



Prot. n. 2974

Palermo, 21 luglio 2026

Al Sig. Sindaco
Prof. Roberto Lagalla
sindaco@comune.palermo.it

Al Presidente del Consiglio Comunale
Dr. Giulio Tantillo
presidenzacc@comune.palermo.it

All'Assessore "Attività produttive ed economiche"
Dr. Giuliano Forzinetti
assessoratoattivitaiproduttive@comune.palermo.it

Al Segretario Generale
Avv.to Raimondo Liotta
segretariogenerale@comune.palermo.it

Oggetto: Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 15 gennaio 2026. Determinazione dirigenziale n. 10417 del 16 luglio 2026. Determinazione dirigenziale n. 10553 del 20 luglio 2026. **Regolarizzazione degli operatori dei mercati istituiti ai sensi dell'art. 8 bis della L.R. n. 18/1995.** Immediati provvedimenti a salvaguardia della regolarizzazione.

E' utile ricordare che **con deliberazione n. 193 del 30 aprile 2019 il Consiglio comunale ha approvato:**

- *“ai sensi e per gli effetti della vigente normativa, **la variante urbanistica** ai vigenti piani attuativi PPE e P.P. Albergheria-Ballarò, proposta da Istituto Autonomo Case Popolari per la realizzazione nel Centro Storico di Palermo di n. 2 coperture in piazza del Carmine, **da adibire a servizio del mercato storico di Ballarò.**”*
- un “Ordine del Giorno” con il quale ha impegnato *“il Sindaco e gli Uffici a predisporre apposito regolamento, da sottoporre al Consiglio Comunale, per determinare le modalità di destinazione dei singoli stand destinati all’attività mercatale, **che garantisca in primo luogo continuità agli***

agenti economici attualmente operanti nel contesto, riconoscendone il ruolo ed il valore storico.”

Successivamente e in coerenza con il suindicato provvedimento, **con deliberazione n. 351 del 29/10/2021** il Consiglio comunale ha approvato:

- “la regolarizzazione mediante istituzione, ai sensi **dell’art. 8bis della L.R. 18/1995**, del mercato di Piazza del Carmine, nella configurazione strutturale risultante dall’opera di riqualificazione condotta dallo IACP secondo la progettazione in variante urbanistica approvata con deliberazione di C.C. n. 193/2019.”
- il regolamento per l’assegnazione degli stand secondo l’articolato qui allegato, denominato **“Regolamento riguardante la disciplina transitoria per la regolarizzazione degli operatori dei mercati istituiti ai sensi dell’art. 8bis, L.R. 18/1995”**.

Come è noto il richiamato iter di “regolarizzazione” è stato interrotto, nel corso del 2022, dall’amministrazione comunale.

Ed infatti, la Giunta comunale ha approvato la deliberazione n. 136/18.06.2024 recante: *“Proposta di istituzione del Mercato coperto all’ingrosso di Ballarò in Piazza del Carmine a servizio delle attività economiche del Mercato di Ballarò: approvazione del nuovo schema di regolamento finalizzato alla Concessione degli stands (Modifica Deliberazione di Giunta nr. 152 dell’8/6/2021) – Atto d’indirizzo”*

Gli uffici e il competente Assessore Dr. Giuliano Forzinetti hanno, quindi, presentato al Consiglio comunale la proposta di deliberazione procon 386/25.06.2024 recante: Approvazione *“Regolamento per la gestione ed il funzionamento del Mercato coperto all’ingrosso di Ballarò”*, a parziale modifica della Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 351 del 29/10/2021 avente ad oggetto *“Regolarizzazione mediante istituzione, ai sensi dell’art. 8 bis della L.R. 18/1995, del Mercato di Piazza del Carmine ed approvazione del Regolamento finalizzato alla concessione degli stand – atto di indirizzo per il Mercato delle Pulci”*.

Il Consiglio comunale ha approvato la suindicata proposta – **emendandola significativamente** - con deliberazione n. 1/15.01.2026, mettendo in sicurezza, con l’emendamento, la finalità originaria, la disciplina transitoria per la regolarizzazione, condizioni necessarie per la fruizione dei trasferimenti comunitari.

Infatti, con la citata deliberazione n. 1/2026 il Consiglio comunale:

- ha approvato il ***“Regolamento per la gestione ed il funzionamento del Mercato coperto di Ballarò”***, abrogando qualunque richiamo al “Mercato all’ingrosso” e alla relativa disciplina.
- Ha aggiunto nel suindicato regolamento, al fine di dare continuità e compiuta definizione al processo di “regolarizzazione” l’articolo 8 (Norma transitoria), con il quale ha ***dato mandato agli uffici di provvedere a collazionare il presente Regolamento con il “Regolamento riguardante la disciplina transitoria per la regolarizzazione degli operatori dei mercati istituiti ai sensi dell’art. 8 bis L.R. 18/1995 approvato con deliberazione di C.C. n. 351/2021”***

E’ utile sottolineare che durante il dibattito in *Aula* relativo all’approvazione della citata deliberazione n. 1/2026, il Segretario generale ha ribadito quanto già espresso dallo stesso con nota N. prot. AREG/33239/14.01.2026: **“Ebbene, nel conflitto tra norma successiva – generale – che impone procedura selettiva previa intesa della Conferenza unificata (art. 11 L. 214/2023) e norma anteriore - speciale – che consente di regolarizzare la posizione di chi, già, ivi esercita l’attività economica (art. 8 bis L.R. 18/1995), prevale quest’ultima atteso che, per i principi che assistono il conflitto tra norme, la norma speciale deroga a quella generale anche se quest’ultima sia temporalmente sopraggiunta prima.**

Con specifico riferimento al parere della Regione siciliana, quest’ultimo non fa riferimento al rapporto norma speciale – norma generale, bensì richiama il principio della c.d. “prevenzione” (da coordinare, poi, con il principio dell’abrogazione”) in virtù del quale, nelle materie di competenza esclusiva della Regione, le leggi statali non trovano applicazione in tutte le fattispecie che siano già state regolate da una legge regionale.

Gli scriventi hanno quindi appreso dal Presidente del Consiglio comunale con il messaggio mail trasmesso in data 21 luglio 2026 che:

- **in data 16 luglio 2026** l’amministrazione comunale ha adottato la Determinazione dirigenziale n. 10417 recante: **“COLLAZIONE TRA IL PREDETTO REGOLAMENTO E IL “REGOLAMENTO RIGUARDANTE LA DISCIPLINA TRANSITORIA PER LA REGOLARIZZAZIONE DEGLI OPERATORI DEI MERCATI ISTITUITI AI SENSI DELL’ART. 8 BIS, L.R. 18/1995 (APPROVATO DAL CONSIGLIO COMUNALE CON LA DELIBERAZIONE N. 351 DEL 29 OTTOBRE 2021).”**
- **In data 20 luglio 2026** l’amministrazione comunale ha adottato la Determinazione dirigenziale n. 10553 recante: **“APPROVAZIONE DELL’AVVISO PUBBLICO PER L’ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE, PER LA DURATA DI 10 ANNI, DI N. 31 POSTEGGI PER LO**

SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE ALL'INTERNO DEL MERCATO COPERTO DI BALLARÒ"

Inoltre dalla lettura dei suindicati provvedimenti si apprende:

- che lo schema delle “Linee Guida” di cui all’articolo 11, comma 1 della Legge 30 dicembre 2023, n. 214 è stato approvato nel corso della seduta **del 30 aprile 2026** della Conferenza Stato – Regioni
- che le “Linee Guida” sono state adottate dal Decreto Ministeriale del **5/06/2026**, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 161 del **14/07/2026**.

E’ evidente – stante il percorso amministrativo superiormente indicato e disciplinato con l’intervento regolamentare del Consiglio comunale - che l’amministrazione comunale, in applicazione della citata normativa regionale e dei citati provvedimenti approvati dal Consiglio comunale, debba procedere **prioritariamente** ad attivare la procedura relativa alla regolarizzazione in argomento che sarà conclusa con l’assegnazione dei cosiddetti *posteggi*.

Solo quando saranno concluse le superiori procedure di assegnazione in applicazione della richiamata regolarizzazione, gli eventuali posteggi/stand del mercato che dovessero rimanere liberi per mancanza di aventi diritto saranno oggetto di successive procedure.

Pertanto, si invita il Sindaco a porre in essere quanto ritenuto necessario affinché l’amministrazione comunale proceda **prioritariamente** ad attivare e concludere la procedura relativa alla regolarizzazione in argomento.

Infine, si invita il Presidente del Consiglio ad esercitare la funzione statutaria di *vigilanza sull’esecuzione degli atti*, e di porre in essere quanto ritenuto necessario per garantire che l’azione amministrativa posta in essere dall’amministrazione attiva sia coerente e rispettosa delle decisioni deliberate dall’Organo consiliare.

I Consiglieri comunali

Francesco Miceli
Capogruppo “Progetto Palermo”

Fabio Giambrone
Gruppo AVS

Alberto Mangano
Capogruppo AVS