



COMUNE DI PALERMO

AREA SUAP, SVILUPPO ECONOMICO, MERCATI E LAVORO - STAFF CAPO AREA
SUAP, SVILUPPO ECONOMICO, MERCATI E LAVORO - UFFICIO DI STAFF CAPO AREA
RESPONSABILE SUAP, COMMERCIO E SUPPORTO TECNICO, LAVORO E CONCESSIONI
SUOLO PUBBLICO -

Determinazione Dirigenziale N. 13623 Del 23/09/2026

OGGETTO: RIATTIVAZIONE DELL'EFFICACIA DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 10553 DEL 20/07/2026 AVENTE AD OGGETTO APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE, PER LA DURATA DI 10 ANNI, DI N. 31 POSTEGGI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE ALL'INTERNO DEL MERCATO COPERTO DI BALLARÒ

Responsabile del Procedimento: D'ANGELO EDOARDO

Firmatario Determina: Rosa Vicari / InfoCert S.p.A.

Visti:

- La Legge regionale 1 marzo 1995, n.18, avente ad oggetto “Norme riguardanti il commercio su aree pubbliche”, come modificata dalla L.R. 2/1996;
- Il Decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, avente ad oggetto “Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell’art.4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n.59”;
- La Legge regionale 22 dicembre 1999, n.28, avente ad oggetto “Riforma della disciplina del commercio”;
- Il “Regolamento per il commercio su aree pubbliche”, approvato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 151 del 7 agosto 2006;
- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 30 aprile 2019, avente ad oggetto “Progetto per la realizzazione di n. 2 coperture a servizio del mercato storico di Ballarò in Piazza del Carmine (quartiere Albergheria), in variante urbanistica
- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 351 del 29 ottobre 2021, avente ad oggetto “Regolarizzazione mediante istituzione, ai sensi dell’art. 8 bis della L.R. 18/1995, del mercato di Piazza del Carmine ed approvazione del regolamento finalizzato alla concessione degli stand”;
- Il “Regolamento riguardante la disciplina transitoria per la regolarizzazione degli operatori dei mercati istituiti ai sensi dell’art. 8 bis, L.R. 18/1995”, approvato con la citata Deliberazione di Consiglio Comunale n. 351/2021;
- La Legge 30 dicembre 2023, n. 214, avente ad oggetto “Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022” che, all’art. 11 disciplina le modalità di assegnazione delle concessioni per il commercio su aree pubbliche;
- Il “Regolamento per la gestione e il funzionamento del mercato coperto di Ballarò”, approvato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 1 del 15/01/2026;
- L’intesa sancita nella seduta del 30 aprile 2026 della Conferenza Stato – Regioni, ai sensi dell’articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, sullo schema di Linee guida per il rilascio delle concessioni di posteggio per l’esercizio del commercio su aree pubbliche, di cui all’articolo 11, comma 1, della legge 30 dicembre 2023, n. 214;
- Il Decreto Ministeriale del 05/06/2026 che adotta le linee guida summenzionate, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 161 del 14/07/2026.
- La Determinazione Dirigenziale n. 10417 del 16/07/2026 avente ad oggetto *COLLAZIONE TRA IL PREDETTO REGOLAMENTO E IL “*REGOLAMENTO RIGUARDANTE LA DISCIPLINA TRANSITORIA PER LA REGOLARIZZAZIONE DEGLI OPERATORI DEI MERCATI ISTITUITI AI SENSI DELL’ART. 8 BIS, L.R. 18/1995*” (APPROVATO DAL CONSIGLIO COMUNALE CON LA DELIBERAZIONE N. 351 DEL 29 OTTOBRE 2021).*
- La Determinazione Dirigenziale n. 10553 del 20/07/2026 avente ad oggetto *APPROVAZIONE DELL’AVVISO PUBBLICO PER L’ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE, PER LA DURATA DI 10 ANNI, DI N. 31 POSTEGGI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE ALL’INTERNO DEL MERCATO COPERTO DI BALLARÒ,*
- La nota n. 947543 del 06/08/2026 a firma del Sig. Direttore Generale, con cui si impartisce al Capo Area Sviluppo Economico un atto di indirizzo volto a:
 - *Provvedere, nell’esercizio della propria autonomia gestionale, all’adozione immediata degli atti necessari alla sospensione delle procedure relative all’Avviso pubblico approvato con Determinazione Dirigenziale n. 10553 del 20/07/2026, avente ad oggetto l’assegnazione in concessione di n. 31 posteggi all’interno del Mercato Coperto di Ballarò, sino al maturarsi di quanto riportato al punto successivo.*
 - *Valutare la pubblicazione di un nuovo Avviso Pubblico per l’assegnazione in concessione di posteggi per il commercio su aree pubbliche presso il Mercato di Piazza del Carmine a Ballarò, che assicuri il procedimento di regolarizzazione previsto dall’art. 8-bis della Legge Regionale n. 18/1995 come declinato nei Regolamenti comunali sopra citati e, a conclusione di tale iter, l’emissione di ulteriore Avviso al Pubblico per l’assegnazione in concessione dei residui posteggi per il commercio su aree pubbliche presso il Mercato di Piazza del Carmine a Ballarò, in ossequio alla citata normativa nazionale, e specificamente alle Linee Guida di cui al D.M. 05/06/2026.*

Atteso che la L. n. 241/1990, art. 21 quater, comma 2 prevede che *L’efficacia ovvero l’esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospesa, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. Il termine della sospensione*

è esplicitamente indicato nell'atto che la dispone e può essere prorogato o differito per una sola volta, nonché ridotto per sopravvenute esigenze.

La sospensione non può comunque essere disposta o perdurare oltre i termini per l'esercizio del potere di annullamento di cui all'articolo 21-nonies.

Posto che questo ufficio ha ritenuto sussistessero i presupposti per l'applicazione della predetta disposizione legislativa, in quanto l'atto di indirizzo del Sig. Direttore Generale e le motivazioni che lo sorreggono configurano le *gravi ragioni* che motivano il provvedimento di sospensione e, in particolare, ritenuto che *il conseguimento di un indirizzo concorde ed inequivocabile risulta necessario al fine di garantire il pieno rispetto dei principi di legalità, imparzialità, buon andamento, trasparenza, parità di trattamento e tutela dell'interesse pubblico, evitando l'insorgere di eventuali contenziosi e assicurando la regolarità dell'azione amministrativa.*

Rilevato che questo ufficio, con Determinazione Dirigenziale n. **11722 del 10/08/2026**, ha disposto la *SOSPENSIONE, AI SENSI DELL'ART. 21 QUATER DELLA L. N. 241/1990, DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 10553 DEL 20/07/2026 AVENTE AD OGGETTO APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE, PER LA DURATA DI 10 ANNI, DI N. 31 POSTEGGI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE ALL'INTERNO DEL MERCATO COPERTO DI BALLARÒ*

Vista la nota n. 960939 del 12/08/2026 con cui questo ufficio ha richiesto un parere all'Avvocatura Comunale;

Vista la nota n. 992556 del 31/08/2026 con cui l'Avvocatura Comunale ha reso il parere legale richiesto.

Atteso che l'Avvocatura Comunale, con il predetto parere legale, ha specificato, che *“L'analisi della prevalenza tra diritto europeo, statale e la normativa regionale siciliana (L.R. n. 18/1995) in materia di assegnazione dei posteggi nei mercati pubblici, come il Mercato Ballarò, evidenzia quanto segue: Il diritto europeo, in particolare la Direttiva Servizi (Bolkestein), prevale sulle normative nazionali e regionali in caso di contrasto, imponendo procedure selettive trasparenti e non discriminatorie per l'assegnazione delle concessioni.*

La giurisprudenza amministrativa (TAR Lazio, Consiglio di Stato) e la Corte di Giustizia UE hanno ribadito che le amministrazioni devono disapplicare le norme nazionali e regionali incompatibili con il diritto UE.

La Corte Costituzionale ha dichiarato che la materia dell'assegnazione dei posteggi rientra nella tutela della concorrenza, di competenza esclusiva statale (art. 117, comma 2, lett. e) Cost.).

Le norme statali, come l'art. 11 della L. 214/2023 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza) prevalgono sulle disposizioni regionali quando disciplinano aspetti legati alla concorrenza.

La Regione Siciliana ha potestà esclusiva in materia di commercio, ma questa è limitata dai vincoli derivanti dalla Costituzione e dal diritto europeo conseguentemente la legge regionale non può derogare ai principi fondamentali di concorrenza e alle direttive europee.”;

Con riferimento specifico al caso Ballarò l'articolo 8- bis della L.R. 18/1995, che prevede la regolarizzazione degli operatori storici, è considerato norma speciale rispetto alla disciplina generale nazionale, ma solo se non contrasta con i principi di concorrenza e trasparenza imposti dal diritto europeo e statale.

Le Linee Guida ministeriali (D.M. 05/06/2026), adottate in attuazione della L.214/2023, sono vincolanti e devono essere applicate uniformemente su tutto il territorio nazionale, Sicilia compresa. In caso di conflitto tra la norma regionale e quella statale/europea, prevalgono queste ultime, soprattutto in materia di concorrenza e procedure selettive per le concessioni.

Vista la nota n. 1046474 del 15/09/2026 con cui questo ufficio ha rappresentato al Sig. Direttore Generale il proprio intendimento di adottare un ulteriore provvedimento a effetto conservativo di quanto disposto con la determinazione dirigenziale n. 10553 del 20/07/2026.

Rilevato che l'art. 21 quater della L. n. 241/90, al comma 2 prevede che *Il termine della sospensione è esplicitamente indicato nell'atto che la dispone e può essere prorogato o differito per una sola volta, nonché ridotto per sopravvenute esigenze.*

Atteso che ricorrono i presupposti per ridurre il termine di sospensione, fissato in novanta (90) giorni dalla summenzionata Determinazione Dirigenziale n. 11722 del 10/08/2026, in quanto il parere dell'Avvocatura Comunale ha fornito un indirizzo concorde ed inequivocabile al fine di garantire il pieno rispetto dei principi di legalità, imparzialità, buon andamento, trasparenza, parità di trattamento e tutela dell'interesse pubblico.

Per quanto sopra esposto, si propone di riattivare l'efficacia della Determinazione Dirigenziale n. 10553 del 20/07/2026 avente ad oggetto *APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE, PER LA DURATA DI 10 ANNI, DI N. 31 POSTEGGI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE ALL'INTERNO DEL MERCATO COPERTO DI BALLARÒ*, con l'approvazione di un ulteriore avviso pubblico per l'assegnazione in concessione, per la durata di 10 anni, di n. 31 posteggi per lo svolgimento del commercio su aree pubbliche all'interno del Mercato Coperto di Ballarò, in cui specificare che le domande potranno essere prodotte entro le 23,59,59 del 31.10.2026.

Il sottoscritto Dott. Edoardo D'Angelo n. q. di responsabile del procedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto d'interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Funzionario Amministrativo E.Q
Dott. Edoardo D'Angelo

IL CAPO AREA

Vista la superiore relazione e condivisione il contenuto

DETERMINA

riattivare l'efficacia della Determinazione Dirigenziale n. 10553 del 20/07/2026 avente ad oggetto *APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE IN CONCESSIONE, PER LA DURATA DI 10 ANNI, DI N. 31 POSTEGGI PER LO SVOLGIMENTO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE ALL'INTERNO DEL MERCATO COPERTO DI BALLARÒ*, con l'approvazione di un ulteriore avviso pubblico per l'assegnazione in concessione, per la durata di 10 anni, di n. 31 posteggi per lo svolgimento del commercio su aree pubbliche all'interno del Mercato Coperto di Ballarò, in cui è specificato che le domande potranno essere prodotte entro le 23,59,59 del 31.10.2026.

La sottoscritta D.ssa Rosa Vicari n. q. di Capo Area Responsabile Suap, Commercio, Supporto Tecnico, Lavoro e Concessioni Suolo Pubblico dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto d'interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) entro il termine di 60 gg. nonché il ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro il termine di 120 gg., decorrenti entrambi dalla notifica dello stesso.

Il Capo Area
D.ssa Rosa Vicari

Il Dirigente
Rosa Vicari / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)