ditta Affidataria.

L'Affidataria deve effettuare le operazioni di pesatura dei materiali raccolti presso la discarica autorizzata o presso l'impianto di stoccaggio, trattamento o recupero dei materiali medesimi e deve consegnare copia del verbale di tutte le pesature al Comune di Palermo ed alle autorità competenti, a norma di legge, compresi i formulari rifiuti.

2.2 Sistemazione e pulizia delle aree.

I siti oggetto del presente servizio dovranno essere ripuliti completamente dai rifiuti abbandonati ed oggetto dell'appalto, fino al raggiungimento del piano di sedime originale.

TITOLO III

Norme organizzative

3.0 Responsabile del servizio e Direttore Tecnico

L'Affidataria deve comunicare al Comune di Palermo - Ufficio Ambiente il nominativo del responsabile del servizio, che sarà considerato, a tutti gli effetti, come legale rappresentante dell'Affidataria stessa ed il nominativo del Direttore Tecnico di Impresa.

3.1 Responsabilità dell'Affidataria.

L'Affidataria è responsabile verso il Committente del perfetto andamento e svolgimento dei servizi assunti, di tutti i beni e del materiale eventualmente avuto in consegna da parte del Comune di Palermo, della disciplina dei propri dipendenti.

L'Affidataria dovrà rispondere anche dell'operato dei suoi dipendenti e dovrà essere disponibile a fornire ogni informazione di carattere amministrativo, economico-finanziario sui diversi servizi espletati che fossero necessarie e richiesta dalla Committente. Nella conduzione e gestione dei servizi, l'Affidataria dovrà adottare tutti i provvedimenti e le cautele atti ad evitare danno alle persone ed alle cose con espresso impegno di provvedere a che gli impianti, le attrezzature, le apparecchiature ed i mezzi meccanici operanti nel servizio corrispondano alle norme sulla prevenzione degli infortuni. Compete inoltre all'Affidataria ogni responsabilità civile e penale per danni a terzi causati da fatti inerenti alla conduzione ed esecuzione del servizio.

L'Affidataria sarà, comunque, sempre considerata come unica ed esclusiva responsabile verso l'amministrazione e verso i terzi per qualunque danno arrecato alle proprietà ed alle persone, siano o meno addette al servizio, in dipendenza degli obblighi derivanti dal contratto di appalto.

Eventuali sanzioni amministrative comminate alla Committente per inadempienze o mancanze o procedure adottate difformi dalla norma, verranno addebitate all'Affidataria.

3.2 Osservanza di leggi, decreti e ordinanze.

Oltre all'osservanza di tutte le norme specificate nel presente capitolato, l'Affidataria avrà l'obbligo di osservare e di far osservare dai propri dipendenti tutte le disposizioni fissate dal D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., dal D.lgs. 152/06, dalle leggi e dai regolamenti in vigore o che potessero venire emanati durante il corso del contratto, comprese le norme, i regolamenti comunali, i decreti, le ordinanze ed in genere tutte le prescrizioni e le raccomandazioni che siano o che saranno emanate dai pubblici poteri e dall'Ente, competenti ad emanare provvedimenti che abbiano attinenza con i servizi contemplati nel presente capitolato.

3.3 Criteri generali per l'effettuazione dei servizi.

Il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti deve essere svolto con la massima cura e tempestività, per assicurare le migliori condizioni di igiene e pulizia e l'aspetto decoroso dell'ambiente.

Durante l'effettuazione dei servizi di cui al presente capitolato, l'Affidataria dovrà avere cura di:

- 1) garantire il rispetto delle esigenze igienico-sanitarie ed evitato ogni rischio di inquinamento dell'aria, dell'acqua, del suolo e del sottosuolo, nonché ogni inconveniente derivante da rumori e odori;
- 2) evitare danni e pericoli per la salute, l'incolumità e la sicurezza sia dei singoli cittadini sia del personale adibito a fornire i servizi;
- 3) evitare degradi all'ambiente.

3.4 Spese a carico dell'Affidataria.

Sono a carico della ditta Affidataria tutte le spese, le imposte e le tasse per la registrazione del contratto relativo all'affidamento dei servizi in oggetto.

Qualora non sia diversamente ed espressamente previsto ed autorizzato, anche in assenza di specifica menzione in tutti gli altri articoli del presente atto, si intende che qualsiasi spesa o tributo, diretti o indiretti, che debbano essere sostenuti dall'Affidataria,

siano a totale ed esclusivo carico della stessa, nulla escluso. E ciò, quindi, anche nel caso dell'insorgere di maggiori costi connessi all'attività di cui al presente appalto.

Nulla sarà rimborsato all'Affidataria nell'ipotesi in cui la stessa, di propria iniziativa e liberamente, effettui prestazioni o servizi diversi da quelli previsti nel presente atto e non preventivamente autorizzati dall'Amministrazione con regolare provvedimento.

Sono altresì a carico della ditta Affidataria, perché comprensivi nel prezzo di appalto, i seguenti oneri e obblighi:

1. Installazione delle attrezzature ed impianti necessari ed atti, in rapporto all'entità dell'opera, ad assicurare la migliore esecuzione ed il normale ed ininterrotto svolgimento dei lavori;
2. Fornire al Comune di Palermo, idonea ed esaustiva documentazione fotografica (su supporto informatico), dei lavori in corso riguardanti la rimozione dei rifiuti a dimostrazione dell'avanzamento dei lavori;
3. Riparare, a propria cura e spese, ogni danno di qualsiasi genere, in dipendenza dell'esecuzione dei lavori, che fossero arrecati a persona o a cose, nonché qualsiasi danno arrecato a provviste, attrezzi ed a tutte le opere provvisorie che per l'esecuzione dei lavori stessi fossero stati provocati. Restando in tal modo libera ed indenne la responsabilità dell'Amministrazione appaltante e del personale tecnico individuato all'interno dell'Ufficio Ambiente del Comune di Palermo deputato ad interfacciarsi con l'Affidataria;
4. Risarcire i danni che in dipendenza del modo di esecuzione dei lavori venissero arrecati a proprietà pubbliche e private od a persone, restando libere ed indenni l'Amministrazione appaltante ed il suo personale;
5. Spese per la caratterizzazione dei rifiuti e di laboratorio per analisi chimico-fisiche su campioni di rifiuti ai sensi di legge quando prescritto dall'Amministrazione appaltante o richiesto dagli organi competenti (ASP di Palermo);
6. Spese per accesso ai luoghi ivi compresi oneri per esecuzione di eventuali varchi ed il loro ripristino e quant'altro necessario, eventuali piccoli lavori edili strettamente necessari, restando a carico dell'Amministrazione Comunale l'onere di provvedere alla emissione delle autorizzazioni relative;
7. L'impresa Affidataria dovrà comunicare l'indirizzo email e pec, un recapito telefonico fisso ed un recapito telefonico mobile, per le disposizioni di pronto intervento e per eventuali comunicazioni urgenti da parte del Comune di Palermo.

TITOLO IV

Rapporti tra Affidataria e Committente

4.0 Risoluzione del contratto.

Il contratto potrà essere risolto anticipatamente non soltanto nelle ipotesi di risoluzione previste dall'articolo 1453 ce, o da particolari norme di leggi e regolamenti amministrativi, ma altresì nei seguenti particolari casi:

- a) quando l'Affidataria si renda colpevole di frodi o risulti in stato di insolvenza accertata, totale insolvenza verso le maestranze o istituti assicurativi (INPS-INAIL), salvo rateizzazioni accordate dagli Enti citati;

- b) revoca o annullamento delle autorizzazioni necessarie per l'espletamento dei servizi affidati;
- c) inadempimento totale del servizio, per n. 5 ordinativi consecutivi;
- d) per qualsiasi altra violazione ed inadempimento dei patti e degli impegni contrattuali non specificatamente enunciati nei commi precedenti;

Per le ipotesi di cui ai punti a), b) e c), l'Affidataria riconosce l'applicazione della clausola di risoluzione espressa, per la quale sarà applicato il disposto dell'articolo 1456 ce; pertanto, la risoluzione del contratto opererà di diritto non appena il Comune di Palermo dichiarerà all'altra parte, con comunicazione scritta, che intende valersi della clausola stessa.

Per le successive ipotesi di cui al punto d) varrà quanto disposto dagli articoli 1453 e 1454 ce, cosicché il Comune di Palermo potrà intimare per iscritto all'Affidataria di adempiere entro cinque giorni a tutti gli obblighi contrattuali, oggetto di inadempimento; trascorso tale termine senza che l'Affidataria abbia adempiuto a detti obblighi, il contratto si intenderà risolto. L'intimazione suddetta è fatta dal Dirigente dell'Ufficio Ambiente del Comune di Palermo intestatario del servizio.

Si fa salva in ogni caso l'eventuale azione per il risarcimento dei danni da parte del Comune di Palermo.

4.1 Vigilanza e controlli. Penalità.

Ai fini del presente atto, la vigilanza ed il controllo sui servizi dati in affidamento sono di competenza degli Uffici Comunali e di tecnici incaricati dall'Amministrazione Comunale, i quali hanno quindi la facoltà di effettuare sopralluoghi ed ispezioni, in qualsiasi momento e senza preavviso, anche avvalendosi di altre competenti autorità, quali ASP, ARPA, etc. L'Affidataria è tenuta a fornire con immediatezza tutte le informazioni richieste. Tutte le inadempienze, le carenze connesse con le prescrizioni e gli obblighi del presente Capitolato saranno accertate in contraddittorio con un responsabile tecnico (direttore tecnico, capo servizio o capo squadra) dell'Affidataria e contestate mediante verbale che sarà notificato alla stessa.

L'Affidataria dovrà produrre le sue contro deduzioni entro cinque giorni dalla data di notifica del verbale. Trascorsa inutilmente tale data si intenderanno riconosciuti

l'inadempimento e la carenza e saranno applicate le penalità conseguenti.

Di ogni penalità applicata il Comune di Palermo provvedere alle conseguenti detrazioni sui corrispettivi.

Per le infrazioni ad inadempimenti di cui al presente Capitolato, saranno applicate penalità in misura variabile secondo i seguenti casi:

a) per ogni ingiustificato e ritardato espletamento del servizio verrà applicata la penale, in misura giornaliera, pari all' 1 per mille dell'ammontare netto contrattuale e comunque, complessivamente non superiore al dieci per cento dell'importo contrattuale;

b) per la mancata o irregolare consegna dei rifiuti ai siti di stoccaggio/recupero o trattamento, la penalità pecuniaria sarà pari al maggior costo sostenuto.

La riscossione delle penali avverrà mediante trattenuta sul corrispettivo dovuto all'Affidataria per il periodo immediatamente successivo all'irrogazione della penalità, all'esito del procedimento contenzioso.

4.2 Controversie.

Le eventuali controversie e contestazioni che potessero insorgere tra il Committente e l'Affidataria, sia in corso che al termine dell'affidamento, qualunque sia la natura di esse, saranno deferite alla magistratura ordinaria, con sede a Palermo. E' esclusa la competenza arbitrale.

4.3 Norma finale.

Per quanto non espressamente previsto nel presente capitolato si fa riferimento alle disposizioni di legge e regolamenti in materia.

Per accettazione

ALLEGATO "1"

ELENCO PREZZI UNITARI

(Allegato 1 al Capitolato Speciale d' Appalto)

N.1 - Rimozione e avvio allo smaltimento di rifiuti costituiti da materiali da costruzione contenenti amianto (CER 170605*) secondo quanto stabilito dal D.Lgs. 81 del 09/04/2008 e s.m.i.. L'intervento comprende: trattamento con prime inertizzante (emulsione fissativa) applicato con pompa a bassa pressione, raccolta e inserimento in appositi sacchi big bag o confezionamento con doppio telo in polietilene e posizionamento su pallet, carico su mezzo autorizzato per il successivo trasporto e pulitura delle zone di dismissione e delle zone operative.

Comprende inoltre, gli oneri per il trasporto e lo smaltimento in discarica autorizzata o centro di stoccaggio, a qualunque distanza. Resta, altresì, obbligo della ditta di comunicare alla ASP di Palermo la data di inizio e fine lavori, di quanto prescritto nel parere relativo al piano di lavoro, di ottemperare a quanto previsto del D.Lgs. 152/06 ed in particolare alla compilazione e trasmissione del formulario di identificazione dei rifiuti ed ogni altro onere per dare il lavoro a perfetta regola d'arte. EURO MILLECENOVEVENTI/00 /TONN €/t 1.120,00

N.2 - Redazione del piano di lavoro e sicurezza, a norma del D.Lgs 81/08 e s.m.i., comprese le comunicazioni di rito ed ogni altro onere per l'ottenimento del parere della ASP di Palermo.
EURO DUECENTOQUARANTA/00 €/cad 240,00

L'asta relativa al servizio in oggetto, verrà aggiudicata alla ditta che offrirà il massimo ribasso unico percentuale, da applicare ai prezzi unitari su indicati, decurtati d'ufficio del 5%, quale oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Es.: $€/t 1.120,00 - 5\% (€/t 56,00) = €/t 1.064,00$, sul quale deve essere effettuato il ribasso offerto.

Pertanto, viene corrisposto l'importo di €/t 56,00 (oneri della sicurezza) non soggetto a ribasso.

f.to Il Dirigente dell'Ufficio Ambiente / RUP Avv.
Francesco Fiorino