



COMUNE DI PALERMO
UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO
PER L'EMERGENZA CIMITERIALE
L. n. 197/2022, art. 1, co. 846-851

Determinazione Commissariale n. 3 del 01/02/2023

Oggetto: Istituzione di tre Posizioni Organizzative afferenti all'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali in regime emergenziale ai sensi della L. 197/2022, art. 1, co. 846-851 – Conferimento dei relativi incarichi.

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO AUTONOMO

SERVIZI CIMITERIALI

Vista la Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n. 197 del 29 dicembre 2022, art. 1, commi 846-851, con cui, su proposta dell'on.le Ministro per la Protezione Civile e le Politiche del mare, a tutela della salute pubblica e al fine di gestire l'emergenza cimiteriale rilevata nel Comune di Palermo, il Sindaco è stato nominato quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 16/01/2023 con la quale è stato preso atto, in virtù dell'art. 1, commi 846-851, della L. n. 197/2022, della nomina del Sindaco di Palermo quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti.

Considerato che:

- l'art. 1 comma 849 della L. n. 197 del 29 dicembre 2022 dispone che *“Il Commissario di Governo di cui al comma 846 opera in conformità ai criteri di cui alle lettere D ed E della circolare del Ministero della Salute n. 818 dell'11 gennaio 2021, che costituisce, ai fini dei commi da 846 a 851, misura speciale, integrativa delle disposizioni del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 settembre 1990, n. 285”*;
- la citata circolare del Ministero della Salute alla lettera D, comma 2, lett. VI, prevede *“l'adozione di provvedimenti di rafforzamento dell'organico da parte del gestore del servizio cimiteriale, per garantire l'incremento atteso di sepolture”*;
- il citato comma 851 dispone che *“Alle attività di cui al presente articolo si provvede entro il limite di spesa di euro 2 milioni, per la cui gestione è autorizzata l'apertura, fino alla scadenza del termine di cui al comma 846, di un'apposita contabilità speciale intestata al Commissario di Governo. Su tale contabilità speciale possono essere riversate eventuali ulteriori risorse, finalizzate allo scopo e rese disponibili da parte della città di Palermo, della Città Metropolitana di Palermo e della Regione Siciliana”*.

Vista la Determinazione Commissariale n. 1 del 30.1.2023 con cui è stata istituita la contabilità speciale intestata al Commissario di Governo per la gestione dei servizi cimiteriali istituendo all'uopo un centro di costo per il Commissario del Governo e i capitoli di entrata e di spesa.

Vista la Determinazione Commissariale n. 2/2023 avente ad oggetto *“Ridefinizione dell'assetto organizzativo dei servizi dirigenziali di cui alla deliberazione di G.C. n. 287 del 01/12/2022 e successiva integrazione n. 294 del 14/12/2022: conferimento incarico di Dirigente dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali al Dott. Luigi Galatioto – Integrazione temporanea delle competenze dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali come previsto dall'Allegato n. 1 'Organigrammi e relative competenze' del vigente ROUS”*.

Considerato che l'attuale gravissima fase emergenziale in cui versano le strutture cimiteriali induce ad intervenire prioritariamente sulle carenze strutturali dell'Ufficio competente, dovendosi rilevare l'insufficienza delle risorse umane e delle professionalità necessarie ad affrontare ed attuare un percorso di risoluzione delle criticità dei cimiteri cittadini.

Preso atto che i ripetuti bandi per l'assegnazione della P.O. presso i Servizi Cimiteriali sono andati deserti e che appare ragionevole attribuire tale mancata adesione tra i dipendenti dell'Amministrazione all'eccessiva onerosità e concentrazione di funzioni nella medesima figura burocratica, a fronte della mole di incombenze connesse alla gestione in fase emergenziale degli impianti cimiteriali.

Ritenuto, sulla scorta di tali pregresse esperienze, di dover puntare all'incremento di risorse umane per una più efficace azione risolutiva focalizzando la linea di intervento secondo tre aree d'azione

riconducibili a:

- a) Ottimizzazione della gestione operativa degli impianti cimiteriali, nell'ottica della efficienza, legalità e pianificazione delle attività correlate;
- b) Coordinamento e snellimento delle procedure amministrative in materia autorizzatoria e concessoria, nell'ottica della ingegnerizzazione, standardizzazione ed efficacia dei processi burocratici sottesi;
- c) Pianificazione, coordinamento e perseguimento delle migliori prassi per assicurare l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori indispensabili alla normalizzazione delle attività cimiteriali.

Ritenuto che, nell'ottica di assicurare la migliore funzionalità dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali nel contesto dell'attuale fase emergenziale, in cui la celerità dell'azione amministrativa costituisce uno dei parametri prioritari da perseguire, occorre dotare il medesimo di adeguate professionalità, rinvenibili nell'organico dell'Amministrazione comunale, affinché siano adibite all'assolvimento delle specifiche competenze dell'Ufficio Autonomo come sopra sintetizzate, secondo capacità personali sviluppate in pregresse esperienze e conoscenze.

Valutato che per il miglior perseguimento dei superiori obiettivi appare legittimo e funzionale il ricorso all'istituto delle Posizioni Organizzative, strutturate e parametrize in funzione della complessità, della delicatezza e dell'urgenza del precipuo obiettivo di superare l'attuale fase emergenziale entro il termine perentorio del 31/12/2023, anche alla luce delle aumentate competenze dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali come introdotte dalla citata determinazione commissariale.

Preso atto che tali posizioni non figurano in atto nell'organigramma comunale e che il ricorso alla vigente metodologia di Analisi e Valutazione Posizioni Organizzative (MAVPO) non appare idoneo alle effettive necessità dell'attuale contesto emergenziale.

Ritenuta necessaria allo scopo l'istituzione delle predette Posizioni Organizzative, previa individuazione e specificazione delle competenze nonché della conseguente parametrizzazione delle retribuzioni correlate, facendo ricorso ai poteri *extra ordinem* attribuiti ai sensi della normativa sopra citata al Commissario di Governo, con particolare riferimento ai commi 849 e 850 della Legge di Bilancio 2023, ed analogamente il contestuale conferimento di tali incarichi *intuitu personae*, nella considerazione che l'urgenza dell'attuazione delle contromisure nonché la necessità della conoscenza e la sintonia tra le professionalità coinvolte non appaiono compatibili con il ricorso alle procedure tradizionali.

Considerato, quindi, necessario istituire le seguenti P.O., con carattere straordinario e temporaneo fino al 31/12/2023, cui attribuire funzioni ed attività secondo le rispettive schede allegate al presente provvedimento, in relazione alla triplice suddivisione delle aree d'azione come sopra citate alle lettere a), b) e c):

- 1) RESPONSABILE GESTIONE OPERATIVA IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DEI CIMITERI COMUNALI
- 2) RESPONSABILE GESTIONE AMMINISTRATIVA IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI
- 3) RESPONSABILE GESTIONE CONTABILE IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI.

Dato atto che, sulla scorta delle esperienze pregresse, delle attitudini e della capacità professionali possedute, delle conoscenze maturate e dei risultati conseguiti in analoghe funzioni, sono stati individuati i seguenti funzionari per ricoprire rispettivamente il ruolo di:

- 1) responsabile gestione operativa in regime emergenziale delle attività dei cimiteri comunali: d.ssa BIANCA FUSCHI.

La dipendente, appartenente al Corpo di Polizia Municipale da oltre trent'anni, ha in atto la qualifica di commissario di P.M. ha svolto numerosi incarichi, anche in Posizione Organizzativa, di coordinamento complesso di strutture operative interne ed esterne all'Amministrazione, nonché del personale GESIP e RESET. Ha svolto per diversi anni la funzione di responsabile del magazzino del Corpo di P.M., occupandosi dell'inventario. Tra i

titoli si evidenziano le lauree in Scienze Politiche e Relazioni Internazionali e in Giurisprudenza, nonché diversi master universitari in criminologia e polizia giudiziaria, ed un corso di formazione ANCI per Comandanti e Dirigenti della Polizia Locale.

- 2) Responsabile gestione amministrativa in regime emergenziale delle attività dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali: dott. PAOLO DI MATTEO.

Il dipendente, già più volte titolare di P.O. presso il SUAP per le procedure autorizzative, è stato titolare della P.O. presso i servizi cimiteriali dal 2015 al 2017. Riveste dal 2001 la qualifica di funzionario amministrativo, è in possesso di una laurea in Scienze Politiche e di un master universitario in "Governance delle Pubbliche Amministrazioni".

- 3) Responsabile gestione contabile in regime emergenziale delle attività dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali: d.ssa ROSA ANNA VITALE.

La dipendente è in possesso di una laurea magistrale in Giurisprudenza, ha svolto docenze in materia di appalti, e ricopre, già dal 1987 anche presso altre Amministrazioni Locali, funzioni di responsabilità negli uffici competenti in materia di contratti. In atto è titolare della P.O. "Responsabile Approvvigionamenti".

Preso atto che i funzionari predetti hanno verbalmente accettato il predetto incarico,

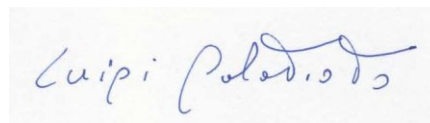
PROPONE

- Istituire le seguenti P.O., con carattere straordinario e temporaneo fino al 31/12/2023, cui attribuire funzioni ed attività secondo le rispettive schede allegate al presente provvedimento:
 - 1) RESPONSABILE GESTIONE OPERATIVA IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DEI CIMITERI COMUNALI
 - 2) RESPONSABILE GESTIONE AMMINISTRATIVA IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI
 - 3) RESPONSABILE GESTIONE CONTABILE IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI.
- Conferire gli incarichi relativi alle superiori P.O. fino al 31/12/2023 ai seguenti funzionari:
 - 1) responsabile gestione operativa in regime emergenziale delle attività dei cimiteri comunali: d.ssa BIANCA FUSCHI
 - 2) Responsabile gestione amministrativa in regime emergenziale delle attività dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali: dott. PAOLO DI MATTEO
 - 3) Responsabile gestione contabile in regime emergenziale delle attività dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali: d.ssa ROSA ANNA VITALE.

Il dirigente

dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali

dott. Luigi Galatioto



IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851;

Vista la Circolare del Ministero della Salute n. 818 dell'11 gennaio 2021 che prevede "l'adozione di provvedimenti di rafforzamento dell'organico da parte del gestore del servizio cimiteriale, per garantire l'incremento atteso di sepolture";

DETERMINA

- Istituire le seguenti P.O., con carattere straordinario, temporaneo ed emergenziale connesso con i poteri commissariali ex Legge n. 197/2022 fino al 31/12/2023, cui attribuire funzioni ed attività secondo le rispettive schede allegate al presente provvedimento:
 - 1) RESPONSABILE GESTIONE OPERATIVA IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DEI CIMITERI COMUNALI
 - 2) RESPONSABILE GESTIONE AMMINISTRATIVA IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI
 - 3) RESPONSABILE GESTIONE CONTABILE IN REGIME EMERGENZIALE DELLE ATTIVITÀ DELL'UFFICIO AUTONOMO SERVIZI CIMITERIALI.

- Conferire gli incarichi relativi alle superiori P.O. fino al 31/12/2023, revocando conseguentemente le Posizioni attualmente ricoperte, ai seguenti funzionari:
 - 1) responsabile gestione operativa in regime emergenziale delle attività dei cimiteri comunali: d.ssa BIANCA FUSCHI
 - 2) Responsabile gestione amministrativa in regime emergenziale delle attività dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali: dott. PAOLO DI MATTEO
 - 3) Responsabile gestione contabile in regime emergenziale delle attività dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali: d.ssa ROSA ANNA VITALE.

- Dare atto che in particolare il titolare della prima posizione debba mantenere il suo status, continuando a fruire delle indennità spettantigli in quanto compatibili.
- Riconoscere a ciascun titolare, per il periodo di espletamento dell'incarico, una retribuzione di posizione pari al massimo del valore previsto dall'art. 15 del vigente CCNL, cioè ad € 16.000, tenuto conto della straordinaria complessità nonché dell'assoluta rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna Posizione Organizzativa.
- Prevedere fin da adesso, ai sensi dell'art. 13 c. 3 del CCNL Enti Locali che troverà applicazione dall'1.4.2023, che le predette posizioni vengano automaticamente ricondotte alla nuova tipologia di incarichi di Elevata Qualificazione;
- Riconoscere a ciascun titolare, altresì, in relazione alla rilevanza dei risultati conseguiti e del raggiungimento degli obiettivi che saranno assegnati dal Dirigente dell'Ufficio Autonomo Servizi Cimiteriali, un ulteriore compenso, a titolo di retribuzione di risultato, nella misura percentuale massima - su base annua - prevista nel CCNL della suddetta retribuzione di posizione, calcolata in funzione dei dodicesimi di effettivo svolgimento dell'incarico.
- dare atto che le indennità attribuite con il presente provvedimento graveranno sui fondi ex art. 1, comma 851 della Legge 197/2022 sopracitata.
- dare atto, altresì, che il presente incarico ha durata sino al 31/12/2023, connessa al termine di cui all'art. 1, comma 846 della legge citata, e ha decorrenza giuridica ed economica dalla data dell'1 febbraio 2023; la notifica del presente provvedimento rappresenta condizione d'efficacia per il legittimo esercizio delle attività assegnate con il presente atto nonché per l'erogazione delle connesse indennità a partire dalla data suddetta; cessano invece dalla medesima data le funzioni e la retribuzione collegate alle Posizioni Organizzative in atto ricoperte.
- Dare incarico al dirigente dell'Ufficio Autonomi Servizi Cimiteriali di Impegnare, liquidare e pagare, con decorrenza dalla data suddetta per ciascun titolare - su base annua per 13 mensilità, sino alla scadenza del 31/12/2023 - la somma di € 16.000, al netto degli oneri indiretti, oltre alla retribuzione di risultato, facendoli gravare sui fondi a gestione separata di cui al co. 851, art. 1, L. 197/2022.
- a ciascuna delle P.O. sopra indicate sono attribuiti gli indirizzi operativi e di gestione riportati nelle rispettive schede allegate al presente provvedimento, e di esso facenti parte integrante, e saranno altresì assegnati gli obiettivi specifici anche al fine dell'attribuzione della retribuzione di risultato.

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

F.to Prof. Roberto Lagalla

*Al Dott. Luigi Galatioto
c/o Settore Sport e Turismo
All' Area dello Sviluppo Economico
Al Segretario Generale
Alla Segreteria Generale
Al Settore Risorse Umane
All' Area della Ragioneria Generale
Al Capo Area Tecnica Ing. D. Di Gangi
Ai componenti dell'ufficio Commissariale:
Sig. Assessore con delega ai Cimiteri Dott. Salvatore Orlando;
Capo di Gabinetto, Dott. Sergio Pollicita
Arch. Diletta De Angelis Ricciotti
Arch. Fausto Moriniello
Avv. Antonio Pensabene
Dott.ssa Daniela Oliva
Dr. Paolo Di Matteo
D.ssa Bianca Fuschi
D.ssa Rosa Anna Vitale*

e.p.c.

*Ai Sigg.ri Assessori
Ai Sigg.ri Capi Area/Dirigenti di Settore
Alle OO.SS. - RSU*