



COMUNE DI PALERMO

Area Suap, Sviluppo Economico Mercati e Lavoro

Ufficio Autonomo Mercati Generali e Rionali

Servizi Trasporto Pubblico, Rilascio licenze NCC, Taxi e Pubblicità

U.O. Mercatini Rionali

Via Ugo La Malfa, 34 | 90146 Palermo

osppubblicita@cert.comune.palermo.it - ufficioautonomomercatitrasportopubblicita@comune.palermo.it

**AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE,
PER LA DURATA DI ANNI 10,
DI N. 443 POSTEGGI DISPONIBILI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU
AREE PUBBLICHE NEI 12 MERCATINI RIONALI DEL TERRITORIO COMUNALE DI
PALERMO NON INTERESSATI DA INTERVENTI DI ACCORPAMENTI,
SPOSTAMENTI O RIMODULAZIONI.**

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- il commercio su aree pubbliche e, in particolare, i mercatini rionali costituiscono un presidio economico, sociale e urbano fondamentale per la Città di Palermo, favorendo l'economia di prossimità, l'accessibilità ai beni di consumo e l'occupazione;
- nel territorio comunale insistono n. 22 mercatini rionali che si svolgono con cadenza settimanale, secondo giorni e localizzazioni storicamente consolidate;
- l'Amministrazione Comunale ha avviato un percorso di riorganizzazione, razionalizzazione e rilancio dei mercati rionali, finalizzato a migliorarne le condizioni di legalità, decoro, sicurezza, compatibilità urbana e sostenibilità economica;
- A tal fine sono stati individuati, tra i 22 mercatini presenti nel territorio comunale, i seguenti n. 12 mercatini consolidati, non soggetti ad accorpamenti, spostamenti o rimodulazioni che verranno confermati nell'attuale assetto comunale i cui posteggi disponibili, che corrispondono a n. 443, e che saranno oggetto di assegnazione in concessione tramite indizione di un bando pubblico così da garantire l'immediata immissione di operatori regolari, la riduzione di spazi non utilizzati e la migliore trasparenza delle procedure di assegnazione:

Mercatini	posteggi liberi
------------------	------------------------

• Galileo Galilei	n. 14
• Campania	n. 14
• Partanna Mondello	n. 70
• Arenella	n. 34
• Borgo Nuovo	n. 30
• Pallavicino Zen	n. 25
• Oreto 2 (v. della Concordia)	n. 25
• Cep	n. 78
• Calatafimi	n. 37
• Passo di Rigano	n. 52
• Santa Rosalia	n. 40
• Villa Tasca	n. 24

Totale posteggi liberi	n. 443
-------------------------------	---------------

- All'atto dell'assegnazione, il rilascio dell'Autorizzazione sarà perfezionato previo versamento dei diritti previsti dal regolamento vigente, della tariffa alla SCIA sanitaria e del canone unico patrimoniale (CUP).

RITENUTO

- necessario ed urgente procedere all'assegnazione dei posteggi, mediante **procedura selettiva pubblica**, nel rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità e trasparenza;

VISTO

- la **legge Regionale Sicilia del 01 marzo 1995, n. 18** recante la disciplina del Commercio su Aree Pubbliche, adottata in forza della competenza legislativa Regionale in materia di commercio;
- la **Legge Regionale Sicilia del 8 gennaio 1996, n. 2** Disposizioni interpretative e modifiche della Legge Regionale 01 marzo 1995, n. 18 "Norme riguardanti il commercio su aree pubbliche". Disposizioni varie in materia agricola
- la **Legge Regionale Sicilia del 22 dicembre 1999, n. 28**, e successive modificazioni;
- il **vigente Regolamento Comunale** per il commercio su aree pubbliche approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 151 del 02 Agosto 2006;

- il D.Lgs. n. 59 del 26/03/2010 di “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno (Bolkestein) e ss.mm.ii.;
- **l’art. 11 della Legge 30 dicembre 2023, n. 214** (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022), che disciplina le modalità di assegnazione delle concessioni per il commercio su aree pubbliche, prevedendo procedure selettive improntate ai principi di concorrenza, trasparenza, imparzialità e non discriminazione;
- il Decreto del Ministero delle Imprese e del Made in Italy contenente le Linee guida pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 14 luglio 2026;
- i principi dell’ordinamento nazionale ed europeo in materia di libertà di iniziativa economica e tutela della concorrenza;

CONSIDERATO CHE

- Con Determinazione Dirigenziale n. 17129 del 25/11/2025 ai sensi dell’art. 11, comma 3, della L. n. 214/2023, è stata effettuata la **ricognizione annuale dei posteggi disponibili**, dalla quale risultano nei 12 mercatini consolidati, non soggetti ad accorpamenti, spostamenti o rimodulazioni che verranno confermati nell’attuale assetto comunale, n. 443 posteggi disponibili (al netto delle eventuali cessazioni che sono intervenute nell’anno 2026);
- l’assegnazione di tali posteggi consente di:
 - incentivare l’attività commerciale regolare;
 - contrastare l’abusivismo;
 - garantire il corretto utilizzo del suolo pubblico;
 - assicurare entrate certe all’Ente;
 - sostenere l’economia locale nelle more delle procedure definitive;

RENDE NOTO

In esecuzione delle Linee Guida vigenti e nel rispetto del Regolamento Comunale, indire una procedura di selezione per l’assegnazione **in concessione, per la durata di anni 10**, dei posteggi nei n. 12 mercatini rionali del Comune di Palermo non soggetti ad accorpamenti, spostamenti o rimodulazioni.

I posteggi oggetto di assegnazione sono quelli indicati nell’**Allegato A**

OGGETTO E FINALITA’

L'Amministrazione Comunale intende assegnare in concessione n. 443 posteggi non occupati dai titolari di autorizzazione decennale presso i seguenti n. 12 mercatini rionali:

Mercatini	posteggi liberi
• Galileo Galilei	n. 14
• Campania	n. 14
• Partanna Mondello	n. 70
• Arenella	n. 34
• Borgo Nuovo	n.30
• Pallavicino Zen	n. 25
• Oreto 2 (v. della Concordia)	n. 25
• Cep	n. 78
• Calatafimi	n. 37
• Passo di Rigano	n. 52
• Santa Rosalia	n. 40
• Villa Tasca	n. 24

Totale posteggi liberi **n. 443**

1 – Natura e durata della concessione

- 1) Le concessioni hanno una durata temporale di anni 10;
- 2) Le concessioni possono essere modificate o cessate dall'amministrazione per motivi di pubblico interesse.

2 – Requisiti di partecipazione all'Avviso

I requisiti di partecipazione sono definiti dal Regolamento per il commercio su aree pubbliche del Comune di Palermo. Possono presentare istanza e/o partecipare gli operatori economici in possesso di:

- **Requisiti morali:** previsti per l'esercizio dell'attività commerciale di cui all'art. 71 del D.Lgs. 59/2010 e ss.mm.ii., nel caso di Società, i predetti requisiti devono essere posseduti da tutti i soci con poteri di amministrazione e di non trovarsi nelle condizioni di decadenza o sospensione previste dall'art 67 del D.Lgs. 159/2011 e ss.mm.ii. (Codice Antimafia) che, in caso di Società si estende a tutti i soggetti individuati dall'art. 85 del D.Lgs. 159/2011 e s.m.i.;

- **Assenza di cause ostative:** non trovarsi nelle condizioni di decadenza, sospensione o divieto dall'art. 67 del D.Lgs. 159/2011.
- **Requisiti Professionali (solo per il settore alimentare):** possesso dei requisiti professionali di cui all'art. 71, c. 6, del D.Lgs. 59/2010. È obbligatorio indicare l'automezzo utilizzato e la relativa targa, garantendo il rispetto dei requisiti igienico-sanitari.
- **Regolarità Amministrativa:** regolarità nei pagamenti dei canoni e dei tributi locali, o impegno formale alla regolarizzazione entro i termini stabiliti dal bando.
- **Iscrizione alla CCIAA:** iscrizione attiva al Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio per l'attività di commercio su aree pubbliche.

Ai fini della partecipazione alla presente procedura, i requisiti richiesti dal presente bando possono essere dichiarati dal candidato mediante autocertificazione resa ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445. Resta fermo che i soggetti utilmente collocati nella graduatoria provvisoria dovranno produrre la relativa documentazione comprovante il possesso dei requisiti dichiarati entro il termine perentorio di **30 giorni** dalla pubblicazione della graduatoria medesima. In caso di mancata produzione della documentazione entro il termine stabilito, ovvero qualora dalle verifiche effettuate emerga la non veridicità delle dichiarazioni rese, l'Amministrazione procederà all'esclusione del candidato dalla graduatoria, con ogni ulteriore conseguenza prevista dalla normativa vigente.

3 – Modalità di presentazione delle domande

Le domande devono essere presentate, a pena di esclusione, **entro le ore 12.00 del 20 agosto 2026**, esclusivamente in via telematica tramite il portale [Impresainungiorno – SUAP Comune di Palermo](#), seguendo la procedura *“Domanda di partecipazione alla procedura di selezione per l'assegnazione di concessione di posteggio in scadenza nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati”*. Non saranno ammesse domande trasmesse tramite PEC o altre modalità, in conformità con le direttive sulla digitalizzazione della Pubblica Amministrazione.

L'istanza, redatta in bollo e firmata digitalmente dal legale rappresentante (o procuratore speciale munito di apposita procura), deve essere corredata dalla documentazione amministrativa e tecnica e può prevedere la partecipazione a posteggi nei diversi mercatini rionali oggetto del presente bando. La corretta ricezione della pratica è attestata esclusivamente dalla ricevuta di avvenuta consegna rilasciata dal portale.

Imposta di bollo: l'imposta di bollo di € 16,00 deve essere assolta secondo le modalità previste per i procedimenti telematici (pagamento tramite il sistema pagoPA integrato nel portale o mediante indicazione degli estremi della marca da bollo cartacea, annullata digitalmente o tramite scansione del modello di assolvimento disponibile sul sito del [Comune di Palermo](#)), inoltre è obbligatorio il pagamento dei dovuti diritti di segreteria, pari a 50,00 €. Si precisa che il mancato pagamento dei relativi importi, prevede l'esclusione dal presente Avviso.

La presentazione della domanda equivale all'accettazione incondizionata delle disposizioni del presente Avviso e ha valore di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 e ss.mm.ii.

Nell'istanza devono essere specificati:

- La tipologia di struttura utilizzata (automezzo o banco-tipo);
- In caso di automezzo, la targa e la tipologia (es. autonegozio).

4 – Procedura di selezione e criteri di valutazione delle domande pervenute – criteri di selezione

4.1 Procedura di selezione e criteri di valutazione delle domande

La selezione per l'assegnazione dei posteggi avverrà sulla base di criteri **oggettivi, trasparenti e non discriminatori**, in conformità al Regolamento per il commercio su aree pubbliche del Comune di Palermo e alla normativa vigente (L.R. 18/95 e ss.mm.ii.) garantendo la parità di trattamento tra i partecipanti e secondo quanto dettato dalle Linee Guida emanate.

L'assegnazione dei posteggi avverrà secondo la graduatoria elaborata secondo le linee guida emanate dal Ministero il 05/06/2026 e pubblicate sulla G.U. del 14/07/2026 secondo la seguente griglia di attribuzione dei punteggi:

Criterio	Punteggio
Stabilità occupazionale	max 5
Anzianità dell'impresa	max 35
Esperienza diretta nel posteggio (ove applicabile)	15
Microimpresa	5
Anzianità di spunta	max 5
Prodotti tipici e di qualità	8
Consegna a domicilio	7
Progetto innovativo	2

Criterio	Punteggio
Mezzi a basso impatto ambientale	6
Formazione professionale	7
Eventuali criteri comunali	max 5
Totale	100

4.2 Metodo di calcolo per i criteri a progressione aritmetica la modalità di calcolo adottata sarà quella prevista dall'allegato 1 al Decreto ministeriale di approvazione delle linee guida per il Commercio pubblico pubblicate nella G.U. del 14/07/2026

4.3 Al fine di garantire l'equilibrio merceologico, è operata una **riserva del 30%** dei posteggi disponibili per gli operatori del settore alimentare. Qualora tali posteggi non venissero assegnati per mancanza di domande, saranno resi disponibili per il settore non alimentare.

4.4 In caso di parità si procederà dando priorità alla maggiore anzianità dell'impresa. In caso di permanenza della parità si procederà a sorteggio pubblico.

5 – Obblighi del Concessionario

In conformità al vigente “Regolamento per il commercio su aree pubbliche” del Comune di Palermo e alle vigenti disposizioni di legge, il concessionario è tenuto all'osservanza dei seguenti obblighi:

• Obblighi Amministrativi e Finanziari

Pagamento del Canone: Assolvere al pagamento del Canone Unico Patrimoniale (CUP) secondo le modalità e le scadenze stabilite dall'Amministrazione Comunale, pena la revoca della concessione.

Titolarità e Presenza: L'attività deve essere esercitata personalmente dal titolare o a mezzo di rappresentanti/personale dipendente regolarmente contrattualizzato. È fatto obbligo di rispettare la tipologia merceologica (Settore Alimentare o Non Alimentare) indicata nell'atto di concessione.

• Obblighi di Esercizio e Comportamento

Rispetto di Orari e Spazi: Occupare esclusivamente la superficie delimitata del posteggio assegnato. Le operazioni di montaggio, vendita e smontaggio devono avvenire nel rigoroso rispetto degli orari stabiliti dal **Regolamento Comunale dei Mercati** (o dal Servizio Sviluppo Economico).

Secondo quanto previsto dal Regolamento Comunale per il Commercio sulle aree pubbliche, ciascun titolare potrà essere concessionario di un solo posteggio per ogni mercato rionale.

Sicurezza e Divieti: È vietata la detenzione e l'utilizzo nei posteggi di materiali infiammabili, esplosivi, bombole di gas non a norma o sostanze facilmente combustibili, salvo specifiche autorizzazioni per il settore alimentare.

Il concessionario si impegna al mantenimento dell'occupazione per almeno tre anni (come previsto dalle Linee guida) pena decadenza della concessione in caso di mancato rispetto.

Inoltre gli impegni previsti e indicati nei criteri premiali dovranno essere mantenuti per almeno tre anni, pena decadenza della concessione:

- consegna a domicilio;
- prodotti tipici;
- mezzi ecologici;
- progetti innovativi;

Igiene e Gestione Rifiuti: Mantenere il decoro e la pulizia dell'area durante l'attività. Al termine delle operazioni, il concessionario deve provvedere alla rimozione totale dei rifiuti e dei residui, assicurando il corretto conferimento secondo le disposizioni della società partecipata per l'igiene ambientale (RAP), lasciando il suolo pubblico libero e sgombro.

6 – Revoca/decadenza della Concessione

La concessione è soggetta a revoca o dichiarazione di decadenza qualora si verificano violazioni gravi o reiterate delle norme vigenti, degli obblighi di esercizio e comportamento indicati nel presente bando, occupazioni abusive del suolo pubblico, mancato pagamento dei canoni e degli oneri dovuti, ovvero la perdita dei requisiti soggettivi professionali o morali previsti dalla legge.

Sanzioni e Decadenza

Assenze: la mancata utilizzazione del posteggio per un periodo complessivamente superiore a quattro mesi per ciascun anno solare (fatti salvi i casi di malattia, gravidanza o forza maggiore debitamente documentati) comporta la decadenza automatica della concessione.

Revoca per Pubblico interesse: l'art. 6, comma 6, del Regolamento Comunale, recita: l'Amministrazione Comunale può revocare la concessione del posteggio per motivi di pubblico interesse senza alcun onere per il Comune; in tal caso l'operatore concessionario ha diritto ad ottenere un altro posteggio, ai sensi dell'art 8 comma 11 L.R. 18/1995, da reperire prioritariamente tra i posteggi non ancora assegnati e per i quali non è stata presentata alcuna istanza di autorizzazione, ovvero mediante istituzione di un nuovo posteggio, all'interno del mercato.

Art. 7 – Commissione esaminatrice

1. La valutazione delle domande pervenute è affidata ad una Commissione esaminatrice nominata con apposita Determinazione del Dirigente del Settore competente successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle istanze.
2. La Commissione è composta da tre componenti, individuati tra dirigenti e funzionari dell'Amministrazione comunale dotati di adeguata competenza nelle materie del commercio su aree pubbliche, del procedimento amministrativo e della normativa di settore.
3. Con il medesimo provvedimento sono nominati il Presidente, i componenti effettivi ed il Segretario verbalizzante.
4. I componenti della Commissione sono tenuti a rendere, prima dell'insediamento, apposita dichiarazione attestante l'assenza delle cause di incompatibilità, astensione e conflitto di interessi previste dalla normativa vigente.
5. La Commissione opera nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, pubblicità, parità di trattamento, proporzionalità e non discriminazione previsti dall'art. 11 della Legge n. 214/2023 e dalle Linee guida ministeriali pubblicate nella Gazzetta Ufficiale del 14 luglio 2026.
6. La Commissione:
 - verifica l'ammissibilità delle domande;
 - procede all'eventuale richiesta di integrazioni documentali consentite dalla normativa;
 - attribuisce i punteggi secondo i criteri stabiliti dal presente Avviso;
 - redige la graduatoria provvisoria;
 - esamina le eventuali osservazioni;
 - formula la graduatoria definitiva.

7. Di ogni seduta è redatto apposito verbale sottoscritto dal Presidente, dai componenti e dal Segretario.

Art. 8 – Formazione delle graduatorie ed assegnazione dei posteggi

1. La Commissione attribuisce a ciascuna domanda il punteggio complessivo risultante dall'applicazione dei criteri di valutazione previsti dal presente Avviso, fino ad un massimo di 100 punti.
2. Per ciascun mercato rionale è predisposta una graduatoria distinta riferita ai posteggi disponibili.
3. La graduatoria provvisoria, approvata con Determinazione Dirigenziale, è pubblicata all'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale del Comune.
4. Entro quindici giorni dalla pubblicazione gli interessati possono presentare osservazioni, memorie o richieste motivate di riesame esclusivamente mediante le modalità indicate nell'Avviso.
5. Decorso tale termine, la Commissione esamina le osservazioni pervenute e propone la graduatoria definitiva, che viene approvata con Determinazione del Dirigente competente.
6. La graduatoria definitiva costituisce il provvedimento sulla base del quale si procede all'assegnazione delle concessioni dei posteggi disponibili.
7. In caso di rinuncia, decadenza, mancata produzione della documentazione richiesta ovvero mancato perfezionamento della concessione, il Comune procede allo scorrimento della graduatoria secondo l'ordine di merito.
8. In caso di parità di punteggio trova applicazione il criterio previsto dalle Linee guida ministeriali, attribuendo priorità all'impresa con maggiore anzianità di iscrizione nel Registro delle Imprese nel commercio su aree pubbliche; ove permanga la parità, si procederà mediante sorteggio pubblico.
9. L'assegnazione definitiva del posteggio resta subordinata alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati nella domanda ed al positivo esito dei controlli previsti dal D.P.R. n. 445/2000.

9 - Trattamenti dei dati personali

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e del D.Lgs. 196/2003, come modificato dal D.Lgs. 101/2018, i dati personali forniti dai richiedenti saranno raccolti presso il Comune di Palermo – Municipalità 9 – per le finalità connesse della presente procedura.

Il conferimento dei dati è obbligatorio per la valutazione dei requisiti, la formazione delle graduatorie e l'eventuale affidamento delle aree; il mancato conferimento comporterà l'esclusione dal procedimento.

Il trattamento avverrà, anche mediante strumenti informatici, nel rispetto dei principi di correttezza, liceità e trasparenza, in modo da garantire la sicurezza e la riservatezza dei dati stessi.

L'interessato potrà esercitare in ogni momento i diritti previsti dagli artt. 15 e seguenti del Regolamento UE 2016/679, tra cui il diritto di accesso, rettifica, cancellazione, limitazione al trattamento e opposizione, rivolgersi al Titolare del trattamento.

10 – Accertamenti sulle dichiarazioni sostitutive

Ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/2000, il Comune potrà procedere in qualsiasi momento ad idonei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive rese dai candidati. Nel caso di falsità in atti e dichiarazioni mendaci, oltre all'esclusione dalla procedura ed alla decadenza dalla concessione, si applicano le disposizioni penali previste dall'art. 76 del predetto D.P.R. 445/2000.

11 - Norma finale

Per quanto non previsto dal presente Avviso, si rinvia alla normativa statale e regionale vigente, nonché al Regolamento Comunale in materia di Commercio su aree pubbliche.

L'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di adottare ogni eventuale e successiva determinazione, integrazione e/o modifica per motivi di pubblico interesse, in ordine alla disponibilità e/o messa a sistema delle aree messe a bando con il presente provvedimento.

Il presente avviso è pubblicato all'Albo Pretorio online del Comune di Palermo e nella sezione "Avvisi" del portale istituzionale dell'Ente.

Allegati:

Allegato A – prospetto generale mercatini rionali;

IL DIRIGENTE

Dott. Gaetano Parrotta