



COMUNE DI PALERMO

Area SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro

Ufficio Autonomo Mercati Generali e Rionali, Servizi di Trasporto Pubblico,
Rilascio licenze NCC e Taxi e Pubblicità
U.O. Mercati Generali

Via Montepellegrino, 4 - 90142 Palermo Tel. 091/7406216 - 6215

e-mail mercati@comune.palermo.it

pec mercatigenerali@cert.comune.palermo.it

AVVISO ESPLORATIVO

finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio di facchinaggio, movimentazione delle merci e servizi logistici connessi presso il Mercato Ortofrutticolo Comunale di Palermo.

PREMESSA

- VISTA** la Legge 25 marzo 1959, n. 125, recante *"Norme sul commercio all'ingrosso dei prodotti ortofrutticoli, delle carni e dei prodotti ittici"*, ed in particolare l'art. 8, che demanda ai regolamenti comunali la disciplina dell'organizzazione dei servizi di facchinaggio all'interno dei mercati all'ingrosso;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante il Codice dei Contratti Pubblici ed, in particolare, la Parte II del Libro IV concernente la disciplina delle concessioni;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni, concernente i principi dell'azione amministrativa;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- VISTO** il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- VISTO** il Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 recante il Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione;
- VISTO** il Regolamento Unico dei Mercati Generali del Comune di Palermo, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 147/2019;
- RICHIAMATO**, in particolare, l'art. 15 del predetto Regolamento, che dispone che il servizio di facchinaggio e trasporto interno possa essere gestito direttamente dall'Ente gestore ovvero affidato, per intero o per la parte residua, in concessione o appalto a facchini liberi esercenti, con priorità alle loro

cooperative o ai relativi consorzi, fermo restando il diritto dei singoli concessionari di avvalersi di personale alle proprie dipendenze o di altri soggetti legittimati ai sensi della normativa vigente;

RICHIAMATO, altresì, l'art. 41 del medesimo Regolamento, concernente gli obblighi degli operatori e il sistema sanzionatorio applicabile all'interno del Mercato Ortofrutticolo;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 325 del 29 dicembre 2022 avente ad oggetto la presa d'atto della costituzione della Società Cooperativa O.M.G.P. per lo svolgimento dei servizi ausiliari presso il Mercato Ortofrutticolo di Palermo;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 24 febbraio 2023, con la quale è stato demandato al Dirigente del Servizio Mercati di porre in essere gli atti gestionali necessari alla disciplina dei rapporti tra l'Amministrazione Comunale e la Società Cooperativa O.M.G.P., nel rispetto dell'art. 15 del Regolamento Unico dei Mercati Generali;

RICHIAMATO il Protocollo d'Intesa sottoscritto tra il Comune di Palermo, l'Associazione Grossisti e Commissionari Ortofrutticoli di Palermo e la Società Cooperativa O.M.G.P., volto a disciplinare i rapporti inerenti all'organizzazione del servizio di facchinaggio e movimentazione delle merci all'interno del Mercato Ortofrutticolo Comunale, nel rispetto delle disposizioni regolamentari vigenti e la presa d'atto della Giunta Municipale giusta D.G.M. n. 345/2023;

VISTA la PEC del 13/07/2026 con la quale la O.M.G.P. Soc. Coop. ha comunicato alla Direzione dei Mercati Generali ***“la cessazione immediata di ogni attività svolta dalla Cooperativa O.M.G.P. all'interno dell'Area Mercatale di via Montepellegrino, 4, Palermo, con decorrenza tassativa dalla data odierna (13/07/2026)”***;

CONSIDERATO che l'Amministrazione comunale intende garantire il corretto funzionamento del Mercato Ortofrutticolo attraverso un'organizzazione efficiente, trasparente e conforme ai principi di legalità, concorrenza, imparzialità, sicurezza e tutela del lavoro;

RITENUTO necessario procedere all'individuazione di operatori economici qualificati da invitare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento della concessione del servizio, nel rispetto della disciplina prevista dal D. Lgs. n. 36/2023 e delle disposizioni regolamentari comunali;

PRECISATO che il presente Avviso costituisce esclusivamente un'indagine di mercato finalizzata alla raccolta di manifestazioni di interesse e non comporta alcun vincolo per l'Amministrazione né attribuisce ai partecipanti alcun diritto all'affidamento della concessione.

ART. 1 – FINALITÀ DELL'INDAGINE DI MERCATO

Il presente Avviso esplorativo è finalizzato all'acquisizione di manifestazioni d' interesse da parte di operatori economici qualificati da invitare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio di facchinaggio, movimentazione delle merci e servizi logistici connessi presso il Mercato Ortofrutticolo Comunale di Palermo.

L'indagine di mercato è svolta nel rispetto dei principi di risultato, fiducia, accesso al mercato, concorrenza, imparzialità, trasparenza, pubblicità, proporzionalità e buon andamento dell'azione amministrativa.

La pubblicazione del presente Avviso non costituisce avvio di una procedura di gara, né proposta contrattuale o promessa al pubblico e non determina in capo ai partecipanti alcuna posizione giuridica qualificata o diritto all'invito o all'affidamento.

L'Amministrazione si riserva, in qualsiasi momento, la facoltà di sospendere, modificare, revocare o annullare la procedura, senza che ciò possa comportare pretese risarcitorie o indennitarie da parte degli operatori economici interessati.

ART. 2 – OGGETTO DELLA CONCESSIONE

La concessione ha ad oggetto l'organizzazione e la gestione del servizio di facchinaggio, movimentazione delle merci e delle attività logistiche connesse all'interno del Mercato Ortofrutticolo Comunale di Palermo.

In particolare, il concessionario dovrà assicurare lo svolgimento delle seguenti attività:

- movimentazione delle merci;
- operazioni di carico e scarico;
- trasporto interno dei prodotti;
- servizi di facchinaggio;
- movimentazione mediante mezzi meccanici autorizzati;
- servizi logistici funzionali alla distribuzione dei prodotti;
- gestione dei magazzini e delle aree di movimentazione eventualmente affidate;
- ulteriori servizi accessori previsti dagli atti di gara;

L'organizzazione del servizio dovrà garantire continuità, efficienza, sicurezza, regolarità operativa e piena funzionalità del Mercato, nel rispetto del Regolamento Unico dei Mercati Generali e delle disposizioni impartite dalla Direzione del Mercato.

ART. 3 – NATURA DELLA CONCESSIONE

L'affidamento avrà natura di concessione di servizi. Il concessionario assume il rischio operativo connesso alla gestione del servizio, secondo quanto previsto dal Codice dei Contratti Pubblici.

Restano ferme le funzioni di indirizzo, vigilanza e controllo attribuite al Comune di Palermo – Direzione del Mercato, che esercita i poteri previsti dal Regolamento Unico dei Mercati Generali e dagli atti convenzionali.

ART. 4 – ASSENZA DI ESCLUSIVA

L'affidamento della concessione **non attribuisce al concessionario alcun diritto di esclusiva** nello svolgimento delle attività di movimentazione delle merci.

In conformità all'art. 15 del Regolamento Unico dei Mercati Generali e al Protocollo d'Intesa:

- i concessionari dei posteggi mantengono la facoltà di avvalersi di personale alle proprie dipendenze per le operazioni di movimentazione delle merci;
- resta salva la facoltà di ricorrere a facchini liberi esercenti o ad altri operatori legittimati ai sensi della normativa vigente;
- la Direzione del Mercato esercita le funzioni di vigilanza e controllo sui rapporti instaurati tra gli operatori economici e i concessionari dei posteggi, nel rispetto della disciplina regolamentare.

L'affidamento della concessione è finalizzato esclusivamente ad assicurare un'organizzazione efficiente del servizio, senza pregiudicare le facoltà riconosciute dal Regolamento ai concessionari dei posteggi.

ART. 5 – DURATA DELLA CONCESSIONE

La concessione avrà durata di **cinque (5) anni**, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla diversa data indicata nel verbale di consegna del servizio.

ART. 6 – MODALITÀ DI REMUNERAZIONE ED EQUILIBRIO ECONOMICO DELLA CONCESSIONE

Il concessionario sarà remunerato mediante la riscossione dei corrispettivi dovuti dagli utenti del Mercato Ortofrutticolo per le prestazioni effettivamente rese, secondo il sistema tariffario approvato dall'Amministrazione Comunale.

Le modalità di determinazione, aggiornamento ed applicazione delle tariffe saranno disciplinate dal successivo Capitolato Speciale di Concessione e dallo Schema di Contratto.

Il concessionario dovrà garantire la completa tracciabilità degli incassi e delle movimentazioni economiche, adottando sistemi di gestione idonei a consentire la piena verificabilità dei corrispettivi riscossi.

ART. 7 – SOGGETTI AMMESSI A PRESENTARE AVVISO ESPLORATIVO

Possono Partecipare all'avviso esplorativo gli operatori economici di cui all'art. 65 del D. Lgs. n. 36/2023, singolarmente o nelle forme di partecipazione consentite dalla vigente normativa.

In particolare possono partecipare:

- imprenditori individuali;
- società commerciali;

- società cooperative;
- consorzi fra società cooperative;
- consorzi stabili;
- raggruppamenti temporanei di operatori economici;
- aggregazioni tra imprese;
- altri soggetti previsti dal Codice dei Contratti Pubblici.

ART. 8 – REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Gli operatori economici dovranno possedere, alla data di scadenza del presente Avviso e per tutta la durata della procedura, i seguenti requisiti.

A) Requisiti di ordine generale

- Assenza delle cause di esclusione previste dagli articoli 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023;
- Assenza delle cause ostative previste dal D. Lgs. n. 159/2011;
- Regolarità contributiva e previdenziale;
- Regolarità fiscale;
- Insussistenza di situazioni di conflitto di interessi.

B) Requisiti di idoneità professionale

- Iscrizione nel Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio per attività coerenti con l'oggetto della concessione;
- Per le cooperative, iscrizione all'Albo Nazionale delle Società Cooperative;
- Possesso delle autorizzazioni eventualmente richieste dalla normativa vigente.

C) Capacità tecnico-professionale che costituisce titolo preferenziale e non di esclusione

Aver svolto, negli ultimi cinque anni, almeno un servizio analogo a quello oggetto della presente concessione presso mercati agroalimentari, centri logistici, piattaforme distributive, mercati all'ingrosso o strutture aventi analoghe caratteristiche organizzative.

L'Amministrazione si riserva di richiedere idonea documentazione comprovante l'esperienza dichiarata.

ART. 9 – SOPRALLUOGO

Gli operatori economici interessati potranno effettuare un sopralluogo presso il Mercato Ortofrutticolo Comunale.

Il sopralluogo, pur non costituendo requisito obbligatorio per la partecipazione all'avviso esplorativo, è fortemente raccomandato al fine di consentire la piena conoscenza dei luoghi, dell'organizzazione del Mercato, delle aree operative e delle condizioni di esecuzione del servizio.

La prenotazione potrà essere richiesta tramite posta elettronica certificata (PEC) al seguente indirizzo: mercatigenerali@cert.comune.palermo.it

Il personale della Direzione del Mercato garantirà ogni utile supporto informativo nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento.

ART. 10 – MODALITÀ E TERMINI DI PRESENTAZIONE DELL'AVVISO ESPLORATIVO

La partecipazione all'avviso esplorativo dovrà essere redatta utilizzando il modello allegato al presente Avviso, sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante dell'operatore economico ovvero da soggetto munito dei necessari poteri di rappresentanza.

La domanda dovrà pervenire esclusivamente mediante posta elettronica certificata (PEC) al seguente indirizzo:

mercatigenerali@cert.comune.palermo.it

entro il **10 OTTOBRE 2026 ALLE ORE 12.00**

Nell'oggetto della PEC dovrà essere riportata la seguente dicitura:

"Avviso esplorativo finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio di facchinaggio, movimentazione delle merci e servizi logistici connessi presso il Mercato Ortofrutticolo Comunale di Palermo".

All'istanza di partecipazione dovranno essere allegati:

- dichiarazione sostitutiva ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000 attestante il possesso dei requisiti richiesti;
- copia del documento di identità del sottoscrittore, ove non firmata digitalmente;
- eventuale procura;
- curriculum dell'operatore economico con indicazione delle principali esperienze maturate;
- ogni altra documentazione ritenuta utile ai fini della qualificazione dell'operatore.

Le istanze pervenute oltre il termine stabilito ovvero con modalità diverse da quelle sopra indicate non saranno prese in considerazione.

ART. 11 – ESAME DELLE ISTANZE

L'Amministrazione procederà alla verifica della completezza delle istanze e del possesso dei requisiti richiesti. Saranno invitati alla successiva procedura negoziata tutti gli operatori economici risultati in possesso dei requisiti prescritti. La partecipazione al presente avviso esplorativo non determina alcun diritto all'invito né costituisce proposta contrattuale.

ART. 12 – TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

Il trattamento dei dati personali avverrà nel rispetto del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR), del D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018, nonché delle disposizioni emanate dal Garante per la protezione dei dati personali.

I dati saranno trattati esclusivamente per le finalità connesse allo svolgimento della presente procedura.

Titolare del trattamento è il Comune di Palermo.

ART. 13 – PUBBLICAZIONE DELL'AVVISO

Il presente Avviso è pubblicato:

- all'Albo Pretorio on-line del Comune di Palermo;
- sul sito istituzionale del Comune di Palermo.

L'Amministrazione si riserva di assicurare ogni ulteriore forma di pubblicità ritenuta opportuna ai fini della massima partecipazione.

ART. 14 – DISPOSIZIONI FINALI

La pubblicazione del presente Avviso esplorativo costituisce esclusivamente indagine di mercato e non comporta alcun obbligo per il Comune di Palermo di dare seguito alla successiva procedura negoziata.

L'Amministrazione si riserva, in qualsiasi momento e per sopravvenute esigenze di interesse pubblico, di sospendere, modificare, revocare o annullare il presente Avviso ovvero di non procedere all'affidamento della concessione, senza che gli operatori economici possano avanzare pretese, indennizzi o risarcimenti.

Per quanto non espressamente disciplinato dal presente Avviso trovano applicazione:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- la Legge 25 marzo 1959, n. 125;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- il Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159;
- il Regolamento Unico dei Mercati Generali del Comune di Palermo;

ogni altra disposizione normativa e regolamentare applicabile.

Il Dirigente
Dott. Gaetano Parrotta